



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ124 ΕΑΔΗΣΥ/2023**

**(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν.4912/2022)**

**Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

**της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022**

Στην Αθήνα σήμερα, 29 Νοεμβρίου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Επιτροπής. Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

**Πρόεδρος:** Ανδρονίκη Θεοδοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
**Σύμβουλος:** Δημήτριος Χανής  
**Μέλη:** Αδάμ Καραγλάνης  
Χρυσάνθη Ζαράρη (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Βασιλική Σκαρτσούνη  
Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Η Σύμβουλος Ευαγγελία Κουτούπα απουσίασε δικαιολογημένα.

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

**Εισηγήτρια:** Όλγα Αβαδέλου, Φαρμακοποιός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας καυσίμων κίνησης και θέρμανσης προς κάλυψη (α) των αναγκών κίνησης του μηχανοκίνητου στόλου της Διεύθυνσης Αστυνομίας Κυκλάδων, των υπαγόμενων σε αυτή υπηρεσιών, της ΓΕ.Π.Α.Δ. Νοτίου Αιγαίου, καθώς και των λοιπών αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στην εδαφική αρμοδιότητα της Δ.Α. Κυκλάδων και (β) των αναγκών θέρμανσης των οικημάτων της Διεύθυνσης Αστυνομίας Κυκλάδων και των υπαγόμενων σε αυτή υπηρεσιών και της ΓΕ.Π.Α.Δ. Νοτίου Αιγαίου, σε συνέχεια άγονου διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 367.741,94€ προ ΦΠΑ και συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης (έτη 2024-2025)

Με το με Α.Π. 8055/1/218-ια'/7.11.23 (Α.Π. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 4670/7.11.23) αίτημα, η Διεύθυνση Αστυνομίας Κυκλάδων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016 για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης.

## **I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ**

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

**2.1** Με τη με Α.Π. 8055/1/218-θ'/20.09.23 Διακήρυξη της Διεύθυνσης Αστυνομίας Κυκλάδων (ΑΔΑΜ 23PROC013440486), προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός διαγωνισμός άνω των ορίων με ανοικτή διαδικασία, συνολικού προϋπολογισμού 183.870,97€ προ ΦΠΑ, για το έτος 2024, με δικαίωμα προαίρεσης για το έτος 2025 και ισόποση προσαύξηση του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου, ήτοι συνολικής αξίας (έτη 2024-2025) 367.741,94€ προ ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής (υψηλότερο ποσοστό έκπτωσης).

**2.2.** Ειδικότερα, στο άρθρο 1.3 “**Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης**” της εν λόγω διακήρυξης ορίζονται τα εξής:

*«Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια:*

*α) υγρών καυσίμων κίνησης (αμόλυβδη βενζίνη – crn:09132100-4, πετρέλαιο κίνησης – crn:09134100-8) για την κάλυψη ανελαστικών αναγκών κίνησης του μηχανοκίνητου στόλου της Δ.Α. Κυκλάδων, των υπαγόμενων σε αυτή υπηρεσιών, της ΓΕ.Π.Α.Δ. Νοτίου Αιγαίου, καθώς και των λοιπών αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στην εδαφική αρμοδιότητα της Δ.Α. Κυκλάδων, προς το σκοπό αποφυγής ακινητοποίησης αυτού και αδυναμίας παροχής υπηρεσιών ασφάλειας και τάξης, βασικών αρχών της αποστολής του σώματος της Ελληνικής Αστυνομίας,*

*β) υγρών καυσίμων θέρμανσης (πετρέλαιο θέρμανσης – crn:09135100-5), για την κάλυψη αναγκών θέρμανσης των οικημάτων της Διεύθυνσης Αστυνομίας Κυκλάδων, των υπαγόμενων σε αυτή υπηρεσιών και της ΓΕ.Π.Α.Δ. Νοτίου Αιγαίου, όπως αυτό (αντικείμενο) παρουσιάζεται και αναλύεται στο παράρτημα Α'.*

Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των εκατόν ογδόντα τριών χιλιάδων οχτακοσίων εβδομήντα ευρώ και ενενήντα επτά λεπτών (183.870,97€) πλέον ΦΠΑ 24%: 44.129,03€, οπότε ο συνολικός προϋπολογισμός διαμορφώνεται σε 228.000,00€ και υποδιαιρείται στα παρακάτω τμήματα:

**ΤΜΗΜΑ 1:** «προμήθεια καυσίμων **κίνησης** οχημάτων αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στη νήσο **Σύρο**», εκτιμώμενης αξίας 20.967,74€ πλέον ΦΠΑ 5.032,26€.

**ΤΜΗΜΑ 2:** «προμήθεια καυσίμων **θέρμανσης** αστυνομικών υπηρεσιών νήσου **Σύρου**», εκτιμώμενης αξίας 2.016,13€ πλέον ΦΠΑ 483,87€.

**ΤΜΗΜΑ 3:** «προμήθεια καυσίμων **κίνησης** οχημάτων αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στη νήσο **Άνδρο**», εκτιμώμενης αξίας 10.483,87€ πλέον ΦΠΑ 2.516,13€.

**ΤΜΗΜΑ 4:** «προμήθεια καυσίμων **κίνησης** οχημάτων αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στη νήσο **Θήρα**», εκτιμώμενης αξίας 30.241,94€ πλέον ΦΠΑ 7.258,06€.

**ΤΜΗΜΑ 5:** «προμήθεια καυσίμων **θέρμανσης** αστυνομικών υπηρεσιών νήσου **Θήρας**», εκτιμώμενης αξίας 1.612,90€ πλέον ΦΠΑ 387,10€.

**ΤΜΗΜΑ 6:** «προμήθεια καυσίμων **κίνησης** οχημάτων αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στη νήσο **Ίο**», εκτιμώμενης αξίας 4.838,71€ πλέον ΦΠΑ 1.161,29€.

**ΤΜΗΜΑ 7:** «προμήθεια καυσίμων **θέρμανσης** αστυνομικών υπηρεσιών νήσου **Ίου**», εκτιμώμενης αξίας 1.209,68€ πλέον ΦΠΑ 290,32€.

**ΤΜΗΜΑ 8:** «προμήθεια καυσίμων **κίνησης** οχημάτων αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στη νήσο **Φολέγανδρο**», εκτιμώμενης αξίας 1.693,55€ πλέον ΦΠΑ 406,45€.

**ΤΜΗΜΑ 9:** «προμήθεια καυσίμων **κίνησης** οχημάτων αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στη νήσο **Κέα**», εκτιμώμενης αξίας 4.677,42€ πλέον ΦΠΑ 1.122,58€.

**ΤΜΗΜΑ 10:** «προμήθεια καυσίμων **κίνησης** οχημάτων αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στη νήσο **Κύθνο**», εκτιμώμενης αξίας 3.064,52€ πλέον ΦΠΑ 735,48€.

**ΤΜΗΜΑ 11:** «προμήθεια καυσίμων **κίνησης** οχημάτων αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στη νήσο **Μήλο**», εκτιμώμενης αξίας 806,45€ πλέον ΦΠΑ 193,55€.

**ΤΜΗΜΑ 12:** «προμήθεια καυσίμων **κίνησης** οχημάτων αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στη νήσο **Σίφνο**», εκτιμώμενης αξίας 2.258,06€ πλέον ΦΠΑ 541,94€.

**ΤΜΗΜΑ 13:** «προμήθεια καυσίμων **κίνησης** οχημάτων αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στη νήσο **Σέριφο**», εκτιμώμενης αξίας 1.290,32€ πλέον ΦΠΑ 309,68€.

**ΤΜΗΜΑ 14:** «προμήθεια καυσίμων **κίνησης** οχημάτων αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν

στη νήσο **Μύκονο**», εκτιμώμενης αξίας 40.322,58€ πλέον ΦΠΑ 9.677,42€.

**ΤΜΗΜΑ 15:** «προμήθεια καυσίμων **κίνησης** οχημάτων αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στη νήσο **Νάξο**», εκτιμώμενης αξίας 16.935,48€ πλέον ΦΠΑ 4.064,52€.

**ΤΜΗΜΑ 16:** «προμήθεια καυσίμων **θέρμανσης** αστυνομικών υπηρεσιών νήσου **Νάξου**», εκτιμώμενης αξίας 1.612,90€ πλέον ΦΠΑ 387,10€.

**ΤΜΗΜΑ 17:** «προμήθεια καυσίμων **κίνησης** οχημάτων αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στη νήσο **Αμοργό**», εκτιμώμενης αξίας 2.419,35€ πλέον ΦΠΑ 580,65€.

**ΤΜΗΜΑ 18:** «προμήθεια καυσίμων **κίνησης** οχημάτων αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στη νήσο **Κουφονήσι**», εκτιμώμενης αξίας 1.774,19€ πλέον ΦΠΑ 425,81€.

**ΤΜΗΜΑ 19:** «προμήθεια καυσίμων **κίνησης** οχημάτων αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στη νήσο **Πάρο**», εκτιμώμενης αξίας 20.967,74€ πλέον ΦΠΑ 5.032,26€.

**ΤΜΗΜΑ 20:** «προμήθεια καυσίμων **κίνησης** οχημάτων αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στη νήσο **Αντίπαρο**», εκτιμώμενης αξίας 2.258,06€ πλέον ΦΠΑ 541,94€.

**ΤΜΗΜΑ 21:** «προμήθεια καυσίμων **κίνησης** οχημάτων αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στη νήσο **Τήνο**», εκτιμώμενης αξίας 12.419,35€ πλέον ΦΠΑ 2.980,65€.

**ΣΥΝΟΛΟ (ΤΜΗΜΑ 1 ΕΩΣ 21) (συμπ. Φ.Π.Α.): 228.000,00€**

Προσφορές υποβάλλονται για ένα, περισσότερα ή και για όλα τα τμήματα, ως αυτά προσδιορίζονται παραπάνω. Σε κάθε περίπτωση, η προσφορά θα αφορά στο σύνολο των ειδών που περιλαμβάνονται στο τμήμα ή στα τμήματα για τα οποία συμμετέχει ο διαγωνιζόμενος, επί ποινή απαραδέκτου.

Η σύμβαση δύναται να τροποποιηθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 132 του ν. 4412/2016 ή κατόπιν της ρήτρας αναθεώρησης που περιγράφεται στην παρ. 4.5.2 .

#### **4.5.2 Ρήτρα αναθεώρησης (περ. α § 1 αρθ. 132 ν. 4412/2016)**

Κατόπιν γνωμοδότησης της αρμόδιας επιτροπής, η σύμβαση μπορεί να τροποποιείται κατά τη διάρκεια της ως προς την αξία χωρίς να απαιτείται νέα διαδικασία σύναψης σύμβασης, εφόσον κατά τη διάρκεια του συμβατικού χρόνου προκύψει γεγονός που επηρεάζει την ποσότητα των καυσίμων που θα χρειαστούν ή την κατανομή τους (έλλειψη, ή ενδεχόμενη έλλειψη, ή περίσσεια, ή ενδεχόμενη περίσσεια), κατά βάση και μη περιοριστικά κατά τις ακόλουθες περιπτώσεις:

- παραλαβή οχήματος/-ων από υπηρεσία της Διεύθυνσης Αστυνομίας Κυκλάδων (προμήθεια, δωρεά, ανακατανομή),
- μόνιμη ακινητοποίηση οχήματος/-ων (βλάβη, δυστύχημα),

- όταν υπηρεσία της Διεύθυνσης Αστυνομίας Κυκλάδων ενισχύεται (με οποιοδήποτε υπηρεσιακό τρόπο) με όχημα άλλης υπηρεσίας, για την κάλυψη οποιασδήποτε υπηρεσιακής ανάγκης προς την εξυπηρέτηση της αποστολής της Ελληνικής Αστυνομίας,

- ίδρυση νέας ή κατάργηση υπάρχουσας υπηρεσίας.

Τροποποίηση σύμβασης χρήσει της παρούσας παραγράφου δε δύναται να προκαλέσει επ' ουδενί υπέρβαση της συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας όπως αυτή αναφέρεται στην παράγραφο 1.3 . Σε περίπτωση που η τροποποίηση σύμβασης ενός τμήματος επιφέρει αύξηση της εκτιμώμενης αξίας του, η αύξηση αυτή θα προέλθει από ισόποση μείωση της εκτιμώμενης αξίας άλλου τμήματος, κατά την κρίση της ανωτέρω επιτροπής με γνώμονα τη διαθεσιμότητα των καυσίμων σε όλα τα τμήματα βάσει των τρεχουσών υπηρεσιακών αναγκών. Η αναγωγή της εν λόγω αυξομείωσης αξίας στις ποσότητες θα πραγματοποιηθεί με βάση την τιμή αναφοράς εκάστου είδους της παραγράφου 2.4.4.1 .Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από την 01/01/2024 μέχρι και την 31/12/2024.

Η αναθέτουσα αρχή διατηρεί μονομερές δικαίωμα να παρατείνει τη σύμβαση για το χρονικό διάστημα από 01/01/2025 έως και 31/12/2025, σύμφωνα με τους όρους της παραγράφου 4.5.3, με προσαύξηση του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου, όπως αναλύεται στο παράρτημα Α'.

**4.5.3 Δικαίωμα προαίρεσης :** Η αναθέτουσα αρχή διατηρεί μονομερές δικαίωμα παράτασης της σύμβασης για το χρονικό διάστημα από 01/01/2025 έως και 31/12/2025, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της παρούσας διακήρυξης.

Η ενεργοποίηση του δικαιώματος προαίρεσης εναπόκειται αποκλειστικά στην βούληση της αναθέτουσας αρχής και ασκείται με μονομερή δήλωσή της (απόφαση) πριν από τη λήξη της σύμβασης, κατόπιν γνωμοδότησης της αρμόδιας επιτροπής. Σε καμία περίπτωση δεν εγείρει αξίωση του αναδόχου για παράταση της αρχικής διάρκειας της σύμβασης.

Σε περίπτωση άσκησης του δικαιώματος προαίρεσης, το φυσικό και οικονομικό αντικείμενο της σύμβασης υπόκειται σε ισόποση προσαύξηση, η οποία παρατίθεται αναλυτικά στο παράρτημα Α'.

Συνοπτικά, η εκτιμώμενη αξία του δικαιώματος προαίρεσης ανέρχεται στο ποσό των 183.870,97€ (πλέον Φ.Π.Α. 24%: 44.129,03€), οπότε ο προϋπολογισμός τελικά διαμορφώνεται σε 228.000,00€. Συνεπώς σε περίπτωση άσκησης του δικαιώματος προαίρεσης, η εκτιμώμενη αξία αρχικής σύμβασης και παράτασης συνολικά διαμορφώνεται σε 367.741,94€ (πλέον Φ.Π.Α. 24%: 88.258,06€) και ο συνολικός προϋπολογισμός σε 456.000,00€.

➤ Στο άρθρο 2.3 **“Κριτήριο Ανάθεσης”** της εν λόγω διακήρυξης ορίζονται τα εξής:

“Κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (υψηλότερο ποσοστό έκπτωσης) και ειδικότερα:

Για την ανάδειξη προμηθευτή/-ών για την προμήθεια υγρών καυσίμων (αμόλυβδης βενζίνης, πετρελαίου κίνησης, πετρελαίου θέρμανσης), κριτήριο ανάθεσης είναι η χαμηλότερη τιμή σε ευρώ, που θα προκύψει μετά τον υπολογισμό της προσφερόμενης ενιαίας ποσοστιαίας έκπτωσης

(μέχρι το δεύτερο δεκαδικό ψηφίο) επί τοις εκατό (%), στην τιμή αναφοράς εκάστου είδους, όπως αυτή αναφέρεται στην παράγραφο 2.4.4.1 .

Το ανωτέρω ποσοστό έκπτωσης μπορεί να είναι και αρνητικό χωρίς να υπερβαίνει το ποσοστό 5% (αρθ. 63 ν. 4257/2014).”

➤ Ως προς τα “**Κριτήρια Επιλογής**” προβλέπεται, στο άρθρ. 2.2.4.1, *Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας*

“Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.

Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο παράρτημα XI του προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016.

Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα.

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο ή στο Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού.

#### **2.2.4.2 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα**

Οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, εν ισχύ άδεια λειτουργίας του πρατηρίου υγρών καυσίμων που θα εξυπηρετήσει τις ανάγκες των συμβάσεων της παρούσας διακήρυξης. [...] **2.3.** Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, ορίστηκε η 24.10.23 και ώρα 09:16πμ. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών του (υπό)φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά» και του (υπό)φακέλου «Οικονομική Προσφορά» ορίστηκε η 27.10.2023 και ώρα 10:16π.μ.

**2.3.** Περίληψη της διακήρυξης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση, στις 15.09.23, στην υπηρεσία εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 20.09.23. Το πλήρες κείμενο της παρούσας διακήρυξης καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στις 20.09.23, όπου έλαβε α/α συστήματος 153966, καθώς και στην ιστοσελίδα [www.astynomia.gr](http://www.astynomia.gr). Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 20/09/23.

**2.4.** Η Επιτροπή διενέργειας/αξιολόγησης, η οποία συγκροτήθηκε με την με Α.Π. 8055/1/218-ζ'/18.09.23 απόφαση του Διευθυντή της Διεύθυνσης Αστυνομίας Κυκλάδων, αφού διαπίστωσε ότι ουδεμία προσφορά κατατέθηκε στην πλατφόρμα του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., με το αρ. πρωτ. 4720/9.11.23 σχετικό πρακτικό, γνωμοδότησε υπέρ της κήρυξης του διαγωνισμού ως άγονου και της έγκρισης εκκίνησης της διαδικασίας με διαπραγμάτευση, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ 2 περ. α' του ν.4412/2016.

**2.5.** Ακολούθως, ο Διευθυντής της Διεύθυνσης Αστυνομίας Κυκλάδων, με την υπ. αριθ. 8055/1/218-ια΄/27.10.23\_απόφασή του, ενέκρινε το ανωτέρω πρακτικό.

**2.6.** Με το υπ. αριθ. 8055/1/218-ιβ΄/7.11.23 έγγραφο, βεβαιώνεται ότι «δεν έχουν ασκηθεί προδικαστικές προσφυγές, μετά την πάροδο της ορισθείσας από το νόμο προθεσμίας, ούτε άλλο ένδικο μέσο ή βοήθημα, κατά των όρων της υπ΄ αριθ. διακήρυξης 20/09/2023 διακήρυξης, ή κατά της σχετικής διαγωνιστικής διαδικασίας

**2.7.** Κατόπιν των ανωτέρω, η Διεύθυνση Αστυνομίας Κυκλάδων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

## **II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ**

**3.** Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α΄ του ν. 4412/2016 (Α΄ 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: *"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:*

*α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της»*

## **III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ**

**4.** Η Διεύθυνση Αστυνομίας Κυκλάδων αποτελεί ανεξάρτητη επιχειρησιακή μονάδα (άρθρο 6 παρ. 2 του ν. 4412/2016, σε συνδ. με υ.α. 75555/289 Β΄2336/2017), σύμφωνα με την υπ΄ αριθ. 8045/8/1-α΄/30.03.2020 (Β΄1206) διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη. Επίσης έχει οριστεί ως ειδικός φορέας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη με την υ.α. 2/106174/ΔΠΓΚ/09.11.2021 (Β΄5208) του αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών και διαθέτει διακριτό προϋπολογισμό για συγκεκριμένους ΑΛΕ. Επιπροσθέτως, στην υπηρεσία έχει μεταβιβαστεί από τον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη η ιδιότητα του διατάκτη και οι συναφείς αρμοδιότητες, με την υ.α. 8045/8/1/ 30.03.2020 (Β΄1206). Ως εκ τούτου, η αιτούσα υπηρεσία αποτελεί κεντρική κυβερνητική αρχή.

Δεδομένου δε ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας για τα έτη 2024-2025, ύψους 367.741,94€ προ Φ.Π.Α., σε συνέχεια άγονου στο σύνολό του διαγωνισμού, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ΄ άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ΄ υποπερ. δδ΄ του ν.4412/2016, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

5. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις (βλ. ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις, οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

6. Ειδικότερα, με την υπό εξέταση διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, υπό τη συνδρομή των διαγραφόμενων σε αυτή προϋποθέσεων. Η προσφυγή δε στην οικεία εξαιρετική διαδικασία συνεχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012, 935/2013).

7. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

7.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ο προκηρυχθείς με την ως άνω Διακήρυξη διεθνής ηλεκτρονικός ανοικτός διαγωνισμός δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στην οικεία διαγωνιστική διαδικασία. Επιπλέον από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, όσον αφορά τη νομιμότητα της διεξαχθείσας ανοικτής διαδικασίας, την κατάρτιση των όρων της διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και την εν γένει διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

Ωστόσο, προς βελτίωση των διαγωνιστικών διαδικασιών εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Ι) Στο Παράρτημα Α' της Διακήρυξης και συγκεκριμένα στο κεφάλαιο Α.3 «Παρατηρήσεις» αναφέρεται ότι: *“ Ο προϋπολογισμός κάθε τμήματος είναι ενδεικτικός. Η προϋπολογισθείσα δαπάνη για κάθε είδος αποτελεί εκτίμηση της αναθέτουσας αρχής και προκύπτει από τις προγενέστερες διαγωνιστικές διαδικασίες και τον υφιστάμενο μηχανοκίνητο στόλο.*

*Οι ποσότητες καυσίμων που αναφέρονται στους ανωτέρω πίνακες των παραγράφων Α.1 και Α.2 είναι ενδεικτικές και όχι δεσμευτικές. Υπολογίστηκαν με βάση την τιμή αναφοράς που*



περιγράφεται στην παράγραφο 2.4.4.1 . Επισημαίνεται ότι λόγω: α) της διαρκούς μεταβολής των τιμών των καυσίμων και β) της φύσεως της αποστολής της Ελληνικής Αστυνομίας, δεν είναι δυνατή η ακριβής πρόβλεψη των τελικών ποσοτήτων, οι οποίες θα προκύψουν από τις τρέχουσες τιμές κατά τις ημέρες παραγγελιών, με βάση τις υπηρεσιακές ανάγκες κίνησης των οχημάτων. Η αναθέτουσα αρχή δύναται να αυξομειώνει τις κατ' εκτίμηση αναγραφόμενες ποσότητες υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης, εντός της εκτιμώμενης αξίας κατά τμήμα και όχι κατά είδος (με την επιφύλαξη της παραγράφου 4.5.2), σύμφωνα με τις πραγματικές ανάγκες της κατά την διάρκεια ισχύος της σύμβασης.”

Συνεπώς, δοθέντος ότι η αναθέτουσα αρχή δεν ήταν σε θέση να προσδιορίσει επακριβώς, κατά το στάδιο της προκήρυξης της σύμβασης, τις ποσότητες των προς προμήθεια αγαθών, καταλληλότερη διαδικασία για την ανάθεση της προκηρυχθείσας σύμβασης θα ήταν η σύναψη συμφωνίας – πλαισίου μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και ενός ή περισσότερων του ενός οικονομικών φορέων, κατά το ρ άρθρο 39 του ν. 4412/2016. Η χρήση της συμφωνίας-πλαίσου έχει επιτυχή εφαρμογή κυρίως για την προμήθεια ειδών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων που καλύπτουν πάγιες επαναλαμβανόμενες ανάγκες, η ακριβής ποσότητα των οποίων δεν είναι εκ των προτέρων γνωστή και τα οποία δεν αναμένεται να μεταβληθούν ουσιαστικά κατά τα τεχνικά τους χαρακτηριστικά στα έτη που θα καλύπτει η συμφωνία-πλαίσιο.

7.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών

Σύμφωνα με το από 27.10.23 πρακτικό της επιτροπής διενέργειας/αξιολόγησης, καθώς και την με αριθ. 8055/1/218-ια'/27.10.23\_απόφαση του Διευθυντή της Διεύθυνσης Αστυνομίας Κυκλάδων, στον διενεργηθέντα ηλεκτρονικό ανοικτό διεθνή άνω των ορίων διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, για κανένα τμήμα.

7.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο προσκομισθέν υπ' αριθ. 8055/1/218-ιε' σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιαστικά οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

## **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Ενόψει των προεκτεθέντων, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης** περί προσφυγής της Διεύθυνσης Αστυνομίας Κυκλάδων στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας κίνησης και θέρμανσης προς κάλυψη (α) των αναγκών κίνησης του μηχανοκίνητου στόλου της Διεύθυνσης Αστυνομίας Κυκλάδων, των υπαγόμενων σε αυτή υπηρεσιών, της Γ.Ε.Π.Α.Δ. Νοτίου Αιγαίου, καθώς και των λοιπών αστυνομικών υπηρεσιών που επιχειρούν στην εδαφική αρμοδιότητα της Δ.Α. Κυκλάδων και (β) των αναγκών θέρμανσης των οικημάτων της Διεύθυνσης Αστυνομίας Κυκλάδων και των υπαγόμενων σε αυτή υπηρεσιών και

της ΓΕ.Π.Α.Δ. Νοτίου Αιγαίου, σε συνέχεια άγονου διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 367.741,94€ προ ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης (έτη 2024-2025), λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

Αθήνα, 29 Νοεμβρίου 2023

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκίου