



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ2/2021

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 8^η Ιανουαρίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι ένα (2021), ημέρα Παρασκευή και ώρα 09.30 π.μ. στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής και Αρχή) μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης
- 2. Μέλη:** Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Μαρία Στυλιανίδη (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Βασιλική Σκαρτσούνη

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού – Οικονομικού

Εισηγήτρια: Παναγιώτα Αλεξίου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια, Π. Αλεξίου (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Μ. Σιδέρη, Προϊσταμένη Διεύθυνσης Ελέγχου καθώς και η Μ. Παναγοηλιοπούλου, Προϊσταμένη Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Έκθεση Εισήγησης: Α.Π. 132/04.01.2021

Αίτημα: Το με Α.Π. 815/04.12.2020 (Α.Π. εισ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6839/04.12.2020) αίτημα του «Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 3ης Διαχειριστικής Ενότητας Νομού Αιτωλοακαρνανίας» Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδος μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, όπως συμπληρώθηκε δια του με Α.Π. Α.Π. 828/15.12.2020 εγγράφου μετά των συνημμένων σε αυτό στοιχείων και πληροφοριών (Α.Π. εισ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 7094/17.12.2020).

ΘΕΜΑ: Με το με αριθμ. πρωτοκ. 815/04.12.2020 (Α.Π. εισ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6839/04.12.2020) αίτημα του «Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 3ης Διαχειριστικής Ενότητας Νομού Αιτωλοακαρνανίας» Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδος υπεβλήθη στην Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (στο εξής ΕΑΑΔΗΣΥ ή Αρχή) αίτημα προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περιπτ. γ' ν. 4412/2016, προκειμένου να προβεί σε σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την ανάθεση της διαχείρισης 25.000 τόνων αστικών στερεών αποβλήτων (ΑΣΑ) των Δήμων Βόρειας και Νότιας Κέρκυρας και του Δήμου Αιγιαλείας, εκτιμώμενης αξίας 750.000,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ. Εν συνεχεία και σε απάντηση του με Α.Π. 6839/11.12.2020 αιτήματος παροχής συμπληρωματικών στοιχείων της ΕΑΑΔΗΣΥ, υπεβλήθη το με Α.Π. 828/15.12.2020 (Α.Π. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 7094/17.12.2020) έγγραφο μετά των συνημμένων σε αυτό στοιχείων και πληροφοριών, δια του οποίου παρασχέθηκαν περαιτέρω στοιχεία τεκμηρίωσης του αρχικώς υποβληθέντος αιτήματος καθώς και διευκρινίσεις.

Συναφώς υπεβλήθη η υπ' αριθμ. 32/2020 απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 3ης Διαχειριστικής Ενότητας Ν. Αιτωλοακαρνανίας, περί προσφυγής στην υπό εξέταση διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού.

.....

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

2. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Σύμφωνα με το από 04.12.2020 αρχικώς υποβληθέν αίτημα, η τεκμηρίωση σχετικά με τη συνδρομή των προϋποθέσεων προσφυγής στη διαδικασία του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016 καθώς και το ιστορικό της υπόθεσης περιλαμβάνονται στην από 04.12.2020, συνημμένη στο αίτημα, γνωμοδότηση του δικηγόρου

Σύμφωνα με την εν λόγω γνωμοδότηση, προκύπτουν τα ακόλουθα σχετικά με τους πραγματικούς και νομικούς λόγους προσφυγής στην υπό εξέταση διαδικασία:

2.2 «[...] 1. Μεταξύ αφ' ενός του Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 3ης Δ.Ε.Ν. Αιτωλοακαρνανίας και αφ' ετέρου της εταιρείας «ΜΕΣΟΓΕΙΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» με τον διακριτικό τίτλο «ΜΕΣΟΓΕΙΟΣ Α.Ε.» συνήφθη η υπ' αριθμ. πρωτ. 605/28-05-2020 σύμβαση με τίτλο «ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΧΩΡΟΥ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΤΑΦΗΣ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ (ΧΥΤΑ) 3ης ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ Ν. ΑΙΤΩΛΟΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ», έναντι ανταλλάγματος 1.108.560,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%. Το αντικείμενο της σύμβασης συνίσταται συνοπτικά στην επεξεργασία 30.000 τόνων στερεών αποβλήτων στον νομίμως λειτουργούντα χώρο του Χώρου Υγειονομικής Ταφής (Χ.Υ.Τ.) Παλαίρου, στη θέση «Κακοπετριά» του Δήμου Ακτίου - Βόνιτσας, αρμοδιότητας του Φ.Ο.Δ.Σ.Α. 3ης Δ.Ε.Ν. Αιτωλοακαρνανίας, για χρονικό διάστημα 3 ετών με δικαίωμα προαίρεσης για δύο έτη ή με δικαίωμα αύξησης της ποσότητας επεξεργασίας κατά 20.000 τόνους.

2. Με το άρθρο 93 παρ. 4 του ν. 4685/2020 (Φ.Ε.Κ. Α' 92/07-05-2020) προβλέφθηκε η διαχείριση των στερεών αποβλήτων των Δήμων της Περιφερειακής Ενότητας Λευκάδας και του Δήμου Ακτίου - Βόνιτσας να λαμβάνει χώρα στον ίδιο ως άνω χώρο, με συνέπεια την επιβάρυνση του Χ.Υ.Τ. Παλαίρου κατά 20.000 τόνους ανά έτος, όπως βεβαιώνει ο ερωτών.

Κατά τούτο, ο Φο.Δ.Σ.Α. άσκησε το προαναφερθέν δικαίωμα προαίρεσης εξαντλώντας τις συμβατικές ποσότητες. Προς ανταπόκριση του Φορέα στις αυξημένες ανάγκες έχει προγραμματιστεί η υπογραφή συμπληρωματικής σύμβασης με την ανάδοχο «ΜΕΣΟΓΕΙΟΣ Α.Ε.», ο προσυμβατικός έλεγχος της οποίας εκκρεμεί στο Ελεγκτικό Συνέδριο, σύμφωνα με όσα μου εξέθεσε ο ερωτών.

3. Ωστόσο, με σειρά νομοθετημάτων θα πρέπει πλέον να μεταφέρονται στον Χ.Υ.Τ. Παλαίρου επιπλέον τόνοι στερεών αποβλήτων, οι οποίοι υπερβαίνουν κατά πολύ τις προβλεπόμενες συμβατικές ποσότητες που έχει αναλάβει η ανάδοχος «ΜΕΣΟΓΕΙΟΣ Α.Ε.», όπως αυτές προκύπτουν από τις προαναφερθείσες συμβάσεις.

Συγκεκριμένα, με την υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΠΕΝ/ΔΔ/100310/2182/16-10-2020 απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας με θέμα «Διαχείριση των αστικών στερεών αποβλήτων (Α.Σ.Α.) του Δήμου Αιγιαλείας Π.Ε. Αχαΐας, Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας» (Φ.Ε.Κ. Β' 4856/04-11-2020), ο Υπουργός Περιβάλλοντος και Ενέργειας, επικαλούμενος την ανάγκη αντιμετώπισης, για λόγους δημοσίου συμφέροντος και δημόσιας υγείας, των προβλημάτων που προκύπτουν στην διαχείριση των Α.Σ.Α. του Δήμου Αιγιαλείας αποφάσισε τη μεταφορά έως 8.000 τόνων στον Χ.Υ.Τ. Παλαίρου.

Στη συνέχεια, με την υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΠΕΝ/ΔΔΑ/106722/2313 απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας με θέμα «Διαχείριση των αστικών στερεών αποβλήτων (Α.Σ.Α.) του Δήμου Βόρειας Κέρκυρας, Π.Ε. Κέρκυρας, Περιφέρειας Ιονίων Νήσων» (Φ.Ε.Κ. Β' 4978/11-11-2020), ο Υπουργός Περιβάλλοντος και Ενέργειας, επικαλούμενος ομοίως λόγους δημοσίου συμφέροντος και δημόσιας υγείας, αποφάσισε τη μεταφορά Α.Σ.Α. του Δήμου Βόρειας Κέρκυρας έως 700 τόνων εντός του 2020 και έως 9.300 τόνων εντός του 2021 στον Χ.Υ.Τ. Παλαίρου.

Ακόμη, με την υπ' αριθμ. πρωτ. ΠΕΝ/ΔΔΑ/106723/2314 απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας με θέμα «Διαχείριση των αστικών στερεών αποβλήτων (Α.Σ.Α.) του Δήμου Νότιας Κέρκυρας, Π.Ε. Κέρκυρας, Περιφέρειας Ιονίων Νήσων» (Φ.Ε.Κ. Β' 4997/12-11-2020), ο Υπουργός Περιβάλλοντος και Ενέργειας, επικαλούμενος ομοίως λόγους δημοσίου συμφέροντος και δημόσιας υγείας, αποφάσισε τη μεταφορά αντίστοιχων ποσοτήτων Α.Σ.Α. του Δήμου Νότιας Κέρκυρας στον Χ.Υ.Τ. Παλαίρου.

[...] η θέσπιση της υποχρέωσης του Φο.Δ.Σ.Α. 3ης ΓΕΝ Αιτωλοακαρνανίας να υποδέχεται τα στερεά απόβλητα των Δήμων Βόρειας Κέρκυρας, Νότιας Κέρκυρας και Αιγιαλείας θεσπίστηκε το πρώτον από τον αρμόδιο Υπουργό, χωρίς καμία συμμετοχή της αναθέτουσας αρχής, και μάλιστα αφότου είχε προηγηθεί τόσο η άσκηση του δικαιώματος προαίρεσης όσο και ο προγραμματισμός για τη σύναψη συμπληρωματικής σύμβασης με την ανάδοχο εταιρεία.

Παράλληλα, η εφαρμογή των σχετικών υπουργικών αποφάσεων είναι υποχρεωτική για την αναθέτουσα αρχή και θα πρέπει να υλοποιηθεί άμεσα. Ως εκ τούτου δεν φαίνεται να υφίσταται

δυνατότητα τήρησης των προθεσμιών που τάσσει ο ν. 4412/2016 για διενέργεια και ολοκλήρωση τακτικού διαγωνισμού προς επιλογή αναδόχου. Τέλος, είναι σαφές ότι η σύναψη σύμβασης αποσκοπεί εν προκειμένω στην εξυπηρέτηση επιτακτικού λόγου δημοσίου συμφέροντος που συνδέεται με την ανάγκη προστασίας της υγείας των πολιτών των Δήμων Βόρειας Κέρκυρας, Νότιας Κέρκυρας και Αιγιάλειας και το οποίο πρέπει να εξυπηρετηθεί αποτελεσματικά μέχρι το χρονικό σημείο ολοκλήρωσης τακτικής διαγωνιστικής διαδικασίας με αντίστοιχο αντικείμενο. Επομένως, για λόγους που αντικειμενικά δεν μπορούσαν να προβλεφθούν από την αναθέτουσα αρχή και δεν ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της, δημιουργήθηκαν όλως απρόβλεπτες συνθήκες που καθιστούν επιβεβλημένη τη σύναψη σύμβασης για τη διαχείριση των επιπλέον τόνων στερεών αποβλήτων που προορίζονται να ταφούν στον Χ.Υ.Τ. Παλαίρου, στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.»

2.3. Εν συνεχεία, με το με Α.Π. 6839/11.12.2020 έγγραφο, η Αρχή αιτήθηκε την παροχή περαιτέρω στοιχείων, προς τον σκοπό συμπλήρωσης του φακέλου του υπό εξέταση αιτήματος. Σημειώνεται ότι, μεταξύ άλλων, ζητήθηκαν διευκρινίσεις σχετικά με τις ποσότητες και τη συναρτώμενη με αυτές προϋπολογισθείσα αξία της σκοπούμενης σύμβασης, δεδομένου ότι το αίτημα είχε υποβληθεί για ποσότητες «των επιπλέον τόνων Α.Σ.Α. Βόρειας Κέρκυρας, Νότιας Κέρκυρας και Αιγιάλειας που καλείται να διαχειρισθεί» ο αιτών Αναγκαστικός Σύνδεσμος. Περαιτέρω, ζητήθηκε να διευκρινισθεί κατά πόσον οι αιτούμενες ποσότητες είναι «επιπλέον» της εκκρεμούσας στο Ελεγκτικό Συνέδριο συμπληρωματικής σύμβασης καθώς και να προσκομισθεί ανάλυση (πραγματική ανάλυση ποσοτήτων δυνάμει της από 28.05.2020 σύμβασης / της ασκηθείσας προαίρεσης, ανά εξυπηρετούμενο από τον Δήμο), ώστε να προκύπτουν οι απολύτως αναγκαίες ποσότητες, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην επικαλούμενη διάταξη του άρθρου 32 ν. 4412/2016.

Επισημαίνεται περαιτέρω ότι η Αρχή αιτήθηκε διευκρίνιση σχετικά με τη νομική φύση του Αναγκαστικού Συνδέσμου, δεδομένου ότι κατόπιν έρευνας είχε προκύψει ότι είχε συσταθεί, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. οικ. 188105/29.08.2019 (ΦΕΚ Β' 3596/27.09.2019) υπουργική απόφαση, Ενιαίος Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΔΑ) Π.Ε. Αιτωλοακαρνανίας, στον οποίο έχουν ενταχθεί οι Σύνδεσμοι Διαχείρισης Σ.Α. της 1ης, 2ης, 3ης και 4ης ΓΕΝ Αιτωλοακαρνανίας.

2.4. Σε απάντηση του ως αν εγγράφου, ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος υπέβαλε το από 15.12.2020 έγγραφο παροχής συμπληρωματικών στοιχείων, μετά συνημμένου φακέλου. Σύμφωνα με το εν λόγω έγγραφο :

« [...] 3. Διευκρινίσεις σχετικά με τις ποσότητες και τη συναρτώμενη με αυτές προϋπολογισθείσα αξία της σκοπούμενης σύμβασης, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο σημείο 4.3 του υπ' αριθμόν 6839/11.12.2020 εγγράφου σας, ήτοι:

Όπως αναφέρεται και στο συνημμένο της παρούσας Σχέδιο Απόφασης της Εκτελεστικής Επιτροπής του Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 3ης Διαχειριστικής Ενότητας Ν. Αιτωλοακαρνανίας, η σκοπούμενη σύμβαση θα περιλαμβάνει τη διαχείριση 20.000 τόνων απορριμμάτων προερχόμενα από τους Δήμους Βόρειας και Νότιας Κέρκυρας και 5.000 τόνων απορριμμάτων από το Δ. Αιγιάλειας, ήτοι συνολικά 25.000 τόνοι.

Οι ανωτέρω ποσότητες δεν περιλαμβάνονται στην υπό έγκριση Συμπληρωματική Σύμβαση από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Διευκρινίζεται δε, ότι η απορριμματική ποσότητα, η διαχείριση της οποίας αποτελεί το αντικείμενο της υπό έγκρισης Συμπληρωματικής Σύμβασης, είναι 15.000 τόνοι, οι οποίοι θα καλύπτουν την εξυπηρέτηση των Δήμων Ακτίου-Βόνιτσας, Ξηρομέρου, Μεγανησίου, Λευκάδας και Αιγιαλείας. Ειδικά για τον Δήμο Αιγιαλείας στα πλαίσια της Συμπληρωματικής Σύμβασης διευκρινίζεται ότι θα διαχειριστούν 3.000 τόνοι.

Εκ παραδρομής στο σημείο Β των Αποφάσεων με αριθμό ΑΔΑ: ΡΔ59ΟΞΚΚ-ΞΑΠ και ΨΓΦ6ΟΞΚΚ-ΙΡ7, αναγράφηκε η ποσότητα των 25.000 τόνων.

4. Ανάλυση ποσοτήτων της από 28/05/2020 Σύμβασης ανά εξυπηρετούμενο Δήμο.

Συνημμένα της παρούσας, υπό μορφή πίνακα, παρουσιάζεται η διαχρονική εξέλιξη του διαχειριζόμενου απορριμματικού φορτίου στα πλαίσια εκτέλεσης της από 28/05/2020 Σύμβασης. Σύμφωνα με τα στοιχεία που διαθέτει ο Σύνδεσμος και όπως προκύπτει από τον εν λόγω πίνακα, **η ποσότητα των 30.000 τόνων της αρχικής σύμβασης ολοκληρώθηκε την 10/12/2020. Έκτοτε εφαρμόζεται η διαχείριση των 20.000 τόνων που περιλαμβάνονται στην ενεργή σύμβαση της προαίρεσης.**

Διευκρινίζεται δε ότι οι 5.000 τόνοι του Δήμου Αιγιαλείας δεν περιλαμβάνονται στην υπό έγκριση Συμπληρωματική Σύμβαση.

5. Διευκρινίσεις σχετικά με τη νομική φύση του Αναγκαστικού Διαχείρισης Στερεών αποβλήτων 3ης Διαχειριστικής Ενότητας Ν. Αιτωλοακαρνανίας, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο σημείο 4.4 του υπ' αριθμόν 6839/11.12.2020 έγγραφό σας, ήτοι:

Δε έχει εγκριθεί ακόμα η συστατική πράξη του νέου ΣΥΔΙΣΑ ΑΙΤ/ΝΙΑΣ και δεν έχουν γίνει οι απογραφές που απαιτούνται από τον νομό και λειτουργούν ακόμα οι ΦΟΔΣΑ 1,2,3,4 ΔΕΝ ΑΙΤ/ΝΙΑΣ.»

2.5. Ο ως άνω αναφερόμενος, συνημμένος στο από 15.12.2020 έγγραφο του Αναγκαστικού Συνδέσμου, πίνακας ανάλωσης ποσοτήτων της από 28.05.2020 υπογραφείσας σύμβασης έχει ως εξής:

ΜΗΝΕΣ	Σύνολα	3.774,26	1.209,07	1.040,70	18.351,96	5.450,55	545,71	60,41	30.432,66
	Νοε-20	434,58	60,58	162,05	765,18	0,00	153,47	8,79	1.584,65
	Οκτ-20	532,54	104,17	276,50	1.036,94	2.495,10	118,84	9,25	4.573,34
	Σεπ-20	540,84	233,26	168,10	1.611,24	2.013,10	0,00	11,25	4.577,79
	Αυγ-20	779,98	229,62	44,87	5.746,56	0,00	191,62	9,17	7.001,82
	Ιουλ-20	645,55	291,25	111,07	4.482,33	0,00	0,00	9,23	5.539,43
	Ιουν-20	516,04	212,29	189,85	3.824,91	0,00	0,00	12,72	4.755,81
	Μαϊ-20	105,11	51,51	0,00	502,27	0,00	0,00	0,00	658,89
ΠΑΡΑΓΩΓΟΣ									
	ΔΗΜΟΣ ΑΚΤΙΟΥ-ΒΟΝΙΤΣΑΣ								
	ΔΗΜΟΣ ΕΗΡΩΜΕΡΟΥ								
	ΔΗΜΟΣ ΜΕΓΑΛΗΣΣΙΟΥ								
	ΔΗΜΟΣ ΛΕΥΚΑΔΑΣ								
	ΔΗΜΟΣ ΑΙΓΙΛΙΑΔΕΙΑΣ								
	ΣΜΑ ΑΣΤΑΚΟΥ								
	ΔΗΜΟΙ ΑΣΤΑΚΟΥ								
	Σύνολο								

2.6. Επισημαίνεται ότι στο απόσπασμα της υπ’ αριθμ. 32/2020 (συνεδρίασης 30.11.2020), απόφασης της Εκτελεστικής Επιτροπής του Αναγκαστικού Συνδέσμου, το οποίο υπεβλήθη στον φάκελο παροχής συμπληρωματικών στοιχείων, αναφέρονται τα ακόλουθα ως προς την

προσφυγή στην υπό εξέταση διαδικασία:

«Με την αριθμ 27/2020 (23-9-2020) απόφασή μας στο Διοικητικό Συμβούλιο είχαμε εγκρίνει την διεξαγωγή Διεθνούς διαγωνισμού σύμφωνα με το Ν.4412/2016 και τις ισχύουσες διατάξεις όπως ισχύουν, για την ανάδειξη Αναδόχου για την παροχή της υπηρεσίας: Λειτουργία Χώρου Υγειονομικής Ταφής Απορριμμάτων (ΧΥΤΑ) 3ης Γ Ε Ν. Αιτ/νίας (Νέος Διεθνής διαγωνισμός 2020-2021) κτλ.

Η απόφαση αυτή λήφθηκε με βάση τον προγραμματισμό και την ροή εισερχόμενων αποβλήτων στον ΧΥΤΑ ώστε να μην υπάρχει πρόβλημα με την υγειονομική ταφή των εισερχόμενων αποβλήτων κλπ. Μια σειρά όμως υπουργικών αποφάσεων έρχεται να ανατρέψει τον αρχικό μας σχεδιασμό διατάσσοντάς μας ουσιαστικά για την αποδοχή και άλλων ΑΣΑ από άλλους Δήμους αναλυτικά :

Α) Με την αριθμ 33/2020 ΑΔΣ πού λήφθηκε κατόπιν της υπουργικής απόφασης ΥΠΠΕΝ /ΔΔΑ/100310/2182/16-10-2020 που δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 4856/Β/4-11-20 του υπουργού περιβάλλοντος ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗ η οποία είναι δεσμευτική αποφασίστηκε η αποδοχή 8.000 Τ ΑΣΑ από Δήμο Αιγιαλείας στον ΧΥΤΑ Παλαίρου. Τα απορρίμματα τα οποία θα οδηγούνται στον εν λόγω χώρο υγειονομικής ταφής θα χαρακτηρίζονται με κωδικούς ΕΚΑ: ΕΚΑ 20 03 01 ανάμεικτα αστικά απόβλητα, ΕΚΑ 20 02 01 βιοαποικοδομήσιμα απόβλητα (κήπων, πάρκων κ.λπ.), ΕΚΑ 20 03 02 απόβλητα από αγορές και ΕΚΑ 20 03 03 υπολείμματα οδοκαθαρισμού. Σημειώνεται ότι ήδη 3.000 τόνοι απορριμμάτων του Δήμου Αιγιαλείας, σχεδιάζεται να γίνουν αποδεκτά στα πλαίσια της υπό έγκρισης Συμπληρωματικής Σύμβασης από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Ως εκ τούτου απομένουν 5.000 τόνοι που πρέπει να γίνουν αποδεκτά.

Β) Με την αριθμ 35/2020 ΑΔΣ πού λήφθηκε κατόπιν της υπουργικής απόφασης ΥΠΠΕΝ /ΔΔΑ/106722/2313/05-11-2020 που δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 4978/Β/11-11-20 του υπουργού περιβάλλοντος ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗ η οποία είναι δεσμευτική, αποφασίστηκε η αποδοχή 10.000 Τ ΑΣΑ από Δήμο ΒΟΡΕΙΑΣ Κέρκυρας στον ΧΥΤΑ Παλαίρου. Τα απορρίμματα τα οποία θα οδηγούνται στον εν λόγω χώρο θα χαρακτηρίζονται με κωδικούς ΕΚΑ: ΕΚΑ 20 03 01 ανάμεικτα αστικά απόβλητα, ΕΚΑ 20 02 01 βιοαποικοδομήσιμα απόβλητα (κήπων, πάρκων κ.λπ.), ΕΚΑ 20 03 02 απόβλητα από αγορές, ΕΚΑ 20 03 03 υπολείμματα οδοκαθαρισμού, ΕΚΑ 19 12 12 άλλα απόβλητα (περιλαμβανομένων μειγμάτων υλικών) από τη μηχανική κατεργασία αποβλήτων εκτός εκείνων που περιλαμβάνονται στο σημείο 19 12 11.

Γ) Με την αριθμ 36/2020 ΑΔΣ πού λήφθηκε κατόπιν της υπουργικής απόφασης ΥΠΠΕΝ /ΔΔΑ/106723/2314/05-11-2020 που δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 4997/Β/12-11-20 του υπουργού περιβάλλοντος ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗ η οποία είναι δεσμευτική αποφασίστηκε η αποδοχή 10.000 Τ ΑΣΑ από Δήμο ΝΟΤΙΑΣ Κέρκυρας στον ΧΥΤΑ Παλαίρου. Τα απορρίμματα τα οποία θα οδηγούνται στον εν λόγω χώρο υγειονομικής ταφής θα χαρακτηρίζονται με κωδικούς ΕΚΑ: ΕΚΑ 20 03 01 ανάμεικτα αστικά απόβλητα, ΕΚΑ 20 02 01 βιοαποικοδομήσιμα απόβλητα (κήπων, πάρκων κ.λπ.), ΕΚΑ 20 03 02 απόβλητα από αγορές, ΕΚΑ 20 03 03 υπολείμματα οδοκαθαρισμού, ΕΚΑ 19 12 12 άλλα απόβλητα (περιλαμβανομένων μειγμάτων υλικών) από τη μηχανική κατεργασία αποβλήτων εκτός εκείνων που περιλαμβάνονται στο σημείο 19 12 11.

Η εναπόθεση αυτών των ποσοτήτων των αποβλήτων θα μειώσει το χρόνο της σύμβασής μας

δεδομένου ότι ο Διεθνής διαγωνισμός που ακόμη είμαστε σε αρχικό στάδιο λίγο πριν το «ΑΝΟΙΓΜΑ-ΕΚΚΙΝΗΣΗ» του διαγωνισμού στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ η οποία έχει συγκεκριμένες και αρκετά χρονοβόρες διαδικασίες. Η υπογραφή σύμβασης με τον νέο διεθνή διαγωνισμό δεν προβλέπεται να πραγματοποιηθεί σύντομα. Λαμβάνοντας υπόψη τις ανελαστικές προθεσμίες των σταδίων της διαγωνιστικής διαδικασίας, θα υπάρξει μεγάλο χρονικό διάστημα μέχρι την υπογραφή της νέας σύμβασης, το οποίο αρχικά εκτιμάται ότι θα είναι άνω των 8-10 μηνών, για το οποίο δεν θα υπάρχει δυνατότητα διάθεσης των απορριμμάτων στο ΧΥΤΑ .

Ως εκ τούτου μέχρι την υπογραφή της σύμβασης, δεν υπάρχει πλαίσιο κάλυψης για την παροχή υπηρεσίας διάθεσης των απορριμμάτων στο ΧΥΤΑ των ανωτέρω Δήμων και είναι αναγκαία η εύρεση λύσης, προκειμένου να αποφευχθούν προβλήματα, από την πιθανή συσσώρευση απορριμμάτων στον πολεοδομικό ιστό της πόλης με όλες τις εντεύθεν συνέπειες για το περιβάλλον και την υγεία.

Όπως αναφέρεται στην υπ' αριθμόν 605/28-05-2020 σύμβασης παροχής υπηρεσιών, η λειτουργία του ΧΥΤΑ 3ης Γεωγραφικής Ενότητας Ν. Αιτωλοακαρνανίας έχει ανατεθεί σε Ανάδοχο λειτουργό, όπως αυτός αναδείχθηκε κατόπιν διενέργειας του ως άνω αναφερόμενου ηλεκτρονικού ανοιχτού Διαγωνισμού. Ο ανάδοχος είναι ήδη εγκατεστημένος εντός του χώρου του έργου, ο οποίος και έχει υπό την ευθύνη του τη συνολική λειτουργία αυτού, το συντονισμό κι εκτέλεση των απαιτούμενων εργασιών για την άρτια διαχείριση του εισερχόμενου απορριμματικού φορτίου, τη μίσθωση και χρήση επιπρόσθετου μηχανοκίνητου εξοπλισμού για τις εργασίες διάθεσης των απορριμμάτων καθώς και την λειτουργία όλων των επιμέρους τμημάτων του ΧΥΤΑ, μεταξύ των οποίων και της Μονάδας Επεξεργασίας Στραγγισμάτων.

Η υλοποίηση των ανωτέρω αποφάσεων από τον Αναγκαστικό Σύνδεσμο Διαχείρισης Στερέων Αποβλήτων 3ης Δ.Ε. Νομού Αιτωλοακαρνανίας αποτελεί μία απρόβλεπτη κατάσταση που δεν απορρέει από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής, εν προκειμένω του Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερέων Αποβλήτων 3ης Δ.Ε. Νομού Αιτωλοακαρνανίας. Η δε αποδοχή των απορριμμάτων των Δήμων Βόρειας και Νότιας Κέρκυρας και Δήμου Αιγιαλείας, επιτελεί ανάγκη εξυπηρέτησης ενός επιτακτικού γενικού συμφέροντος ήτοι της διασφάλισης της δημόσιας υγείας και του περιβάλλοντος.

Επιπλέον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016 (βλ. και άρθρο 32 Οδ 2014/24 ΕΕ) ορίζεται: « 1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: ... γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.».

Για τους λόγους αυτούς, επειδή συντρέχει λόγος κατεπείγουσας ανάγκης που επιβάλλει ως τρόπο ανάθεσης της άνω υπηρεσίας, εξαιτίας της κατεπείγουσας ανάγκης, τον προβλεπόμενο από το άρθρο 32 παρ. 2 γ Ν. 4412/2016 ήτοι της διενέργειας διαγωνισμού με διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης καθώς συντρέχει επίσης λόγος ανωτέρας βίας που επιβάλλει τη μη αποστολή της απόφασης για διενέργεια διαγωνισμού με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για γνωμοδότηση στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. γ εδ. δδ του Ν. 4013/2011, προτείνω να ακολουθηθεί η ανωτέρω διαδικασία ως τρόπος εκτέλεσης της ανωτέρω υπηρεσίας διαχείρισης των στερεών αποβλήτων.

Επίσης η καθυστέρηση για την όλη διαδικασία δεν οφείλεται σε υπαιτιότητα του Φορέα αφού προχώρησε άμεσα τις διαδικασίες και προσάρμοσε τα τεύχη σύμφωνα με τις αλλαγές του Ν. 4605/2019 προσπαθώντας να κερδίσει χρόνο μη περιμένοντας τα πρότυπα τεύχη της ΕΑΔΗΣΥ προκειμένου να κερδίσει χρόνο.

Ο Πρόεδρος ανέφερε επίσης ότι Σύνδεσμος δεν διαθέτει προσωπικό και τεχνογνωσία προκειμένου να καλύψει τις ανάγκες λειτουργίας του έργου και η ανάθεση σε εργολάβο είναι μονόδρομος.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω προτείνεται η συνέχεια της διαδικασίας για σύναψη σύμβασης με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση λόγω κατεπείγοντος, καλώντας τρεις τουλάχιστον εταιρείες με σχετική πρόσκληση ενδιαφέροντος, διότι η λειτουργία του ΧΥΤΑ είναι αδιάλειπτη και χωρίς ανάδοχο εργολάβο για την διαχείριση του έργου θα προκύψει σοβαρό πρόβλημα δημόσιας υγείας & περιβάλλοντος.

ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗ ΑΝΩΤΕΡΑΣ ΒΙΑΣ

Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικά αναφερόμενες στο άρθρο 32 του Ν. 4412/2016 περιπτώσεις.

Ειδικότερα για την εφαρμογή του άρθρου 32 περ. 2 εδ.γ του άνω νόμου και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

- Η ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που προβλέπουν άλλες διαδικασίες.
- Η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης.
- Η ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει.
- Οι περιστάσεις που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή για να αιτιολογήσει την κατεπείγουσα ανάγκη δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να οφείλονται σε δική της ευθύνη.
- Η ανάθεση της σύμβασης να γίνεται μόνο στο απολύτως απαραίτητο μέτρο.

Στην παρούσα περίπτωση συντρέχουν σωρευτικά όλες οι προϋποθέσεις για την εφαρμογή του άρθρου 32.2γ του Ν. 4412/2016 ως διαδικασία επιλογής του αναδόχου. Συγκεκριμένα:

i. Ως προς την κατεπείγουσα ανάγκη.

Η διαχείριση των απορριμμάτων των Δήμων Βόρειας και Νότιας Κέρκυρας και 5.000 τόνων του Δήμου Αιγιαλείας αποτελεί υψηλής, άμεσης και κατεπείγουσας προτεραιότητας θέμα καθώς διαφορετική προσέγγιση θα επιφέρει υποβάθμιση του περιβάλλοντος των εν λόγω Δήμων, δημιουργία σηπτικών καταστάσεων κι επιβάρυνση της δημόσιας υγείας, ιδιαίτερα σε συνθήκες πανδημίας (covid-19) η αντιμετώπιση της οποίας επιβάλλει συνθήκες υγιεινής.

Η δε μεθοδολογία διαχείρισης των απορριμμάτων των ανωτέρω Δήμων υποδείχθηκε, βάση των υπ' αριθμόν ΥΠΕΝ/ΔΔΑ/106722/2319 (ΦΕΚ 4978/11-11-2020), ΥΠΕΝ/ΔΔΑ/106723/2314 (ΦΕΚ 4997/12-11-2020) και ΥΠΕΝ/ΔΔΑ/100310/4856 (ΦΕΚ 4997/04-11-2020) Αποφάσεων του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

ii. Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης

Δεδομένου ότι οι αρμοδιότητες του ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΟΥ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ 3ΗΣ Δ.Ε. Ν. ΑΙΤΩΛΟΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ περιορίζονται στα γεωγραφικά όρια εντός της 3ης Δ.Ε. Ν. Αιτωλοακαρνανίας, θα ήταν αδύνατο αυτός να προβλέψει τη λήψη των ανωτέρω Υπουργικών Αποφάσεων, το περιεχόμενο των οποίων αφορά στη διάθεση απορριμματικών ποσοτήτων έτερων Δήμων στον ΧΥΤΑ 3ης Γ.Ε. Ν. Αιτωλοακαρνανίας (αρμοδιότητας του ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ), περιοχών δηλαδή εκτός της γεωγραφικής επικράτειας για την οποία έχει ευθύνη ο ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ 3ΗΣ Δ.Ε. Ν. ΑΙΤΩΛΟΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ. Ως εκ τούτου, η διαχείριση των 25.000 τόνων απορριμμάτων των Δήμων Βόρειας και Νότιας Κέρκυρας και Δήμου Αιγιαλείας αποτελεί πράγματι απρόβλεπτη περίπτωση.

iii. Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που προέκυψε.

Εν προκειμένω η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης (διάθεση απορριμμάτων τρίτων Δήμων στο ΧΥΤΑ 3ης Γ.Ε. Ν. Αιτωλοακαρνανίας) και της κατεπείγουσας ανάγκης (προστασία του περιβάλλοντος και διασφάλιση της Δημόσιας Υγείας) είναι αυταπόδεικτη.

iv. Ως προς την έλλειψη ευθύνης του «ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΟΥ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ 3ΗΣ Δ.Ε. Ν. ΑΙΤΩΛΟΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ» σχετικά με τις περιστάσεις για την επιλογή της διαδικασίας του άρθρου 32.2.γ

Η αποδοχή επιπρόσθετων απορριμματικών ποσοτήτων από περιοχές που δεν βρίσκονται εντός των γεωγραφικών ορίων αρμοδιότητας του ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΟΥ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ 3ΗΣ Δ.Ε. Ν. ΑΙΤΩΛΟΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ αποτέλεσε απρόβλεπτο γεγονός το οποίο επ' ουδενί δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι ανάγεται στην σφαίρα ευθύνης ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ. Τονίζεται ότι ο εν λόγω ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ εξειδικεύει και υλοποιεί τους στόχους και τις δράσεις του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Δ. Ελλάδας και εντός των γεωγραφικών ορίων της περιοχής αρμοδιότητας του, ήτοι την 3η Δ.Ε. Ν. Αιτωλοακαρνανία, για την προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, επεξεργασία, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων αυτής.

ν. Ως προς το απολύτως αναγκαίο μέτρο ανάθεσης της σύμβασης.

Η προς προκήρυξη διαδικασία αφορά αποκλειστικά και μόνο την διαχείριση των 25.000 τόνων απορριμμάτων των Δήμων Βόρειας και Νότιας Κέρκυρας και Δήμου Αιγιαλείας, η διάθεση των οποίων είναι επιβεβλημένη στον ΧΥΤΑ 3ης Γ.Ε. Ν. Αιτωλοακαρνανίας, σύμφωνα με το σκεπτικό των σχετικών Υπουργικών Αποφάσεων.

Στο σημείο αυτό ανέγνωσε και την γνωμοδότηση που ζητήθηκε από τον Δικηγόρο Επομένως, για λόγους που αντικειμενικά δεν μπορούσαν να προβλεφθούν από την αναθέτουσα αρχή και δεν ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της, δημιουργήθηκαν όλως απρόβλεπτες συνθήκες που καθιστούν επιβεβλημένη τη σύναψη σύμβασης για τη διαχείριση των επιπλέον τόνων στερεών αποβλήτων που προορίζονται να ταφούν στον Χ.Υ.Τ. Παλαίρου στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο. [...]

ΦΥΣΙΚΟ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΥΠΟ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ

Η συνολική ποσότητα των απορριμματικών φορτίων των Δήμων Βόρειας και Νότιας Κέρκυρας, τα οποία θα υποστούν διαχείριση εντός του ΧΥΤΑ 3ης Γεωγραφικής Ενότητας Ν. Αιτωλοακαρνανίας αντιστοιχούν σε 20.000 τόνους. Επιπρόσθετα στα πλαίσια της υπό ανάθεσης σύμβασης περιλαμβάνεται η διαχείριση 5.000 τόνων του Δήμου Αιγιαλείας.

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ
Α' ΚΥΡΙΩΣ ΣΥΜΒΑΣΗ			
Παροχή Υπηρεσίας για την διαχείριση των απορριμμάτων των Δήμων Βόρειας και Νότιας Κέρκυρας εντός του ΧΥΤΑ 3ης Γ.Ε. Ν. Αιτ/νίας	t	25.000,00	30,00
	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ		750.000,00
	ΦΠΑ (24%)		180.00,00
	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΣΥΜΒΑΣΗΣ		930.000,00

Οι υποχρεώσεις του αναδόχου για την διαχείριση των ως άνω ποσοτήτων είναι οι ίδιες με αυτές της από 28/05/2020 Σύμβασης παροχής υπηρεσιών. Οι εν λόγω υπηρεσίες εμπίπτουν στον κωδικό CPV 90530000-1,90420000-7

Η διάρκεια δε των παρεχόμενων υπηρεσιών θα γίνει μέχρι την υπογραφή της σύμβασης του διεθνούς διαγωνισμού για την λειτουργία του ΧΥΤΑ 3 ΔΕΝ ΑΙΤ/ΝΙΑΣ.»

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 21 παρ. 2 περ. α' και β' του ν. 4441/2016, οι αποφάσεις των αναθετουσών αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του ν. 4412/2016, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με τον ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής.

4. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 «Ορισμοί» ν. 4412/2016 :

«1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:

1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 [...]

3) ως «μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές» νοούνται όλες οι αναθέτουσες αρχές που δεν είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές [...]

5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών [...]

28) ως «δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων» και ως «συμβάσεις άνω των ορίων» νοούνται οι δημόσιες συμβάσεις και οι συμβάσεις κατά την έννοια της διάταξης της περίπτωσης 5 της παρούσας παραγράφου που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 7 έως 17 και 237 έως 252, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης

αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα όρια της διάταξης των άρθρων 5 και 235, αντίστοιχα, όπως ισχύουν κάθε φορά [...]

5. Το Άρθρο 5 ν. 4412/2016 «Κατώτατα όρια» (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ), ως εφαρμόζεται κατόπιν έκδοσης του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L279/25 της 31.10.2019) για τις διαδικασίες σύναψης σύμβασης κατά το χρονικό διάστημα από 01.01.2020 έως 31.12.2021, ορίζει ως κατώτατα όρια για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, το ποσό των ευρώ 214.000,00.

6. Το Άρθρο 6 ν. 4412/2016 «Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης» (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ορίζει ότι «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαιρέσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης {...} 2. Όταν αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία για όλες τις χωριστές επιχειρησιακές μονάδες. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, όταν μία χωριστή επιχειρησιακή μονάδα είναι ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης μονάδας. 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. 4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού {...} 11. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών οι οποίες έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή οι οποίες προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης: α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, ει δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης· β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα μήνες {...}».

7. Το Άρθρο 26 ν. 4412/2016 «Επιλογή των διαδικασιών» (άρθρο 26 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ορίζει ότι «6. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που αναφέρονται ρητά στο άρθρο 32, οι αναθέτουσες αρχές μπορεί να προσφεύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ή διαγωνισμό».

8. Σύμφωνα με το άρθρο 32 ν. 4412/2016 «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση» (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ): «1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων,

προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

[...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

9. Τα προβλεπόμενα στο άρθρο 32^A ν. 4412/2016:

«Εξαιρούνται της υποχρεωτικής εφαρμογής των άρθρων 22 παράγραφοι 1, 36, 72 παράγραφος 1 περίπτωση α', 79 παράγραφοι 1 έως 4, και 221 παράγραφοι 8 και 9, οι ακόλουθες περιπτώσεις του άρθρου 32:

α) όπου η δυνατότητα ανάθεσης περιορίζεται σε έναν προκαθορισμένο συμμετέχοντα, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παραγράφου 2, με την παράγραφο 3, με την περίπτωση β' της παραγράφου 4 και την παράγραφο 6,

β) λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της ανάθεσης σύμφωνα με την περίπτωση γ' της παραγράφου 2 [...]

Στις περιπτώσεις α' και β' η διαδικασία διεξάγεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στους όρους της πρόσκλησης, όπου υπάρχει, και η αξιολόγηση των προσφορών μπορεί να γίνεται σε ενιαίο στάδιο με την ανάθεση της σύμβασης. [...] Η διαδικασία της διαπραγμάτευσης γίνεται από τριμελές όργανο, το οποίο συγκροτείται από την Αναθέτουσα Αρχή και εισηγείται προς το αποφαινόμενο όργανο για κάθε θέμα που ανακύπτει κατά την ανάθεση της σύμβασης.»

11. Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: «1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120».

12. Το Άρθρο 23 ν. 4412/2016 «Ονοματολογίες» (άρθρο 23 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ορίζει ότι «οποιοσδήποτε αναφορές σε ονοματολογίες στο πλαίσιο διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων γίνονται με τη χρήση του «Κοινού λεξιλογίου για τις δημόσιες συμβάσεις (CPV)», όπως εγκρίθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθμ. 2195/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 5ης Νοεμβρίου 2002, για το κοινό λεξιλόγιο για τις δημόσιες συμβάσεις (L 340)».

13. Το άρθρο 376 ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, καθώς και σε όλους τους διαγωνισμούς μελετών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 3 έως 221), {...} και η έναρξη της διαδικασίας σύναψης των οποίων, σύμφωνα με τα άρθρα 61, 120, 290 και 330 αντίστοιχα, λαμβάνει χώρα μετά την έναρξη

ισχύος του παρόντος νόμου {...}».

14. Το άρθρο 379 ν. 4412/2016, ως ισχύει, ορίζει ότι: «1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του {...}».

15. Τα προβλεπόμενα στο άρθρο 83 ν. 4685/2020 «Εθνικός και Περιφερειακός Σχεδιασμός Διαχείρισης Αποβλήτων», σύμφωνα με το οποίο, (παρ. 3) «δ) Για την αντιμετώπιση προβλημάτων που προκύπτουν στη διαχείριση των Αστικών Στερεών Αποβλήτων (ΑΣΑ) τα οποία οφείλονται σε απρόβλεπτες καταστάσεις που προκαλούν ή ενδέχεται να προκαλέσουν κατάσταση έκτακτης ανάγκης με κίνδυνο την υποβάθμιση του περιβάλλοντος ή να απειλήσουν τη δημόσια υγεία, και δεν επιδέχονται αναβολή, ο Υπουργός Περιβάλλοντος και Ενέργειας δύναται, για λόγους δημοσίου συμφέροντος, να λάβει με απόφασή του οποιοδήποτε πρόσφορο μέτρο για την επίλυση του προβλήματος περιλαμβανομένης και της μεταφοράς των Αστικών Στερεών Αποβλήτων σε μία ή περισσότερες νομίμως λειτουργούσες εγκαταστάσεις διαχείρισης αποβλήτων. Η ανωτέρω απόφαση δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και εκτελείται υποχρεωτικά από τους εμπλεκόμενους φορείς, βαρυνόμενου του ωφελουμένου φορέα με το σύνολο της απαιτούμενης δαπάνης. Με απόφαση του αρμόδιου οργάνου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας δύναται να επιχορηγηθεί ο ωφελούμενος φορέας για το σύνολο ή μέρος της απαιτούμενης δαπάνης και η σχετική δαπάνη βαρύνει το Πράσινο Ταμείο. Η διάταξη της παρούσας περίπτωσης εφαρμόζεται και στην περίπτωση άμεσης παύσης της λειτουργίας των χώρων ανεξέλεγκτης διάθεσης αποβλήτων (ΧΑΔΑ) που λειτουργούν σε Διαχειριστικές Ενότητες Περιφερειών, στις οποίες δεν υπάρχει νόμιμος εν λειτουργία Χώρος Υγειονομικής Ταφής (ΧΥΤ) προβλεπόμενος από το αντίστοιχο ΠΕΣΔΑ ή νόμιμος εν λειτουργία χώρος αποθήκευσης.»

16. Την υπ' αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΔΑ/100310/2182 απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας (Β' 4856/04.11.2020), με θέμα : «Διαχείριση των αστικών στερεών αποβλήτων (ΑΣΑ) του Δήμου Αιγιαλείας, Π.Ε. Αχαΐας, Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, σύμφωνα με την οποία αποφασίστηκε η «μεταφορά των Αστικών Στερεών Αποβλήτων (ΑΣΑ), μέγιστης ποσότητας οκτώ χιλιάδων (8.000) τόνων του Δήμου Αιγιαλείας, στον νόμιμα λειτουργούντα χώρο Υγειονομικής Ταφής (Χ.Υ.Τ.) Παλαίρου, στη θέση «Κακοπετριά» του Δήμου Ακτίου – Βόνιτσας, της 3^{ης} ΔΕΝ Αιτωλοακαρνανίας Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας. Η προσωρινή διαχείριση επιβάλλεται για λόγους δημοσίου συμφέροντος προκειμένου να προστατευτεί η δημόσια υγεία και το περιβάλλον από τη συσσώρευση των απορριμμάτων και την ανάγκη αποκομιδής αυτών η οποία δεν επιδέχεται αναβολή. [...]

Ο Δήμος Αιγιαλείας υποχρεούται α. να μεταφέρει τα ανωτέρω Αστικά Στερεά Απόβλητα στον οριζόμενο στην παρούσα νόμιμα λειτουργούντα χώρο Υγειονομικής Ταφής (Χ.Υ.Τ.) Παλαίρου, στη θέση «Κακοπετριά» του Δήμου Ακτίου – Βόνιτσας, της 3ης ΔΕΝ Αιτωλοακαρνανίας Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, καταβάλλοντας το τέλος χρήσης στον ΦΟΔΣΔΑ 3^{ης} ΔΕΝ Αιτωλοακαρνανίας, υποχρεωμένου του τελευταίου να τα αποδέχεται. [...]

17. Την υπ' αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΔΑ/106722/2313 απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας (Β' 4978/11.11.2020), με θέμα : «Διαχείριση των αστικών στερεών αποβλήτων του Δήμου Βόρειας Κέρκυρας, Π.Ε. Κέρκυρας, Περιφέρειας Ιονίων Νήσων», σύμφωνα με την οποία αποφασίστηκε η «μεταφορά των Αστικών Στερεών Αποβλήτων (ΑΣΑ), μέγιστης ποσότητας

επτακοσίων (700) τόνων εντός του 2020 και εννιά χιλιάδων τριακοσίων (9.300) τόνων εντός του 2021, του Δήμου Βόρειας Κέρκυρας, στον νόμιμα λειτουργούντα χώρο Υγειονομικής Ταφής (Χ.Υ.Τ.) Παλαίρου, στη θέση «Κακοπετριά» του Δήμου Ακτίου – Βόνιτσας, της 3ης ΔΕΝ Αιτωλοακαρνανίας Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας», με αναφορά των λόγων δημοσίου συμφέροντος που καθιστούν επιβεβλημένη αυτή τη μεταφορά και οι οποίοι έχουν (ως ανωτέρω υπό στοιχείο 22 παρούσας) καθώς και της υποχρέωσης του (Χ.Υ.Τ.) Παλαίρου να αποδέχεται τις εν λόγω ποσότητες αστικών στερεών αποβλήτων.

18. Την υπ' αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΔΑ/106723/2314 απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας (Β' 4997/12.11.2020) με θέμα : «*Διαχείριση των αστικών στερεών αποβλήτων (ΑΣΑ) του Δήμου Νότιας Κέρκυρας Π.Ε. Κέρκυρας, Περιφέρειας Ιονίων Νήσων*», σύμφωνα με την οποία αποφασίστηκε η «*μεταφορά των Αστικών Στερεών Αποβλήτων (ΑΣΑ), μέγιστης ποσότητας επτακοσίων (700) τόνων εντός του 2020 και εννιά χιλιάδων τριακοσίων (9.300) τόνων εντός του 2021, του Δήμου Νότιας Κέρκυρας, στον νόμιμα λειτουργούντα χώρο Υγειονομικής Ταφής (Χ.Υ.Τ.) Παλαίρου, στη θέση «Κακοπετριά» του Δήμου Ακτίου – Βόνιτσας, της 3ης ΔΕΝ Αιτωλοακαρνανίας Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας*», με αναφορά των λόγων που καθιστούν επιβεβλημένη αυτή τη μεταφορά (ως ανωτέρω υπό στοιχείο 22 παρούσας) καθώς και της υποχρέωσης του (Χ.Υ.Τ.) Παλαίρου να αποδέχεται τις εν λόγω ποσότητες αστικών στερεών αποβλήτων.

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

19. Το υπό εξέταση αίτημα του Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 3ης Διαχειριστικής Ενότητας Νομού Αιτωλοακαρνανίας Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδος, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης, βάσει της περιπτ. γ της παρ. 2 του άρθρου 32 ν. 4412/2016, ήτοι για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης. Η εν λόγω ανάγκη προέκυψε, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο του αιτήματος, ως αποτυπώνονται στο ιστορικό της παρούσας, συνεπεία της έκδοσης πράξεων της Πολιτείας, δια των οποίων θεσπίστηκε υποχρέωση αποδοχής, από πλευράς του, αστικών στερεών αποβλήτων (ΑΣΑ) περιοχών εκτός γεωγραφικής περιοχής ευθύνης του. Σύμφωνα με τις αποφάσεις του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας που άπτονται του αιτήματος, άπασης οι οποίες εξεδόθησαν τον Νοέμβριο 2020, θεσπίστηκε υποχρέωση αποδοχής 28.000 τόνων ΑΣΑ από τις περιοχές της Βόρειας και Νότιας Κέρκυρας καθώς και του Δήμου Αιγιαλείας, για τα έτη 2020 και 2021.

20. Ειδικότερα, το υπό εξέταση αίτημα αφορά σε προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, προς τον σκοπό σύναψης δημόσιας σύμβασης διαχείρισης 25.000 τόνων ΑΣΑ των Δήμων Βόρειας και Νότιας Κέρκυρας καθώς και του Δήμου Αιγιαλείας. Σημειώνεται ότι η ποσότητα ΑΣΑ που αφορά στον Δήμο Αιγιαλείας, για την οποία αιτείται ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής, ανέρχεται σε 5.000 τόνους αντί των 8.000 τόνων για τους οποίους ανέλαβε υποχρέωση αποδοχής, καθώς 3.000 τόνοι έχει προβλεφθεί να καλυφθούν μέσω της συμπληρωματικής σύμβασης, η έγκριση της οποίας, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο του αιτήματος, εκκρεμεί ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Οι αιτούμενες ποσότητες ΑΣΑ, των οποίων τη διαχείριση προτίθεται να καλύψει ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος μέσω της υπό εξέταση διαδικασίας, αναλύονται ως εξής:

Ως προς τον Δήμο Αιγιαλείας: 5.000 τόνοι – έως 28.02.2021, σύμφωνα με την οριζόμενη ισχύ της σχετικής υπ' αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΔΑ/100310/2182 υπουργικής απόφασης.

Ως προς τον Δήμο Βόρειας Κέρκυρας: 700 τόνοι εντός του 2020 και 9.300 τόνοι εντός του έτους 2021, ήτοι συνολικά 10.000 τόνοι έως 31.12.2021.

Ως προς τον Δήμο Νότιας Κέρκυρας : 700 τόνοι εντός του 2020 και 9.300 τόνοι εντός του έτους 2021, ήτοι συνολικά 10.000 τόνοι έως 31.12.2021.

Σημειώνεται ότι ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων της 3ης Διαχειριστικής Ενότητας ΓΕΝ Αιτωλοακαρνανίας Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας συστάθηκε δια της υπ' αριθμ. 24714/10.12.2007 απόφασης του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας (Β' 2498/31.12.2007). Στον εν λόγω Σύνδεσμο ορίστηκε ότι συμμετέχουν ως μέλη υποχρεωτικά όλοι οι Ο.Τ.Α. της 3ης Διαχειριστικής Ενότητας (Δ.Ε.) Νομού Αιτωλοακαρνανίας Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας. Δια της υπ' αριθμ. οικ. 188105 (ΦΕΚ Β' 3596/27.09.2019) απόφασης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, διαπιστώθηκε η σύσταση ενιαίου Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ) Π.Ε. Αιτωλοακαρνανίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4555/2018 και αποφασίστηκε η ένταξη σε αυτόν, των Συνδέσμων Διαχείρισης Σ.Α. της 1ης, 2ης 3ης και 4ης ΓΕΝ Αιτωλοακαρνανίας.

Εν συνεχεία, δια της υπ' αριθμ. οικ. 32078/20.02.2020 απόφασης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, αποφασίστηκε η αποχώρηση του Δήμου Ακτίου-Βόνιτσας από μέλος του Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων της 3ης Διαχειριστικής Ενότητας ΓΕΝ Αιτωλοακαρνανίας Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, κατ' εφαρμογή του άρθρου 105 του ν. 3852/2010, προκειμένου αυτός να συμμετέχει ως μέλος σε Σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ Δήμων Λευκάδας-Μεγανησίου Π.Ε. Λευκάδας Περιφέρειας Ιονίων Νήσων και Δήμου Ακτίου-Βόνιτσας Π.Ε. Αιτωλοακαρνανίας Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, ο οποίος πρόκειται να συσταθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 231 του ν. 4635/2019 και των άρθρων 225 επ. του ν. 4555/2018. Επιπλέον, αποφασίστηκε η τροποποίηση της αριθμ. πρωτ. οικ. 188105 απόφασης του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, ως προς την συμμετοχή του Δήμου Ακτίου-Βόνιτσας, ως μέλους της 3ης ΓΕΝ Αιτωλοακαρνανίας στον Ενιαίο Σύνδεσμο Διαχείρισης. Τέλος αποφασίστηκε ότι μετά τη συγκρότηση της Επιτροπής Καταγραφής της Ακίνητης και Κινητής Περιουσίας των Συνδέσμων Διαχείρισης Σ.Α. της 1ης, 2ης, 3ης και 4ης ΓΕΝ Αιτωλοακαρνανίας, προς τον σκοπό αποτίμησης των περιουσιακών τους στοιχείων και περιέλευσής τους στον Ενιαίο ΦΟΔΣΑ της Π.Ε. Αιτωλοακαρνανίας, ο εκπρόσωπος της 3ης ΓΕΝ Αιτωλοακαρνανίας θα αποτιμήσει διακριτά τα περιουσιακά στοιχεία αυτής, κατά το μέρος που αφορούν στο Δήμο Ακτίου-Βόνιτσας, προκειμένου αυτά να περιέλθουν, μετά τη σύστασή του, στον Σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ Δήμων Λευκάδας-Μεγανησίου Π.Ε. Λευκάδας Περιφέρειας Ιονίων Νήσων και Δήμου Ακτίου-Βόνιτσας Π.Ε. Αιτωλοακαρνανίας Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας.

Όπως προκύπτει από το έγγραφο παροχής διευκρινίσεων που παρατίθεται αναλυτικά στο ιστορικό της παρούσας, ο αιτών Αναγκαστικός Σύνδεσμος δήλωσε ότι «δεν έχει εγκριθεί ακόμα η συστατική πράξη του νέου ΣΥΔΙΣΑ ΑΙΤ/ΝΙΑΣ και δεν έχουν γίνει οι απογραφές που απαιτούνται από τον νομό και λειτουργούν ακόμα οι ΦΟΔΣΑ 1,2,3,4 ΔΕΝ ΑΙΤ/ΝΙΑΣ.» Ως εκ τούτου, από τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο του αιτήματος προκύπτει ότι κατά τον παρόντα χρόνο ισχύουν τα

προβλεπόμενα στην ως άνω 24714/10.12.2007 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, με την οποία συστάθηκε ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος.

Η συνολική προϋπολογισθείσα αξία της υπό εξέταση σύμβασης ανέρχεται ποσό των ευρώ 750.000,00, ως εκ τούτου συντρέχει περίπτωση αρμοδιότητας της Αρχής προς έκδοση σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, καθώς η σκοπούμενη σύμβαση ανέρχεται σε ποσό άνω του ορίου των 214.000,00 ευρώ, το οποίο ορίζεται επί του παρόντος χρόνου ως το κατώτατο όριο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ από μη Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές (Κ.Α.Α.), ως προς τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών.

21. Ως προς τη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, επισημαίνεται ότι η εν λόγω διαδικασία έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις, όπως ενσωματώθηκαν με τα άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016. Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΕ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

22. Ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος επικαλείται ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός του τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, την οποία αναφέρει ρητώς στο έγγραφο υποβολής αιτήματος. Δέον, επομένως, όπως διερευνηθεί εάν πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής της επικαλούμενης στο αίτημα νομικής βάσης.

23. α) Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του άρθρου 32 περ. 2 υποπερ. γ' πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά οι κάτωθι προϋποθέσεις :

i) ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

ii) ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη,

και

ν) ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

24. Ως προς την εξέταση των επιμέρους προϋποθέσεων προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, δυνάμει του άρθρου 32 παρ. 2 περιπτ. γ ν. 4412/2016, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπο κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

(i) **Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες :**

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο υπό εξέταση αίτημα, η ανάγκη διαχείρισης αστικών στερεών αποβλήτων, την οποία προτίθεται να καλύψει ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος, είναι επιτακτική και κατεπείγουσα, δεδομένης της φύσης των προς ανάθεση υπηρεσιών, οι οποίες άπτονται της δημόσιας υγείας και συνεχονται και με την παρούσα πανδημική κρίση του κορονοϊού, η οποία καθιστά τη διαχείριση των αποβλήτων έτι επιτακτικότερη.

Συναφώς αναφέρεται στον φάκελο του αιτήματος ότι η «διαχείριση των απορριμμάτων των Δήμων Βόρειας και Νότιας Κέρκυρας και 5.000 τόνων του Δήμου Αιγιαλείας αποτελεί υψηλής, άμεσης και κατεπείγουσας προτεραιότητας θέμα καθώς διαφορετική προσέγγιση θα επιφέρει υποβάθμιση του περιβάλλοντος των εν λόγω Δήμων, δημιουργία σηπτικών καταστάσεων κι επιβάρυνση της δημόσιας υγείας, ιδιαίτερα σε συνθήκες πανδημίας (covid-19) η αντιμετώπιση της οποίας επιβάλλει συνθήκες υγιεινής.»

Πλέον της φύσης του προς ανάθεση αντικειμένου, σημειώνεται ότι, όπως προκύπτει από τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο του αιτήματος, η προσφάτως (Νοέμβριος 2020) θεσπισθείσα υποχρέωση του Αναγκαστικού Συνδέσμου να διαχειρισθεί τις ανωτέρω ποσότητες ΑΣΑ, περιοχών εκτός της γεωγραφικής περιοχής ευθύνης του, δημιούργησε ανάγκη κάλυψης αναγκών σε χρόνο κατά τον οποίο έχει ήδη ασκήσει το προβλεπόμενο στην από 28.05.2020 σύμβαση δικαίωμα προαίρεσης, ενώ έχει ήδη αποσταλεί στο Ελεγκτικό Συνέδριο σχέδιο σύναψης συμπληρωματικής σύμβασης, για τη διαχείριση ποσοτήτων ΑΣΑ οι οποίες, πέραν των 3.000 τόνων του Δήμου Αιγιαλείας, δεν αφορούν στις αιτούμενες με το υπό κρίση αίτημα, ποσότητες. Ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος έχει προκηρύξει νέα διαδικασία σύναψης σύμβασης για τις ανάγκες διαχείρισης ΑΣΑ, η οποία σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο του αιτήματος ευρίσκετο σε εξέλιξη κατά τον χρόνο υποβολής του αιτήματος.

Σημειώνεται ότι στα στοιχεία του φακέλου αναφέρεται ότι : «[η] εναπόθεση αυτών των ποσοτήτων των αποβλήτων θα μειώσει το χρόνο της σύμβασής μας δεδομένου ότι ο Διεθνής διαγωνισμός που ακόμη είμαστε σε αρχικό στάδιο λίγο πριν το «ΑΝΟΙΓΜΑ-ΕΚΚΙΝΗΣΗ» του διαγωνισμού στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ η οποία έχει συγκεκριμένες και αρκετά χρονοβόρες διαδικασίες. Η υπογραφή σύμβασης με τον νέο διεθνή διαγωνισμό δεν προβλέπεται να πραγματοποιηθεί σύντομα. Λαμβάνοντας υπόψη τις ανελαστικές προθεσμίες των σταδίων της διαγωνιστικής διαδικασίας, θα υπάρξει μεγάλο χρονικό διάστημα μέχρι την υπογραφή της νέας σύμβασης, το οποίο αρχικά εκτιμάται ότι θα είναι άνω των 8-10 μηνών, για το οποίο δεν θα υπάρχει δυνατότητα διάθεσης των απορριμμάτων στο ΧΥΤΑ .

Ως εκ τούτου μέχρι την υπογραφή της σύμβασης, δεν υπάρχει πλαίσιο κάλυψης για την παροχή υπηρεσίας διάθεσης των απορριμμάτων στο ΧΥΤΑ των ανωτέρω Δήμων και είναι αναγκαία η εύρεση λύσης, προκειμένου να αποφευχθούν προβλήματα, από την πιθανή συσσώρευση απορριμμάτων στον πολεοδομικό ιστό της πόλης με όλες τις εντεύθεν συνέπειες για το περιβάλλον και την υγεία.»

Σε συνέχεια των ανωτέρω, διαφαίνεται ότι θεμελιώνεται ο κατεπείγων χαρακτήρας της ανάγκης ανάθεσης της υπό εξέταση περίπτωσης, καθώς ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος ευρίσκεται στον άμεσο κίνδυνο να μη δύναται να καλύψει τις ανάγκες του σε διαχείριση αστικών αποβλήτων, των περιοχών για τις οποίες κατέστη υπόχρεος διαχείρισης με πράξεις της Πολιτείας. Περαιτέρω, προκύπτει από τα ανωτέρω παρατεθέντα ότι η εν λόγω κατεπείγουσα ανάγκη δε συμβιβάζεται, κατά τον χρόνο εξέτασης του αιτήματος, με τις προθεσμίες που θέτουν οι προβλεπόμενες από τον ν. 4412/2016 διαδικασίες, της διαδικασίας του άρθρου 27 παρ. 3 ν. 4412/2016 συμπεριλαμβανομένης.

ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης κατάστασης:

1. Εισαγωγικώς επισημαίνεται ότι ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου. Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 και πλέον άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008). Σημειώνεται περαιτέρω η κρίση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι γεγονότα, όπως η προσεχής λήξη ισχύος των συμβάσεων υπηρεσιών, ή η ανάγκη παροχής των σχετικών υπηρεσιών για την εύρυθμη λειτουργία του φορέα δεν μπορούν να χαρακτηριστούν απρόβλεπτες περιστάσεις (βλ. ενδεικτικά ΕΣ Τμ. VI 93/2011, 91/2007, Κλ. Ζ 264/2010, Κλ. ΣΤ 205/2007, Τμ. VI 58/2005, 91/2007, 19/2009).

Σύμφωνα με τη νομολογία του προκατόχου του Δικαστηρίου της Ένωσης, τόσο η ενδεχόμενη πρόβλεψη προϋποθέσεων και εσωτερικών προθεσμιών και διαδικασιών από την ίδια τη Διοίκηση, όσο και η καθυστέρηση εκκίνησης των διαδικασιών αναθέσεως, σε περίπτωση που τέτοιες εγκριτικές διαδικασίες και προθεσμίες προβλέπονται, δε θα μπορούσαν να θεωρηθούν επαρκής λόγος για την τεκμηρίωση του κατεπείγοντος οφειλόμενου σε απρόβλεπτα γεγονότα (βλ.

ΔΕΚ 2005, C-394/02 Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας σκέψεις 43 και 44), ενώ αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

Κατόπιν των ανωτέρω, οι ισχυρισμοί του Αναγκαστικού Συνδέσμου σχετικά με την πλήρωση της προϋπόθεσης περί ύπαρξης απροβλέπτου περίπτωσης, δέον όπως κριθούν υπό το πρίσμα του κατά πόσον τα επικαλούμενα αποτελούν έκτακτα και ασυνήθιστα γεγονότα, τα οποία αντικειμενικά δεν ήταν σε θέση να προβλεφθούν, από μια επιμελή αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης εμπειρίας και λογικής.

2. Από τα στοιχεία του φακέλου ως προς τη θεμελίωση της απρόβλεπτης περίπτωσης και ιδίως τα αναφερόμενα στην υπ' αριθμ. 32/2020 απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του Αναγκαστικού Συνδέσμου, προκύπτει ότι ο κύριος ισχυρισμός σχετικά με την τεκμηρίωση της απροβλέπτου περίπτωσης αφορά σε πράξεις της Πολιτείας και ειδικότερα του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, στο πλαίσιο των προβλεπομένων στο άρθρο 83 περιπτ. (δ) ν. 4685/2020, σχετικά με τη αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών διαχείρισης αποβλήτων. Ειδικότερα, ο αιτών επικαλείται τις, ειδικότερα αναφερόμενες στο ιστορικό της παρούσας, τρεις υπουργικές αποφάσεις, εκδοθείσες τον Νοέμβριο 2020, δια των οποίων θεσπίστηκε υποχρέωση αποδοχής ΑΣΑ από τις περιοχές της Βόρειας και Νότιας Κέρκυρας και του Δήμου Αιγιαλείας, στον Χ.Υ.Τ. Παλαίρου, αρμοδιότητας του αιτούντος, συνολικής ποσότητας 28.000 τόνων, εκ των οποίων το αίτημα αφορά σε 25.000 τόνους.

Προς τον σκοπό τεκμηρίωσης των απροβλέπτων περιστάσεων, στην υπ' αριθμ. 32/2020 ως άνω απόφαση αναφέρεται ότι : «[δ]εδομένου ότι οι αρμοδιότητες του ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΟΥ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ 3ΗΣ Δ.Ε. Ν. ΑΙΤΩΛΟΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ περιορίζονται στα γεωγραφικά όρια εντός της 3ης Δ.Ε. Ν. Αιτωλοακαρνανίας, θα ήταν αδύνατο αυτός να προβλέψει τη λήψη των ανωτέρω Υπουργικών Αποφάσεων, το περιεχόμενο των οποίων αφορά στη διάθεση απορριμματικών ποσοτήτων έτερων Δήμων στον ΧΥΤΑ 3ης Γ.Ε. Ν. Αιτωλοακαρνανίας (αρμοδιότητας του ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ), περιοχών δηλαδή εκτός της γεωγραφικής επικράτειας για την οποία έχει ευθύνη ο ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ 3ΗΣ Δ.Ε. Ν. ΑΙΤΩΛΟΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ. Ως εκ τούτου, η διαχείριση των 25.000 τόνων απορριμμάτων των Δήμων Βόρειας και Νότιας Κέρκυρας και Δήμου Αιγιαλείας αποτελεί πράγματι απρόβλεπτη περίπτωση.»

Κατόπιν των ανωτέρω, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος συνήψε την από 28.05.2020 σύμβαση διαχείρισης ΑΣΑ στην περιοχή αρμοδιότητός του, για ποσότητα αποβλήτων 30.000 τόνων, με δικαίωμα προαίρεσης για δυο έτη ή για αύξηση ποσότητας 20.000 τόνων.

Σύμφωνα με το άρθρο 93 παρ. 4 ν. 4685/2020 (Α' 92), τα αστικά στερεά απόβλητα των Δήμων της Π.Ε. 8 Λευκάδας, του Δήμου Λευκάδας προβλέφθηκε να διατίθενται στον ΧΥΤΑ Παλαίρου. Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, η ως άνω διάταξη επέφερε επιβάρυνση 20.000 τόνων ανά έτος, στον ΧΥΤΑ Παλαίρου, για τη διαχείριση του οποίου είναι υπεύθυνος ο αιτών

Αναγκαστικός Σύνδεσμος και αποτέλεσε τον δικαιολογητικό λόγο ασκήσεως του δικαιώματος προαίρεσης για αύξηση ποσότητας 20.000 τόνων ΑΣΑ. Σημειώνεται ότι, όπως προέκυψε κατά την εξέταση του φακέλου, δια της με Α.Π. 262114/19.11.2019 απόφασης του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, είχε αποφασιστεί η προσωρινή διαχείριση των ΑΣΑ Δήμου Λευκάδας, Π.Ε. Λευκάδας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, από τον ΧΥΤΑ του Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 3ης Δ.Ε. Αιτωλοακαρνανίας, στο Δ. Ακτίου –Βόνιτσας, κατά παρέκκλιση του Περιφερειακού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕ.Σ.Δ.Α.) Ιονίων Νήσων και Δυτικής Ελλάδας και για χρονικό διάστημα ενός έτους.

Εν συνεχεία εξεδόθη η υπ' αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΔΑ/100310/2182 υπουργική απόφαση, με την οποία αποφασίστηκε η διαχείριση 8.000 τόνων του Δήμου Αιγιαλείας από τον ΧΥΤΑ Παλαίρου. Ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος αποφάσισε κατόπιν των ανωτέρω τη σύναψη συμπληρωματικής σύμβασης (απόφαση 34/13.11.2020), για τη διαχείριση συνολικά 15.000 τόνων ΑΣΑ των ως άνω Δήμων, σύμφωνα με το άρθρο 132 ν. 4412/2016, εκ των οποίων οι 3.000 τόνοι αφορούν στον Δήμο Αιγιαλείας.

Δια των προαναφερθεισών δυο υπουργικών αποφάσεων, οι οποίες αφορούν στη διαχείριση των ΑΣΑ Βορείου και Νοτίου Κέρκυρας από τον ΧΥΤΑ Παλαίρου (Β' 4978/11.11.2020 και 4997/12.11.2020), αποφασίστηκε από τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας η διαχείριση επιπλέον 20.000 τόνων συνολικά για τους εν λόγω Δήμους, για τα έτη 2020-2021. Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με το κείμενο και των τριών ως άνω υπουργικών αποφάσεων, η αποδοχή της διαχείρισης των ΑΣΑ των Δήμων Αιγιαλείας, Βορείου και Νοτίου Κέρκυρας, είναι υποχρεωτική για τον ΧΥΤΑ Παλαίρου και συνακόλουθα για τον αιτούντα Αναγκαστικό Σύνδεσμο.

Σε συνέχεια των ως άνω αναφερθέντων, διαφαίνεται ότι η, προσφάτως ανακύψασα, ανάγκη διαχείρισης της επιπλέον ποσότητας των 25.000 τόνων ΑΣΑ, η οποία αποτελεί το υπό κρίση αντικείμενο διαπραγμάτευσης, προέκυψε κατόπιν της έκδοσης των ως άνω αποφάσεων της Πολιτείας και αφορά στη διαχείριση αποβλήτων εκτός της γεωγραφικής περιοχής αρμοδιότητας του αιτούντος Συνδέσμου, την οποία διαφαίνεται ότι δεν θα ήτο δυνατόν να προβλέψει και η οποία επέφερε την ταχύτερη ολοκλήρωση του αντικειμένου της από 28.05.2020 σύμβασης, μετά του σχετικού δικαιώματος προαίρεσης.

iii) ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο του αιτήματος, όπως αναλυτικά αποτυπώνονται στο ιστορικό της παρούσας, ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος αιτιάται ότι «[ε]ν προκειμένω η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης (διάθεση απορριμμάτων τρίτων Δήμων στο ΧΥΤΑ 3ης Γ.Ε. Ν. Αιτωλοακαρνανίας) και της κατεπείγουσας ανάγκης (προστασία του περιβάλλοντος και διασφάλιση της Δημόσιας Υγείας) είναι αυταπόδεικτη.» Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω αναφερόμενα, ως προς τη θεμελίωση λόγων κατεπείγοντος στην υπό κρίση υπόθεση, σε περίπτωση κατά την οποία γίνουν δεκτές οι αιτιάσεις του αιτούντος Αναγκαστικού Συνδέσμου σχετικά με τη θεμελίωση της απροβλέπτου περιστάσεως, διαφαίνεται ότι αυτή θα τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την ανακύψασα κατεπείγουσα ανάγκη σύναψης σύμβασης για την ανάθεση

υπηρεσιών διαχείρισης επιπλέον ποσοτήτων ΑΣΑ, κατά τα ειδικώς αναφερόμενα στο αίτημα.

iv) ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη

Σύμφωνα με την τεκμηρίωση της εν λόγω περίπτωσης, ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος προβάλλει ότι : «[η] αποδοχή επιπρόσθετων απορριμματικών ποσοτήτων από περιοχές που δεν βρίσκονται εντός των γεωγραφικών ορίων αρμοδιότητας του ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΟΥ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ 3ΗΣ Δ.Ε. Ν. ΑΙΤΩΛΟΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ αποτέλεσε απρόβλεπτο γεγονός το οποίο επ' ουδενί δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι ανάγεται στην σφαίρα ευθύνης ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ. Τονίζεται ότι ο εν λόγω ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ εξειδικεύει και υλοποιεί τους στόχους και τις δράσεις του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Δ. Ελλάδας και εντός των γεωγραφικών ορίων της περιοχής αρμοδιότητας του, ήτοι την 3η Δ.Ε. Ν. Αιτωλοακαρνανία, για την προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, επεξεργασία, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων αυτής.» Ως εκ τούτου, ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος προβάλλει ιδίως το γεγονός ότι η διαχείριση των ποσοτήτων θέματος δεν αποτελούσε, προ της έκδοσης των σχετικών υπουργικών αποφάσεων, ευθύνη του, δεδομένου ότι αφορά στη διαχείριση ΑΣΑ για τις οποίες δεν είχε αρμοδιότητα, συνεπώς δεν θα μπορούσε να είχε προβεί σε ενέργειες για την κάλυψη αυτών των αναγκών.

Περαιτέρω, αναφέρεται στα στοιχεία του φακέλου ότι η υποχρέωση του αιτούντος Συνδέσμου «να υποδέχεται τα στερεά απόβλητα των Δήμων Βόρειας Κέρκυρας, Νότιας Κέρκυρας και Αιγιάλειας θεσπίστηκε το πρώτον από τον αρμόδιο Υπουργό, χωρίς καμία συμμετοχή της αναθέτουσας αρχής, και μάλιστα αφότου είχε προηγηθεί τόσο η άσκηση του δικαιώματος προαίρεσης όσο και ο προγραμματισμός για τη σύναψη συμπληρωματικής σύμβασης με την ανάδοχο εταιρεία.»

Σε συνέχεια των ανωτέρω καθώς και από το σύνολο των στοιχείων του φακέλου δεν προκύπτει ευθύνη του Αναγκαστικού Συνδέσμου, ως προς τη μη δυνατότητα κάλυψης των αναγκών του σε υπηρεσίες διαχείρισης ΑΣΑ, τις οποίες αφορά το υπό εξέταση αίτημα.

Θα πρέπει να σημειωθεί εν προκειμένω ότι, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου καθώς και σχετική επικοινωνία με τον Αναγκαστικό Σύνδεσμο, οι ποσότητες για τις οποίες ο εν λόγω Σύνδεσμος έχει αποφασίσει τη σύναψη συμπληρωματικής σύμβασης, ανέρχονται συνολικά σε 15.000 τόνους, ήτοι στο 50% των ποσοτήτων της αρχικής σύμβασης (30.000 τόνοι), χωρίς το δικαίωμα προαίρεσης, ποσότητας 20.000 τόνων. Επισημαίνεται ότι το ποσοστό 50% της αρχικής σύμβασης, το οποίο προβλέπεται ως το όριο τροποποίησης σύμβασης κατά τη διάρκειά της, για λόγους που άπτονται απροβλέπτων περιστάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 132 παρ. 1 περιπτ. (γ) ν. 4412/2016, το οποίο επικαλέστηκε ως νομική βάση για τη σύναψη συμπληρωματικής σύμβασης ο αιτών (απόφαση υπ' αριθμ. 34/2020), αφορά σε ποσοστό επί της αρχικής σύμβασης, υπολογιζομένης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 ν. 4412/2016, ήτοι συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης. Ως εκ τούτου, η απόφαση για τη σύναψη συμπληρωματικής σύμβασης ήταν δυνατόν να αφορά σε ποσότητες έως 25.000 τόνους, αντί των 15.000 που προβλέφθηκε. Παρά ταύτα θα πρέπει ομοίως να σημειωθεί ότι και στην περίπτωση

αυτή η ανάγκη του Αναγκαστικού Συνδέσμου σε διαχείριση ΑΣΑ των τριών Δήμων, για την οποία κατέστη υπόχρεος δια υπουργικών αποφάσεων τον Νοέμβριο 2020 δεν θα ήτο δυνατόν να καλυφθεί, δεδομένου ότι θα υπολείπετο ποσότητα 15.000 τόνων προς διαχείριση.

ν) ως προς το ότι η ανάθεση της εν λόγω σύμβασης θα λάβει χώρα στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Επισημαίνεται ότι στο πλαίσιο κρίσης της πλήρωσης της συγκεκριμένης προϋπόθεσης, θα πρέπει να προσδιορίζεται επακριβώς το αναγκαίο μέτρο ανάθεσης της σκοπούμενης σύμβασης. Ως προς τη συγκεκριμένη προϋπόθεση συνδρομής της επικαλούμενης διάταξης του άρ. 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016, σημειωτέον ότι, όπως έχει σχετικώς κριθεί (βλ. ενδεικτικά 1/2012, 24/2012, 348/2014, 56/2015 Γνώμες της Αρχής), λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της διάταξης, η εφαρμογή της συγκεκριμένης εξαιρετικής διαδικασίας για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης επιτρέπεται επί τη βάση της προσωρινής και άμεσης κάλυψης των επικαλούμενων κατεπειγουσών και επιτακτικών αναγκών και όχι του συνόλου των παγίων και διαρκών αναγκών της αναθέτουσας αρχής. Επομένως, το κατ' επίκληση της ανωτέρω διάταξης του ν. 4412/2016 αίτημα πρέπει να υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο και όχι να καλύπτει το σύνολο των αναγκών της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, καθώς αυτές μπορούν να καλύπτονται με δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται με τις συνήθεις (ανοικτή ή κλειστή) διαγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης (βλ. Δ127/2018 και Δ84/2019 Γνώμες της Αρχής).

Εν προκειμένω το υπό εξέταση αίτημα αφορά «[...] αποκλειστικά και μόνο την διαχείριση των 25.000 τόνων απορριμμάτων των Δήμων Βόρειας και Νότιας Κέρκυρας και Δήμου Αιγιαλείας, η διάθεση των οποίων είναι επιβεβλημένη στον ΧΥΤΑ 3ης Γ.Ε. Ν. Αιτωλοακαρνανίας, σύμφωνα με το σκεπτικό των σχετικών Υπουργικών Αποφάσεων [...] Επομένως, για λόγους που αντικειμενικά δεν μπορούσαν να προβλεφθούν από την αναθέτουσα αρχή και δεν ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της, δημιουργήθηκαν όλως απρόβλεπτες συνθήκες που καθιστούν επιβεβλημένη τη σύναψη σύμβασης για τη διαχείριση των επιπλέον τόνων στερεών αποβλήτων που προορίζονται να ταφούν στον Χ.Υ.Τ. Παλαίρου στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο. [...] Η διάρκεια δε των παρεχόμενων υπηρεσιών θα γίνει μέχρι την υπογραφή της σύμβασης του διεθνούς διαγωνισμού για την λειτουργία του ΧΥΤΑ 3 ΔΕΝ ΑΙΤ/ΝΙΑΣ.»

Ως εκ τούτου, διαφαίνεται ότι το αίτημα υποβάλλεται για τις ποσότητες για τις οποίες ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος κατέστη υπόχρεος διαχείρισης δυνάμει αποφάσεων που εξεδόθησαν τον Νοέμβριο 2020 και οι οποίες δεν συμπεριλαμβάνονται στη συμπληρωματική σύμβαση που εκκρεμεί ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος δηλώνει επίσης ότι η σύμβαση που θα συναφθεί κατόπιν της υπό εξέταση διαδικασίας θα λήξει με την υπογραφή της σύμβασης που θα συναφθεί σε συνέχεια του ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, που τελεί σε εξέλιξη.

Θα πρέπει να σημειωθεί παρά ταύτα ότι σύμφωνα με την υπουργική απόφαση που αφορά στον Δήμο Αιγιαλείας και την οποία επικαλείται ο αιτών, η ισχύς της προκειμένης απόφασεως ρητώς εκτείνεται έως την 28.02.2021, ως εκ τούτου η διαχείριση των ΑΣΑ του εν λόγω Δήμου θα πρέπει

να αφορά σε χρονικό διάστημα έως αυτή την ημερομηνία.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομόφωνα **αποφασίζει** :

Την **παροχή σύμφωνης γνώμης**, επί του αιτήματος με αριθμ. πρωτοκ. 815/04.12.2020 (*α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6839/04.12.2020*) του «**Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 3ης Διαχειριστικής Ενότητας Νομού Αιτωλοακαρνανίας**» Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδος, όπως αυτό συμπληρώθηκε και υπεβλήθη στην **Αρχή** (*Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ / Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων*), το οποίο αφορά προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περιπτ. γ' ν. 4412/2016, προκειμένου ο αιτών, να προβεί σε σύναψη δημόσιας σύμβασης με αντικείμενο την ανάθεση της διαχείρισης 25.000 τόνων αστικών στερεών αποβλήτων (ΑΣΑ) των Δήμων Βόρειας και Νότιας Κέρκυρας, καθώς και του Δήμου Αιγιαλείας, εκτιμώμενης αξίας 750.000,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 8 Ιανουαρίου 2021

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης