



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
1/2021
(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. ζ' του ν. 4013/2011)**

Θέμα: Έλεγχος στην εταιρεία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΑΒΕΕ» αναφορικά με τις διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης της σύμβασης «για την ανάδειξη αναδόχου για την συνδρομή τεχνογνωσίας και εξειδικευμένου προσωπικού για την υλοποίηση προγράμματος παραγωγής στα ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΑΒΕΕ» (ΑΔΑΜ: 20PROC006971405 2020-07-03).

Με την υπ' αριθ. πρωτ. 2693/22.05.2020 απόφαση του Προέδρου της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, συγκροτήθηκε ελεγκτική ομάδα, για τη διενέργεια ελέγχου στην εταιρεία με την επωνυμία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΑΒΕΕ» αναφορικά με τις διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης των κάτωθι συμβάσεων: α) παροχής υπηρεσιών λογιστικής/διοικητικής υποστήριξης για ένα (1) έτος (ΑΔΑΜ: 20PROC006545560 2020-04-08), β) παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στις κτιριακές εγκαταστάσεις της εταιρείας (ΑΔΑΜ: 20PROC006477260 2020-03-25) και γ) παροχής υπηρεσιών φύλαξης στις κτιριακές εγκαταστάσεις της εταιρείας (ΑΔΑΜ: 20PROC006425106 2020-03-12). Τα ευρήματα του διενεργηθέντος ελέγχου περιελήφθησαν αρχικώς στην υπ' αριθ. 2/2020 Προσωρινή Έκθεση Ελέγχου της ελεγκτικής ομάδας και ακολούθως, μετά την εξέταση των υποβληθεισών αντιρρήσεων του ελεγχόμενου φορέα, στην υπ' αριθ. 2Α/2020 Οριστική Έκθεση Ελέγχου, η οποία εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. Ζ.2/2020 Απόφαση της Αρχής και αποφασίστηκε, για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτή, η διακοπή δύο εκ των τριών ελεγχθεισών διαδικασιών. Επί του προαναφερόμενου ελέγχου υπεβλήθη στη Βουλή των Ελλήνων η υπ' αριθ. 2/2020 Ειδική Έκθεση Ελέγχου.

Κατά τη διάρκεια ωστόσο διενέργειας του προαναφερόμενου ελέγχου, με την υπ' αριθ. 3826/17.07.2020 απόφαση του Προέδρου της Αρχής, τροποποιήθηκε η αρχική όμοια υπ' αριθ. πρωτ. 2693/22.05.2020 απόφαση - με αφορμή τη διενέργεια από τον ελεγχόμενο φορέα διαγωνισμού με παρόμοιο φυσικό αντικείμενο - και επεκτάθηκε το ελεγκτικό αντικείμενο του ήδη διενεργούμενου ελέγχου στην εταιρεία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΑΒΕΕ», με την προσθήκη σε αυτό των διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης για τη σύναψη της σύμβασης «για την ανάδειξη αναδόχου για την συνδρομή τεχνογνωσίας και εξειδικευμένου

προσωπικού για την υλοποίηση προγράμματος παραγωγής στα ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΑΒΕΕ» (ΑΔΑΜ: 20PROC006971405 2020-07-03).

Τα μέλη της ελεγκτικής ομάδας, αφού ολοκλήρωσαν τον προαναφερόμενο συμπληρωματικό έλεγχο στη βάση του συνόλου των στοιχείων και εγγράφων που ετέθησαν υπόψη τους, συνέταξαν την υπ' αριθ. 2B/2020 Προσωρινή Έκθεση Ελέγχου, στην οποία αποτυπώθηκαν τα σχετικά ευρήματα του ελέγχου. Η εν λόγω Προσωρινή Έκθεση Ελέγχου διαβιβάστηκε με το υπ' αριθ. Πρωτ. Γρ. Προέδρου 124/26.11.2020 έγγραφο του Προέδρου της Αρχής στον ελεγχόμενο φορέα, ο οποίος υπέβαλε το υπ' αριθ. ΕΞΕ2787/16.12.2020 έγγραφό του, ως «υπόμνημα αντιρρήσεων».

Μετά ταύτα, τα μέλη της ελεγκτικής ομάδας, αφού έλαβαν υπόψη το σύνολο των προσκομισθέντων εγγράφων και στοιχείων, κατέθεσαν αρμοδίως την υπ' αριθ. 1/2021 Οριστική Έκθεση Ελέγχου, στην οποία αποτυπώνονται οι διαπιστωθείσες παραβάσεις του εθνικού ή/και του ενωσιακού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων.

Επισημαίνεται καταρχάς ότι, αναφορικά με τον έλεγχο της ειδικότερης νομικής φύσης και της λειτουργίας του ελεγχόμενου φορέα προς το σκοπό της τεκμηρίωσης της ελεγκτικής αρμοδιότητας της Αρχής, ισχύουν όσα αναλυτικά αναφέρονται στο αντίστοιχο κεφάλαιο Γ.2 της υπ' αριθ. Ζ.2/2020 απόφασης της Αρχής.

Περαιτέρω, όσον αφορά στο εύρος της ελεγκτικής αρμοδιότητας της Αρχής, η οποία κατ'εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 2 περ. ζ του ν. 4013/2011 καταλαμβάνει εν εξελίξει διαγωνιστικές διαδικασίες σημειώνεται ότι, παρά το γεγονός ότι η ελεγχόμενη διαγωνιστική διαδικασία ματαιώθηκε με την υπ' αριθ. 160/27.08.2020 Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΕΑΣ, κατά το χρόνο έκδοσης της σχετικής απόφασης διενέργειας ελέγχου, την 17.07.2020, η ελεγχόμενη διαγωνιστική διαδικασία ευρισκόταν σε εξέλιξη. Συνεπώς, η Αρχή είχε την κατά χρόνο αρμοδιότητα να προβεί στον έλεγχο της διαδικασίας προκήρυξης και ανάθεσης της δημόσιας σύμβασης «για την ανάδειξη αναδόχου για την συνδρομή τεχνολογίας και εξειδικευμένου προσωπικού για την υλοποίηση προγράμματος παραγωγής στα ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΑΒΕΕ» (ΑΔΑΜ: 20PROC006971405 2020-07-03).

Σε συνέχεια των προαναφερομένων, κατά τον διενεργηθέντα έλεγχο, διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

1. Ως προς τους όρους της ελεγχόμενης διακήρυξης

Σε αντίθεση με τη διαπίστωση της ύπαρξης παράνομων όρων, κατά παράβαση των αρχών της ίσης μεταχείρισης, της διαφάνειας και της αναλογικότητας, στη διακήρυξη παρόμοιου φυσικού αντικείμενου του ελεγχόμενου φορέα, η οποία αποτέλεσε αντικείμενο του αρχικού ελέγχου κατά τα ειδικώς αναφερόμενα στην υπ' αριθ. Ζ2/2020 Απόφαση της Αρχής, στην υπό εξέταση διακήρυξη δεν διαπιστώθηκαν ευρήματα ως προς τους όρους αυτής, οι οποίοι κατ' αρχήν συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις του εθνικού και ενωσιακού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων.

2. Παραβάσεις ως προς τις διατυπώσεις δημοσιότητας

Από τον έλεγχο των εγγράφων του ελέγχου, η ελεγκτική ομάδα διαπίστωσε ότι στην υπό εξέταση διαγωνιστική διαδικασία, όπως και στις διαδικασίες που αποτέλεσαν αντικείμενο του αρχικού ελέγχου, οι διατυπώσεις δημοσιότητας του διαγωνισμού κατά τα προβλεπόμενα στις διατάξεις

του ν. 4412/2016, τηρήθηκαν πλημμελώς. Συγκεκριμένα, κατά τους όρους της διακήρυξης, ως ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε αρχικώς η 28.07.2020 και ως ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών η 30.07.2020. Οι όροι της διακήρυξης έλαβαν την απαιτούμενη δημοσιότητα τόσο σε ευρωπαϊκό όσο και σε εθνικό επίπεδο.

Από τα στοιχεία του ελέγχου προκύπτει ότι με την από 28.07.2020 απόφαση του Διευθύνοντος Συμβούλου μετατέθηκε η καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών του ελεγχόμενου διαγωνισμού για την 05.09.2020, ενώ η κατά τα ανωτέρω απόφαση παράτασης της προθεσμίας υποβολής προσφορών και αποσφράγισης αναρτήθηκε μόνον στη λειτουργικότητα «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ, αυθημερόν, ήτοι την 28.07.2020.

Επισημαίνεται ότι με τη μετάθεση κατά τα προαναφερόμενα της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών επήλθε τροποποίηση ενός εκ των βασικότερων όρων της διαγωνιστικής διαδικασίας, ήτοι αυτού της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής των προσφορών. Η αλλαγή αυτή επομένως αφορούσε στους όρους συμμετοχής των οικονομικών φορέων στο διαγωνισμό και ως εκ τούτου ήταν ουσιώδης. Κατά συνέπεια, ως ουσιώδης τροποποίηση των όρων της διακήρυξης, για τη σχετική αλλαγή θα έπρεπε να είχε τηρηθεί το σύνολο των απαραίτητων διατυπώσεων δημοσιότητας¹, ούτως ώστε να ενημερωθούν όλοι οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς για την αλλαγή της ημερομηνίας και της δυνατότητάς τους να υποβάλλουν προσφορά σε μεταγενέστερο χρονικό διάστημα. Παρ' όλα αυτά, εν προκειμένω, για την ουσιώδη τροποποίηση της ημερομηνίας υποβολής των προσφορών και της αποσφράγισης δεν τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, καθώς όπως συνάγεται από τα στοιχεία του ελέγχου, δεν εστάλη προς δημοσίευση το τυποποιημένο έντυπο γνωστοποίησης αλλαγών της διακήρυξης προς την Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ, ούτε αναρτήθηκε σχετική απόφαση στο ΚΗΜΔΗΣ για τη νέα καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών και την ημερομηνία αποσφράγισης αυτών.

Συνάγεται επομένως ότι η αναθέτουσα αρχή παρέλειψε να προβεί στις προβλεπόμενες διατυπώσεις δημοσιότητας αναφορικά με την επελθούσα ουσιώδη τροποποίηση του όρου της διακήρυξης ως προς την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στον διαγωνισμό. Η πλημμέλεια δε αυτή δεν θεραπεύεται από το γεγονός ότι η αναθέτουσα αρχή ενημέρωσε σχετικά μέσω ΕΣΗΔΗΣ τους συμμετέχοντες, δεδομένου ότι η ηλεκτρονική ενημέρωση σχετικά με την ουσιώδη τροποποίηση όρων του διαγωνισμού μέσω ΕΣΗΔΗΣ δεν συνιστά προβλεπόμενο τρόπο τήρησης των διατυπώσεων δημοσιότητας, αλλά απαιτείται η ανάρτηση της σχετικής απόφασης τροποποίησης στον ΚΗΜΔΗΣ και για συμβάσεις εκτιμώμενης αξίας άνω των ορίων, όπως εν προκειμένω, και η αποστολή της σχετικής τροποποίησης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με τη χρήση του ειδικού τυποποιημένου εντύπου. Συνεπώς, η πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας εν προκειμένω, συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας και καθιστά μη νόμιμη τη διενέργειά του.

¹ Βλ. υπ' αριθ. πρωτ. 4121/30.07.2020 έγγραφο της ΕΑΑΔΗΣΥ (ΑΔΑ: ΩΡΗ9ΟΞΤΒ-2ΧΖ).

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Ενόψει των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, μετά από τη διενέργεια ελέγχου στην εταιρεία με την επωνυμία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΑΒΕΕ» αναφορικά με τις διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης της σύμβασης για την ανάδειξη αναδόχου για την συνδρομή τεχνογνωσίας και εξειδικευμένου προσωπικού για την υλοποίηση προγράμματος παραγωγής, η ελεγκτική ομάδα διαπίστωσε ότι η αναθέτουσα αρχή εκπλήρωσε πλημμελώς τις διατυπώσεις δημοσιότητας του διαγωνισμού, κατά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας και των σχετικών διατάξεων του ν. 4412/2016.

Ωστόσο, παρά το γεγονός ότι στην ελεγχόμενη διαδικασία προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης για τη σύναψη της σύμβασης «για την ανάδειξη αναδόχου για την συνδρομή τεχνογνωσίας και εξειδικευμένου προσωπικού για την υλοποίηση προγράμματος παραγωγής στα ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΑΒΕΕ» (ΑΔΑΜ: PROC006971405 2020-07-03) διαπιστώθηκε παραβίαση της εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας, η ελεγχθείσα διαδικασία δεν είναι πλέον εν εξελίξει, καθώς αυτή ματαιώθηκε δυνάμει της υπ' αριθ. 106/27.08.2020 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ΕΑΣ, και συνεπώς δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις επιβολής διακοπής αυτής, στην οποία δύναται να προβεί η Αρχή σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στο άρθρο 2, παρ. 2 περ. ζ' ν.4013/2011.

Κατόπιν των ανωτέρω, λαμβάνοντας υπόψη την υπ' αριθ. 1/2021 Οριστική έκθεση ελέγχου, η ΕΑΑΔΗΣΥ εξέδωσε την υπ' αριθ. Ζ.1/2021 απόφασή της με την οποία ομόφωνα αποφάσισε:

1. Την έγκριση της υπ' αρ. 1/2021 οριστικής έκθεσης ελέγχου της Αρχής, που αφορά στον διενεργηθέντα έλεγχο στην εταιρία με την επωνυμία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΑΒΕΕ» αναφορικά με τις διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης της σύμβασης «για την ανάδειξη αναδόχου για την συνδρομή τεχνογνωσίας και εξειδικευμένου προσωπικού για την υλοποίηση προγράμματος παραγωγής στα ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΑΒΕΕ» (ΑΔΑΜ: 20PROC006971405 2020-07-03).

2. Την παροχή συστάσεων προς την εταιρεία με την επωνυμία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΑΒΕΕ», αναφορικά με την αποφυγή της επανάληψης των παραβιάσεων του εθνικού και του ενωσιακού δικαίου περί των δημοσίων συμβάσεων, οι οποίες διαπιστώθηκαν από την ελεγκτική ομάδα κατά τον διενεργηθέντα έλεγχο, και αφορούσαν στην τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας κατά τις διατάξεις του ν.4412/2016, όπως αποτυπώθηκαν στα σημεία 27 έως 30 και στο Κεφάλαιο "Στ. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ" της με αρ. 1/2021 Οριστικής Έκθεσης Ελέγχου, προκειμένου να ληφθούν υπόψη από την αναθέτουσα αρχή σε περίπτωση επαναπροκήρυξης του ελεγχθέντος διαγωνισμού.

Αθήνα, 22 Ιανουαρίου 2021

Θεωρήθηκε

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης

