



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ129 ΕΑΔΗΣΥ/ 2023

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016,
όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του
ν.4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, **06 Δεκεμβρίου 2023**, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΠΙΤΡΟΠΗ** της **ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής «*Αρχή*» ή «*ΕΑΔΗΣΥ*») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα **Μέλη της Επιτροπής** παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλοι : Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη

Αδάμ Καραγλάνης

Βασιλική Σκαρτσούνη

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια : Καλλιόπη Μήτκα, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ, Αυτοτελές Γραφείο Θεσ/νίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Επιτροπής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Δήμου Δράμας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθ. 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Δήμου, προϋπολογισθείσας δαπάνης **εβδομήντα δύο χιλιάδων πεντακοσίων ογδόντα ευρώ και εξήντα πέντε λεπτών (72.580,65 €)**, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (*κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη κατάσταση*).

I. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 50914/24.11.2023 έγγραφο (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 4989/27.11.2023), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το από 28.11.2023 ηλεκτρονικό μήνυμα, ο Δήμος Δράμας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στα δημοτικά κτίρια, χρονικής διάρκειας έξι (6) μηνών, προϋπολογισθείσας δαπάνης εβδομήντα δύο χιλιάδων πεντακοσίων ογδόντα ευρώ και εξήντα πέντε λεπτών (72.580,65 €) μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση).

I. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

1. Το υπό εξέταση αίτημα του **Δήμου Δράμας**, ο οποίος αποτελεί μη Κεντρική Αναθέτουσα Αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 3 του ν. 4412/2016, αφορά σε προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ίδιου ως άνω νόμου. Ειδικότερα, πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας (CPV: 90911200-8 «Υπηρεσίες Καθαρισμού Κτιρίων»).

Στο άρθρο 5 «**Κατώτατα όρια** (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170) του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, ως κατώτατα όρια για την υπό εξέταση περίπτωση, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, πλην ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: «[...] γ) **215.000 ευρώ** για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές {...}».

Η σκοπούμενη σύμβαση φέρεται ως αυτοτελής δημόσια σύμβαση παροχής υπηρεσιών περιοδικού χαρακτήρα, το αντικείμενο της οποίας προβλέπεται να ανανεωθεί εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος. Η συνολική δε εκτιμώμενη αξία αυτής για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, ανερχόμενη στο ποσό των εβδομήντα δύο χιλιάδων πεντακοσίων ογδόντα ευρώ και εξήντα πέντε λεπτών (**72.580,65 €**), πλέον ΦΠΑ, υπολείπεται του ως άνω ορίου.

Περαιτέρω, από τα στοιχεία που τέθηκαν υπόψη της Αρχής, κατά το χρονικό διάστημα από 29/08/2022 έως 28/08/2023 ο Δήμος Δράμας κάλυψε τις ανάγκες καθαριότητας των κτηρίων του με την 33340/29/08/2022 σύμβαση παροχής υπηρεσιών, αξίας, κατόπιν δύο τροποποιήσεων αυτής, 96.075,79 ευρώ, η οποία συνήφθη δυνάμει της 12950/01/04/2022 διακήρυξης ανοικτού διαγωνισμού κάτω των ορίων, εκτιμώμενης δαπάνης 111.451,61 ευρώ. Ακολούθως, συνήψε την 37559/06/09/2023 σύμβαση με απευθείας ανάθεση για το χρονικό διάστημα από 11/09/2023 έως 24/11/2023. Ως εκ τούτου, είτε ληφθεί υπόψη το τελευταίο δωδεκάμηνο, είτε το προηγούμενο οικονομικό έτος, το οποίο συμπίπτει χρονικά με το οικονομικό έτος 2023, η συνολική πραγματική ή εκτιμώμενη αξία των συμβάσεων ίδιου τύπου που έχουν συναφθεί **δεν υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 παρ. γ' του ν. 4412/2016**.

Με τα δεδομένα αυτά, βάσει των άρθρων 5 και 6 παρ. 11 του ν. 4412/2016, η υπό εξέταση σύμβαση δεν εμπίπτει, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της, στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και συνακόλουθα **δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής** για την παροχή της αιτούμενης σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ίδιου νόμου (πρβλ. Γνώμες Δ77/2023, Δ87/2023, Δ23/2019).

II . Συμπέρασμα

Ενόψει των προεκτεθέντων, η Επιτροπή **ομόφωνα αποφασίζει:**

Την αποχή από την έκδοση σύμφωνης γνώμης περί προσφυγής του Δήμου Δράμας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους που υπάγονται στην αρμοδιότητά του, προϋπολογισθείσας δαπάνης **εβδομήντα δύο χιλιάδων πεντακοσίων ογδόντα ευρώ και εξήντα πέντε λεπτών (72.580,65 €)**, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, **λόγω αναρμοδιότητας.**

Αθήνα, 6 Δεκεμβρίου 2023

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοδοκάτου