



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ86 ΕΑΔΗΣΥ/ 2023

(άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν.4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, **19 Ιουλίου 2023**, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΠΙΤΡΟΠΗ της **ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Προεδρεύουσα (Σύμβουλος): Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλος : Δημήτριος Χανής

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Η Πρόεδρος της Αρχής Ανδρονίκη Θεοδοκάτου και το Μέλος Αδάμ Καραγλάνης, απουσίασαν δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθηνά Σοφιανίδου, ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού, Αναπληρώτρια Προϊσταμένη Γραφείου Προέδρου.

Εισηγητής: Ευάγγελος Ιατρού, ΕΕΠ διπλωματούχων μηχανικών, Α.Γ.Θ, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ Αυτοτελούς Γραφείου Θεσσαλονίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, ο εισηγητής (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μ. Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία-Ελένη Σιδέρη, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Επιτροπής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, ως ισχύει, για την προσφυγή του Δήμου Αλεξανδρούπολης σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης προκειμένου να συναφθεί δημόσια σύμβαση εκπόνησης της μελέτης υπό τον τίτλο «*Οριστική υδραυλική μελέτη για το έργο: Κατασκευή αντιπλημμυρικών έργων ανατολικά του Γ.Π.Σ Αλεξανδρούπολης*», προεκτιμώμενης αμοιβής

1.325.373,80€ χωρίς ΦΠΑ, κατ' επίκληση κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη κατάσταση (άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016).

1. Με το με α.π. 16272/11.5.2023 (α.π. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2269/12.5.2023) έγγραφο αίτημα του Δημάρχου Αλεξανδρούπολης μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου εγγράφων και στοιχείων, ως αυτός συμπληρώθηκε και διευκρινίσθηκε – σε συνέχεια του με α.π. 2269/25.5.2023 εγγράφου αιτήματος της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. - με τα έγγραφα και στοιχεία που διαβιβάστηκαν με το με α.π. 18233/7.7.2023 (α.π. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3248/10.7.2023) έγγραφο του ιδίου, ο ως άνω φορέας αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. (άλλως και Αρχή) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, ως ισχύει, προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης εκπόνησης της μελέτης υπό τον τίτλο «*Οριστική υδραυλική μελέτη για το έργο: Κατασκευή αντιπλημμυρικών έργων ανατολικά του Γ.Π.Σ Αλεξανδρούπολης*», προεκτιμώμενης αμοιβής 1.325.373,80€ χωρίς ΦΠΑ και προβλεπόμενης συμβατικής διάρκειας εκπόνησης της μελέτης δώδεκα (12) μηνών, κατ' επίκληση κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίπτωση (άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016) και με χρηματοδότηση της σύμβασης από αμιγώς εθνικούς πόρους του τακτικού προϋπολογισμού της αιτούσας αναθέτουσας αρχής.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

2. Από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης προκύπτουν τα εξής:

2.1 Σύμφωνα με το με α.π. 16272/11.5.2023 (α.π. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2269/12.5.2023) εξεταζόμενο αίτημα του Δημάρχου Αλεξανδρούπολης, η αιτούσα προβάλλει τα εξής όσον αφορά στο πραγματικό ιστορικό της υπόθεσης:

«Στις 12-01-2021 ο Δήμος Αλεξανδρούπολης επλήγη από ακραίο πλημμυρικό φαινόμενο που εξελίχθηκε σε θεομηνία η οποία προκάλεσε εκτεταμένες ζημιές ή και ολική καταστροφή πολλών υποδομών.

Από την αυτοψία που διενήργησαν υπάλληλοι μηχανικοί του Δήμου όπως και εκπρόσωποι του Υπουργείου Υποδομών και του Υπουργείου Εσωτερικών, διαπιστώθηκαν ζημιές που αφορούσαν κυρίως εκτεταμένες καταστροφές και καθιζήσεις του οδοστρώματος δημοτικών, και αγροτικών οδών και των ρεισμάτων τους, μερική ή ολική καταστροφή ιρλανδικών διαβάσεων, καθιζήσεις πρανών ρεμάτων, μερική ή ολική καταστροφή υδραυλικών υποδομών (τεχνικά απορροής ομβρίων, φρεάτια, σωληνωτοί αγωγοί, ανοικτές τάφροι), βλάβες στον εξοπλισμό οδών, (στηθαία ασφαλείας, περιφράξεις, πινακίδες κ.λ.π) καθώς και εκτεταμένες ζημιές σε κτιριακές υποδομές του Δήμου.

Ειδικότερα στο ανατολικό τμήμα του Γενικού Πολεοδομικού Σχεδίου(Γ.Π.Σ) Αλεξανδρούπολης από τον οικισμό «Απαλός» ως τον οικισμό «Λουτρά», λόγω της μεγάλης πλημμυρικής παροχής παρατηρήθηκαν εκτεταμένες βλάβες ή και ολική καταστροφή των διατομών τεχνικών, στις διασταυρώσεις με το τοπικό οδικό δίκτυο και υπερχειλίσεις των κιβωτοειδών οχετών επί της Εθνικής οδού Αλεξανδρούπολης-Ορμενίου με αποτέλεσμα τη διακοπή της κυκλοφορίας προς το βόρειο τμήμα του Νομού. Δύο από τα έξι συνολικά ρέματα της συγκεκριμένης περιοχής οδηγούνται μέσω ανοικτής διατομής προς τον τελικό αποδέκτη διασχίζοντας μεγάλο μέρος της έκτασης του αεροδρομίου Αλεξανδρούπολης. Δυστυχώς ακόμη ένα ακραίο καιρικό φαινόμενο με σφοδρή βροχόπτωση μεγάλης διάρκειας έπληξε την περιοχή στις 25-01-2021, και καθώς οι υποδομές είχαν ήδη υποστεί ζημιές και το έδαφος ήταν πλήρως κορεσμένο, προκλήθηκαν μεγαλύτερες καταστροφές και με τραγικό τρόπο απώλεια ανθρώπινης ζωής.

Με τη χρηματοδότηση του Δήμου από τις πιστώσεις του Υπουργείου Εσωτερικών για την πρόληψη και αντιμετώπιση ζημιών και καταστροφών που προκαλούνται από θεομηνίες (ΣΑΕ 055) εκτελέστηκαν άμεσα εργασίες αποκατάστασης στις Δημοτικές Ενώτητες Φερών και Τραϊανούπολης, καθώς σε αυτές τις περιοχές λόγω των αγροτικών εκτάσεων που υπάρχουν, η καταστροφή σχεδόν ολοσχερώς του

τοπικού οδικού δικτύου είχε -εκτός από τον κίνδυνο για την υγεία και την ασφάλεια των πολιτών- δυσμενέστατη επίπτωση και στην αγροτική και κτηνοτροφική δραστηριότητα και συνεπώς στην οικονομία των περιοχών.

Ο Δήμος Αλεξανδρούπολης, γνωρίζοντας την υποστελέχωση της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου σε συνδυασμό με την επικινδυνότητα της κατάστασης σε περίπτωση νέων σφοδρών καιρικών φαινομένων, προχώρησε στην αίτηση προς την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας – Θράκης για την ανάθεση αρμοδιότητας του άρθρου 7 του Ν 4258/2014 για την υδραυλική μελέτη των ρεμάτων της περιοχής οικισμού Απαλού» (ανατολικά του Γ.Π.Σ Αλεξ/πολης).

Σύμφωνα με το τεύχος που συντάχθηκε από την Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου για την ωριμότητα των έργων που απαιτούνται για την κατασκευή των αντιπλημμυρικών έργων ανατολικά του Γ.Π.Σ Αλεξ/πολης πρέπει να συνταχθούν άμεσα οι εξής μελέτες: Τοπογραφική αποτύπωση της περιοχής. Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων. Οριστική υδραυλική μελέτη. Γεωλογικές μελέτες, γεωτεχνικές μελέτες και γεωτεχνικές έρευνες. Μελέτες τεχνικών έργων, κλειστών αγωγών ομβρίων, τάφρων, τοιχείων αντιστήριξης ή διαμόρφωσης πρανών. Τεύχη δημοπράτησης (Τεχνική περιγραφή, προσμέτρηση, προϋπολογισμός, περιγραφικό τιμολόγιο, ΕΣΥ, ΣΑΥ, ΦΑΥ, σχέδιο διακήρυξης).»

2.2 Περαιτέρω, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο με α.π. 18233/7.7.2023 (α.π. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3248/10.7.2023) συμπληρωματικό – διευκρινιστικό έγγραφο της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, όπου αναφέρεται ρητώς ότι «ο κωδικός του αντικειμένου της σύμβασης κατά Cpn είναι :71322000-1 / υπηρεσίες εκπόνησης τεχνικών μελετών για την κατασκευή έργων πολιτικού μηχανικού», προβλέπονται τα εξής όσον αφορά στη συνοπτική περιγραφή του αντικειμένου της προς ανάθεση σύμβασης σύμφωνα με τον κατά το ν. 4412/2016 φάκελο αυτής, ο οποίος και προσκομίσθηκε στην Αρχή:

«Η περιοχή ενδιαφέροντος οριοθετείται ανατολικά από την πρωτεύουσα επαρχιακή οδό 2α που συνδέει την Εθνική Οδό Αλεξανδρούπολης – Φερών. Σύμφωνα με την γεωμορφολογία της περιοχής ενδιαφέροντος είναι διακριτές έξι διαφορετικές λεκάνες απορροής με τα ύδατα τους να απορρέουν στο θρακικό πέλαγος. Για την σύνταξη της μελέτης απαιτούνται:

Τοπογραφική Μελέτη (κατηγορία 16). Για την τοπογραφική μελέτη απαιτείται: Τριγωνισμοί. (Αναγνώριση και χρήση τριγωνομετρικών σημείων IV τάξης).__Πολυγωνομετρικές. (Απλό πολυγωνομετρικό δίκτυο εκτός κατοικημένων περιοχών με απλή και μόνιμη σήμανση)._Επίγειες τοπογραφικές αποτυπώσεις δομημένων εκτάσεων σε κλίμακα 1:200._Σύνταξη σχεδίων με τις ισχύουσες προδιαγραφές για τις ανάγκες της υδραυλικής μελέτης.

Υδραυλική Μελέτη (κατηγορία 13). Θα συνταχθεί οριστική υδραυλική μελέτη εσωτερικού δικτύου ύδρευσης. Τα παραδοτέα της μελέτης ορίζονται στο Φ.Ε.Κ. Β 1047/ 29-03-2019 παράγραφος 4.8._Τα παραδοτέα της μελέτης είναι τα κάτωθι:_Σχέδια μελέτης._Σχέδιο Προσανατολισμού σε κλίμακα 1: 50.000 Γενική Οριζοντιογραφία 1: 10.000 ή 1:5.000._Οριζοντιογραφία προτεινόμενων έργων σε κλίμακα 1: 1000 ή 1:2.0000._Κατά μήκος τομές των αγωγών μεταφοράς του δικτύου 1:1000/1:100 ή 1:2000 / 1:200. Τυπικά σχέδια Σκαμμάτων (Φρεάτια, Τυπικό σκάμμα) σε κλίμακα 1:20 ή 1:50._Σχέδια προτεινόμενων έργων σε κλίμακα 1:10 ή 1:20 ή 1:50 ή 1:100._Τεύχη μελέτης:_Τεχνική έκθεση._Τεύχος υδραυλικών υπολογισμών._Αναλυτική προμέτρηση – Προϋπολογισμός._Συνοπτική τεχνική έκθεση

Θα γίνουν όλες οι απαιτούμενες ενέργειες για να εξασφαλισθούν από τις αρμόδιες αρχές οι απαιτούμενες αδειοδοτήσεις σε συνεργασία με την τεχνική υπηρεσία του Δήμου Αλεξανδρούπολης Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής υπηρεσίες:Εφορεία Αρχαιοτήτων ,Δ/ση Δασών ,ΔΙ.ΠΕ.ΧΩ.Σ. αποκεντρωμένη Διοίκηση Α.Μ.&Θ,Δ/ση υδάτων Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μ & Θ.

Γεωλογική μελέτη (κατηγορία 20): Η Γεωλογική Μελέτη θα συνταχθεί για όλους τους υπό μελέτη χειμάρρους. Περιλαμβάνει Γεωλογική χαρτογράφηση με σύνταξη γεωλογικού χάρτη ώστε να δίδεται σαφής εικόνα του τεχνικογεωλογικού προσομοιώματος και Χάρτη τεχνικής γεωμορφολογίας και προβληματικών περιοχών. Το Τεύχος της Γεωλογικής Μελέτης (Τεχνικογεωλογική Έκθεση) περιλαμβάνει περιγραφή των γεωλογικών συνθηκών της ευρύτερης περιοχής εκάστου χειμάρρου,

(γεωμορφολογία, γεωλογία, τεκτονική, σεισμικότητα, υδρογεωλογία), τεχνικογεωλογικά χαρακτηριστικά γεωλογικών σχηματισμών (ανομοιομορφία, ευκολία στην αποσάθρωση, διαπερατότητα, εκτίμηση συνθηκών ευστάθειας των πρανών, εκσκαψιμότητα, καταλληλότητα υλικών), χαρακτηριστικά βραχώμαζας, τεχνικογεωλογικές συνθήκες κατά μήκος του ποταμού. Θα καταλήγει σε σαφή συμπεράσματα και προτάσεις σχετικά με: - Προσδιορισμό δυνητικά επικίνδυνων περιοχών για κατολισθήσεις, καταπτώσεις, διαβρώσεις κλπ. - Εκτίμηση συνθηκών ευστάθειας πρανών - Αξιολόγηση και εκτίμηση της στερεοπαροχής. - Καταλληλότητα και επάρκεια υλικών του ποταμού για χρήση σε τυχόν προτεινόμενα τεχνικά έργα διευθέτησης (κατασκευή αναχωμάτων, πλήρωση συρματοκιβωτίων)

Περιβαλλοντική Μελέτη (κατηγορία 20). Στην Περιβαλλοντική Μελέτη περιλαμβάνεται η εκπόνηση Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (Μ.Π.Ε.) για τα έργα διευθέτησης σε όλους τους χείμαρρους. Η Περιβαλλοντική Μελέτη θα συνταχθεί σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Ν. 1650/86 για την προστασία του περιβάλλοντος, όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 3010/2002 (εναρμόνιση του Ν. 1650/86 με τις οδηγίες 97/11 Ε.Ε. και 96/61 Ε.Ε) καθώς και όλα τα προβλεπόμενα από την πρόσφατη ισχύουσα Νομοθεσία όπως: Ν.4014/2011 (ΦΕΚ 209/Α/21.9.2011) «Περιβαλλοντική Αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, όπως ισχύει σήμερα Υ.Α.1958/13-1-2012 (ΦΕΚ 21Β/13-1-2012), όπως τροποποιήθηκε με την Υ.Α. 37674 / 27-07-16 (ΦΕΚ 2471Β) και την Υ.Α. 2307/26.01.2018 (ΦΕΚ 439Β/2018) για «Κατάταξη δημόσιων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες σύμφωνα με το Άρθρο 1 παράγραφος 4 του Ν.4014/21.09.2011 (ΦΕΚ Α' 209/2011)». Ν. 4258/2014 (ΦΕΚ 94Α/14-4-2014) «Διαδικασία οριοθέτησης και ρυθμίσεις θεμάτων για τα υδατορέματα – ρυθμίσεις Πολεοδομικής νομοθεσίας και άλλες διατάξεις», που αντικατέστησε το άρθρο 5 του Ν.3010/2002, και τις ισχύουσες Τεχνικές Προδιαγραφές (ΦΕΚ428 Β'/15-02-2017) κλπ. Ν. 4685/2020 (ΦΕΚ 92Α/07-05-2020) «Εκσυγχρονισμός περιβαλλοντικής νομοθεσίας, ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία των Οδηγιών 2018/844 και 2019/692 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και λοιπές διατάξεις».

Τεύχη Δημοπράτησης, Σ.Α.Υ. & Φ.Α.Υ. Θα γίνει σύνταξη τευχών δημοπράτησης, σχέδιο ασφάλειας και υγείας & φάκελος ασφάλειας και υγείας σύμφωνα με τον Ν. 4412/2016 και τις λοιπές εφαρμοστέες εγκυκλίους.»

2.3 Επιπρόσθετα, όσον αφορά στην αιτιολόγηση της προσφυγής της αιτούσας στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης, στο ως άνω εξεταζόμενο αίτημα προβάλλονται τα εξής:

«Στην περιοχή ανατολικά του Γ.Π.Σ Αλεξ/πολης υπάρχουν έξι συνολικά ρέματα . Από αυτά, το ρέμα Λ2 (ρέμα Απαλού) βρίσκεται στο ανατολικό όριο του οικισμού σε απόσταση λίγων μέτρων από τις υπάρχουσες κατοικίες. Κατά τη διάρκεια των φαινομένων του υετού παρουσιάστηκε αδυναμία διέλευσης των ομβρίων υδάτων με υπερχειλίση προς τη γειτνιάζουσα κατοικημένη περιοχή και ταυτόχρονη ανεπάρκεια του τεχνικού της Εθνικής Οδού με αποτέλεσμα τα πλεονάζοντα ύδατα να επιφέρουν κίνδυνο στην κυκλοφορία των οχημάτων μέχρι την πλήρη διακοπή της λειτουργίας της οδού. Στην πορεία αυτού του ρέματος συνέβη και το τραγικό δυστύχημα που επέφερε το θάνατο ενός πυροσβέστη ο οποίος παρασύρθηκε και βρέθηκε εντός του χώρου του αεροδρομίου.

Τα ρέματα Λ3 και Λ4 διασχίζουν και αυτά την περιοχή του αεροδρομίου «Δημόκριτος». Ειδικά το ρέμα Λ4 έχει διαμορφωμένη κοίτη εντός του αεροδρομίου ενώ διασχίζει μέσω τεχνικού τον αεροδιάδρομο. Είναι προφανές από τις προκληθείσες καταστροφές ότι οι διατομές δεν ανταποκρίνονται πλέον στις πλημμυρικές παροχές και τη σφοδρότητα των φαινομένων όπως αυτά παρατηρούνται τα τελευταία χρόνια στο Δήμο.

Στα πλαίσια της ακριβέστερης προσέγγισης των πλημμυρικών φαινομένων το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας ενέκρινε την κατάρτιση ομβρίων καμπυλών σε επίπεδο χώρας κατ' εφαρμογή της οδηγίας 2007/60/ΕΚ (παραμετρικές σχέσεις υπολογισμού της έντασης της βροχοπτώσεως για δεδομένη διάρκεια και περίοδο επαναφοράς). Οι όμβριες καμπύλες είναι καμπύλες έντασης (i) – χρονικής κλίμακας (διάρκειας) (d) – περιόδου επαναφοράς (T) των βροχοπτώσεων. Η κατάρτισή τους

αποτελεί προϋπόθεση για την εκτίμηση των παροχών σχεδιασμού των τεχνικών έργων διαχείρισης κινδύνων πλημμύρας.

Η οποιαδήποτε καθυστέρηση στον επανασχεδιασμό των υποδομών και τη διαχείριση των πλημμυρών συνεπάγεται τη συνέχιση της σοβαρής διακινδύνευσης για απροειδοποίητη αστοχία των τεχνικών των ρεμάτων και της Εθνικής οδού με άμεσο κίνδυνο της λειτουργίας αλλά πρωτίστως της ασφάλειας των κατοίκων των παρόδιων οικισμών και των χρηστών της Εθνικής οδού.

Ειδικότερα υπάρχει μέγιστος κίνδυνος σε μια επόμενη θεομηνία να πληγεί το ανατολικό τμήμα του οικισμού Απαλού με ανυπολόγιστες συνέπειες αφού κατά τη διάρκεια του φαινομένου της 26-01-2021 η παροχή των ομβρίων κατέκλυσε τις αυλές των σπιτιών. Μέγιστος κίνδυνος υπάρχει και για το αεροδρόμιο της πόλης (ο μοναδικός διεθνής κρατικός αερολιμένας Βορείου Ελλάδας), του οποίου η απρόσκοπτη και συνεχής επιχειρησιακή λειτουργία είναι καθοριστικής σημασίας τόσο για την πόλη της Αλεξανδρούπολης όσο και για το σύνολο της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης και αυτό τεκμαίρεται από τα παρακάτω αντικειμενικά στοιχεία:

1. Λειτουργεί επιχειρησιακά σε 24ωρη βάση (με προηγούμενη ειδοποίηση 20΄) και εξυπηρετεί πτήσεις της ΕΛ.ΑΣ, του οργανισμού Frontex, των χωρών του ΝΑΤΟ και της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας.
2. Εξυπηρετεί νοσοκομειακές πτήσεις και πτήσεις έρευνας και διάσωσης.
3. Υποστηρίζει τις δραστηριότητες του Ελληνικού Στρατού και της Πολεμικής Αεροπορίας.
4. Αποτελεί έδρα δύο σχολών πιλότων που εκπαιδεύουν επαγγελματίες χειριστές εμπορικών αεροσκαφών ενώ παράλληλα δέχεται εκπαιδευτικές πτήσεις και από πέντε σχολές πιλότων της χώρας μας.
5. Αποτελεί την έδρα των ηλεκτρονικών μέσων επιτήρησης των ελληνοτουρκικών συνόρων της ΕΛ.ΑΣ
6. Αποτελεί τους θερινούς μήνες την έδρα τουλάχιστον τριών εναερίων μέσων αεροπυρόσβεσης.
7. Στεγάζει περισσότερους από 20 αεροπορικούς και άλλους οργανισμούς δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου.

Καθίσταται λοιπόν προφανής και αδιαμφισβήτητη η διασφάλιση του αεροδρομίου για την απρόσκοπτη και ποιοτική επιχειρησιακή λειτουργία του, ως βασικού πυλώνα της οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης αλλά και της εθνικής ασφάλειας της ακριτικής μας περιοχής.

Από τα παραπάνω προκύπτει ότι η ανάγκη της εκπόνησης της μελέτης είναι κατεπείγουσα για τη σύνταξη πλήρους τεύχους δημοπράτησης και άμεση εκτέλεση των αντιπλημμυρικών έργων ώστε να αποφευχθεί, ο αυξημένος τα τελευταία χρόνια κίνδυνος θεομηνίας, να προκαλέσει ξανά τις εκτεταμένες καταστροφές που παρατηρούνται στην περιοχή.

Η επείγουσα ανάγκη εκπόνησης μελέτης αντιπλημμυρικών έργων συνδέεται άμεσα με το απρόβλεπτο και συνεχώς σφοδρότερο φαινόμενο θεομηνιών που πλήττουν το Δήμο τα τελευταία χρόνια. Από τις αυτοψίες που διενεργούνται από κλιμάκια της Τεχνικής Υπηρεσίας διαπιστώνεται η ανεπάρκεια των υφιστάμενων διατομών (είτε ανοικτών ρεμάτων είτε πλακοσκεπών ή σωληνωτών αγωγών). Λόγω της διαπίστωσης της ανεπάρκειας των υφιστάμενων τεχνικών στα σφοδρά καιρικά φαινόμενα ο Δήμος αιτήθηκε στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας –Θράκης την ανάθεση σε αυτόν της αρμοδιότητας μελέτης, ανάθεσης και εκτέλεσης έργων διευθέτησης/ αντιπλημμυρικής προστασίας βάσει του άρθρου 7 του Ν4258/2014, έξι ρεμάτων που βρίσκονται στην περιοχή ανάμεσα στους οικισμούς Απαλού και Λουτρών των δημοτικών ενοτήτων Αλεξανδρούπολης και Τραϊανούπολης του Δήμου Αλεξανδρούπολης Π.Ε Έβρου.

Επίσης, τα ακραία καιρικά φαινόμενα δε μπορούσαν να προβλεφθούν αντικειμενικά με βάση τα στοιχεία της τεχνικής υπηρεσίας και άρα ήταν ανέφικτος ο οποιοσδήποτε προγραμματισμός πρόληψης και αντιμετώπισης εξαιτίας του ακραίου αυτού χαρακτήρα. Παράλληλα δεν κατέστη δυνατή και η πρόβλεψη στον προϋπολογισμό του Δήμου του 40% του κόστους της μελέτης (περ. ζ) της παρ.2 του άρθρου 49 του Ν4412/16), παρά μόνο μετά από τη χρηματοδότηση του Υπουργείου Εσωτερικών με

το ποσό 400.000,00 € για την εκπόνηση της μελέτης και την έγκριση της νομιμότητας της 1 ης αναμόρφωσης του Δήμου Αλεξ/πολης στις 10-04-2023, στην οποία και εγγράφηκε το ποσό των 680.000,00 €.

Τα απρόβλεπτα γεγονότα όπως αυτά συνέβησαν και οι ενέργειες στις οποίες προέβη ο Δήμος για την αποκατάσταση των συνεπειών των ακραίων καιρικών φαινομένων όπως περιεγράφηκαν, αποδεικνύουν ότι ο Δήμος μερίμνησε άμεσα ώστε να αντιμετωπιστούν οι συνέπειες και οι κίνδυνοι νέων πλημμυρών στην περιοχή και η αναγκαιότητα της διενέργειας της εξαιρετικής διαδικασίας της διάταξης της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του Ν4412/16.»

2.4 Συναφώς προς τα ανωτέρω, στο ως άνω συμπληρωματικό – διευκρινιστικό έγγραφο της αιτούσας αναφέρονται τα εξής:

«Η κατεπείγουσα ανάγκη δε συμβιβάζεται με την ανοικτή διαδικασία του αρθ. 27 του Ν 4412/16, καθώς από την κοινή πείρα και λογική όπως αυτή προκύπτει και από το Εθνικό Σύστημα Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), αποδεικνύεται ότι οι διαδικασίες του άρθρου 27 του Ν4412/16 είναι ιδιαίτερα χρονοβόρες από τη χρονική στιγμή ανάρτησης της διακήρυξης στο σύστημα ΕΣΗΔΗΣ, ως το χρόνο υπογραφής της σύμβασης.

Ειδικότερα σύμφωνα με τα στοιχεία του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ όπως αυτά είναι ηλεκτρονικά καταχωρημένα, από δείγμα περίπου 30 αναρτήσεων σχετικών με υδραυλικές μελέτες- μελέτες αντιπλημμυρικών έργων, σε συνδυασμό με το πληροφοριακό σύστημα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ», αποτυπώνεται η κάτωθι εικόνα:

- ΜΕΛΕΤΗ ΟΡΙΟΘΕΤΗΣΗΣ ΚΑΙ ΔΙΕΥΘΕΤΗΣΗΣ ΤΟΥ ΡΕΜΑΤΟΣ ΧΕΡΩΜΑΤΟΣ - ΜΗΛΑΔΕΖΑΣ Κ ΑΙ ΜΕΛΕΤΗ ΑΠΟΡΡΟΗΣ ΟΜΒΡΙΩΝ ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΟΧΗ/ανάρτηση στο σύστημα(έναρξη διαγωνιστικής διαδικασίας με α/α συστήματος 73002) 30-04-2018.Υπογραφή σύμβασης 31-12-2019(ΑΔΑ:Ψ7ΣΨ7Λ7-ΧΞΥ)
- ΜΕΛΕΤΗ ΟΡΙΟΘΕΤΗΣΗΣ - ΔΙΕΥΘΕΤΗΣΗΣ ΔΥΟ ΡΕΜΑΤΩΝ ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΟΧΗ ΘΗΒΑΣ/ ανάρτηση στο σύστημα(έναρξη διαγωνιστικής διαδικασίας με α/α συστήματος 74368) 21-06-2018. Υπογραφή σύμβασης 19-07-2019(ΑΔΑ: 64Ω07ΛΗ-Ζ9Α)
- ΜΕΛΕΤΗ ΟΡΙΟΘΕΤΗΣΗΣ ΚΑΙ ΔΙΕΥΘΕΤΗΣΗΣ ΡΕΜΑΤΟΣ ΣΙΜΩΤΑΤΩΝ/ ανάρτηση στο σύστημα(έναρξη διαγωνιστικής διαδικασίας με α/α συστήματος 77079) 21-10-2018.Υπογραφή σύμβασης 06-08-21(ΑΔΑ: 6ΧΞΒ7ΛΕ-ΨΜΞ)
- «ΜΕΛΕΤΗ ΑΝΤΙΠΛΗΜΜΥΡΙΚΗΣ ΘΩΡΑΚΙΣΗΣ Ε.Π. ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ ΜΕ ΕΡΓΑ ΔΙΕΥΘΕΤΗΣΗΣ ΠΟΤΑΜΟΥ ΔΕΝΔΡΟΠΟΤΑΜΟΥ ΚΑΙ ΣΥΜΒΑΛΛΟΝΤΩΝ ΡΕΜΑΤΩΝ»/ ανάρτηση στο σύστημα(έναρξη διαγωνιστικής διαδικασίας με α/α συστήματος 83759) 22-07-2019. Υπογραφή σύμβασης 21-02-2022(ΑΔΑΜ: 22ΣΥΜΝ010091568 2022-02-21)
- «ΜΕΛΕΤΗ ΑΝΤΙΠΛΗΜΜΥΡΙΚΗΣ ΘΩΡΑΚΙΣΗΣ Ε.Π. ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ ΜΕ ΕΡΓΑ ΔΙΕΥΘΕΤΗΣΗΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΤΑΦΡΟΥ ΚΑΙ ΣΥΜΒΑΛΛΟΝΤΩΝ ΡΕΜΑΤΩΝ» ανάρτηση στο σύστημα(έναρξη διαγωνιστικής διαδικασίας με α/α συστήματος 86838) 17-12-2019.Υπογραφή σύμβασης 26-05-21(ΑΔΑ: δε βρέθηκε)
- ΜΕΛΕΤΗ ΓΙΑ ΑΝΤΙΠΛΗΜΜΥΡΙΚΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ Ó ΠΟΤΑΜΟΙ ΜΕΛΑΣ (ΜΑΥΡΟΠΟΤΑΜΟΣ) ΠΑΣΤΕΛΙΚΑΣ ΚΑΙ ΠΟΤΑΜΑΚΙ, ΣΥΝΟΛΙΚΟΥ ΜΗΚΟΥΣ 32ΚΜ/ ανάρτηση στο σύστημα(έναρξη διαγωνιστικής διαδικασίας με α/α συστήματος 93198) 23-10-2020.Υπογραφή σύμβασης 10-10-2022(ΑΔΑ: δε βρέθηκε)
- ΜΕΛΕΤΗ ΟΡΙΟΘΕΤΗΣΗΣ & ΔΙΕΥΘΕΤΗΣΗΣ ΣΕ ΥΔΑΤΟΡΕΜΑΤΑ ΤΗΣ Π.Ε. ΗΛΕΙΑΣ ΥΠΟΕΡΓΟ : ΜΕΛΕΤΗ ΟΡΙΟΘΕΤΗΣΗΣ & ΔΙΕΥΘΕΤΗΣΗΣ ΣΤΟΝ ΠΟΤΑΜΟ ΕΝΙΠΕΑ/ ανάρτηση στο σύστημα(έναρξη διαγωνιστικής διαδικασίας με α/α συστήματος 93330) 29-10-2020.Υπογραφή σύμβασης 02-06-2023(ΑΔΑ: ΨΠ2Τ7Λ6-ΕΑΡ)

- ΜΕΛΕΤΗ ΟΡΙΟΘΕΤΗΣΗΣ ΚΑΙ ΔΙΕΥΘΕΤΗΣΗΣ ΠΟΤΑΜΟΥ ΚΑΡΤΕΡΟΥ/ ανάρτηση στο σύστημα(έναρξη διαγωνιστικής διαδικασίας με α/α συστήματος 113728) 28-01-2020.Υπογραφή σύμβασης 21-02-23(ΑΔΑ: δε βρέθηκε)

Συνάγεται ασφαλώς ότι ο χρόνος που μεσολαβεί μεταξύ της έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης σύμφωνα με το άρθρο 27 του Ν441216 και της υπογραφής της σύμβασης για την εκπόνηση της μελέτης είναι ως μέσος όρος περί τα δύο έτη. Σημειώνεται ότι ένας μη αμελητέος αριθμός μελετών (περίπου δέκα) ματαιώθηκαν κατά τη διάρκεια της διαδικασίας του διαγωνισμού.

4. Στην έκθεση αυτοψίας (συν/νο 02), όπως αυτή συντάχθηκε από τους αρμόδιους υπαλλήλους της Τεχνικής Υπηρεσίας, συμπεριλαμβάνονται τα χωρικά τμήματα με την ονομασία: Περιοχή Αισύμης, περιοχή Άβαντα- Νίψας, Δημοτική Ενότητα Φερών, Δημοτική Ενότητα Τραϊανούπολης, περιοχή δυτικής Αλεξανδρούπολης, και η περιοχή ανατολικής Αλεξανδρούπολης. Παρά ταύτα στη με αρ. πρωτ. 38552/07-12-21 αίτηση του Δήμου Αλεξ/πολης προς τη Διεύθυνση Τεχνικού Ελέγχου της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης με θέμα: «Αίτηση ανάθεσης αρμοδιότητας του άρθρου 7 του Ν 4258/2014 για την υδραυλική μελέτη των ρεμάτων της περιοχής οικισμού Απαλού », ζητείται η ανάθεση της αρμοδιότητας εκπόνησης μελετών και υλοποίηση των απαιτούμενων αντιπλημμυρικών έργων, μόνο των έξι (6) ρεμάτων στα οποία προκλήθηκαν σε τέτοιο βαθμό καταστροφές ώστε κρίνεται ότι σε τυχόν παρόμοια καιρικά φαινόμενα θα υπάρξει απώλεια περιουσίας, διακοπή της λειτουργίας του αεροδρομίου και διακοπή της λειτουργίας της Εθνικής Οδού. Προκύπτει με αυτόν τον τρόπο η ταύτιση μέρους των πληγείσων περιοχών όπως περιγράφονται στην έκθεση αυτοψίας, με τις περιοχές οι οποίες αποτελούν αντικείμενο της εν θέματι μελέτης (η περιοχή των έξι ρεμάτων ανατολικά του Γ.Π.Σ Αλεξ/πολης είναι ουσιαστικά ένα διακριτό υποσύνολο των χωρικών τμημάτων που επλήγησαν).

5. Η εν θέματι μελέτη δεν περιλαμβάνεται στο Τεχνικό Δελτίο Έργου (συν/νο 04) διότι αυτό απεστάλη με το με αρ. πρωτ.4723/18-02-2021 (συν/νο 03) έγγραφο στο Υπουργείο Εσωτερικών, δηλαδή ένα μήνα περίπου μετά την κήρυξη του Δήμου Αλεξανδρούπολης σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης. Γι' αυτό το λόγο στο Τεχνικό Δελτίο Έργου αποτυπώνονται οι άμεσες ανάγκες παρέμβασης για την άρση της επικινδυνότητας ανά χωρική ενότητα σύμφωνα με τις εργασίες και ποσότητες που προέκυψαν από την αυτοψία των υπαλλήλων του Δήμου. Με την ολοκλήρωση των μελετών έργων για την εκτέλεση των άμεσων εργασιών άρσης επικινδυνότητας, η Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου προέβη στη σύνταξη του τεύχους της μελέτης (φάκελος σύμβασης μελέτης, τεύχος προεκτιμώμενων αμοιβών).

Η ολοκλήρωση του συμβατικού τεύχους μελέτης έγινε μετά τη με αρ. πρωτ. 42966/14-02-2022 απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης με θέμα: «Ανάθεση στο Δήμο Αλεξανδρούπολης της αρμοδιότητας μελέτης, ανάθεσης και εκτέλεσης έργων διευθέτησης/ αντιπλημμυρικής προστασίας βάσει του άρθρου 7 του Ν4258/2014, έξι ρεμάτων που βρίσκονται στην περιοχή ανάμεσα στους οικισμούς Απαλού και Λουτρών των δημοτικών ενοτήτων Αλεξανδρούπολης και Τραϊανούπολης του Δήμου Αλεξανδρούπολης Π.Ε Έβρου.»

Η έγκριση της μελέτης από το αρμόδιο συλλογικό όργανο (Οικονομική Επιτροπή Δήμου) θα γίνει μετά τη γνωμοδότηση της ΕΑΔΗΣΥ για τη διαδικασία ανάθεσης, ως «Απόφαση έγκρισης της μελέτης και έγκριση όρων διακήρυξης ».

Με το με αρ. πρωτ. 18439/10-06-2022 (συν/νο 05) ο Δήμος Αλεξανδρούπολης αιτείται τη χρηματοδότηση του με το ποσό των 1.674.000,00 € εξειδικευμένα για την εκπόνηση της μελέτης : «Οριστική υδραυλική μελέτη για το έργο: Κατασκευή αντιπλημμυρικών έργων ανατολικά του Γ.Π.Σ Αλεξανδρούπολης» .

Με τη με αρ. πρωτ. 64183/30-09-2022 απόφαση του Υπουργείου Εσωτερικών (συν/νο 06) ο Δήμος χρηματοδοτείται με το ποσό των 400.000,00 € για την εκπόνηση της εν θέματι μελέτης .

Ο Δήμος Αλεξ/πολης επιμελήθηκε ώστε να συμπεριληφθεί το ποσό των 400.000,00€ στην 11^η αναμόρφωση του προϋπολογισμού του έτους 2022 (236/16-12-2022), χωρίς όμως να υπάρχει η δυνατότητα εξασφάλισης του συνολικά απαιτούμενου ποσού για την έναρξη των διαδικασιών

ανάθεσης της μελέτης τη συγκεκριμένη χρονική στιγμή. Με τον ίδιο τρόπο καταχωρήθηκε και στην απόφαση με αρ. 244/23-12-2022 της έγκρισης του προϋπολογισμού του Δήμου για το έτος 2023.

Με την έναρξη του νέου οικονομικού έτους, ως πρώτο μέλημα του Δήμου ήταν η ενίσχυση του κωδικού εξόδου Κ.Α 64.7412.001 «Οριστική υδραυλική μελέτη για το έργο: Κατασκευή αντιπλημμυρικών έργων ανατολικά του Γ.Π.Σ Αλεξανδρούπολης» κατά το ποσό των 280.000,00 € από ίδιους πόρους του Δήμου (Γενικά ανειδίκευτα) ώστε να είναι εφικτή η έναρξη των διαδικασιών για την ανάθεση της μελέτης σύμφωνα με το Ν4412/16.

Η σύνταξη της 1^{ης} αναμόρφωσης του προϋπολογισμού έτους από την κοινή πείρα είναι μία πολύ χρονοβόρα διαδικασία για τους Ο.Τ.Α, αφενός επειδή η έγκριση του προϋπολογισμού του τρέχοντος οικονομικού έτους γίνεται από την προηγούμενη οικονομική χρονιά ως πρόβλεψη δαπανών και αφετέρου επειδή στην 1^η αναμόρφωση αποτυπώνεται η πραγματική εκτέλεση του προϋπολογισμού αφού έχουν συμπεριληφθεί οι τιμολογημένες υποχρεώσεις του προηγούμενου έτους και υπάρχει η αποτύπωση των εσόδων και των δαπανών του προηγούμενου ημερολογιακού έτους.

Η ολοκλήρωση της επιτεύχθηκε με την με αρ. πρωτ.52701/10-04-2023 απόφαση Νομιμότητας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας –Θράκης της με αρ. 95/2023 για την έγκριση της 1ης αναμόρφωσης του προϋπολογισμού του Δήμου όπου ενισχύεται ο κωδικός εξόδου Κ.Α 64.7412.001 της μελέτης κατά 280.000,00 €.

Επιπροσθέτως, χωρίς να έχουμε τη δυνατότητα αντίστοιχων αποδεικτικών μέσων, ο Δήμος Αλεξανδρούπολης με κάθε πρόσφορο τρόπο επικοινωνίας (προφορικής, τηλεφωνικής, συναντήσεων στο Υπουργείο Εσωτερικών, το Υπουργείο Μεταφορών και Υποδομών και την Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης) αναζήτησε τους πόρους για τη χρηματοδότηση της μελέτης.»

II. Νομικό πλαίσιο

3. Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, ορίζεται ότι: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

III. Νομική Εκτίμηση

4. Εν προκειμένω, διαπιστώνεται ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή της κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, ως ισχύει, σύμφωνα γνώμης της επί του εξεταζομένου αιτήματος του Δήμου Αλεξανδρούπολης, ο οποίος, ως ΟΤΑ α' βαθμού, αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των σχετικών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, δεδομένου ότι το υπό εξέταση αίτημα αφορά στη σύναψη (με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης) δημόσιας σύμβασης με αντικείμενο την εκπόνηση της εν θέματι μελέτης έργου, η εκτιμώμενη αξία (ποσού 1.325.373,80€ χωρίς ΦΠΑ) της οποίας υπερβαίνει το χρηματικά όρια της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών (βλ. άρθρο 5 του ν. 4412/2016).

5. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 του π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, βλ. σχετικώς ΔΕΚ -ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-

2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C-549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35).

Συναφώς, επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ, συναφώς δε και η Οδηγία 2014/24/ΕΕ, να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, δεν επιτρέπεται τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

6. Περαιτέρω, για την εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, βάσει της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν, κατ' εξαίρεση, να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, απαιτείται η συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: i) η ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης, η θεραπεία της οποίας δεν συμβιβάζεται, με βάση τα δεδομένα της κοινής πείρας και λογικής, με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες τακτικές διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων. ii) η ύπαρξη απρόβλεπτης¹ περιστασης, η οποία τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη. iii) το ότι οι περιστάσεις που επικαλείται η αιτούσα αναθέτουσα αρχή για την αιτιολόγηση της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από ευθύνη της αιτούσας. iv) η ανάθεση της υπόψη σύμβασης να είναι στο απολύτως απαραίτητο μέτρο².

7. Εν προκειμένω, όσον αφορά στην εξέταση της συνδρομής των προαναφερόμενων προϋποθέσεων εφαρμογής της νομικής βάσης του εν θέματι αιτήματος αναφέρονται τα εξής:

¹ Σημειωτέον ότι, σύμφωνα με την κρατούσα νομολογία, ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται τα γεγονότα τα οποία δεν μπορούν αντικειμενικά, με βάση τα διδάγματα της κοινής πείρας και λογικής, να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής.

² Επισημαίνεται ότι, λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της ρύθμισης του άρθρου 32(2γ) ν. 4412/2016, η εφαρμογή της συγκεκριμένης εξαιρετικής διαδικασίας για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης επιτρέπεται επί τη βάση της προσωρινής κάλυψης των επικαλούμενων κατεπείγουσων αναγκών της αναθέτουσας αρχής και όχι του συνόλου των παγίων και διαρκών αναγκών της, ενώ για τα αγαθά, τα έργα και τις υπηρεσίες που είναι απαραίτητα μετά την περίοδο της προσωρινής κάλυψης της κατεπείγουσας ανάγκης η αναθέτουσα αρχή έχει τη δυνατότητα να προσφύγει σε ανοιχτή ή κλειστή διαδικασία σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις του ισχύοντος νομικού πλαισίου. Επομένως το κατ' επίκληση των ανωτέρω διατάξεων του ν. 4412/2016 αίτημα διαπραγμάτευσης πρέπει να υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο και όχι να καλύπτει το σύνολο των αναγκών της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, καθώς αυτές μπορούν να καλύπτονται με δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται με τις συνήθεις διαγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης στις οποίες εξασφαλίζεται, κατά τεκμήριο, μεγαλύτερος βαθμός ανταγωνισμού προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος.

7.1 Όσον αφορά στην ως άνω υπό στοιχείο (i) προϋπόθεση, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης (βλ. ενδεικτικά την προσκομισθείσα τεχνική έκθεση αυτοψίας ζημιών της Τεχνικής Υπηρεσίας του υπόψη Δήμου, όπου βεβαιώνεται «η μεγάλη επικινδυνότητα κατά τη διέλευση κατοίκων και οχημάτων» στα πληγέντα από το ακραίο πλημμυρικό φαινόμενο της 12.1.2021 σημεία της εν θέματι γεωγραφικής περιοχής), είναι προφανές ότι υφίσταται κατεπείγουσα ανάγκη για την ανάθεση της σύμβασης εκπόνησης της εν θέματι μελέτης, συμπέρασμα που ενισχύεται και από το γεγονός ότι ο Δήμος Αλεξανδρούπολης κηρύχθηκε σε κατάσταση εκτάκτου ανάγκης πολιτικής προστασίας με τη με α.π. 398/15.1.2021 απόφαση του Γ.Γ. Πολιτικής Προστασίας για το συγκεκριμένο λόγο (την ως άνω θεομηνία) και ήταν έως και πρόσφατα – και συγκεκριμένα έως και 13.7.2023 - σύμφωνα με τη με α.π. Α2860/13.1.2023 απόφαση του ιδίου σε παράταση της κήρυξής του σε κατάσταση εκτάκτου ανάγκης πολιτικής προστασίας ως αυτή παρατάθηκε νομίμως.

Και τούτο διότι η ανάθεση και εκπόνηση της εν θέματι μελέτης αποτελεί αναγκαία κατά νόμο προϋπόθεση για την κατασκευή του έργου υπό τον τίτλο «Κατασκευή αντιπλημμυρικών έργων ανατολικά του Γ.Π.Σ Αλεξανδρούπολης» προκειμένου να αντιμετωπισθούν αποτελεσματικά οι καταστροφικές συνέπειες του ως άνω ακραίου πλημμυρικού φαινομένου στην προς μελέτη γεωγραφική περιοχή, ήτοι την «περιοχή των έξι ρεμάτων ανατολικά του Γ.Π.Σ Αλεξ/πολης», η οποία, όπως βασίμως υποστηρίζει η αιτούσα με το ως άνω συμπληρωματικό – διευκρινιστικό της έγγραφο, «είναι ουσιαστικά ένα διακριτό υποσύνολο των χωρικών τμημάτων που επλήγησαν» από την ως άνω θεομηνία.

Περαιτέρω, από την εξέταση των σχετικώς προβαλλομένων ισχυρισμών της αιτούσας (βλ. υπό παρ. 2.4, σελ. 5 και 6 της παρούσας) διαφαίνεται βασίμως ότι η επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη για την ανάθεση της εξεταζόμενης δημόσιας σύμβασης δεν συμβιβάζεται, με βάση τα δεδομένα της κοινής πείρας και λογικής, με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες τακτικές διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, όπως πχ. η επισπευσμένη (για λόγους δεόντως τεκμηριωμένης επείγουσας κατάστασης) ανοικτή διαδικασία του άρθρου 27 παρ. 3 ν. 4412/2016, δεδομένου ότι, όπως προβάλλει η αιτούσα, «ο χρόνος που μεσολαβεί μεταξύ της έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης σύμφωνα με το άρθρο 27 του Ν4412/16 και της υπογραφής της σύμβασης για την εκπόνηση της μελέτης είναι ως μέσος όρος περί τα δύο έτη», ισχυρισμός ο οποίος τεκμηριώθηκε επαρκώς με βάση τα στοιχεία από οκτώ διενεργηθέντες ανοικτούς διαγωνισμούς ανάθεσης μελετών παρόμοιου αντικειμένου με την εξεταζόμενη αντιπλημμυρικών έργων άλλων αναθετουσών αρχών, τα οποία προέβαλε η αιτούσα με το ως άνω συμπληρωματικό – διευκρινιστικό της έγγραφο, δεδομένου ότι η ίδια δεν έχει διενεργήσει παρόμοιου αντικειμένου διαγωνισμό στο παρελθόν.

7.2 Όσον αφορά στην ως άνω υπό στοιχείο (ii) προϋπόθεση, και όπως προκύπτει σαφώς και ρητώς από την ως άνω προσκομισθείσα τεχνική έκθεση αυτοψίας ζημιών της Τεχνικής Υπηρεσίας του υπόψη Δήμου, διαπιστώνεται ότι το ακραίο πλημμυρικό φαινόμενο που έλαβε χώρα την 12.1.2021 στην προς μελέτη γεωγραφική περιοχή, το οποίο συνιστά απρόβλεπτη για την αιτούσα αναθέτουσα αρχή περίπτωση κατά την κρατούσα νομολογία, αποτελεί τη γενεσιουργό αιτία της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης και, ως εκ τούτου, διαφαίνεται να υπάρχει αιτιώδης συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης.

7.3 Όσον αφορά στην ως άνω υπό στοιχείο (iii) προϋπόθεση, αρχικά διαπιστώνεται η ύπαρξη σχετικά μεγάλης χρονικής απόστασης της υποβολής στην Αρχή του εξεταζόμενου αιτήματος (11.5.2023) σε σχέση με την επέλευση της γενεσιουργού της κατεπείγουσας ανάγκης απρόβλεπτης περίπτωσης (12.1.2021), η οποία φαίνεται σαφώς να οφείλεται στο γεγονός ότι η δέσμευση πίστωσης ίσης με το 40% της εκτιμώμενης αξίας της εξεταζόμενης σύμβασης, ήτοι πίστωσης ποσού 680.000€, η οποία αποτελεί - κατά τη σχετική διάταξη³ του άρθρου 49(2ζ) ν. 4412/2016 - προαπαιτούμενο προκειμένου

³ βλ. «ζ) Στις περιπτώσεις συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών επιστημονικών υπηρεσιών, προκειμένου να εκκινήσει η διαδικασία δημοπράτησης απαιτείται δέσμευση του σαράντα τοις εκατό (40%) της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης»

για την έναρξη της διαδικασίας ανάθεσής της, ολοκληρώθηκε σχετικά πρόσφατα, και συγκεκριμένα την 10.4.2023, μετά την έκδοση της με α.π. 52701/10.4.2023 απόφασης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης, διά της οποίας εγκρίθηκε η νομιμότητα της υπ’ αριθμ. 95/17.3.2023 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου της αιτούσας για την έγκριση της 1^{ης} αναμόρφωσης του προϋπολογισμού της έτους 2023 με την οποία ενισχύθηκε κατά 280.000€ η δοθείσα με τη με α.π. 64183/30.9.2022 απόφαση του Υπουργείου Εσωτερικών πίστωση χρηματοδότησης της εκπόνησης της εν θέματι μελέτης ποσού 400.000€.

Ειδικότερα, όσον αφορά στη διερεύνηση τυχόν ευθύνης της αιτούσας για τις περιστάσεις που επικαλείται προς αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης, κρίνεται σκόπιμο όπως εκτιμηθεί η χρονική απόκλιση του εξεταζόμενου αιτήματος από την ημερομηνία εκδήλωσης της γενεσιουργού της κατεπείγουσας ανάγκης απρόβλεπτης περίπτωσης, σε συνάρτηση και με τις ενέργειες που έλαβαν χώρα κατά το διαδραμόν χρονικό διάστημα (βλ. ad hoc ΔΕΦΑΘ 1495/2022 σκ.10) για την κατά τα ως άνω παρατηρηθείσα χρονική απόκλιση.

Αρχικώς η αιτούσα με το με α.π. 4723/18.2.2021 έγγραφό της προς το ως άνω Υπουργείο απέστειλε, σε λογικό χρονικό διάστημα ενός μηνός περίπου μετά την από 15.1.2021 κήρυξη του Δήμου Αλεξανδρούπολης σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης συνεπεία της ανωτέρω θεομηνίας, τεχνικό δελτίο των άμεσων παρεμβάσεων για την άρση της επικινδυνότητας ανά χωρική ενότητα σύμφωνα με τις εργασίες και ποσότητες που προέκυψαν από την αυτοψία της Τεχνικής Υπηρεσίας της, επιλέγοντας (όπως η ίδια η αιτούσα βεβαιώνει κατά το προαναφερόμενο συμπληρωματικό – διευκρινιστικό της έγγραφο) αφενός να μην συμπεριλάβει την εξεταζόμενη μελέτη στις εν λόγω άμεσες παρεμβάσεις αφετέρου να προβεί στη σύνταξη των τευχών της εν λόγω μελέτης (φάκελος σύμβασης μελέτης, τεύχος προεκτιμώμενων αμοιβών) προς προσδιορισμό του φυσικού και οικονομικού της αντικειμένου με την ολοκλήρωση των μελετών των έργων κατασκευής των προαναφερομένων παρεμβάσεων.

Πλην όμως η αιτούσα προέβη τελικά στη σύνταξη των τευχών της υπόψη μελέτης και στο συνακόλουθο προσδιορισμό του φυσικού και οικονομικού της αντικειμένου μετά την έκδοση της με α.π. 42966/14.2.2022 απόφασης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης (διά της οποίας της ανατέθηκε η κατ’ άρθρο 7 ν. 4258/2014 αρμοδιότητα⁴ μελέτης, ανάθεσης και εκτέλεσης έργων διευθέτησης / αντιπλημμυρικής προστασίας για τα υπόψη έξι ρέματα της προς μελέτη περιοχής σε συνέχεια της με α.π. 38552/07.12.2021 σχετικής αίτησής της προς τη Διεύθυνση Τεχνικού Ελέγχου της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης), χωρίς μέχρι σήμερα να έχει προβεί στην έγκριση των τευχών αυτών διά του αρμοδίου οργάνου της, πράγμα για το οποίο αιτήθηκε και έλαβε την ως άνω μεταβίβαση αρμοδιότητας.

Τελικά δε η αιτούσα προέβη στην υποβολή του αιτήματος χρηματοδότησης ποσού 1.674.000€ για την εκπόνηση της εν θέματι μελέτης προς το Υπουργείο Εσωτερικών με το με α.π. 18439/10.6.2022 έγγραφό της, η δε εν λόγω χρηματοδότηση εγκρίθηκε έως ποσού 400.000€ με τη με α.π. 64183/30.9.2022 απόφαση Υπουργού Εσωτερικών.

Εν συνεχεία δε, η αιτούσα εκκίνησε την εσωτερική διαδικασία για την ενίσχυση της εν λόγω πίστωσης ποσού 400.000€ στον προϋπολογισμό της με το αναγκαίο επιπρόσθετο ποσό των 280.000€, η οποία δεν κατέστη δυνατή πριν την έκδοση της με α.π. 52701/10.4.2023 απόφασης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης, διά της οποίας εγκρίθηκε η νομιμότητα της υπ’ αριθμ. 95/17.3.2023 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου της αιτούσας για την έγκριση της 1^{ης} αναμόρφωσης του προϋπολογισμού της έτους 2023.

⁴ Σημειωτέον ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 παρ. 1 και 2.1 του ν. 4258/2014 (ΦΕΚ 94 Α’/14.4.2014), η αρμοδιότητα εκτέλεσης έργων αντιπλημμυρικής προστασίας ανήκει στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, στο Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και στις αρμόδιες Υπηρεσίες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή της οικείας Περιφέρειας και δύναται να μεταβιβάζεται στους οικείους ΟΤΑ α’ βαθμού με σχετική απόφαση του Γ.Γ. της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Αναφορικά δε προς την αιτιολόγηση της καθυστέρησης κατά την υλοποίηση της εν λόγω εσωτερικής διαδικασίας της αιτούσας, η τελευταία βεβαιώνει τα εξής: «Ο Δήμος Αλεξ/πολης επιμελήθηκε ώστε να συμπεριληφθεί το ποσό των 400.000,00€ στην 11^η αναμόρφωση του προϋπολογισμού του έτους 2022 (236/16-12-2022), χωρίς όμως να υπάρχει η δυνατότητα εξασφάλισης του συνολικά απαιτούμενου ποσού για την έναρξη των διαδικασιών ανάθεσης της μελέτης τη συγκεκριμένη χρονική στιγμή. Με τον ίδιο τρόπο καταχωρήθηκε και στην απόφαση με αρ. 244/23-12-2022 της έγκρισης του προϋπολογισμού του Δήμου για το έτος 2023. Με την έναρξη του νέου οικονομικού έτους, ως πρώτο μέλημα του Δήμου ήταν η ενίσχυση του κωδικού εξόδου Κ.Α 64.7412.001 «Οριστική υδραυλική μελέτη για το έργο: Κατασκευή αντιπλημμυρικών έργων ανατολικά του Γ.Π.Σ Αλεξανδρούπολης» κατά το ποσό των 280.000,00 € από ίδιους πόρους του Δήμου (Γενικά ανειδίκευτα) ώστε να είναι εφικτή η έναρξη των διαδικασιών για την ανάθεση της μελέτης σύμφωνα με το Ν4412/16. Η σύνταξη της 1^{ης} αναμόρφωσης του προϋπολογισμού έτους από την κοινή πείρα είναι μία πολύ χρονοβόρα διαδικασία για τους Ο.Τ.Α, αφενός επειδή η έγκριση του προϋπολογισμού του τρέχοντος οικονομικού έτους γίνεται από την προηγούμενη οικονομική χρονιά ως πρόβλεψη δαπανών και αφετέρου επειδή στην 1^η αναμόρφωση αποτυπώνεται η πραγματική εκτέλεση του προϋπολογισμού αφού έχουν συμπεριληφθεί οι τιμολογημένες υποχρεώσεις του προηγούμενου έτους και υπάρχει η αποτύπωση των εσόδων και των δαπανών του προηγούμενου ημερολογιακού έτους. Η ολοκλήρωση της επιτεύχθηκε με την με αρ. πρωτ.52701/10-04-2023 απόφαση Νομιμότητας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας –Θράκης της με αρ. 95/2023 για την έγκριση της 1ης αναμόρφωσης του προϋπολογισμού του Δήμου όπου ενισχύεται ο κωδικός εξόδου Κ.Α 64.7412.001 της μελέτης κατά 280.000,00 €.»

Από τα προεκτεθέντα, προκύπτει ότι το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την επέλευση της γενεσιουργού της κατεπείγουσας ανάγκης απρόβλεπτης περίπτωσης (12.1.2021) έως την υποβολή του εξεταζόμενου αιτήματος στην Αρχή (11.5.2023) δεν παρίσταται δικαιολογημένο, προεχόντως λόγω του ότι η αιτούσα επέδειξε αδικαιολόγητη καθυστέρηση κατά τον προσδιορισμό του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της εν θέματι μελέτης και συνακολούθως κατά την υποβολή του αιτήματος χρηματοδότησης της υπόψη σύμβασης προς το Υπουργείο Εσωτερικών (την 10.6.2022) και δευτερευόντως λόγω του ότι η αιτούσα χρειάστηκε επιπρόσθετα άλλους πεντέμιση περίπου μήνες μετά τη λήψη (στις 30.9.2022) της χρηματοδότησης των 400.000€ από το Υπουργείο Εσωτερικών προκειμένου για την έγκριση (την 17.3.2023) της 1^{ης} αναμόρφωσης του προϋπολογισμού της έτους 2023 με την οποία κατέστη δυνατή η ολοκλήρωση της εγγραφής της αναγκαίας πίστωσης χρηματοδότησης ποσού 680.000€ για την έναρξη της διαδικασίας ανάθεσης της υπόψη μελέτης.

7.4 Τέλος, όσον αφορά στην ως άνω υπό στοιχείο (iv) προϋπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης δεν δύναται να αμφισβητηθεί ο αδιαίρετος τεχνικά χαρακτήρας των προς μελέτη αντιπλημμυρικών έργων στη γεωγραφική περιοχή της υπόψη μελέτης και, ως εκ τούτου, το εξεταζόμενο αίτημα για την ανάθεση της υπόψη σύμβασης διαφαίνεται βασίμως ότι έχει υποβληθεί στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο για την αιτούσα αναθέτουσα αρχή.

8. Με βάση τα προεκτεθέντα, και δεδομένου ότι οι διατάξεις της επικαλούμενης νομικής βάσης του εξεταζόμενου αιτήματος πρέπει να ερμηνεύονται και εφαρμόζονται συστατικά, διαφαίνεται βασίμως ότι συντρέχει ευθύνη της αιτούσας αναθέτουσας αρχής ως προς την ύπαρξη της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης, ως εκ τούτου, κρίνεται ότι εν προκειμένω δεν τυγχάνουν εφαρμογής οι επικαλούμενες διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την μη παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του **Δήμου Αλεξανδρούπολης**, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, ως ισχύει, για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης προκειμένου να συναφθεί δημόσια σύμβαση εκπόνησης της μελέτης υπό τον τίτλο «*Οριστική υδραυλική μελέτη για το έργο: Κατασκευή αντιπλημμυρικών έργων ανατολικά του Γ.Π.Σ Αλεξανδρούπολης*», προεκτιμώμενης αμοιβής 1.325.373,80€ χωρίς ΦΠΑ, κατ' επίκληση κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη κατάσταση (άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016), **λόγω μη συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.**

Αθήνα, 19 Ιουλίου 2023

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος

Ευαγγελία Κουτούπα