



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ59 ΕΑΔΗΣΥ/2023

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 17 Μαΐου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

**Πρόεδρος:** Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Σύμβουλοι:** Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής

**Μέλη:** Χρυσάνθη Ζαράρη

Αδάμ Καραγλάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

**Εισηγητής:** Ηλιάννα Κανταρτζή, Νομικός, ΕΕΠ ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μ. Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της Αρχής, Μ. Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Επιτροπής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, για την προσφυγή του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας Πάνας για τα Παραρτήματα του φορέα, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 70.056,50 ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη, οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίσταση).

**2.** Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

- 2.1** Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 7691/03.10.2022 (ΑΔΑΜ: 22PROC011347291 2022-10-03) διακήρυξη το Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας διενήργησε ανοιχτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό (αρ. ΕΣΗΔΗΣ: 173350) άνω των ορίων, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, με αντικείμενο την προμήθεια πάνας και πάνας βρακάκι για δώδεκα (12) μήνες. Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανερχόταν στο ποσό των 299.683,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 371.510,67€). Η προκήρυξη της εν λόγω σύμβασης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στις 3.10.2022 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ενώ σύμφωνα με το άρθρο 1.5 της διακήρυξης η καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών ήταν η 10<sup>η</sup>.11.2022.  
Στο άρθρο 1.3 («*Συνοπτική Περιγραφή Φυσικού και Οικονομικού Αντικειμένου της Σύμβασης*») της διακήρυξης, ορίζεται ότι: «Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται στα κάτωθι τμήματα: 1) ΠΑΝΑ ΕΝΗΛΙΚΩΝ EXTRA LARGE, 2) ΠΑΝΑ ΕΝΗΛΙΚΩΝ LARGE, 3) ΠΑΝΑ ΕΝΗΛΙΚΩΝ MEDIUM, 4) ΠΑΝΑ ΕΝΗΛΙΚΩΝ SMALL, 5) ΠΑΝΑ ΒΡΑΚΑΚΙ EXTRA LARGE, 6) ΠΑΝΑ ΒΡΑΚΑΚΙ LARGE, 7) ΠΑΝΑ ΒΡΑΚΑΚΙ MEDIUM, 8) ΠΑΝΑ ΒΡΑΚΑΚΙ SMALL, 8) ΠΑΝΑ ΠΑΙΔΙΚΗ 15-30 ΚΙΛΑ.  
Προσφορές μπορούσαν να υποβληθούν είτε για όλα τα είδη, είτε για κάθε είδος ξεχωριστά.
- 2.2** Με το υπ' αρ. πρωτ. 8802/17.11.2022 πρακτικό η Επιτροπή του Διαγωνισμού προέβη στον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών των πέντε (5) οικονομικών φορέων που υπέβαλαν προσφορά και έκρινε πλήρεις τις προσφορές των συμμετεχόντων ως προς τα ανωτέρω τμήματα.
- 2.3** Με το υπ' αρ. πρωτ. 8803/17.11.2022 έγγραφο του Κ.Κ.Π.Π.Κ.Μ. οι ως άνω ενδιαφερόμενοι κλήθηκαν να υποβάλουν δείγματα, προκειμένου να υποβληθούν σε πρακτική δοκιμασία στις δομές τα υπό προμήθεια είδη.
- 2.4** Με το υπ' αρ. 9225/12.12.2022 πρακτικό η Επιτροπή συνέταξε πίνακα αξιολόγησης και καταλληλότητας των δειγμάτων, σύμφωνα με το οποίο τα δείγματα τριών (3) εκ των συμμετεχόντων κρίθηκαν ως ακατάλληλα.
- 2.5** Η ίδια Επιτροπή, με το υπ' αρ. 9226/12.12.2022 πρακτικό, αφού αξιολόγησε τις οικονομικές προσφορές των συμμετεχόντων τα δείγματα των οποίων εγκρίθηκαν, εισηγήθηκε την κατακύρωση του αποτελέσματος του διαγωνισμού για τα Τμήματα 1,2,3,4,5,6,7 στην εταιρεία SPARTAN PARTNERS IKE και για το Τμήμα 8 στην εταιρεία PAUL HARTMAN A.E. και κάλεσε τις ανωτέρω εταιρείες να υποβάλουν τα απαιτούμενα δικαιολογητικά κατακύρωσης.
- 2.6** Μετά τον έλεγχο των υποβληθέντων δικαιολογητικών, η ως άνω Επιτροπή με το υπ' αρ. 9497/28.12.2022 πρακτικό τα έκρινε πλήρη.
- 2.7** Με την από 29.12.2022 Απόφαση του Δ.Σ. του Κ.Κ.Π.Π.Κ.Μ. (Συνεδρίαση 48<sup>η</sup>/29-12-2022, θέμα 18<sup>ο</sup> απόσπασμα Πρακτικού-ΑΔΑ: 67ΖΥΟΞΧΖ-ΥΟΙ-) εγκρίθηκαν τα ως άνω Πρακτικά της Επιτροπής του Διαγωνισμού.
- 2.8** Κατά της ως άνω απόφασης του Δ.Σ. του Κ.Κ.Π.Π.Κ.Μ. η εταιρεία PAUL HARTMAN A.E. άσκησε προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΕΑΔΗΣΥ (ΓΑΚ Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ 91/23-01-2023), με την οποία προέβαλε ότι: «1) [...] μη νομίμως απορρίφθηκαν από την επιτροπή διαγωνισμού τα δείγματα που υπέβαλε για το τμήμα 1(ΠΑΝΑ ΕΝΗΛΙΚΩΝ Χ-LARGE)... και για το τμήμα 2 (ΠΑΝΑ ΕΝΗΛΙΚΩΝ LARGE) [...], 2) μη νόμιμη αποδοχή της προσφοράς της εταιρείας «SPARTANSPARTNERS IKE» - μη προσκόμιση πιστοποιητικού ή ένορκης βεβαίωσης περί μη υπαγωγής σε διαδικασία πτωχευτικού συμβιβασμού[...], 3) μη νόμιμη αποδοχή της προσφοράς της εταιρείας «PAULHARTMANHELLAS»-εσφαλμένη συμπλήρωση του Ε.Ε.Ε.Σ Α) Η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι, κατά παράβαση της θεμελιώδους αρχής της τυπικότητας, η ως άνω εταιρεία προέβη σε εσφαλμένη συμπλήρωση του Ε.Ε.Ε.Σ. (βλ. Μέρος II, Ενότητα Α), επιλέγοντας την απάντηση «ΝΑΙ», στο ερώτημα για το εάν είναι εγγεγραμμένη σε επίσημο κατάλογο ή Μητρώο [...].
- 2.9** Επί της ανωτέρω προσφυγής εκδόθηκε στις 20.03.2023 η υπ' αριθμ. 430/2023 της ΕΑΔΗΣΥ, με την οποία

απορρίφθηκε ο 1<sup>ος</sup> λόγος προσφυγής περί μη νόμιμης απόρριψης των δειγμάτων της προσφεύγουσας για τα τμήματα 1 και 2, ενώ έγιναν δεκτοί ως βάσιμοι ο 2ος λόγος που αφορούσε την εταιρεία SPARTANSPARTNERS IKE και ο 3ος λόγος που αφορούσε την εταιρεία PAULHARTMANNHELLAS.

**2.10** Κατόπιν των ανωτέρω, το Κ.Κ.Π.Π.Κ.Μ. άσκησε στις 30.03.2023 ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Θεσσαλονίκης αίτηση ακύρωσης και αναστολής εκτέλεσης της υπ' αρ. 430/2023 απόφασης του 2<sup>ου</sup> κλιμακίου της ΕΑΔΗΣΥ διώκοντας την ακύρωσή της κατά το μέρος που έκανε δεκτούς τους 2<sup>ο</sup> και 3<sup>ο</sup> λόγους της ανωτέρω προδικαστικής προσφυγής. Δικάσιμος της ασκηθείσας αίτησης ορίστηκε η 15<sup>η</sup>.6.2023. Παράλληλα, η εταιρεία PAUL HARTMAN A.E. άσκησε ενώπιον του ιδίου ως άνω Δικαστηρίου αυτοτελή αίτηση ακύρωσης και αναστολής εκτέλεσης της ίδιας απόφασης του 2<sup>ου</sup> κλιμακίου της ΕΑΔΗΣΥ, διώκοντας την ακύρωσή της κατά το απορριπτικό μέρος αυτής, καθώς και παρέμβαση – υπόμνημα υπέρ της απόρριψης της ασκηθείσας από το Κ.Κ.Π.Π.Κ.Μ. αίτησης ακύρωσης και αναστολής εκτέλεσης.

**2.11** Οι ανάγκες της αναθέτουσας αρχής για τα δύο είδη Πάνα Ενηλίκων X-Large και Πάνα Ενηλίκων Large (τμήματα 1 και 2), μετά τη λήξη των συμβάσεων του προηγούμενου διαγωνισμού στις 11.01.2023 καλύπτονται ως εξής: Αρχικά, παρατάθηκαν οι συμβάσεις που είχαν προκύψει από τον προηγούμενο διαγωνισμό για ένα (1) μήνα ή έως την υπογραφή των συμβάσεων του νέου διαγωνισμού (47η/2022). Κατόπιν, εκδόθηκε η υπ' αρ. 11η/10-4-2023, θέμα 4ο (ΑΔΑ: ΨΡ700ΞΧΣ-Η10) απόφαση του Δ.Σ., με την οποία εγκρίθηκε η απευθείας ανάθεση για την προμήθεια των εν λόγω ειδών στην εταιρεία SPARTAN PARTNERS IKE για τις ανάγκες των Παραρτημάτων του Κ.Κ.Π.Π.Κ.Μ. για ένα (1) μήνα έναντι ποσού 11.358,59€+ΦΠΑ και με τιμές 0,353€/τμχ+ΦΠΑ για την ΠΑΝΑ Ενηλίκων Large και 0,414+ΦΠΑ για την ΠΑΝΑ Ενηλίκων X-Large, δηλαδή τιμές ίδιες με αυτές που κατατέθηκαν στην προσφορά της εν λόγω εταιρείας στη διακήρυξη 47<sup>η</sup>/2022. Δυνάμει της ως άνω απόφασης ανάθεσης συνήφθη η υπ' αριθμ. 14/2023 σύμβαση, η οποία έληξε την 10.05.2023.

**3.** Ενόψει των ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή ζητεί την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (*κατεπείγουσα ανάγκη, οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση*), για την προμήθεια των ειδών Πάνα Ενηλίκων X-Large και Πάνα Ενηλίκων Large (τμήματα 1 και 2 του προηγθέντος διαγωνισμού), για χρονικό διάστημα 5 μηνών, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 70.056,50€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ – με τη ρητή επιφύλαξη ότι η σύμβαση που θα συναφθεί δυνάμει της συγκεκριμένης διαδικασίας θα λυθεί αυτοδικαίως και αζημίως για το Κέντρο σε περίπτωση ολοκλήρωσης του τρέχοντος τακτικού ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού πριν τη λήξη της. Ειδικότερα, τα είδη για τα οποία η αναθέτουσα αρχή αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης είναι τα κάτωθι:

A/A	ΕΙΔΟΣ	ΣΥΝΟΛΑ ΠΟΣΟΤΗΤΩΝ (ΤΕΜΑΧΙΑ) για ΠΕΝΤΕ ΜΗΝΕΣ	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ	ΚΑΘΑΡΗ ΑΞΙΑ	ΦΠΑ	ΑΞΙΑ ΦΠΑ	ΤΕΛΙΚΗ ΑΞΙΑ
1	ΠΑΝΑ ΕΝΗΛΙΚΩΝ X-LARGE	53.334	0,414	22.080,28	24%	5.299,27	27.379,54

2	ΠΑΝΑ ΕΝΗΛΙΚΩΝ LARGE	98.334	0,35	34.416,90	24%	8.260,06	42.676,96
		151.668		56.497,18		13.559,56	70.056,50

## II. Νομικό πλαίσιο

4. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

*“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.”*

## III. Νομική Εκτίμηση

5. Το υπό εξέταση αίτημα υποβλήθηκε από το Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, το οποίο αποτελεί αναθέτουσα αρχή ως ν.π.δ.δ. εποπτευόμενο από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016.

Η προϋπολογισθείσα αξία της υπό ανάθεση σύμβασης (70.056,50€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) υπολείπεται του ποσού του κατώτατου ορίου της εκτιμώμενης αξίας συμβάσεων προμήθειας που ανατίθενται από μη κεντρικές κυβερνητικές αρχές του άρθρου 5 περ. γ' του ν. 4412/2016, όπως αυτό ισχύει μετά τη θέση σε ισχύ του σχετικού Κανονισμού 2021/1952 της Επιτροπής της 10ης Νοεμβρίου 2021, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων κατά τα έτη 2022-2023. Η προτεινόμενη δαπάνη, ωστόσο, αποτελεί τμήμα της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης του εν εξελίξει διαγωνισμού (299.683,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) για το έτος 2023, δεδομένου ότι η αιτούμενη σύμβαση αφορά σε μέρος αυτού χρονικά αναπροσαρμοσμένο για πέντε μήνες.

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι για το έτος 2023 η συνολική εκτιμώμενη αξία των συμβάσεων ιδίου τύπου της αναθέτουσας αρχής θα ανέλθει σε ποσό που υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 παρ. γ του ν. 4412/2016 και ως εκ τούτου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

6. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιπτώσεις που απαριθμούνται περιοριστικά στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, αποφάσεις της 11<sup>ης</sup> Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να

αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας, το δε βάρος απόδειξης της συνδρομής των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται τα αιφνίδια πραγματικά γεγονότα που δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της και τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό εκ μέρους της των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους. Η απόφαση της αναθέτουσας αρχής περί προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, με την παράθεση των λόγων για τους οποίους προκρίνεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία.

**7.** Εν προκειμένω, σχετικά με τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της επικαλούμενης ως άνω διάταξης, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ότι η καθυστέρηση συμβασιοποίησης των δύο από τα συνολικά οκτώ τμήματα του διενεργηθέντος διαγωνισμού για την προμήθεια πάνας, συνεπεία της διοικητικής και δικαστικής εμπλοκής, ανέτρεψε τον προγραμματισμό της, με απρόσμενες συνέπειες στη λειτουργία του Κέντρου και των Ιδρυμάτων αυτού, καθώς η 14η/2023 σύμβαση, δυνάμει της οποίας κάλυπτε την προμήθεια των εν λόγω αγαθών λήγει (και ήδη, κατά τη συζήτηση του αιτήματος, έληξε) στις 10.05.2023.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο υπό εξέταση αίτημα, το Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας ΠΚΜ αποτελείται από 6 ιδρύματα που περιθάλπουν σε 24ωρη βάση χρονίως πάσχοντες, κατάκοιτους, παραπληγικούς, άτομα με κινητικές αναπηρίες, άτομα με ειδικές ανάγκες και άλλες ευπαθείς ομάδες, και ως εκ τούτου, τα υπό προμήθεια υλικά είναι είδη πρώτης ανάγκης. Κατά συνέπεια, η εξασφάλιση της προμήθειάς τους καθίσταται επιτακτική, καθώς άπτεται της υγείας και της υγιεινής των περιθαλπομένων και των εργαζομένων στο Κ.Κ.Π.Π.Κ.Μ. και της ομαλής λειτουργίας των ως άνω ιδρυμάτων. Ως εκ τούτου, η ανάγκη ανάθεσης της εν λόγω προμήθειας παρίσταται κατεπείγουσα, η δε θεραπεία αυτής, στην οποία κατατείνει η αιτούμενη σύμβαση, δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που τάσσουν άλλες διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων, της επισπευσμένης διαδικασίας περιλαμβανομένης.

Ως απρόβλεπτη περίσταση, γενεσιουργό της κατεπείγουσας ανάγκης, η αναθέτουσα αρχή με το αίτημά της επικαλείται τη διοικητική και εν συνόλω δικαστική εμπλοκή του εν εξελίξει διαγωνισμού και τη συνακόλουθη, πέραν των προβλέψεών της βάσει της σχετικής εμπειρίας της από προγενέστερες όμοιου περιεχομένου διαγωνιστικές διαδικασίες, καθυστέρηση ολοκλήρωσής του.

Η προμήθεια των συγκεκριμένων υλικών αποτελεί πάγια και διαρκή ανάγκη της αιτούσας, η οποία προγραμματίζει την προμήθεια αυτών σε ετήσια βάση. Εν προκειμένω, η αναθέτουσα εκκίνησε την υπό εξέλιξη διαγωνιστική διαδικασία βασιζόμενη σε συγκριτικά στοιχεία προγραμματισμού αντίστοιχων διαγωνισμών προηγούμενων ετών, οι οποίοι είχαν ολοκληρωθεί σε διάστημα περίπου 5 μηνών. Στο πλαίσιο δε των προηγηθέντων όμοιου αντικειμένου διαγωνισμών, οι ανακύψασες διαφορές επιλύθηκαν στο προδικαστικό στάδιο και οι διαγωνισμοί ολοκληρώθηκαν εγκαίρως, όπως συνέβη και για τα λοιπά 6 τμήματα του παρόντος διαγωνισμού που έχουν ήδη συμβασιοποιηθεί.

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι η επελούσα μη προβλέψιμη, βάσει των συγκριτικών δεδομένων, ανατροπή στον ετήσιο προγραμματισμό της αναθέτουσας, δεν οφείλεται σε αβελτηρία ή έλλειψη της απαιτούμενης επιμέλειας αυτής.

Όσον αφορά δε στην ανάθεση της σκοπούμενης σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο, το χρονικό διάστημα των πέντε (5) μηνών από την υπογραφή αυτής παρίσταται εύλογο, λαμβανομένου υπόψη του, κατά την κοινή πείρα, ελάχιστου απαιτούμενου χρονικού διαστήματος για την έκδοση απόφασης επί της εκκρεμούς αίτησης ακύρωσης, η οποία πρόκειται να εκδικαστεί στις 15.06.2023 και τη συμβασιοποίηση της

προμήθειας. Εξάλλου, για την περαιτέρω διασφάλιση της τήρησης του αναγκαίου μέτρου, η αναθέτουσα αρχή δηλώνει ότι στη σύμβαση που θα προκύψει από τη διαπραγμάτευση θα περιληφθεί ρητή επιφύλαξη, περί αυτοδίκαιης και αζημίως για την ίδια, λύσης αυτής, εάν στο μεταξύ και δη σε προγενέστερο χρόνο ολοκληρωθεί ο ως άνω υπό εξέλιξη διαγωνισμός (πρβλ. και Δ19/2023, Δ43/2023).

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει των προεκτεθέντων, η Επιτροπή **ομόφωνα** αποφασίζει:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης** περί προσφυγής του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας Πάνας για τα Παραρτήματα του φορέα, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 70.056,50 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 17.05.2023**

**Η Πρόεδρος**

**Ανδρονίκη Θεοδοκάτου**