



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ31 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4412/2016)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 13 Μαρτίου 2024, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη

Αδάμ Καραγλάνης

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος της Αρχής, με τηλεδιάσκεψη

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

Εισηγήτρια: Δήμητρα Παπασταματίου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της ΕΑΔΗΣΥ, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του Οικονομικού Πανεπιστημίου Αθηνών στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' ή/και γ' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων του Οικονομικού Πανεπιστημίου Αθηνών και του περιβάλλοντος χώρου αυτών, για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, προϋπολογισμού 225.806,45€, πλέον ΦΠΑ.

Με το αριθ. πρωτ. 1325/12.2.2024 (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 1780/14.2.24) έγγραφο, όπως συμπληρώθηκε με το από 28.02.2024 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στις (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2422/28.02.2024), το Οικονομικό Πανεπιστήμιο Αθηνών (ΟΠΑ) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη της εν θέματι σύμβασης.

I. Ιστορικό – Πραγματικά Περιστατικά

1. Στο κρινόμενο αίτημα το αιτούν εκθέτει τα ακόλουθα:

Στις 18/01/2021 δημοσιεύτηκε προκήρυξη στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (αρ. Διακήρυξης 213/2021) για την ανάδειξη αναδόχου παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων του Οικονομικού Πανεπιστημίου Αθηνών και του περιβάλλοντος χώρου αυτών, με ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών στις 5/3/2021. Η κατά τον χρόνο αυτό ισχύουσα σύμβαση παροχής υπηρεσιών καθαριότητας έληγε στις 20-08-2021, με δικαίωμα παράτασης για ένα έτος, ήτοι έως και 20-08-2022, το οποίο και ενεργοποιήθηκε. Τα τρία πρακτικά της επιτροπής του Διαγωνισμού ενσωματώθηκαν στη ληφθείσα κατά τη συνεδρίαση της 08^{ης}.09.2022 Απόφαση του Πρυτανικού Συμβουλίου του Πανεπιστημίου, με την οποία αναδείχθηκε ανάδοχος εταιρεία «ΦΑΣΜΑ ΑΕ».

Κατά της ως άνω απόφασης κατακύρωσης ασκήθηκαν τρεις προδικαστικές προσφυγές και επτά παρεμβάσεις, με τις αποφάσεις επί των οποίων κρίθηκαν απορριπτέες οι υποβληθείσες τεχνικές προσφορές των λοιπών, πλην της εταιρείας «ΦΑΣΜΑ ΑΕ», οικονομικών φορέων που έλαβαν μέρος στον διαγωνισμό.

Προς συμμόρφωση με τις ως άνω αποφάσεις, το Πρυτανικό Συμβούλιο στις 05-12-2022 αποφάσισε την κατακύρωση του διαγωνισμού στην εταιρεία «ΦΑΣΜΑ ΑΕ».

Ακολούθως, ασκήθηκαν τρεις (3) αιτήσεις ακύρωσης ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών από τις εταιρείες: α) ΦΑΣΜΑ, β) 3G FACILITIES SERVICES και γ) GEN-KA ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΤΗΡΙΑΚΩΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ.

Με τις Α1913 και Α1914/2023 αποφάσεις του ως άνω Δικαστηρίου, οι οποίες κοινοποιήθηκαν στην αιτούσα στις 19.10.2023 και 31.10.2023, αντίστοιχα, κρίθηκαν απορριπτές όλες οι υποβληθείσες προσφορές.

Ενόψει αυτών, με την από 28.11.2023 απόφαση του Πρυτανικού Συμβουλίου του Πανεπιστημίου επικυρώθηκε η ματαίωση του ως άνω διαγωνισμού ως άγονου.

Κατά το χρονικό διάστημα έως την οριστική ματαίωση του διαγωνισμού και συγκεκριμένα στις 05.12.2022, το Πρυτανικό Συμβούλιο ενέκρινε τη διενέργεια Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού κάτω των ορίων για την επιλογή αναδόχου παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων του και του περιβάλλοντος χώρου αυτών, για διάστημα έξι μηνών ή μέχρι την οριστική κατακύρωση του Ανοικτού Διεθνούς Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού άνω των ορίων, για την περίπτωση που αυτή λάμβανε χώρα πριν τη λήξη του εξαμήνου. Ο εν λόγω διαγωνισμός προκηρύχθηκε στις 26.01.2023 με ποσό 198.000 ευρώ χωρίς ΦΠΑ για 6 μήνες, η δε επιτροπή ολοκλήρωσε τον έλεγχο των υποβληθεισών προσφορών στις 03.07.2023. Με την από 19.12.2023 απόφαση του Πρυτανικού Συμβουλίου, ο διαγωνισμός κατακυρώθηκε στην εταιρεία «ΦΑΣΜΑ ΑΕ».

Κατά της ως άνω κατακυρωτικής απόφασης η εταιρεία ΓΕΝ-ΚΑ Α.Ε. άσκησε, στις 29.12.2023, προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΕΑΔΗΣΥ. Στις 28.02.2024 κοινοποιήθηκε στην αιτούσα η 389/2024 απόφαση της ΕΑΔΗΣΥ, με την οποία έγινε δεκτή η προσφυγή, κρίθηκε απορριπτέα η τεχνική προσφορά της εταιρείας ΦΑΣΜΑ ΑΕ και κλήθηκε η αιτούσα να συμμορφωθεί έως τις 28.03.2024. Στις 05.03.2024 το Πρυτανικό Συμβούλιο απέρριψε την προσφορά της εταιρείας «ΦΑΣΜΑ ΑΕ»

2. Μετά τη ματαίωση, στις 28.11.2023, του αρχικού διεθνούς διαγωνισμού, με την από 28.12.2023 απόφαση του Πρυτανικού Συμβουλίου εγκρίθηκε η διενέργεια νέου ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.354.838,70 χωρίς ΦΠΑ, για 3 έτη συμπεριλαμβανόμενου του δικαιώματος προαίρεσης ενός επιπλέον έτους, για την επιλογή αναδόχου παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων του ΟΠΑ. Η σχετική 227/2023 Διακήρυξη δημοσιεύτηκε στο ΕΣΗΔΗΣ στις 30-12-2023 με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 09^η.02.2024.

Κατά των όρων της εν λόγω διακήρυξης η εταιρεία «ΦΑΣΜΑ ΑΕ» άσκησε προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΕΑΔΗΣΥ, η απόφαση επί της οποίας εκκρεμεί.

Η αιτούσα επικαλείται ότι λόγω των φοιτητικών κινητοποιήσεων που εκκίνησαν στις 11.01.2024 και συνεχίζονται, δεν είναι δυνατή η πρόσβαση στο κεντρικό συγκρότημα του Πανεπιστημίου, με συνέπεια να παρεμποδίζεται η επίσκεψη των υποψήφιων αναδόχων, προκειμένου να λάβουν γνώση των συνθηκών και να τους χορηγηθεί η σχετική βεβαίωση επίσκεψης, όπως προβλέπεται στην ως άνω διακήρυξη.

Για τον λόγο αυτό, με απόφαση της 6^{ης} Φεβρουαρίου 2024 του Πρυτανικού Συμβουλίου, παρατάθηκαν οι καταληκτικές ημερομηνίες του διαγωνισμού ως εξής: Προθεσμία επίσκεψης των χώρων

του Πανεπιστημίου: Δευτέρα 4/3/2024. Προθεσμία υποβολής προσφορών: Δευτέρα 11/3/2024
Ηλεκτρονική αποσφράγιση προσφορών: Τετάρτη 13/3/2024 .

3. Από τις 21.08.2022 (χρόνος λήξης της σύμβασης που ήταν σε ισχύ όταν προκηρύχθηκε ο διεθνής διαγωνισμός του 2021) έως και σήμερα, η παροχή υπηρεσιών καθαριότητας ανατίθεται μέσω διαπραγμάτευσης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν.4412/2016 εξάμηνης διάρκειας.

4. Η τελευταία εξαμηνιαία σύμβαση καθαριότητας μεταξύ της εταιρείας GEN-KA Α.Ε. και του Πανεπιστημίου, με απευθείας ανάθεση λήγει στις 26.03.2024.

Με την απόφαση της 26ης Ιανουαρίου 2024 του Πρυτανικού Συμβουλίου του Πανεπιστημίου εγκρίθηκε η διενέργεια διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' ή/ και γ' του ν.4412/2016, για την επιλογή αναδόχου παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων του Ιδρύματος και του περιβάλλοντος χώρου αυτών για έξι μήνες ή μέχρι την κατακύρωση ενός από τους δύο ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς (κάτω των ορίων που δημοσιεύτηκε τον Ιανουάριο του 2023 ή τον νέο διεθνή διαγωνισμό που δημοσιεύτηκε το Δεκέμβριο του 2023).

5. Ενόψει των ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της ως άνω σύμβασης, προϋπολογισμού 225.806,45€, πλέον ΦΠΑ.

II. Νομικό πλαίσιο

6. Α. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

«2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»

Β. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: "2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]"

III. Νομική Εκτίμηση

7. Το υπό εξέταση αίτημα του ΟΠΑ, το οποίο αποτελεί μη κεντρική αναθέτουσα αρχή κατά τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 3 του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (9) του ν. 4412/2016. Ειδικότερα, πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας προς κάλυψη των αναγκών των κτιρίων του Ιδρύματος και του περιβάλλοντος χώρου αυτών, για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, προϋπολογισμού 225.806,45€, πλέον ΦΠΑ. Το εν λόγω ποσό υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 παρ. γ' του ν. 4412/2016 και συνεπώς συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ιδίου ως άνω νόμου.

Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ως νομική βάση του αιτήματός της τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α ή/και γ' του ν. 4412/2016.

Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 11^{ης} Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας, το δε βάρος απόδειξης της συνδρομής των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις

επικαλείται (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

8. Ειδικότερα, για την εφαρμογή των επικαλούμενων από την αναθέτουσα αρχή νομικών βάσεων θεμελίωσης του αιτήματος, απαιτείται η συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων:

1. Άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη κατάσταση) α) η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης μη απορρέουσας από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής, β) η ύπαρξη κατεπείγοντος, μη συμβιβαζόμενου με την τήρηση των προθεσμιών διενέργειας διαγωνισμού και γ) η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και του εξ αυτής απορρέοντος κατεπείγοντος.

2. Άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' , α) η προηγούμενη νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή οι υποβληθείσες προσφορές κρίθηκαν ακατάλληλες και β) η μη ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης. Σε περίπτωση δε αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

A. Υπό τη συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' επιτρέπεται η προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, μόνο στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, όπως ρητά επιτάσσει η σχετική διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016.

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της και τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό εκ μέρους της των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους (Ελ. Συν. απόφαση 1080/2022 σκ. 6).

Περαιτέρω, υπό την επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται η ανάθεση εκείνων μόνο των υπηρεσιών που είναι απολύτως αναγκαίες και συνδέονται αιτιωδώς με τα απρόβλεπτα γεγονότα και όχι η κάλυψη των τακτικών (πάγιων) αναγκών της αναθέτουσας αρχής, το δε βάρος απόδειξης της σωρευτικής συνδρομής των προϋποθέσεων προσφυγής στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία το φέρει η αρχή που τις επικαλείται (βλ. ΔΕΚ της 2.10.2008, Επιτροπή κατά Ιταλικής Δημοκρατίας C-157/2006, σκ. 23 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία, ΣΕ 1987/2021, Ελ. Συν. VII Τμ. 733/2022, 1494/2022, 498, 1167, 1308, 1312/2021, VI Τμ. 1361/2020, 1542/2019, Τμ. Μειζ. Επτ. Συνθ. 707/2013, Γνώμες της Αρχής Δ127/2018, Δ75, Δ84/2019 κ.α).

9. Εν προκειμένω, σχετικά με τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της επικαλούμενης ως άνω διάταξης, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η καθημερινή παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του Πανεπιστημίου είναι υψίστης σημασίας, ενόψει της προσέλευσης μεγάλου αριθμού φοιτητών, υπαλλήλων και διδασκόντων, η δε ανάγκη κάλυψης αυτών παρίσταται κατεπείγουσα, καθόσον μετά τις 08.03.24 δεν υφίσταται ενεργή

σύμβαση. Ως εκ τούτου η θεραπεία της ανάγκης αυτής, στην οποία αυτή κατατείνει, στο παρόν χρονικό στάδιο η σκοπούμενη σύμβαση δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που τάσσουν άλλες διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων, της επισπευσμένης διαδικασίας περιλαμβανομένης.

Ως απρόβλεπτη δε περίπτωση, γενεσιουργό της κατεπείγουσας ανάγκης, η αναθέτουσα αρχή προβάλλει την ανυπαίτια μη ολοκλήρωση της σχετικής διαγωνιστικής διαδικασίας, λόγω των μακροχρόνιας διοικητικής και δικαστικής εμπλοκής.

Από τα στοιχεία του φακέλου, προκύπτει ότι η αναθέτουσα εκκίνησε την προηγούμενη διαγωνιστική διαδικασία τον Ιανουάριο του 2021 (ημερομηνία δημοσίευσης στην Ε.Ε), με πρόβλεψη να έχει ολοκληρωθεί έως τη λήξη της ισχύουσας σύμβασης παροχής καθαριότητας, δηλαδή έως τις 20.08.2022. Η ως άνω διαγωνιστική διαδικασία, μετά από μακρά διοικητική και δικαστική εμπλοκή, κατέληξε άγονη. Η αναθέτουσα προκήρυξε νέα διεθνή διαγωνιστική διαδικασία για την αντιμετώπιση των αναγκών της, η οποία ευρίσκεται σε εξέλιξη λόγω διοικητικής εμπλοκής (άσκηση προδικαστικής προσφυγής κατά των όρων της διακήρυξης). Εν τω μεταξύ, όπως ήδη προαναφέρθηκε, το Πρυτανικό Συμβούλιο στις 05.12.2022 ενέκρινε τη διενέργεια Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού κάτω των ορίων για επιλογή αναδόχου παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων του Ιδρύματος και του περιβάλλοντος χώρου αυτών, για διάστημα έξι μηνών ή μέχρι την οριστική κατακύρωση του Ανοικτού Διεθνούς Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού άνω των ορίων.

Ενόψει αυτών, τόσο η ματαίωση της πρώτης άνω των ορίων διαγωνιστικής διαδικασίας μετά από μακρά διοικητική και δικαστική εμπλοκή, όσο και η νέα εμπλοκή ήδη στο στάδιο της προκήρυξης της διαγωνιστικής διαδικασίας (με την άσκηση προδικαστικής προσφυγής κατά των όρων της διακήρυξης), η οποία προκαλεί πρόσθετη καθυστέρηση της νέας διαγωνιστικής διαδικασίας, συνιστούν απρόβλεπτα γεγονότα, τα οποία δεν ανάγονται στην αποκλειστική ευθύνη της αναθέτουσας, καθόσον η προκληθείσα καθυστέρηση υπερβαίνει την απαιτούμενη προβλεψιμότητα αυτής. Η καθυστέρηση του σταδίου αξιολόγησης των προσφορών που υποβλήθηκαν στον άνω των ορίων διαγωνισμό και της έκδοσης της απόφασης προσωρινού αναδόχου οφείλεται τόσο στην έξαρση της πανδημίας της COVID-19 το έτος 2021, όσο και στην υποστελέχωση του Τμήματος Επιμελητείας του Πανεπιστημίου. Περαιτέρω, στις 21.07.2022 δημοσιεύτηκε ο ν. 4957/2022, ο οποίος επέφερε ριζικές αλλαγές στην Τριτοβάθμια Εκπαίδευση και απαιτήθηκε να εκδοθούν νέες αποφάσεις αρμοδιοτήτων και μεταβίβασης αρμοδιοτήτων των οργάνων διοίκησης του Πανεπιστημίου.

Περαιτέρω, το αιτούμενο χρονικό διάστημα των 6 μηνών εμπίπτει στο απολύτως απαραίτητο μέτρο, ενόψει του αβέβαιου χρόνου ολοκλήρωσης της εν εξελίξει διαγωνιστικής διαδικασίας

Η τήρηση, άλλωστε, του αναγκαίου μέτρου διασφαλίζεται με τη ρητή επιφύλαξη που έχει συμπεριληφθεί στο προσκομισθέν σχέδιο απόφασης, περί αυτοδίκαιης και αζημίως για την

αναθέτουσα αρχή λύσης της σύμβασης που θα προκύψει από τη διαπραγμάτευση, εάν στο μεταξύ και δη σε προγενέστερο χρόνο ολοκληρωθεί ο ως άνω εν εξελίξει διαγωνισμός (βλ. ενδεικτικά Δ19/2023, Δ43/2023, Δ133/2023 Γνώμες της Αρχής).

Με τα δεδομένα αυτά, εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 για την ανάθεση της σκοπούμενης σύμβασης, παρέλκει ως αλυσιτελής η εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων της επικουρικής βάσης θεμελίωσης του αιτήματος (άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ίδιου νόμου).

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει των ανωτέρω, η Επιτροπή αποφασίζει ομόφωνα:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης περί προσφυγής του Οικονομικού Πανεπιστημίου Αθηνών στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων του Ιδρύματος και του περιβάλλοντος χώρου αυτών, για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, προϋπολογισμού 225.806,45€, πλέον ΦΠΑ.

Αθήνα 13 Μαρτίου 2024

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοδοκιάτου