



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ45 ΕΑΔΗΣΥ/2023**

**(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)**

**Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

**της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022**

Στην Αθήνα σήμερα, 26 Απριλίου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.00 π.μ. στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω επιτροπή της **ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ» σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη.

Τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση ως εξής:

**1. Πρόεδρος:** Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Σύμβουλοι:** Ευαγγελία Κουτούπα

Δημήτριος Χανής

**Μέλη:** Χρυσάνθη Ζαράρη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Αδάμ Καραγλάνης

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, Δ.Ε. Διοικητικών Γραμματέων

**Εισηγήτρια:** Ζωή Μεταξιώτου, Χημικός Μηχ/κός, PhD, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης, παρέστησαν, η εισηγήτρια, Ζωή Μεταξιώτου (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

**ΘΕΜΑ:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του Δήμου Σοφάδων στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων έτους 2023, για τις ανάγκες θέρμανσης των δημοτικών κτιρίων και κίνησης των μηχανημάτων του Δήμου, τις ανάγκες κίνησης της Δημοτικής Κοινωφελούς Επιχείρησης, τις ανάγκες θέρμανσης και κίνησης του Δημοτικού Οργανισμού Πολιτισμού Αθλητισμού και Περιβάλλοντος Σοφάδων και τις ανάγκες θέρμανσης των Σχολικών Επιτροπών Α'/θμιας και Β'/θμιας Εκπαίδευσης, συνολικής εκτιμώμενης αξίας τριακοσίων εξήντα πέντε χιλιάδων τριάντα πέντε ευρώ και ογδόντα πέντε λεπτών (365.035,85 €), μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, ο οποίος απέβη στο σύνολό του άγονος.

-----

Με το υπ' Αρ. Πρωτ. 3677 /11.04.2023 αίτημά του, το οποίο παρελήφθη αυθημερόν (Αρ. Πρωτ. Εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1841/11.04.2023), ο Δήμος Σοφάδων (εφεξής αναθέτουσα αρχή) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, δυνάμει του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει στη «διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016» για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων, εκτιμώμενης αξίας τριακοσίων εξήντα πέντε χιλιάδων τριάντα πέντε ευρώ και ογδόντα πέντε λεπτών (365.035,85 €) μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού **άνω των ορίων**, ο οποίος απέβη **στο σύνολό του άγονος**, λόγω μη υποβολής προσφορών.

## I. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά

1. Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι, πριν την υποβολή του παρόντος αιτήματος, ο Δήμος Σοφάδων, ο οποίος αποτελεί Μη Κεντρική Αναθέτουσα Αρχή κατά το άρθρο 2 παρ. 1 περ. 3 του ν. 4412/2016, διενήργησε ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων του Δήμου και των νομικών του προσώπων για το έτος 2023.
1. Συγκεκριμένα, ο ανωτέρω διαγωνισμός αφορούσε σε προμήθεια καυσίμων για την κίνηση των μηχανημάτων και πετρελαίου θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου, των Νομικών του Προσώπων και των Σχολικών Επιτροπών Α'/θμιας και Β'/θμιας εκπαίδευσης. Τα προς προμήθεια είδη κατατάσσονται στους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): 09134200-5 [Καύσιμο πετρελαιοκινητήρων Diesel], 09135100-5 [Πετρέλαιο Θέρμανσης], 09132100- 4 [Βενζίνη Αμόλυβδη].

Η συνολική εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, η οποία υποδιαιρείται σε οκτώ (8) τμήματα, ανέρχεται στο ποσό των **365.035,85 €**, μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ (24%), ενώ ως **κριτήριο ανάθεσης επελέγη η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά**

**βάσει της τιμής.** Ο εν λόγω διαγωνισμός **απέβη άγονος στο σύνολό του** λόγω μη υποβολής προσφορών.

- 1.2.** Στις **06.03.2023** απεστάλη στην **Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης** με ηλεκτρονικά μέσα η προκήρυξη του ανωτέρου διαγωνισμού, η οποία αναρτήθηκε στην αντίστοιχη ιστοσελίδα της ΕΕ την 10.03.2023, με αριθμό 2023/S 050-149443.

**Η Διακήρυξη δημοσιεύτηκε:**

- Στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ), στις 06.03.2023 (ΑΔΑΜ 23PROC012236933).
- Στον ιστότοπο του ΕΣΗΔΗΣ στις 06.03.2023, όπου καταχωρήθηκαν επίσης όλα τα έγγραφα της προς σύναψη σύμβασης και έλαβαν **Συστημικό αριθμό ΕΣΗΔΗΣ 185211**.

Ως **ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών** στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ ορίστηκε η **07η.03.2023** και ως **καταληκτική ημερομηνία** η **06η.04.2023** και ώρα 15:00 μ.μ. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης ορίστηκε η 07η.04.2023 και ώρα 10:00 π.μ.

- 1.3.** Στο **άρθρο 1.3** της διακήρυξης, με τίτλο «Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου» και τις επιμέρους διατάξεις του, ορίζονται τα εξής:

*“ Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια καυσίμων έτους 2023 για τις ανάγκες θέρμανσης των δημοτικών κτιρίων και κίνησης των μηχανημάτων του Δήμου Σοφάδων, τις ανάγκες κίνησης της Δημοτικής Κοινωφελούς Επιχείρησης του Δήμου Σοφάδων, τις ανάγκες θέρμανσης και κίνησης του Δημοτικού Οργανισμού Πολιτισμού Αθλητισμού και Περιβάλλοντος Σοφάδων, τις ανάγκες θέρμανσης της Σχολικής Επιτροπής Α'/θμιας Εκπαίδευσης Δήμου Σοφάδων και τις ανάγκες θέρμανσης της Σχολικής Επιτροπής Β'/θμιας Εκπαίδευσης Δήμου Σοφάδων.*

*Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται στα κάτωθι τμήματα:*

- **ΤΜΗΜΑ 1:** «ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΕΝΟΤΗΤΕΣ ΤΑΜΑΣΙΟΥ, ΜΕΝΕΛΑΪΔΑΣ & ΡΕΝΤΙΝΑΣ/ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ», εκτιμώμενης αξίας 48.707,30€ πλέον ΦΠΑ 11.689,75€.
- **ΤΜΗΜΑ 2:** «ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΕΝΟΤΗΤΕΣ ΤΑΜΑΣΙΟΥ, ΜΕΝΕΛΑΪΔΑΣ & ΡΕΝΤΙΝΑΣ/ ΚΑΥΣΙΜΑ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ», εκτιμώμενης αξίας 12.960,00€ πλέον ΦΠΑ 3.110,40€.
- **ΤΜΗΜΑ 3:** «ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΕΝΟΤΗΤΕΣ ΣΟΦΑΔΩΝ & ΑΡΝΗΣ/ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ», εκτιμώμενης αξίας 124.676,32€ πλέον ΦΠΑ 29.922,32€.
- **ΤΜΗΜΑ 4:** «ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΕΝΟΤΗΤΕΣ ΣΟΦΑΔΩΝ & ΑΡΝΗΣ/ ΚΑΥΣΙΜΑ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ», εκτιμώμενης αξίας 11.233,08€ πλέον ΦΠΑ 2.695,94€.
- **ΤΜΗΜΑ 5:** «ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΦΕΛΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΔΗΜΟΥ ΣΟΦΑΔΩΝ», εκτιμώμενης αξίας 4.838,15€ πλέον ΦΠΑ 1.161,16€.
- **ΤΜΗΜΑ 6:** «ΔΗΜΟΤΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΣΟΦΑΔΩΝ», εκτιμώμενης αξίας 48.249,00€ πλέον ΦΠΑ 11.579,76€.
- **ΤΜΗΜΑ 7:** «ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ Β' ΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΣΟΦΑΔΩΝ», εκτιμώμενης αξίας 49.680,00€ πλέον ΦΠΑ 11.923,20€.
- **ΤΜΗΜΑ 8:** «ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ Α' ΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΣΟΦΑΔΩΝ», εκτιμώμενης αξίας 64.692,00€ πλέον ΦΠΑ 15.526,08€. [...]

[...] Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται μέχρι την **31η-12-2023**.

- 1.4.** Στην Ενότητα 2. «ΓΕΝΙΚΟΙ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ» και ειδικότερα στο άρθρο 2.2.2, με τίτλο «Εγγύηση συμμετοχής», ορίζεται ότι:

*“[...] 2.2.2.1. Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, που ανέρχεται σε ποσοστό ένα τοις εκατό (1%) επί του συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού της προμήθειας εκτός Φ.Π.Α. ή για κάθε τμήμα για το οποίο υπάρχει εκδήλωση ενδιαφέροντος. Κατά συνέπεια υποβάλλεται μία μόνο εγγυητική επιστολή συμμετοχής.*”

- 1.5.** Στην ενότητα **Κριτήρια Επιλογής** και ειδικότερα στο **άρθρο 2.2.4** της διακήρυξης, με τίτλο «Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας», ορίζεται ότι:

*“Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.[...]”*

Άλλα ειδικά κριτήρια όσον αφορά στην Οικονομική και Χρηματοοικονομική επάρκεια και την Τεχνική και Επαγγελματική Ικανότητα των υποψήφιων οικονομικών φορέων δεν τίθενται στους όρους της Διακήρυξης.

- 1.6.** Στο **άρθρο 6.1** της Διακήρυξης, με τίτλο «Χρόνος παράδοσης υλικών», αναφέρεται ότι:

*“ 6.1.1. Ο ανάδοχος υποχρεούται να παραδώσει τα υλικά τμηματικά από την ημέρα της σύμβασης μέχρι και την **31-12-2023** ανάλογα με τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών του προσώπων. Δύναται να παραταθεί ο χρόνος ισχύος της σύμβασης μέχρι την ανάδειξη αναδόχου για το έτος 2024 και έως το πολύ δύο (2) μήνες, δηλαδή μέχρι και την 29-02-2024, σε περίπτωση που είναι σε εξέλιξη ο διαγωνισμός για την προμήθεια καυσίμων για το έτος 2024, προκειμένου να καλυφθούν οι τρέχουσες ανάγκες του Δήμου και με την προϋπόθεση ότι δε θα ξεπεραστεί ο προϋπολογισμός της σύμβασης στο χρόνο αυτό και δε θα υπάρχει υπέρβαση των ανά είδος ποσοτήτων και της προϋπολογισθείσας κατά είδος δαπάνης, όπως αυτές καθορίζονται στην τεχνική έκθεση, που αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης του διαγωνισμού.”*

- 1.7.** Στο **άρθρο 6.4** της Διακήρυξης, με τίτλο «Αναπροσαρμογή τιμής», αναφέρεται ότι:

*“Η τιμή των καυσίμων κατά τη διάρκεια της σύμβασης είναι η νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά Μέση Τιμή Λιανικής Πώλησης του είδους καυσίμου επί της αντλίας, την ημέρα παράδοσής του, όπως αυτή προκύπτει από το εβδομαδιαίο Δελτίο Επισκόπησης τιμών καυσίμων, που εκδίδεται από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύω για το Νομό Καρδίτσας (άρθρο 63 Ν.4257/2014).”*

- 2.** Στις 07.04.2023, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:00 π.μ., συνήλθε η επιτροπή διεξαγωγής ανοικτού διαγωνισμού και αξιολόγησης προσφορών, που συγκροτήθηκε με την υπ' αριθ. 22/2023 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σοφάδων, για την ηλεκτρονική αποσφράγιση των ηλεκτρονικών προσφορών. Κατά την αποσφράγιση και τον σχετικό έλεγχο διαπιστώθηκε ότι δεν είχε υποβληθεί καμία προσφορά και ως εκ τούτου η επιτροπή διεξαγωγής του διαγωνισμού εισηγήθηκε στην Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Σοφάδων τη ματαίωση του διαγωνισμού.

3. Σύμφωνα με το υπ' αριθ. πρωτ. 3672/11.04.2023 (ΑΔΑ: Ψ5ΠΖΩ1Μ-ΕΞ6) έγγραφό της, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Σοφάδων με την υπ. αριθ. 39/2023 απόφασή της, έκανε δεκτή την εισήγηση της Επιτροπής του διαγωνισμού περί ματαίωσης της διεξαχθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας και ενέκρινε την αποστολή αιτήματος στην Αρχή για την παροχή σύμφωνης γνώμης περί προσφυγής του Δήμου σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση της προμήθειας με όρους συμμετοχής τους αναφερόμενους στη διακήρυξη του προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι επείγουσες λειτουργικές ανάγκες του Δήμου.

## II. Νομικό Πλαίσιο

4. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:
 

*"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:*

*α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]"*

## III. Νομική Εκτίμηση

5. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Σοφάδων, ο οποίος εντάσσεται στις Μη Κεντρικές Αναθέτουσες Αρχές (Μη Κ.Α.Α.) κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 3 του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη σύμβασης προμήθειας μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει των διατάξεων της παρ. 2 περ. α' του άρθρου 32 του ίδιου νόμου, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Η ανωτέρω σύμβαση εντάσσεται στην κατηγορία δημοσίων συμβάσεων προμηθειών, για τις οποίες ως κατώτατο ενωσιακό όριο, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, έχει οριστεί το ποσό των 215.000 € πλέον ΦΠΑ, για Μη Κεντρικές Αναθέτουσες Αρχές (Μη Κ.Α.Α.). Το ποσό της αιτούμενης σύμβασης ( 365.035,85 € πλέον ΦΠΑ) υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 παρ. γ' του ν. 4412/2016 και ως εκ τούτου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, για την έκδοση σύμφωνης γνώμης, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.
6. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ρητά, ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

7. Από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, σχετικά με τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της ανωτέρω διάταξης, προκύπτουν τα εξής:

Από το παρατεθέν ιστορικό και τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, προκύπτουν τα εξής:

- i. **Όροι Διακήρυξης:** Η ως άνω Διακήρυξη (ΑΔΑΜ 23PROC012236933 2023-03-06) έχει συνταχθεί σύμφωνα με το Υπόδειγμα Διακήρυξης της ΕΑΔΗΣΥ για τη Σύναψη Σύμβασης Προμήθειας με Ανοικτή Διαδικασία μέσω ΕΣΗΔΗΣ (Έκδοση Σεπτέμβριος 2021) και δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό, ούτε ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες. Επιπλέον, σύμφωνα με το υπ' αρ. πρωτ.: 3671/11.04.2023 έγγραφό της, η αναθέτουσα αρχή βεβαιώνει ότι: “[...] για το διαγωνισμό Προμήθειας με τίτλο «Προμήθεια καυσίμων έτους 2023» του Δήμου μας δεν έχουν κατατεθεί ενστάσεις ούτε προσφυγές/ένδικα μέσα [...]”. Το ότι δεν ασκήθηκαν προδικαστικές προσφυγές επιβεβαιώθηκε και κατόπιν έρευνας της Αρχής στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ.
- ii. **Τήρηση Όρων Δημοσιότητας-Προθεσμίες:** Όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό (βλ. παρ. 1.2) η προκήρυξη του διαγωνισμού απεστάλη στην ΕΕΕΕ στις **06.03.2023** με **καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών την 06η.04.2023**, ήτοι διάστημα ίσο με την ελάχιστη προθεσμία των 30 ημερών όπως προβλέπεται στο άρθρο 27 παρ. 4 του ν. 4412/2016. Επισημαίνεται, ότι δεν τηρήθηκαν οι κανόνες της χρονικής αλληλουχίας ανάρτησης των εγγράφων του διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 66 του ν. 4412/2016 (πραγματοποιήθηκε δημοσιοποίηση των εγγράφων της σύμβασης σε εθνικό επίπεδο, ΚΗΜΔΗΣ και ΕΣΗΔΗΣ, την ίδια ημέρα με την αποστολή της προκήρυξης στην ΕΕΕΕ), πλην όμως η εν λόγω αστοχία δεν φέρεται να συνδέεται με το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού.
- iii. **Σύσταση για σύναψη συμφωνίας – πλαισίου:**

Στη διακήρυξη της παρούσας σύμβασης (άρθρο 6.1.1) αναφέρεται μεταξύ άλλων ότι:

*“[...] Ο Δήμος Σοφάδων και τα νομικά του πρόσωπα δεν υποχρεούνται να απορροφήσουν το σύνολο των καυσίμων που αναγράφονται στον ενδεικτικό προϋπολογισμό. [...]”.*

Σχετικά με την ως άνω αναφορά, σημειώνεται ότι η γνωστή στην αναθέτουσα αρχή, δυσκολία ακριβούς υλοποίησης της σύμβασης, η οποία σχετίζεται με τον δυσχερή εκ των προτέρων προσδιορισμό του ύψους των αναγκών της, μπορεί να αντιμετωπιστεί αποτελεσματικά με την προκήρυξη κατάλληλης συμφωνίας – πλαισίου, αντί της λύσης της προκήρυξης κλασσικής δημόσιας σύμβασης. Και τούτο, καθόσον στην περίπτωση της συμφωνίας – πλαισίου, ο σαφής προσδιορισμός των ποσοτήτων των προς προμήθεια αγαθών δεν αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της διακήρυξης. Συνεπώς, καταλληλότερη διαδικασία για την ανάθεση της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας σύμβασης θα ήταν η σύναψη συμφωνίας – πλαισίου μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και ενός ή περισσότερων του ενός οικονομικών φορέων, κατά το άρθρο 39 του ν. 4412/2016. Η χρήση της συμφωνίας-πλαisiού έχει επιτυχή εφαρμογή κυρίως για την προμήθεια ειδών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων που καλύπτουν πάγιες επαναλαμβανόμενες ανάγκες, η ακριβής ποσότητα των οποίων δεν είναι εκ των προτέρων γνωστή και τα οποία δεν αναμένεται να μεταβληθούν ουσιωδώς κατά τα

τεχνικά τους χαρακτηριστικά στα έτη που θα καλύπτει η συμφωνία-πλαίσιο (πρβλ. ενδεικτικά Δ4/2022, Δ1, Δ18, Δ51, Δ59, Δ64 και Δ97/2021, Δ29, Δ53, Δ70/2020 και Δ99/2019 Γνώμες της Αρχής)

Περαιτέρω, σύμφωνα με το Πρακτικό της Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού, της 07<sup>ης</sup>.04.2023, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και ως εκ τούτου ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος στο σύνολό του και αποφασίστηκε η ματαίωσή του. Η μη υποβολή προσφορών για το εν λόγω τμήμα προκύπτει επιπλέον από την καταχώρηση των στοιχείων στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, κατόπιν σχετικής έρευνας στην οποία προέβη η Αρχή.

Συναφώς, στο προσκομισθέν σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, οι όροι συμμετοχής θα είναι οι αναφερόμενοι στη με αρ. πρωτ. 2003/06-03-2023 διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, ο οποίος απέβη άγονος στο σύνολό του.

#### **IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Ενόψει των προεκτεθέντων, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει :

Την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγής του Δήμου Σοφάδων στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων έτους 2023, για τις ανάγκες θέρμανσης των δημοτικών κτιρίων και κίνησης των μηχανημάτων του Δήμου, τις ανάγκες κίνησης της Δημοτικής Κοινωφελούς Επιχείρησης, τις ανάγκες θέρμανσης και κίνησης του Δημοτικού Οργανισμού Πολιτισμού Αθλητισμού και Περιβάλλοντος και τις ανάγκες θέρμανσης των Σχολικών Επιτροπών Α'/θμιας και Β'/θμιας Εκπαίδευσης, συνολικής εκτιμώμενης αξίας τριακοσίων εξήντα πέντε χιλιάδων τριάντα πέντε ευρώ και ογδόντα πέντε λεπτών (365.035,85 €) μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, ο οποίος απέβη στο σύνολό του άγονος, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

Αθήνα 26 Απριλίου 2023

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου