



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

91/2017

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 7^η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαεπτά (2017) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αντιπρόεδρος :** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
2. Μέλη : Βαρδακαστάνης Κωνσταντίνος
Στυλιανίδου Μαρία
Χριστοβασίλη Ερωφίλη

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού – Οικονομικού

Εισηγήτρια: Δρ. Στυλιανή Παρασκευά, Χημικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια κα Στ. Παρασκευά καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών κα Χ. Καξιρή, οι οποίες απεχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης «Ανταλλακτικά – Συντήρηση και Επισκευή Μεταφορικών Μέσων» για τις ανάγκες του **Δήμου Ρεθύμνης**, προϋπολογισμού 79.674,80€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διεθνούς διαγωνισμού συνολικού προϋπολογισμού 711.290,32€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 19658/03.08.2017 αίτημα του Δήμου Ρεθύμνης προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 09.08.2017 (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 5094), ο Δήμος Ρεθύμνης αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης «Ανταλλακτικά – Συντήρηση και Επισκευή Μεταφορικών Μέσων», για οκτώ (8) ομάδες: «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΓΙΑ ΜΟΤΟ», «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ», «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΓΙΑ ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ-ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΑ», «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΓΙΑ ΦΟΡΤΗΓΑ», «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΡΕΚΤΙΦΙΕ», «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ», «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ» και «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΤΡΟΦΟΔΟΣΙΑΣ», προϋπολογισθείσας δαπάνης 79.674,80€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ ή 98.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια ανοικτού διεθνή εν μέρει άγονου διαγωνισμού, με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Ρεθύμνης, με την υπ' αριθμ. 60/2017 απόφασή του (Απόσπασμα Πρακτικού 3 της υπ' αριθμ. 60/08.02.2017 Συνεδρίασης, με ΑΔΑ: 6ΗΑΒΩ1Ψ-1ΟΝ), ενέκρινε τη διενέργεια διαγωνισμού για την προμήθεια «Ανταλλακτικά – Συντήρηση και Επισκευή Μεταφορικών Μέσων» για τα έτη 2017-2018, με δυνατότητα παράτασης, προϋπολογισμού δαπάνης 882.000,00€.

2. Με την υπ' αριθμ. 91/2017 απόφασή της (Απόσπασμα Πρακτικού της 4/13.02.2017 Συνεδρίασης, με ΑΔΑ: ΩΨΥ1Ω1Ψ-Ρ6Ι), η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, μεταξύ άλλων καθόρισε τον τρόπο εκτέλεσης για την ανάθεση της προμήθειας «Ανταλλακτικά – Συντήρηση & Επισκευή μεταφορικών μέσων», με τη διαδικασία του Δημόσιου Διεθνή Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού και κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά μόνο βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή) στις τιμές της μελέτης, όπως αυτή προκύπτει από την υποβολή ενιαίου ποσοστού έκπτωσης (%) σε ακέραιες μονάδες στις επιμέρους ομάδες του, με τη χρήση του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) και ενέκρινε τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές του (σύμφωνα με την 2/2017 μελέτη του Γραφείου Κίνησης του Δήμου Ρεθύμνης).

3. Ακολούθως, ο Δήμαρχος Ρεθύμνης εξέδωσε την υπ' αριθμ. πρωτ. 3227/13.02.2017 (ΑΔΑΜ: PROC005814678 2017-02-17) σχετική διακήρυξη δημόσιου διεθνή ηλεκτρονικού διαγωνισμού. Σύμφωνα με το σημείο 1.3 της διακήρυξης, οι ενδιαφερόμενοι μπορούσαν να υποβάλλουν προσφορά για μία περισσότερες ομάδες για τη συνολική ωστόσο προκηρυχθείσα ποσότητα κάθε ομάδας, όπως παρουσιάζονται στην 2/2017 μελέτη, καθώς και στους κάτωθι Πίνακες:

α/α	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΟΜΑΔΩΝ (ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΤΙΚΑ)	ΜΕΣΟ ΟΡΟ ΠΟΣΟΣΤΗΤΩΝ ΠΕΝΤΑΕΤΙΑΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ ΟΜΑΔΑΣ ΑΝΕΥ Φ.Π.Α. 24% (€)	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ ΟΜΑΔΑΣ ΜΕ Φ.Π.Α. 24% (€)
1	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΑΝΥΨΩΤΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ	143	20.967,74€	26.000,00€
2	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΓΙΑ ΜΟΤΟ	24	3.225,81€	4.000,00€
3	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΓΙΑ ΤΡΑΚΤΕΡ	34	6.451,61€	8.000,00€
4	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ	296	17.741,94€	22.000,00€
5	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ	78	6.451,61€	8.000,00€
6	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΓΙΑ ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ-ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΑ	38	6.451,61€	8.000,00€
7	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΓΙΑ Μ.Ε.	66	11.290,32€	14.000,00€
8	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΓΙΑ ΦΟΡΤΗΓΑ	313	32.258,06€	40.000,00€
9	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΗΧΑΝΟΥΡΓΟΥ	803	87.096,77€	108.000,00€
10	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΡΕΚΤΙΦΙΕ	39	8.064,52€	10.000,00€
11	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ	119	11.290,32€	14.000,00€
12	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ	41	4.838,71€	6.000,00€
13	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΠΕΔΗΣΗΣ	193	19.354,84€	24.000,00€
14	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΤΡΟΦΟΔΟΣΙΑΣ	82	6.451,61€	8.000,00€
15	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΦΑΝΟΠΟΙΕΙΟΥ	246	20.967,74€	26.000,00€
	ΣΥΝΟΛΑ ΕΡΓΑΣΙΩΝ (ΣΕ ΕΥΡΩ) ΠΟΥ ΘΑ ΑΠΙΤΗΘΟΥΝ ΚΑΤΑ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ	2.515	262.903,23€	326.000,00€

α/α	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΟΜΑΔΩΝ (ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΤΙΚΑ)	ΜΕΣΟ ΟΡΟ ΠΟΣΟΣΤΗΤΩΝ ΠΕΝΤΑΕΤΙΑΣ		ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ ΟΜΑΔΑΣ ΑΝΕΥ Φ.Π.Α. 24% (€)	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ ΟΜΑΔΑΣ ΜΕ Φ.Π.Α. 24% (€)
		ΠΟΣΟΤ ΗΤΕΣ	ΕΙΔΗ		
1	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ – ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΔΙΑΦΟΡΑ	14	11	3.225,81€	4.000,00€
2	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΑΝΥΨΩΤΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ	46	22	19.354,84€	24.000,00€
3	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΓΙΑ ΑΒΙΕΝΤΕ	7	6	4.838,71€	6.000,00€
4	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΓΙΑ ΗΥΜΑΣΗ	32	5	1.612,90€	2.000,00€
5	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΓΙΑ ΜΟΤΟ	73	32	3.225,81€	4.000,00€
6	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΓΙΑ ΤΡΑΚΤΕΡ	306	37	9.677,42€	12.000,00€
7	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ - ΕΛΑΣΤΙΚΑ	24	5	3.225,81€	4.000,00€
8	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ	120	68	20.967,74€	26.000,00€

9	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΩΝ CATERPILLAR	35	15	3.225,81€	4.000,00€
10	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΩΝ JCB	247	69	19.354,84€	24.000,00€
11	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΩΝ KOMATSU	28	16	3.225,81€	4.000,00€
12	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ - ΜΕΤΑΔΟΣΗΣ	302	140	80.645,16€	100.000,00€
13	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΜΗΧΑΝΟΥΡΓΙΚΩΝ ΣΥΝΤΗΡΗΣΕΩΝ	372	33	24.193,55€	30.000,00€
14	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΑΝΑΛΩΣΙΜΑ	47	26	20.967,74€	26.000,00€
15	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ	92	28	14.516,13€	18.000,00€
16	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ	98	17	6.451,61€	8.000,00€
17	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΕΞΑΤΜΙΣΗΣ	34	8	4.838,71€	6.000,00€
18	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΤΡΟΦΟΔΟΣΙΑΣ	30	17	16.129,03€	20.000,00€
19	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΠΕΔΗΣΗΣ	154	40	45.161,29€	56.000,00€
20	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ (TECMEC)	2	2	3.225,81€	4.000,00€
21	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ (ΗΦΑΙΣΤΟΣ)	9	5	8.064,52€	10.000,00€
22	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ (ΚΑΟΥΣΗΣ)	44	14	22.580,65€	28.000,00€
23	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΦΑΝΟΠΟΙΕΙΑΣ	56	36	12.903,23€	16.000,00€
24	ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙΝΟΥΡΓΙΑ	136	14	96.774,19€	120.000,00€
	ΣΥΝΟΛΑ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ (ΣΕ ΕΥΡΩ) ΠΟΥ ΘΑ ΑΠΙΤΗΘΟΥΝ ΚΑΤΑ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ	2.308	666	448.387,10€	556.000,00€

Η διάρκεια της σύμβασης ορίστηκε σε 24 μήνες από την ημερομηνία υπογραφής της.

Στο σημείο 2.2.2. της διακήρυξης, η εγγύηση συμμετοχής ορίστηκε στο 2% της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης εκτός ΦΠΑ. Στο ίδιο σημείο ορίστηκε ότι σε περίπτωση υποβολής προσφοράς για ένα ή περισσότερα τμήματα της σύμβασης (ομάδες) το ύψος της εγγύησης συμμετοχής υπολογίζεται επί της εκτιμώμενης αξίας, εκτός ΦΠΑ του κάθε τμήματος (ομάδας). Στο σημείο 4.1 της διακήρυξης, η εγγύηση καλής εκτέλεσης ορίστηκε σε ποσοστό 5% επί της αξίας της σύμβασης εκτός ΦΠΑ.

4. Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (την 13.02.2017) και δημοσιεύτηκε (την 15.02.2017 με αριθμό εγγράφου 2017/S 032-058605) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Συνακόλουθα, η υπ' αριθμ. πρωτ. 3270/14.02.2017 περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 49/17.02.2017) και στις εφημερίδες "Δημοπρασιών & Πλειστηριασμών" και "Ρέθεμνος" την 17^η.02.2017 και στις "Ηχώ των Δημοπρασιών", "Κρητική Επιθεώρηση" και "Ρεθεμνιώτικα Νέα" την 18^η.02.2017 και αναρτήθηκε στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: 6ΖΤΚΩ1Ψ-22Ζ). Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 17PROC005814678 2017-02-17. Επιπλέον, η περίληψη του διαγωνισμού καθώς και τα συμβατικά τεύχη αυτού αναρτήθηκαν στην ιστοσελίδα του Δήμου www.rethymno.gr την 14.02.2017 και στην δικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ με α/α διαγωνισμού 38701) την 20.02.2017. Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 20.02.2017 και ώρα 14:00 μ.μ. ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 20.03.2017 και ώρα 15:00 μ.μ.

5. Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης διαπίστωσε, όπως προκύπτει από το με ημερομηνία 24.03.2017 Πρακτικό υπ' αριθμ. 1, ότι κατατέθηκαν προσφορές από εννέα (9) οικονομικούς φορείς. Με το με ημερομηνία 10.04.2017 Πρακτικό υπ' αριθμ. 2, η ίδια επιτροπή αφού εξέτασε τα δικαιολογητικά συμμετοχής και τις τεχνικές προσφορές των συμμετεχόντων, γνωμοδότησε υπέρ της αποδοχής των προσφορών των έξι (6) εταιρειών και την απόρριψη των τριών (3) οικονομικών φορέων με την επωνυμία «ΛΕΜΠΙΔΑΚΗΣ ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ», «ΝΥΚΤΑΡΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ» και «ΙΜΠΕΞ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΡΓΑΛΕΙΟΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ», για τους λόγους που αναφέρονται στο εν λόγω Πρακτικό. Ειδικότερα, στο ως άνω Πρακτικό αναφέρεται ότι: «[...] Γ) Ο οικονομικός φορέας ΙΜΠΕΞ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ – ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΡΓΑΛΕΙΟΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ, ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ Απορρίπτεται, για τους λόγους που αναφέρονται στην εν λόγω Απόφαση. Συγκεκριμένα: στην επισυναπτόμενη λίστα ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ στην οποία φαίνονται όλα τα δικαιολογητικά συμμετοχής και στα .pdf αρχεία με όνομα: ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ παρουσιάζει ελλείψεις και αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης: - δεν αποδεικνύει στο Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ), με βάση το πρότυπο ΕΕΕΣ που αναρτήθηκε από την υπηρεσία το κριτήριο καταλληλότητας που αναφέρεται στην Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια (Άρθρο 2.2.5. Διακήρυξης και ερώτημα Β.Μέρους IV του πρότυπου αρχείου .pdf που αναρτήθηκε από την υπηρεσία) και όφειλε να απαντήσει [...]».

6. Με την υπ' αριθμ. 293/24.04.2017 απόφασή της (Απόσπασμα Πρακτικού της 12/24.04.2017 Συνεδρίασης, με ΑΔΑ: 6ΝΟΣΩ1Ψ-Γ91), η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου αποφάσισε την έγκριση του Πρακτικού 1 και του Πρακτικού 2 «Αξιολόγησης Δικαιολογητικών – Τεχνικής Προσφοράς» του Δημόσιου Διεθνής Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού της προμήθειας «Ανταλλακτικά – Συντήρηση & Επισκευή μεταφορικών μέσων», συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 882.000,00€ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ.

7. Κατά της υπ' αριθμ. 293/2017 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής, η συμμετέχουσα εταιρεία με την επωνυμία «ΙΜΠΕΞ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ – ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΡΓΑΛΕΙΟΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ, ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ – ΕΙΔΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ – ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΥΛΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΑΣΗΣ ΦΥΣΕΩΣ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΥΛΙΚΩΝ» κατέθεσε την με ημερομηνία 05.05.2017 προδικαστική προσφυγή του άρθρου 4 του ν.3886/2010, με την οποία ζητούσε να ακυρωθεί η υπ' αριθμ. 293/2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής και να γίνει αποδεκτή η προσφορά της και να προχωρήσει στο επόμενο στάδιο της αποσφράγισης των οικονομικών προσφορών.

8. Η επιτροπή ενστάσεων του διαγωνισμού με την από 18.5.2017 γνωμοδότησή της επί της προδικαστικής προσφυγής της εταιρείας «ΙΜΠΕΞ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ – ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΡΓΑΛΕΙΟΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ, ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ Ε» εισηγήθηκε να γίνει δεκτή η προδικαστική προσφυγή της εν λόγω εταιρείας διότι: «δεδομένου ότι προφανώς από αστοχία του συστήματος δεν έγινε σωστά η εξαγωγή της εν λόγω ερώτησης από το σύστημα, γεγονός που είχε σαν αποτέλεσμα, να μην τροφοδοτηθεί με τις απαραίτητες πληροφορίες το προκαθορισμένο αρχείο τύπου pdf, που αποτελούσε αναπόσπαστο μέρος της διακήρυξης. Υποχρεούται η ανωτέρω εταιρεία όπως αναρτήσει στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ τα ζητούμενα στοιχεία που δεν συμπληρώθηκαν». Με την υπ' αριθμ. 380/2017 απόφασή της (Απόσπασμα Πρακτικού της 15/25.05.2017 Συνεδρίασης, με ΑΔΑ: 6Ο7ΛΩ1Ψ-Ξ70), η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου αποφάσισε την αποδοχή της από 05.05.2017

Ειδικής Προδικαστικής Προσφυγής (του άρθρου 4 Ν.3886/2010) της εταιρείας «ΙΜΠΕΞ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ – ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΡΓΑΛΕΙΟΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ, ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ Ε», κατά της 293/2017 Απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Ρεθύμνου, για το διαγωνισμό της προμήθειας: «ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ – ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ & ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΩΝ ΜΕΣΩΝ», για τους λόγους που αναφέρονται αναλυτικά στην ανωτέρω εισήγηση- Γνωμοδότηση της αρμόδιας επιτροπής του διαγωνισμού.

9. Με το υπ' αριθμ. 3/13.06.2017 Πρακτικό Αποσφράγισης οικονομικών προσφορών η επιτροπή διαπίστωσε ότι οι προσφορές είχαν λάβει από το σύστημα τους παρακάτω αναφερόμενους μοναδικούς α/α συστήματος: 1. ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΔΙΟΜΑΝΤΑΡΑΚΗΣ ΚΑΙ ΥΙΟΙ με α/α προσφοράς συστήματος 60077 (υποβολή προσφοράς για τις ομάδες 25,33), 2. ΙΜΠΕΞ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ Α.Β.Ε.Ε. με α/α 59430 (υποβολή προσφοράς για τις ομάδες 1,2,3,4,5,6,8,9,10,11,12,13,14,15,16,17,18,20,21,22,23), 3. ΚΛΗΡΟΝΟΜΟΙ ΓΕΩΡΓΙΟΥ ΠΡΟΒΙΑ με α/α 59974 (υποβολή προσφοράς για τις ομάδες 1,8,10,12,14,23), 4. ΜΠΑΡΔΑΚΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΤΖΑΓΚΑΡΑΚΗΣ ΠΑΝΤΕΛΗΣ ΟΕ με α/α 60070 (υποβολή προσφοράς για τις ομάδες 6,9,10,11,27,31), 5. ΦΡΑΓΚΙΑΔΑΚΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ με α/α 60071 (υποβολή προσφοράς για την ομάδα 39), 6. ΦΡΑΓΚΙΑΔΑΚΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ (υποβολή προσφοράς για τις ομάδες 19,37) και 7. ΨΙΣΤΑΚΗΣ ΑΡ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ με α/α 60085 (υποβολή προσφοράς για τις ομάδες 7,24,28). Περαιτέρω, στο ως άνω πρακτικό η επιτροπή του διαγωνισμού διαπίστωσε ότι για τις ομάδες του διαγωνισμού: ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΓΙΑ ΜΟΤΟ (ομάδα 26), ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ (ομάδα 29), ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΓΙΑ ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ-ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΑ (ομάδα 30), ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΓΙΑ ΦΟΡΤΗΓΑ (ομάδα 32), ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΡΕΚΤΙΦΙΕ (ομάδα 34), ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ (ομάδα 35), ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ (ομάδα 36) και ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΤΡΟΦΟΔΟΣΙΑΣ (ομάδα 38) δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

10. Με την υπ' αριθμ. 451/2017 απόφασή της (Απόσπασμα Πρακτικού της 18/22.06.2017 Συνεδρίασης, με ΑΔΑ: Ω4ΩΤΩ1Ψ-Υ9Σ), η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου αποφάσισε, μεταξύ άλλων: «[...]3) Για τις ομάδες του διαγωνισμού: 1. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΓΙΑ ΜΟΤΟ συνολικού προϋπολογισμού 3.225,81€ προ ΦΠΑ, 2. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ συνολικού προϋπολογισμού 6.451,61€ προ ΦΠΑ, 3. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΓΙΑ ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ-ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΑ συνολικού προϋπολογισμού 6.451,61€ προ ΦΠΑ, 4. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΓΙΑ ΦΟΡΤΗΓΑ συνολικού προϋπολογισμού 32.258,06 € προ ΦΠΑ, 5. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΡΕΚΤΙΦΙΕ συνολικού προϋπολογισμού 8.064,52 € προ ΦΠΑ, 6. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ συνολικού προϋπολογισμού 11.290,32 € προ ΦΠΑ, 7. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ συνολικού προϋπολογισμού 4.838,71 € προ ΦΠΑ, 8. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΤΡΟΦΟΔΟΣΙΑΣ συνολικού προϋπολογισμού 6.451,61 € προ ΦΠΑ δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και ο διαγωνισμός απέβη ΑΓΟΝΟΣ. Να παραπεμφθεί το θέμα στο ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΕΘΥΜΝΗΣ προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, σύμφωνα με: α) Την παρ. 1 του άρθρου 65 του Ν. 3852/2010, β) Την περίπτωση (α) της παρ. (2) του άρθρου 32 του Ν.4412/2016 φεκ147Α', γ) Το πρώτο εδάφιο της υποπερίπτωσης δδ' της περίπτωσης γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του Ν.4013/2011 όπως έχει τροποποιηθεί από την παρ. 2α του άρθρου 21 του Ν.4441/6-12-2016 ΦΕΚ 227Α'».

11. Ο Δήμος με το υπ' αριθμ. πρωτ. 19656/03.08.2017 έγγραφό του, βεβαιώνει ότι δεν εκκρεμούν ενστάσεις, προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή άλλα ένδικα μέσα κατά της διαδικασίας δημοπράτησης της προμήθειας «Ανταλλακτικά – Συντήρηση & Επισκευή Μεταφορικών Μέσων».

12. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Ρεθύμνης αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ με το υπ' αριθ. πρωτ. 19658/03.08.2017 έγγραφο – αίτημά του και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, υπέβαλε στην Αρχή σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης και αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς τροποποίηση των αρχικών όρων της υπ' αριθμ. 3227/13.02.2017 διακήρυξης, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 32 του ν.4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης «Ανταλλακτικά – Συντήρηση και Επισκευή Μεταφορικών Μέσων» για τις ανάγκες του Δήμου Ρεθύμνης.

II. Νομικό πλαίσιο

13. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του ν.4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

14. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

«Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού.»

15. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: «1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο.2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος».

16. Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...]γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α'».

17. Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: «Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαιρέσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος».

18. Το άρθρο 27 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67».

19. Το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, στην οποία ορίζεται: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της».

20. Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: «1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120».

21. Το άρθρο 379 παρ. 1 & 2 του ως άνω νόμου προβλέπει: “1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. 2. Η ισχύς των άρθρων 22, 36, 37 της παραγράφου 2, του άρθρου 79, 258 και 259 αρχίζει, ως προς τους διαγωνισμούς μελετών, τις συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών την 18η Απριλίου 2017, εκτός από τις περιπτώσεις όπου είναι υποχρεωτική η χρήση ηλεκτρονικών μέσων, σύμφωνα με τα

άρθρα 33, 34 ή 35, την παράγραφο 3 του άρθρου 40, την παράγραφο 2 του άρθρου 65 ή το άρθρο 67 και των άρθρων 270, 271, 272, της παραγράφου 3 του άρθρου 274, της παραγράφου 2 του άρθρου 295 ή το άρθρο 297”.

Εξάλλου, στην αιτιολογική έκθεση του ως άνω νόμου, στην τελευταία παράγραφο αυτής ορίζεται ότι: «κάθε αναφορά διατάξεων νόμου ή διοικητικών πράξεων σε διατάξεις των ν. 2286/1995, ν. 3669/2008, ν. 3316/2005, ν. 3886/2010, , π.δ. 59/2007, π.δ. 60/2007, π.δ. 118/2007 και της υπουργικής απόφασης 11389/1993, ισχύει ως αναφορά στις διατάξεις του παρόντος νόμου, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά από αυτές».

III. Νομική Εκτίμηση

22. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Ρεθύμνης αφορά στη σύναψη μεικτής δημόσιας σύμβασης με αντικείμενο τόσο προμήθεια όσο και παροχή υπηρεσιών με την έννοια της διάταξης του άρθρου 4 παρ. 2 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 3 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προϋπολογισθείσας αξίας 79.674,80€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, που αποτελεί τμήμα σύμβασης προϋπολογισμού 711.290,32€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ’ άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

23. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

24. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από τον αιτούντα φορέα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν,

σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

25. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ο Δήμος Ρεθύμνης διενήργησε διεθνή ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό, προϋπολογισμού δαπάνης 711.290,32€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (ήτοι 882.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) για την προμήθεια ανταλλακτικών και την ανάθεση υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής μεταφορικών μέσων του Δήμου για τα έτη 2017-2018. Για την εν λόγω διακήρυξη τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας καθώς και η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής προσφορών του άρθρου 27 του ν.4412/2016.

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:

Σύμφωνα με το υπ' αριθμ. 3/13.06.2017 Πρακτικό Αποσφράγισης οικονομικών προσφορών και την υπ' αριθμ. 451/2017 απόφαση της (Απόσπασμα Πρακτικού της 18/22.06.2017 Συνεδρίασης, με ΑΔΑ: Ω4ΩΤΩ1Ψ-Υ9Σ) της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 9 & 10) διαπιστώθηκε και αποφασίστηκε ότι στον σχετικό διαγωνισμό δεν έχουν υποβληθεί εμπρόθεσμα στο διαγωνισμό ηλεκτρονικές προσφορές και ο διαγωνισμός απέβη άγονος για τα τμήματα-ομάδες: ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΓΙΑ ΜΟΤΟ, ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ, ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΓΙΑ ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ-ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΑ, ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΓΙΑ ΦΟΡΤΗΓΑ, ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΡΕΚΤΙΦΙΕ, ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ, ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ και ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΤΡΟΦΟΔΟΣΙΑΣ.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, γίνεται ρητή αναφορά, στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγθέντος άγονου διαγωνισμού, όπως αυτοί είχαν καθοριστεί με την υπ' αριθμ. πρωτ. 3227/13.02.2017 σχετική διακήρυξη του Δήμου.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, τα μέλη της Αρχής αποφασίζουν **ομόφωνα:**

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Δήμου Ρεθύμνης, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου

32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016,για τη σύναψη σύμβασης «Ανταλλακτικά – Συντήρηση και Επισκευή Μεταφορικών Μέσων», προϋπολογισθείσας δαπάνης 79.674,80€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια ανοικτού διεθνή εν μέρει άγονου διαγωνισμού, με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 7 Σεπτεμβρίου 2017

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα