



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ39 ΕΑΔΗΣΥ/2023

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 5 Απριλίου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοδοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη

Αδάμ Καραγλάνης

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Το μέλος Βασιλική Σκαρτσούνη απουσίασε δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

Εισηγήτρια: Ζωή Μεταξιώτου, Χημικός Μηχανικός PhD, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ (Γραφείο Θεσσαλονίκης)

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της Αρχής, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της

απόφασης από τα Μέλη της Επιτροπής.

ΘΕΜΑ: *Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών υποστήριξης της εφαρμογής και της παρακολούθησης του έργου «ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΚΕΠ» και ειδικότερα παροχής υπηρεσιών Ορκωτού Λογιστή του έργου (ΤΜΗΜΑ 2), εκτιμώμενης αξίας εκατόν είκοσι πέντε χιλιάδων ευρώ (125.000,00 €) μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων που απέβη άγονος ως προς το τμήμα αυτό.*

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 13700/17.03.2023 αίτημα (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 1378/17.03.2023), το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης (εφεξής και «αναθέτουσα αρχή») ζητεί την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ίδιου νόμου, για τη **σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών υποστήριξης της εφαρμογής και της παρακολούθησης του έργου «ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΚΕΠ», και ειδικότερα παροχής υπηρεσιών Ορκωτού Λογιστή του έργου (ΤΜΗΜΑ 2)**, εκτιμώμενης αξίας εκατόν είκοσι πέντε χιλιάδων ευρώ (125.000,00 €) μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, ο οποίος απέβη άγονος ως προς το τμήμα αυτό.

I. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά

1. Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι πριν την υποβολή του παρόντος αιτήματος η αναθέτουσα αρχή διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό **άνω των ορίων**, ο οποίος περιελάμβανε δύο (2) επιμέρους τμήματα, ένα (1) εκ των οποίων (**Τμήμα 2**) απέβη **άγονο**, λόγω μη υποβολής προσφορών. Ειδικότερα:
 - 1.1. Το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης, με την υπ' αριθ. πρωτ. 153248 ΕΞ 2022 20-10-2022 (ΑΔΑ: 9Ψ8ΧΗ-5ΥΥ) απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, ανάλαβε ως Φορέας Υλοποίησης το Έργο, με τίτλο «ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΚΕΠ», με κωδικό ΟΠΣ ΤΑ 5190859, συνολικού προϋπολογισμού σαράντα τριών εκατομμυρίων τετρακοσίων είκοσι τριών χιλιάδων τριακοσίων τριάντα πέντε ευρώ και τεσσάρων λεπτών (43.423.335,04€), συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ. Το ως άνω Έργο χρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση – NextGeneration EU, στο Πλαίσιο του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας «Ελλάδα 2.0» (κωδικός Δράσης: 16780/Άξονας 2.2) και από εθνικούς πόρους μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, με βάση την ως άνω Απόφαση Ένταξης του Έργου, καθώς και την απόφαση με αριθ. πρωτ. 102379/24.10.2022 (ΑΔΑ: 6ΒΗΨ46ΜΤΛΡ-ΙΓΧ),

σχετικά με την έγκριση της ένταξης του ως άνω Έργου στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2022, στη ΣΑΤΑ 063 και 2022ΤΑ06300031. Το ως άνω Έργο «ΕΚΥΣΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΚΕΠ» αποτελείται από το ακόλουθα Υποέργα:

- i. **Προμήθεια και θέση σε λειτουργία Μηχανογραφικού Εξοπλισμού των ΚΕΠ**, συνολικού προϋπολογισμού οκτώ εκατομμυρίων εξακοσίων ενενήντα έξι χιλιάδων εννιακοσίων ογδόντα οκτώ ευρώ (8.696.988,00€), συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ.
- ii. **Υλοποίηση και θέση σε λειτουργία ηλεκτρονικών υπηρεσιών που συμβάλλουν στον εκσυγχρονισμό των παρεχόμενων υπηρεσιών από τα ΚΕΠ**, συνολικού προϋπολογισμού δύο εκατομμυρίων εκατόν δέκα χιλιάδων διακοσίων τριάντα δύο ευρώ (2.110.232,00€), συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ.
- iii. **Παροχή Υπηρεσιών Συμβούλου Τεχνικής Υποστήριξης (ΣΤΥ) του Έργου**, συνολικού προϋπολογισμού ενός εκατομμυρίου εκατόν σαράντα επτά χιλιάδων ευρώ (1.147.000,00€), συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ.
- iv. **Εργασίες για την Ανακαίνιση των ΚΕΠ**, συνολικού προϋπολογισμού τριάντα εκατομμυρίων εβδομήντα τεσσάρων χιλιάδων εκατόν δέκα πέντε ευρώ και τεσσάρων λεπτών (30.074.115,04€), συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ.
- v. **Υπηρεσίες Ευαισθητοποίησης / Ενημέρωσης Ωφελούμενων**, συνολικού προϋπολογισμού ενός εκατομμυρίου διακοσίων σαράντα χιλιάδων ευρώ (1.240.000,00€), συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ.
- vi. **Υπηρεσίες Ορκωτού Λογιστή του Έργου**, συνολικού προϋπολογισμού εκατόν πενήντα πέντε χιλιάδων ευρώ (155.000,00€), συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ.

1.2. Σύμφωνα με την υπ' αριθ. πρωτ. 153248 ΕΞ 2022 20-10-2022 (ΑΔΑ: 9Ψ8ΧΗ-5ΥΥ) απόφαση ένταξης της Πράξης, τα Υποέργα (1), (2) και (4) έχουν ως στόχο την αναβάθμιση των υποδομών των ΚΕΠ σε δύο βασικά επίπεδα:

- α) την ανακαίνιση των κτηριακών υποδομών, μέσω των αντίστοιχων εργασιών και
- β) τον εκσυγχρονισμό των πληροφοριακών υποδομών, μέσω της προμήθειας αντίστοιχου εξοπλισμού και υπηρεσιών.

Στο ως άνω πλαίσιο τα Υποέργα (3), (5) και (6) αποτελούν τις απαραίτητες υποστηρικτικές δράσεις για την επιτυχή υλοποίηση και λειτουργία του Έργου.

1.3. Το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης, με την υπ' αριθ. πρωτ. 54974 ΕΞ 2022 27-12-2022 (ΑΔΑΜ: 22PROC011905421) απόφαση που υπογράφεται από την Υπηρεσιακή Γραμματέα του, προκήρυξε διεθνή ηλεκτρονικό ανοικτό διαγωνισμό για την παροχή υπηρεσιών υποστήριξης της εφαρμογής και της παρακολούθησης του έργου «ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΚΕΠ», με κωδικό MIS: 5190859, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ενός εκατομμυρίου πενήντα χιλιάδων ευρώ (1.050.000,00€), μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ. Η εν λόγω σύμβαση υποδιαιρείται στα ακόλουθα δύο (2) τμήματα:

Τμήμα 1: Παροχή υπηρεσιών Συμβούλου Τεχνικής Υποστήριξης του Έργου, με αντικείμενο την υλοποίηση υποστηρικτικών δράσεων, οι οποίες υποστηρίζουν την

επιτυχή υλοποίηση και λειτουργία του έργου «ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΚΕΠ». Ειδικότερα οι ζητούμενες υπηρεσίες αφορούν σε Υπηρεσίες Διαχειριστικής και Επιχειρησιακής Υποστήριξης, Υπηρεσίες Τεχνικής – Επιστημονικής Υποστήριξης, Λειτουργία Γραφείου Διαχείρισης Έργου (PMO) και Υποστήριξη στον έλεγχο και την παραλαβή των παραδοτέων των έργων των Δήμων δειγματοληπτικά σε ποσοστό 15%.

Τμήμα 2: Παροχή υπηρεσιών Ορκωτού Λογιστή του Έργου, με αντικείμενο τη διενέργεια ελέγχων, δειγματοληπτικά σε ποσοστό 15%, για τη Δράση και τα Προγράμματά της, με σκοπό την επιβεβαίωση της επίτευξης κάθε Οροσήμου και Στόχου που συνδέεται με Αίτημα Πληρωμής, καθώς και της ολοκλήρωσης του Έργου, σύμφωνα και με τα ειδικότερα προβλεπόμενα στην Απόφαση Ένταξης του Έργου στο Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.

Η ως άνω αναφερθείσα προϋπολογισθείσα δαπάνη ποσού 1.050.000,00 € χωρίς ΦΠΑ αναλύεται ανά τμήμα ως ακολούθως:

- Για την παροχή υπηρεσιών **Συμβούλου Τεχνικής Υποστήριξης του Έργου (ΤΜΗΜΑ 1)**: στο ποσό των εννιακοσίων είκοσι πέντε χιλιάδων ευρώ (925.000,00€), πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ
- Για την παροχή υπηρεσιών **Ορκωτού Λογιστή του Έργου (ΤΜΗΜΑ 2)**: στο ποσό των εκατόν είκοσι πέντε χιλιάδων ευρώ (125.000,00€), πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ.

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV):

- 72224000-1: Υπηρεσίες παροχής συμβουλών σε θέματα διαχείρισης έργων
- 79411000-8: Υπηρεσίες παροχής συμβουλών σε θέματα γενικής διαχείρισης
- 79415200-8: Υπηρεσίες παροχής συμβουλών σε θέματα σχεδιασμού

Η διάρκεια της σύμβασης, για κάθε τμήμα, ορίζεται σε δεκαοκτώ (18) μήνες από την ημερομηνία υπογραφής της και σε κάθε περίπτωση όχι αργότερα από την 31η Ιουλίου 2024.

1.4. Τα συμβατικά τεύχη της ως άνω διαγωνιστικής διαδικασίας έλαβαν όλες τις απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας. Ειδικότερα:

Η προκήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού:

- Απεστάλη στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης την **23.12.2022 (ΕΕ 2022/S 250-730634)** και δημοσιεύτηκε την 28.12.2022.
- Αναρτήθηκε στη «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» (με ΑΔΑΜ:22PROC011899308 3 και ΑΔΑ: ΨΠΒΓ46ΜΤΛΠ-ΕΗ6 αντίστοιχα) στις 27-12-2022.

Η Διακήρυξη δημοσιεύτηκε:

- Το πλήρες τεύχος της διακήρυξης αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ (με ΑΔΑΜ: 22PROC011905421) στις 27-12-2022.
- Τα έγγραφα της σχετικής σύμβασης καταχωρήθηκαν στην ηλεκτρονική πλατφόρμα σύναψης δημόσιων συμβάσεων ΕΣΗΔΗΣ υπό τον Συστημικό αριθμό **ΕΣΗΔΗΣ 180523** την

27.12.2022 και η ως άνω διεθνής διαγωνιστική διαδικασία διενεργήθηκε ηλεκτρονικά, μέσω του www.promitheus.gov.gr.

- Η Διακήρυξη καταχωρήθηκε στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, www.mindigital.gr, στο(URL): <https://mindigital.gr/archives/category/prokhryxeis>

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 27.12.2022 ενώ ως **καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 02.02.2023 και ώρα 17:00**. Η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών ορίστηκε να πραγματοποιηθεί την 03.02.2023 και ώρα 10:00.

- 1.5.** Στην ενότητα της διακήρυξης με τίτλο «**Κριτήρια Επιλογής**» και ειδικότερα στην παράγραφο **2.2.4 «Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας»** ορίζεται ότι:

«[...] Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο του τμήματος της σύμβασης για το οποίο συμμετέχουν. Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016. Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν emπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα. Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο οικείο επαγγελματικό Μητρώο, εφόσον, κατά την κείμενη νομοθεσία, απαιτείται η εγγραφή τους για την υπό ανάθεση υπηρεσία.

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων η παραπάνω απαίτηση πρέπει να καλύπτεται από κάθε ένα μέλος της ένωσης.»

Περαιτέρω, όσον αφορά στην «**Οικονομική και Χρηματοοικονομική επάρκεια**» στην παράγραφο **2.2.5** της ενότητας ορίζεται ότι:

«[...] Οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν μέσο γενικό ετήσιο κύκλο εργασιών για τα τρία (3) αναφερόμενα έτη (2019, 2020, 2021) τουλάχιστον ίσο με το διακόσια επί τοις εκατό (200%) της προϋπολογισθείσας δαπάνης, μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, του ΤΜΗΜΑΤΟΣ για το οποίο συμμετέχουν. Σε περίπτωση που ένας οικονομικός φορέας δραστηριοποιείται για χρονικό διάστημα μικρότερο των τριών οικονομικών χρήσεων, τότε ο μέσος γενικός ετήσιος κύκλος εργασιών θα πρέπει να είναι τουλάχιστον ίσος με διακόσια επί τοις εκατό (200%) της προϋπολογισθείσας δαπάνης, μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, του ΤΜΗΜΑΤΟΣ για το οποίο συμμετέχουν, για όσες οικονομικές χρήσεις δραστηριοποιείται.

Σε περίπτωσης ένωσης οικονομικών φορέων η ανωτέρω απαίτηση μπορεί να καλύπτεται αθροιστικά από όλα τα μέλη της ένωσης.»

- 1.6.** Όσον αφορά στα «**Κριτήρια Ανάθεσης**» της παραγράφου **2.3** της Διακήρυξης αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης για κάθε τμήμα είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής, η οποία εκτιμάται βάσει των κάτωθι κριτηρίων:

A/A	Κριτήρια (Κ)	Βαρύτητα (σ)
ΟΜΑΔΑ Α	Μεθοδολογική Προσέγγιση Υλοποίησης της Σύμβασης	Συντελεστής βαρύτητας (60%)
K1	Σαφήνεια και πληρότητα της προσφοράς ως προς την κατανόηση του αντικειμένου και των απαιτήσεων της σύμβασης.	15%
K2	Καταλληλότητα Μεθοδολογικής Προσέγγισης και βαθμός προσαρμογής στις ειδικές απαιτήσεις και προδιαγραφές του αντικειμένου της Σύμβασης.	20%
K3	Σαφήνεια και πληρότητα ανάλυσης των προσφερόμενων υπηρεσιών του διαγωνιζομένου, των παραδοτέων και του χρονοδιαγράμματος υλοποίησης της σύμβασης	25%
ΟΜΑΔΑ Β	Οργάνωση της Ομάδας Έργου	Συντελεστής βαρύτητας (40%)
K4	Περιγραφή των διαδικασιών επικοινωνίας της Ομάδας Έργου με τα στελέχη της Αναθέτουσας Αρχής και τους υπόλοιπους εμπλεκόμενους στην υλοποίηση της Σύμβασης, καθώς και ο τρόπος κατανομής του συνολικού ανθρωποχρόνου ανά κατηγορία στελέχους της Ομάδας Έργου.	30%
K5	Μεθοδολογία Διοίκησης και Διασφάλισης Ποιότητας	10%
ΣΥΝΟΛΟ:		100%

2. Την 16.02.2023 η Αναθέτουσα Αρχή με την υπ' αριθ. πρωτ. 7568 ΕΞ 16-02-2023 (ΑΔΑ: Ψ6Ξ746 ΜΤΛΠ-Μ72) απόφασή της, κατόπιν γνωμοδότησης της επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης των προσφορών τού εν θέματι διαγωνισμού, η οποία συγκροτήθηκε με την υπ' αριθ. πρωτ. ΕΞ 2023 27-01-2023 (Υ.Ο.Δ.Δ. 74) (ΑΔΑ: 62ΣΖ46ΜΤΛΠ-4Βφ) απόφαση της Υπηρεσιακής Γραμματέως του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, ματαίωσε την εν λόγω διαγωνιστική διαδικασία **ως προς το ΤΜΗΜΑ 2** αυτής **για την παροχή υπηρεσιών Ορκωτού Λογιστή** δυνάμει της παρ. 3.5. της υπ' αριθμ. 54974 ΕΞ 2022 27-12-2022 (ΑΔΑΜ: 22PROC011905421) διακήρυξης και των διατάξεων του άρθρου 106 παρ. 1 περ. α του ν. 4412/2016, καθώς **απέβη άγονη λόγω μη υποβολής προσφορών**. Η ματαίωση εστάλη για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης την 16.02.2023 (2023/S 037-109331), ενώ η διαγωνιστική διαδικασία για το ΤΜΗΜΑ 1 αυτής, που αφορά στις υπηρεσίες Συμβούλου Τεχνικής Υποστήριξης (ΣΤΥ) του Έργου, είναι σε εξέλιξη, καθώς υποβλήθηκε μία προσφορά.

Ως εκ τούτου, η Αναθέτουσα αρχή:

- i) **Αποφάσισε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης** χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, βάσει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 για το ανωτέρω **Τμήμα 2** της σύμβασης.
- ii) **Αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της ΕΑΔΗΣΥ** για την προσφυγή στην ως άνω διαδικασία.

- iii) **Δηλώνει** ότι η διαγωνιστική διαδικασία θα διεξαχθεί σύμφωνα με το επισυναφθέν στο αίτημά της σχέδιο πρόσκλησης χωρίς ουσιώδεις τροποποιήσεις των όρων της αρχικής διακήρυξης.
- iv) **Βεβαιώνει** με το υπ' αριθ. πρωτ. 15047/24.03.2023 έγγραφο ότι δεν υποβλήθηκαν ενστάσεις, προσφυγές ή άλλα ένδικα μέσα κατά του κύρους του εν λόγω διαγωνισμού.
- v) **Επισυνάπτει** στο ανωτέρω αίτημα **Σχέδιο Απόφασης** για προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση.

II. Νομικό Πλαίσιο

3. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:
- «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:*
- α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.....»*

III. Νομική Εκτίμηση

4. Το υπό εξέταση αίτημα του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, το οποίο ανήκει στις Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές (Κ.Κ.Α.) κατά τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 2 του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης κατά τα ανωτέρω. Η σύμβαση αυτή εντάσσεται στην κατηγορία δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών για τις οποίες ως κατώτατο ενωσιακό όριο, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, έχει οριστεί το ποσό των 140.000 € για Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές (Κ.Κ.Α.). Το ποσό της συνολικά εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης του προκηρυχθέντος ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων (1.050.000,00 € πλέον ΦΠΑ 24%), μέρος του οποίου αποτελεί το άγονο ΤΜΗΜΑ 2 (εκτιμώμενης αξίας 125.000 ευρώ), υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 παρ. β' του ν. 4412/2016 και ως εκ τούτου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, για την έκδοση σύμφωνης γνώμης, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016.
5. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις, οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που

αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

6. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ρητά, ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.
7. Με την επικαλούμενη διάταξη παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, εφόσον συντρέχουν οι κάτωθι προϋποθέσεις:
- α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,
 - β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα διαδικασία καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και
 - γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

Σχετικά με την ως άνω υπό α) προϋπόθεση, επισημαίνεται ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012- Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

8. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

8.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Από τα στοιχεία του φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω Διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, προκύπτουν τα εξής:

- i. **Όροι Διακήρυξης:** Η ως άνω Διακήρυξη (22PROC011905421 2022-12-27) δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον σχετικό

διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν ιστορικό. Επιπλέον, δεν εντοπίστηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

Επισημαίνεται, όμως, ότι η απαίτηση «[...] **μέσου γενικού ετήσιου κύκλου εργασιών για τα τρία (3) αναφερόμενα έτη (2019, 2020, 2021) τουλάχιστον ίσου με το διακόσια επί τοις εκατό (200%) της προϋπολογισθείσας δαπάνης του ΤΜΗΜΑΤΟΣ για το οποίο συμμετέχουν[...]»**, αναφορικά με την τεκμηρίωση της «Οικονομικής και Χρηματοοικονομικής επάρκειας», παρίσταται **οριακά** εντός των απαιτήσεων που τίθενται από το άρθρο 75 παρ. 3 του ν. 4412/2016. Η σχετική απαίτηση των αναθετουσών αρχών δεν πρέπει να υπερβεί κατ' ανώτατο όριο το διπλάσιο της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης. Το διπλάσιο της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης συνιστά ανώτατο (καταρχάς) επιτρεπτό όριο, ενώ υψηλότερες απαιτήσεις μπορούν να εφαρμόζονται εφόσον είναι συναφείς και ανάλογες με το αντικείμενο της σύμβασης, υπό την προϋπόθεση ότι είναι δεόντως αιτιολογημένες. Οι βασικοί λόγοι της επιλογής αυτής πρέπει να αναφέρονται σε χωριστή έκθεση που προβλέπεται στο άρθρο 341 του ν. 4412/2016 ή στα έγγραφα της σύμβασης, η οποία ελλείπει εν προκειμένω¹.

- ii. **Τήρηση Όρων Δημοσιότητας:** Όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν ιστορικό (βλ. παρ. 1.4) η προκήρυξη του διαγωνισμού απεστάλη στην **ΕΕΕΕ την 23.12.2022** με ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών την 27.12.2022 και **καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών την 02.02.2023**, ήτοι διάστημα υποβολής προσφορών πέραν των 30 ημερών, επαρκές σύμφωνα με το άρθρο 27 παρ. 4 του ν. 4412/2016. Επιπλέον, σε εθνικό επίπεδο τηρήθηκαν οι υποχρεώσεις δημοσιεύσεων που απορρέουν από τον ν. 4412/2016.

8.2. Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφορών ή της υποβολής μη κατάλληλων προσφορών

Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, η διαγωνιστική διαδικασία ματαιώθηκε ως προς το **ΤΜΗΜΑ 2**, δυνάμει της παρ. 3.5. της υπ' αριθ. 54974 ΕΞ 2022 27-12-2022 (ΑΔΑΜ: 22PROC011905421) διακήρυξης και των διατάξεων του άρθρου 106 παρ. 1 περ. α' του ν. 4412/2016, καθώς απέβη **άγονη λόγω μη υποβολής προσφορών**. Η ως άνω ματαίωση της διαγωνιστικής διαδικασίας για το ΤΜΗΜΑ 2 εστάλη για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 16.02.2023 (2023/S 037-109331). Η μη υποβολή προσφορών για το ανωτέρω τμήμα προκύπτει και από την καταχώρηση των στοιχείων στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, βάσει σχετικής έρευνας στην οποία προέβη η Αρχή.

8.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο προσκομισθέν σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, **δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι** που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

¹ Βλ. σχετικώς υπ' αριθ. 2064/2021 απόφαση του 7^{ου} Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σκέψη 12.

IV. Συμπέρασμα

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή:

Αποφασίζει ομόφωνα την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών υποστήριξης της εφαρμογής και της παρακολούθησης του έργου «ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΚΕΠ» και ειδικότερα παροχής υπηρεσιών Ορκωτού Λογιστή του έργου (ΤΜΗΜΑ 2), εκτιμώμενης αξίας εκατόν είκοσι πέντε χιλιάδων ευρώ (125.000,00 €) μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων που απέβη άγονος ως προς το τμήμα αυτό, **λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.**

Αθήνα, 5 Απριλίου 2023

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου