ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

72/2017

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 26η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα επτά (2017) ημέρα Τετάρτη και ώρα 09.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κόμνα Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Αντιπρόεδρος: Χριστίνα Μπουσουλέγκα (Προεδρεύουσα)

3. Μέλη : Δημήτριος Σταθακόπουλος

Μαρία Στυλιανίδου

Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου**,** Π. Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγητής: Ηλιάνα Κανταρτζή, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης η εισηγήτρια κα Κανταρτζή, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, κ. ΚαλογρίδουΜίνα, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

<u>Θέμα</u>: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Νοσοκομείου, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 326.983,17€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγον).

1. Με το υπ' αρ. πρωτ 8621/30.06.2017 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4286/03.07.2017) έγγραφο - αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Αττικής "ΚΑΤ – ΕΚΑ" (στο εξής και το "Νοσοκομείο") προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, ο ως άνω φορέας αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Νοσοκομείου, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 326.983,17€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγον).

Ι. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την υπ' αριθμ. 183/2015 σύμβαση παροχής υπηρεσιών καθαριότητας (ΑΔΑΜ: 15SYMV002932899 2015-07-24) μεταξύ του Νοσοκομείου και της εταιρείας με την επωνυμία ICM INTERNATIONAL CLEANING METHODS, η οποία προέκυψε από διεθνή ανοικτό διαγωνισμό του ΠΠΥΥ 2010, προβλεπόταν η παροχή υπηρεσιών καθαριότητας προς το Νοσοκομείο για χρονικό διάστημα από 22.07.2015 έως 21. 07. 2016, συνολικής συμβατικής αξίας 1.608.757,31€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ήτοι μηνιαίως 135.153,05€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Στο άρθρο 12 της εν λόγω σύμβασης προβλεπόταν ότι "*δύναται να δοθεί παράταση, η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει το χρονικό διάστημα ισχύος της σύμβασης και πάντως τους δώδεκα (12) μήνες, με μονομερές δικαίωμα του Νοσοκομείου για τους 2 πρώτους μήνες (της παράτασης) και με τη σύμφωνη γνώμη του συμβασιούχου προμηθευτή για τους τυχόν επόμενους".*

2.2 Με την υπ' αριθμ. 645/28.06.2016 απόφαση του Διοικητή του Νοσοκομείου, η οποία επικυρώθηκε με την υπ' αριθμ. 21/21.09.2016 (θέμα 12) απόφαση του ΔΣ του Νοσοκομείου, εγκρίθηκε η δίμηνη παράταση της ανωτέρω σύμβασης για χρονικό διάστημα από 22.07.2016 έως 21.09.2016.

2.3 Με την υπ' αριθμ. 20/12.09.2016 (θέμα 27) απόφαση του ΔΣ, εγκρίθηκε η παράταση της ανωτέρω σύμβασης για έναν επιπλέον μήνα, ήτοι μέχρι 21.10.2016, καθώς και η οικονομοτεχνική μελέτη για τη σύναψη συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας με ιδιώτες, μέσω εταιρικού σχήματος ή βάσει ατομικών συμβάσεων, όπως αυτή κατατέθηκε από την αρμόδια επιτροπή. Η εν λόγω μελέτη προέκυψε στο πλαίσιο εφαρμογής του άρθρου 97 του ν. 4368/2016 (ΦΕΚ Α' 21/21.02.2016) στις περιπτώσεις α και β του οποίου ορίζεται ότι "*α. κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης νόμου, οι κεντρικές, οι αποκεντρωμένες και όλες εν γένει οι υπηρεσίες του Υπουργείου Υγείας, καθώς και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), που εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας, με απόφαση του Διοικητικού τους Συμβουλίου (Δ.Σ.) ή της Διοίκησης ή του κατά περίπτωση αρμόδιου οργάνου τους, δύνανται για την καθαριότητα των κτιρίων της ευθύνης τους και του περιβάλλοντος χώρου αυτών, καθώς και για τις ανάγκες σίτισης και φύλαξής τους, να συνάπτουν ατομικές συμβάσεις έργου ή μίσθωσης έργου ή παροχής υπηρεσιών, μέχρι τις 31.12.2017, με φυσικά πρόσωπα, που εργάζονταν ή εργάζονται αυτοπροσώπως, χωρίς να απασχολούν προσωπικό, στον καθαρισμό ή τη φύλαξη ή τη σίτιση των παραπάνω φορέων, βάσει οποιασδήποτε έννομης σχέσης ή σύμβασης, συναφθείσας είτε απευθείας με τους φορείς αυτούς είτε με τρίτα φυσικά ή νομικά πρόσωπα. [...] Το κόστος σύναψης των συμβάσεων αυτών βαρύνει και εκκαθαρίζεται σε βάρος των πιστώσεων των προϋπολογισμών των φορέων της παραγράφου α` του παρόντος και πρέπει να βρίσκεται εντός των ορίων των εγγεγραμμένων διαθέσιμων πιστώσεων του προϋπολογισμού τους, όπως αυτές έχουν εκτιμηθεί για την κάλυψη των αναγκών καθαριότητας, σίτισης και φύλαξης."*

2.4 Έκτοτε, η ισχύς της ανωτέρω 183/2015 σύμβασης παρατείνεται κάθε μήνα με αποφάσεις του ΔΣ και του Διοικητή του Νοσοκομείου (Βλ. υπ' αριθμ. 24/25.10.2016, 25/08.11.2016, 27/07.12.2016, 01/10.01.2017, 05/21.02.2017, 06/07.03.2017 αποφάσεις του ΔΣ και υπ' αριθμ. 298/05.04.2017, 378/17.05.2017 και 462/19.06.2017 αποφάσεις του Διοικητή του Νοσοκομείου).

2.5 Με την υπ' αριθμ. 03/07.02.2017 απόφαση του ΔΣ του Νοσοκομείου αποφασίστηκε η σύνταξη και κοινοποίηση ανακοίνωσης για τη σύναψη ετήσιων συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 63 του ν. 4430/2016 (ΦΕΚ Α' 205/31.10.2106), στο οποίο προβλέπεται ότι: **"***1. Οι κεντρικές, οι αποκεντρωμένες και όλες εν γένει οι υπηρεσίες των Υπουργείων, καθώς και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που εποπτεύονται από τα Υπουργεία, με απόφαση του αρμόδιου μονομελούς ή συλλογικού οργάνου της Διοίκησής τους, δύνανται για τις ανάγκες καθαριότητας των κτιρίων της ευθύνης τους και του περιβάλλοντος χώρου αυτών, καθώς και για τις ανάγκες εστίασης, σίτισης και φύλαξής τους, να συνάπτουν ατομικές συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, εφόσον δεν επαρκεί το υπάρχον προσωπικό τους και συντρέχουν απρόβλεπτες ή επείγουσες περιστάσεις. Ως τέτοιες θεωρούνται ενδεικτικώς: α) νομικό ή πραγματικό κώλυμα απρόσκοπτης παροχής των υπηρεσιών αυτών από τρίτα νομικά ή φυσικά πρόσωπα, που δεν οφείλεται σε υπαιτιότητα του αποδέκτη των υπηρεσιών αυτών, β) εξοικονόμηση δημοσιονομικής ωφέλειας που επιτυγχάνεται με τη σύναψη των συμβάσεων εργασίας του παρόντος σε σύγκριση με άλλα μέσα. Για τη συνδρομή της απρόβλεπτης ή επείγουσας περίστασης απαιτείται αιτιολογημένη κρίση των παραπάνω φορέων. Οι ως άνω συμβάσεις συνάπτονται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης νόμου. Οι εξαιρετικές ρυθμίσεις του παρόντος άρθρου μπορούν να εφαρμοστούν μέχρι 31.12.2018".*

2.6 Με την υπ' αριθμ. 10/26.06.2017 απόφαση του ΔΣ του Νοσοκομείου αποφασίστηκαν τα εξής:

"[...]2) Να δημοσιευθεί <u>Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος</u> για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του ΓΝΑ ΚΑΤ, <u>για χρονικό διάστημα 3 μηνών</u>, με ίδιο μηνιαίο τίμημα των 135.153.05€ με ΦΠΑ και τους όρους της αρχικής σύμβασης του διαγωνισμού 183/2015.

3) Το ΔΣ λαμβάνοντας υπόψη του το χρονικό περιθώριο για την ολοκλήρωση της διαδικασίας πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τη σύναψη σύμβασης, η οποία ξεπερνά τις 209.000€ προ ΦΠΑ, εκτείνεται πέραν του ενός μηνός, εφόσον απαιτείται μετά την κατάθεση των προσφορών,η αξιολόγηση από την αρμόδια επιτροπή, η έγκριση του πρακτικού αξιολόγησης από το ΔΣ και τελικά η σύναψη της σύμβασης με το μειοδότη, εφόσον δεν ασκηθούν ενστάσεις από τους λοιπούς συμμετέχοντες, <u>για τη διασφάλιση της δημόσιας υγείας, αναθέτει απ' ευθείας για χρονικό διάστημα δύο μηνών, δηλ. από 22/07/2017 έως 21/09/2017, τις υπηρεσίες καθαριότητας του ΓΝΑ ΚΑΤ στην εταιρεία ICM International Cleaning Methods, με το ίδιο τίμημα και όρους της αρχικής σύμβασης του διαγωνισμού 183/2015</u>.

4) Στη σύμβαση που θα συναφθεί να συμπεριληφθεί <u>όρος περί αυτοδίκαιης λύσης της</u>, είτε σε περίπτωση που ολοκληρωθεί η διαγωνιστική διαδικασία της πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος είτε εφόσον συναφθούν ατομικές συμβάσεις όπως προβλέπεται στο Νόμο 4430/2016".

3. Κατόπιν των ανωτέρω, το Νοσοκομείο με το υπ' αρ. πρωτ 8621/30.06.2017 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4286/03.07.2017) έγγραφο – αίτημά του και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Νοσοκομείου, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 326.983,17€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σύμφωνα με τα οριζόμενα στο

άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγον).

ΙΙ. Νομικό πλαίσιο

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ΄, υποπερίπτωση δδ΄ του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα: *«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β΄ της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]»*.

5. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει ότι: *"Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221), β) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου ΙΙ (άρθρα 2 και 222 έως 338) [...].*

6. Η διάταξη του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 *«Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)»* ορίζει:

"Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α΄, (...), δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α '.

7. Το άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 4 του ιδίου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

"1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαιρέσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.(...)

3. Η επιλογή της χρησιμοποιουμένης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμνεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή , στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61".

8. Περαιτέρω το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ΄ του ως άνω νόμου, ορίζει ότι:

"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: (...) γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη".

9. Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: "*1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120".*

10. Τα άρθρα 376 παρ. 1 & 2 και 379 παρ. 1& 2 του ως άνω νόμου προβλέπουν:

Άρθρο 376 παρ. 1 & 2:

"*1. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, καθώς και σε όλους τους διαγωνισμούς μελετών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 3 έως 221), καθώς και σε όλες τις συμβάσεις και τους διαγωνισμούς μελετών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου ΙΙ (άρθρα 222 έως 338), και η έναρξη της διαδικασίας σύναψης των οποίων, σύμφωνα με τα άρθρα 61, 120 και 290 αντίστοιχα, λαμβάνει χώρα μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου. 2. Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων της παραγράφου 1, οι οποίες έχουν ξεκινήσει πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, συνεχίζονται και ολοκληρώνονται, σύμφωνα με το καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο έναρξής τους, με την επιφύλαξη της παρ. 8 του άρθρου 379. Κατ' εξαίρεση, η υποχρέωση καταχώρησης στοιχείων στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 38 ισχύει από την έναρξη ισχύος του παρόντος, κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 379, και για τις συμβάσεις των οποίων η διαδικασία ανάθεσης έχει εκκινήσει πριν από την έναρξη ισχύος αυτού. Συμβάσεις της παρ. 1, οι οποίες έχουν συναφθεί πριν την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος, εκτελούνται, σύμφωνα με το καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο της σύναψής τους. Κατ' εξαίρεση, η υποχρέωση καταχώρησης στοιχείων στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 38, ισχύει από την έναρξη ισχύος του παρόντος κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 379 και για τις συμβάσεις που έχουν συναφθεί πριν από την έναρξη ισχύος αυτού*".

Άρθρο 379 παρ. 1 & 2:

"1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευση του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.

2. Με εξαίρεση τις περιπτώσεις όπου είναι υποχρεωτική η χρήση ηλεκτρονικών μέσων, σύμφωνα με τα άρθρα 33, 34 ή 35, την παράγραφο 3 του άρθρου 40, την παράγραφο 2 του άρθρου 65 ή το άρθρο 67 και τα άρθρα

270, 271, 272, την παράγραφο 3 του άρθρου 274, την παράγραφο 2 του άρθρου 295 ή το άρθρο 297, η ισχύς των άρθρων 22, 36, 37, της παραγράφου 3 του άρθρου 79, 258 και 259 αρχίζει:

α) Τη 15η Ιουνίου 2017 για:

αα) Τις ανοικτές διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης έργου με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής, με επιμέρους ποσοστά έκπτωσης ανά ομάδα εργασιών [άρθρα 27 και 95 παράγραφοι 2.(α) και 2.(β)] που διενεργούνται από το σύνολο των αρχών που αναφέρονται στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Α΄ του παρόντος.

ββ) Τις ανοικτές διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (άρθρα 27 και 86 παρ.6) που διενεργούνται από το σύνολο των αρχών που αναφέρονται στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Α΄ του παρόντος.

β) Την 20ή Οκτωβρίου 2017 για:

αα) Το σύνολο των λοιπών διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών του παρόντος που διενεργούν οι αρχές του Παραρτήματος Ι του Προσαρτήματος Α΄ του παρόντος.

ββ) Το σύνολο διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών που διενεργούν οι αναθέτουσες αρχές του παρόντος.

γγ) Το σύνολο των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών του Βιβλίου ΙΙ του παρόντος που διενεργούν οι αναθέτοντες φορείς".

11. Το άρθρο 97 περ. α και β του ν. 4368/2016 (ΦΕΚ Α' 21/21.02.2016) ορίζει ότι "α. *κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης νόμου, οι κεντρικές, οι αποκεντρωμένες και όλες εν γένει οι υπηρεσίες του Υπουργείου Υγείας, καθώς και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), που εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας, με απόφαση του Διοικητικού τους Συμβουλίου (Δ.Σ.) ή της Διοίκησης ή του κατά περίπτωση αρμόδιου οργάνου τους, δύνανται για την καθαριότητα των κτιρίων της ευθύνης τους και του περιβάλλοντος χώρου αυτών, καθώς και για τις ανάγκες σίτισης και φύλαξής τους, να συνάπτουν ατομικές συμβάσεις έργου ή μίσθωσης έργου ή παροχής υπηρεσιών, μέχρι τις 31.12.2017, με φυσικά πρόσωπα, που εργάζονταν ή εργάζονται αυτοπροσώπως, χωρίς να απασχολούν προσωπικό, στον καθαρισμό ή τη φύλαξη ή τη σίτιση των παραπάνω φορέων, βάσει οποιασδήποτε έννομης σχέσης ή σύμβασης, συναφθείσας είτε απευθείας με τους φορείς αυτούς είτε με τρίτα φυσικά ή νομικά πρόσωπα. [...] Το κόστος σύναψης των συμβάσεων αυτών βαρύνει και εκκαθαρίζεται σε βάρος των πιστώσεων των προϋπολογισμών των φορέων της παραγράφου α` του παρόντος και πρέπει να βρίσκεται εντός των ορίων των εγγεγραμμένων διαθέσιμων πιστώσεων του προϋπολογισμού τους, όπως αυτές έχουν εκτιμηθεί για την κάλυψη των αναγκών καθαριότητας, σίτισης και φύλαξης."*

12. Το άρθρο 63 του ν. 4430/2016 (ΦΕΚ Α' 205/31.10.2106) ορίζει ότι: **"***1. Οι κεντρικές, οι αποκεντρωμένες και όλες εν γένει οι υπηρεσίες των Υπουργείων, καθώς και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που εποπτεύονται από τα Υπουργεία, με απόφαση του αρμόδιου μονομελούς ή συλλογικού οργάνου της Διοίκησής τους, δύνανται για τις ανάγκες καθαριότητας των κτιρίων της ευθύνης τους και του περιβάλλοντος χώρου αυτών, καθώς και για τις ανάγκες εστίασης, σίτισης και φύλαξής τους, να συνάπτουν ατομικές συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, εφόσον δεν επαρκεί*

το υπάρχον προσωπικό τους και συντρέχουν απρόβλεπτες ή επείγουσες περιστάσεις. Ως τέτοιες θεωρούνται ενδεικτικώς: α) νομικό ή πραγματικό κώλυμα απρόσκοπτης παροχής των υπηρεσιών αυτών από τρίτα νομικά ή φυσικά πρόσωπα, που δεν οφείλεται σε υπαιτιότητα του αποδέκτη των υπηρεσιών αυτών, β) εξοικονόμηση δημοσιονομικής ωφέλειας που επιτυγχάνεται με τη σύναψη των συμβάσεων εργασίας του παρόντος σε σύγκριση με άλλα μέσα. Για τη συνδρομή της απρόβλεπτης ή επείγουσας περίστασης απαιτείται αιτιολογημένη κρίση των παραπάνω φορέων. Οι ως άνω συμβάσεις συνάπτονται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης νόμου. Οι εξαιρετικές ρυθμίσεις του παρόντος άρθρου μπορούν να εφαρμοστούν μέχρι 31.12.2018".

ΙΙΙ. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα του Νοσοκομείου αφορά στην προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας. Περαιτέρω, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της, όπως προκύπτει από το αίτημα του φορέα (326.983,17€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), η αιτούμενη σύμβαση εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ κι ως εκ τούτου, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

Εν προκειμένω, η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ρητά ως νομική βάση για την υποβολή του αιτήματός της τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγον).

14. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

15. Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του εν λόγω άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ΄ του ν. 4412/2016 και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

(α) Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

i) την ύπαρξη <u>κατεπείγουσας ανάγκης</u> που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

ii) την ύπαρξη <u>απρόβλεπτης</u> περίστασης,

iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίστασης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

(β) Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπειγόντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

(γ) Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ΄ της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 και πλέον άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

16. Εν προκειμένω, το Νοσοκομείο αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθούν οι επείγουσες ανάγκες καθαριότητας των χώρων του Νοσοκομείου για το χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών αρχής γενομένης από 22.09.2017 έως 21.12.2017, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 326.983,17€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Ως προς την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων της εφαρμοστέας διάταξης, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

Κατά τους ισχυρισμούς του φορέα η ανάγκη ανάθεσης της εν λόγω σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας είναι επείγουσα, καθώς αφορά "*την εξυπηρέτηση των πάγιων, επιτακτικών και επειγουσών αναγκών του, με γνώμονα πάντοτε την εξασφάλιση της δημόσιας υγείας, της ομαλής και απρόσκοπτης λειτουργίας του Νοσοκομείου και του δημόσιου συμφέροντος*".

Σημειώνεται, ωστόσο, ότι κατά τη λήξη της προβλεπόμενης παράτασης της υπ' αριθμ. 183/2015 σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, το ΔΣ του Νοσοκομείου με την υπ' αριθμ. 10/26.06.2017 απόφασή του ΔΣ

(βλ. ανωτέρω Ιστορικό υπό 2.6) *"για τη διασφάλιση της δημόσιας υγείας, αναθέτει απ' ευθείας για χρονικό διάστημα δύο μηνών, δηλ. από 22/07/2017 έως 21/09/2017, τις υπηρεσίες καθαριότητας του ΓΝΑ ΚΑΤ στην εταιρεία ICM International Cleaning Methods, με το ίδιο τίμημα και όρους της αρχικής σύμβασης του διαγωνισμού 183/2015".* Επισημαίνεται ότι για την εν λόγω ανάθεση δε ζητήθηκε η σύμφωνη γνώμη της Αρχής.

Ανεξαρτήτως της νομιμότητας της προαναφερθείσας ανάθεσης, εκ των ανωτέρω προκύπτει αφενός ότι η κατεπείγουσα ανάγκη δεν υφίσταται επί του παρόντος δεδομένου ότι καλύφθηκαν οι ανάγκες του Νοσοκομείου με την απευθείας ανάθεση σύμβασης για δύο μήνες και το αίτημα του Νοσοκομείου αφορά επερχόμενο χρονικό διάστημα, ήτοι από 22.09.2017 έως 21/12/2017 κι αφετέρου ότι δεν τεκμηριώνεται από τον φορέα ότι δεν είναι δυνατή στο μεσοδιάστημα, ήτοι έως την 21.09.2017, η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Επισημαίνεται εν προκειμένω ότι σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 27 του ν. 4412/2017 "*σε περίπτωση που επείγουσα κατάσταση δεόντως τεκμηριωμένη από την αναθέτουσα αρχή καθιστά αδύνατη την τήρηση της ελάχιστης προθεσμίας που προβλέπεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ορίζουν ελάχιστη προθεσμία που <u>δεν είναι μικρότερη των 15 ημερών</u> από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης της σύμβασης".*

(ii) <u>Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίστασης</u>:

Στο διαβιβαστικό του αιτήματος έγγραφο η αναθέτουσα αρχή θεμελιώνει το αίτημα προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης *"στην αναστολή των διαγωνιστικών διαδικασιών, η οποία οφείλεται στην αδυναμία εφαρμογής της παραγράφου 1 του άρθρου 63 του ν. 4430/2016, περί σύναψης ατομικών συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, εν αναμονή της οριστικής απόφασης επί σχετικών υποθέσεων από το Συμβούλιο της Επικρατείας".*

Ειδικότερα, εκδόθηκε με τη διαδικασία της δίκης πιλότου (άρθρο 1 ν.3900/2010) η υπ' αριθμ. 1305/2017 Απόφαση του ΣτΕ (Γ' Τμήμα/Επταμελής Σύνθεση) σύμφωνα με το διατακτικό της οποίας, το Δικαστήριο απέχει να αποφανθεί οριστικώς και παραπέμπει προδικαστικά ερωτήματα στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αναστέλλοντας την πρόοδο των εκκρεμών δικών στα διοικητικά δικαστήρια της χώρας. Σημειώνεται ότι η εν λόγω απόφαση δημοσιεύθηκε την 11.05.2017.

Από τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα στοιχεία προκύπτει ότι η αναθέτουσα αρχή έως και τη δημοσίευση της ανωτέρω απόφασης του ΣτΕ στις 11.05.2017 σχεδίαζε την κάλυψη των αναγκών καθαριότητας του Νοσοκομείου με την υπογραφή της ατομικών συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου 63 του ν. 4430/2016. Ωστόσο, ο εν λόγω προγραμματισμός της ανετράπη από την προαναφερόμενη διαδικασία της πιλοτικής δίκης ενώπιον του ΣτΕ και την έκδοση της σχετικής απόφασης.

(iii) <u>Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίστασης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει</u>:

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της εφαρμοστέας διάταξης του άρθρου 32 περ. 2 υποπερ. γ΄ του ν. 4412/2016, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή να οφείλονται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Συναφώς, από τα διαλαμβανόμενα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης προκύπτει ότι οι επικαλούμενες απρόβλεπτες περιστάσεις δεν μπορούν να σχετιστούν αιτιωδώς με κατεπείγουσες ανάγκες, δεδομένου ότι στην παρούσα χρονική στιγμή δεν υφίστανται οι επικαλούμενες από την αναθέτουσα αρχή κατεπείγουσες ανάγκες κι έτσι δε δύναται να

εδραιωθεί μία σχέση αιτίου (απρόβλεπτη περίσταση) και αιτιατού (κατεπείγουσα περίσταση) σύμφωνα με τα προβλεπόμενα με την διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ του ν. 4412/2016.

(iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη:

Η αναθέτουσα αρχή υποστηρίζει ότι η προσφυγή στη διαδικασία σας απευθείας ανάθεσης δεν οφείλεται σε δικής της υπαιτιότητα, δεδομένου ότι δεν φέρει ευθύνη για την καθυστέρηση στην υπογραφή των ατομικών συμβάσεων εργασίας. Ωστόσο, η λήψη εναλλακτικών μέτρων (π.χ. διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας) από την αναθέτουσα αρχή προκειμένου να μην ανακύψουν περαιτέρω κατεπείγουσες ανάγκες, και δη για το μελλοντικό χρονικό διάστημα που αφορά το αίτημα της αναθέτουσας αρχής, εμπίπτει στη σφαίρα ευθύνης της Νοσοκομείου.

ν) Ως προς την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο:

Σύμφωνα με το υποβληθέν αίτημά της, η αναθέτουσα αρχή αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών για χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών αρχής γενομένης από 22.09.2017 έως 21.12.2017, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 326.983,17€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Από τα υποβαλλόμενα στοιχεία του φακέλου, ωστόσο, δεν τεκμηριώθηκε ότι το εν λόγω αίτημα υποβάλλεται στο βαθμό που είναι αναγκαίο, δεδομένου ότι δεν προσκομίζονται επαρκή στοιχεία για τις συνθήκες που θα επικρατούν στο αιτούμενο από την αναθέτουσα αρχή χρονικό διάστημα, λαμβανομένης υπόψη και της προαναφερθείσας δυνατότητας της αναθέτουσας αρχής να προσφύγει στη διαδικασία της παρ. 3 του άρθρου 27 του ν. 4412/2016 (βλ. ανωτέρω υπό παρ. 16. i).

17. Συνεπώς, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων της παραγράφου 2, περίπτωση γ' του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης. Παράλληλα, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης, δεν προκύπτει η συνδρομή κάποιας εκ των υπολοίπων περιπτώσεων του προαναφερόμενων άρθρου του ιδίου ως άνω νόμου.

V. Συμπέρασμα

18. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει: **τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος του Γενικού Νοσοκομείου Αττικής "ΚΑΤ – ΕΚΑ", σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Νοσοκομείου, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 326.983,17€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., **λόγω μη συνδρομής** των προς

τούτο τασσομένων προϋποθέσεων, βάσει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016.

Αθήνα, 26 Ιουλίου 2017
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα