



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**50/2017**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 16<sup>η</sup> Ιουνίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαεπτά (2017) ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**1. Αναπληρωτής Πρόεδρος ( Προεδρεύων):** Εκατομμάτης Μιχαήλ

**2. Μέλη:**

Λουρίκας Δημήτριος

Σταθακόπουλος Δημήτριος

Στυλιανίδου Μαρία

Χριστοβασίλη Ερωφίλη

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

**Γραμματέας:** Μαρία Αντωνοπούλου

**Εισηγήτρια:** Στυλιανή Παρασκευά, Δρ. Χημικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια κα Στ. Παρασκευά και η προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κα Χ. Καξιρή, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα:** Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών τυποποίησης δειγμάτων δοτών, προϋπολογισμού μέχρι του ποσού των 500.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για τις ανάγκες του Κέντρου Ενημέρωσης και Προσέλκυσης Εθελοντών Δοτών Μυελού των Οστών Πανεπιστημίου Πατρών (ΚΕΔΜΟΠ), για το έτος 2017.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 7965/22.03.2017 αίτημα του Ειδικού Λογαριασμού Κονδυλίων Έρευνας (Ε.Λ.Κ.Ε.) του Πανεπιστημίου Πατρών προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 23.03.2017 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 2034), όπως αυτό συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το αριθμ. πρωτ. 17578/18.05.2017 όμοιο έγγραφο (αριθ. πρωτ. εισερχ. 3260/19.05.2017) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, ο ΕΛΚΕ του Πανεπιστημίου Πατρών αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών τυποποίησης δειγμάτων δοτών, προϋπολογισμού μέχρι του ποσού των 500.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για τις ανάγκες του Κέντρου Ενημέρωσης και Προσέλκυσης Εθελοντών Δοτών Μυελού των Οστών Πανεπιστημίου Πατρών (ΚΕΔΜΟΠ), για το έτος 2017.

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με το από 09.02.2017 έγγραφο του ΚΕΔΜΟΠ προς τον ΕΛΚΕ του Πανεπιστημίου Πατρών, το ΚΕΔΜΟΠ αναφέρει τα κάτωθι: «*Το Κέντρο Ενημέρωσης και Προσέλκυσης Εθελοντών Δοτών Μυελού των Οστών Πανεπιστημίου Πατρών ΚΕΔΜΟΠ είναι μία διεθνώς αναγνωρισμένη δεξαμενή εθελοντών δοτών που μέσω της εκτεταμένης δικτύωσής του εγγράφει δότες από όλη την Ελλάδα (>1.500 δότες/μήνα), προφέρει μοσχεύματα σε ασθενείς τόσο στην Ελλάδα όσο και στο εξωτερικό (33 δότες του ΚΕΔΜΟΠ δώρισαν μόσχευμα) και έχει αναπτύξει τις αναγκαίες δομές ώστε να διαχειρίζεται αποτελεσματικά και προς όφελος των ασθενών παγκοσμίως, τόσο το δικό του μητρώο (>45.000 δότες) όσο και το όλο το Εθνικό Μητρώο, όπως αυτό ορίστηκε από τον Εθνικό Οργανισμό Μεταμοσχεύσεων (ΕΟΜ). Για να ενταχθούν οι δότες στο Εθνικό Μητρώο και την Παγκόσμια Δεξαμενή Δοτών και έτσι να καταστούν “εν δυνάμει” δωρητές είναι απαραίτητη η “HLA τυποποίηση” των δειγμάτων των δοτώ, δηλ. Ο έλεγχος των γονιδίων HLA-A, B, C, DRB1, DQB1, DPB1 σε εξειδικευμένα και διαπιστευμένα για αυτό τον σκοπό εργαστήρια. Η χρηματοδότηση για την τυποποίηση νέων εθελοντών δοτών εξασφαλίζεται από χορηγούς, όπως το “Ίδρυμα Νιάρχος”. Το κόστος ανάλυσης της τυποποίησης σε νοσοκομειακά εργαστήρια της Ελλάδας κυμαίνεται στα 210€/δείγμα, δηλ. Περ. 2,1 εκατομμύρια €/ 10.000 δότες (επισυνάπτεται προσφορά κόστους από Εθνικό Κέντρο Ιστοσυμβατότητας “Γ. Γεννηματάς”). Το ΚΕΔΜΟΠ ως μέλος του Ευρωπαϊκού Δικτύου GEMS μπορεί να εκμεταλλευτεί την προσφορά που έχει υπογραφεί μεταξύ του GEMS και του διαπιστευμένου εργαστηρίου Histogenetics εξασφαλίζοντας κόστος τυποποίησης 25€/δείγμα,*

250.000€/10.000 δότες, δηλ. περίπου το 1/10 της τιμής που μπορεί να προσφέρει το Εθνικό Κέντρο Ιστοσυμβατότητας [...]

2. Στο από 02.02.2017 έγγραφο του Π.Γ.Ν.Α. "ΓΙΩΡΓΟΣ ΓΕΝΝΗΜΑΤΑΣ" προς τη Μονάδα Μεταμόσχευσης Μυελού των Οστών του Πανεπιστημιακού Γενικού Νοσοκομείου Πατρών, αναφέρεται ότι: «Το κόστος τυποποίησης των HLA-A, -B, -C, -DR και -DQ με τη μέθοδο υψηλής ανάλυσης (high resolution) SBT, ανέρχεται στο Εθνικό Κέντρο Ιστοσυμβατότητας σε 42 ευρώ ανά τόπο. Επομένως, το συνολικό κόστος για τους 5 τόπους που αναφέρεστε ανέρχεται σε 210 ευρώ [...]

3. Με το υπ' αριθ. πρωτ. 2034/13.04.2017 έγγραφο της ΕΑΑΔΗΣΥ προς τον ΕΛΚΕ του Πανεπιστημίου Πατρών, η Αρχή αναφέρει τα εξής:

« [...] Δεν είναι δυνατό να ολοκληρωθεί ο έλεγχος συνδρομής των όρων προσφυγής σας στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς το αίτημά σας δεν είναι ορισμένο και δεκτικό εκτίμησης, ενώ, στον προσκομισθέντα φάκελο, δεν περιλαμβάνονται σημαντικά για την εξέτασή του στοιχεία.

Πιο συγκεκριμένα, για την εξέταση του αιτήματός σας και τη συμπλήρωση του φακέλου, παρακαλούμε όπως μας αποστείλετε σχέδιο απόφασης του αρμοδίου οργάνου για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, στο οποίο θα αναφέρεται: i) η νομική βάση του αιτήματος, ήτοι να ενταχθεί η αιτούμενη προσφυγή σε διαπραγμάτευση σε μία από τις περιοριστικά απαριθμούμενες στο νόμο περιπτώσεις του άρθρου 26.2.β και του άρθρου 32 του ν.4412/2016, οι οποίες εδράζονται σε διαφορετικές προϋποθέσεις, ii) ειδική αιτιολόγηση για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, με βάση την επικαλούμενη νομική βάση και iii) όλα τα στοιχεία της σύμβασης στη σύναψη της οποίας προτίθεστε να προβείτε με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (ενδεικτικά αναφέρονται η αναλυτική περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης με ρητή αναφορά στο «Κοινό λεξιλόγιο για τις δημόσιες συμβάσεις (CPV)», η διάρκεια αυτής, η προϋπολογισθείσα δαπάνη, χωρίς Φ.Π.Α.).

Επιπλέον παρακαλούμε να μας αποστείλετε όλα εκείνα τα στοιχεία που τεκμηριώνουν κατά περίπτωση το αίτημά σας για την προσφυγή στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία».

4. Σε συνέχεια του ως άνω εγγράφου, ο ΕΛΚΕ προσκόμισε το υπ' αριθ. 507/15.05.2017 Πρακτικό της Επιτροπής Ερευνών (της 507<sup>ης</sup> Συνεδρίασης με ΑΔΑ: 7ΛΧΣ469Β7Θ-ΥΣ5), στο οποίο αναφέρονται τα εξής: «Το 2013 δημιουργήθηκε μία σύμπραξη Δεξαμενών Δοτών από όλη την Ευρώπη (Group of European Medium and Small Size Registries, αποκαλούμενο GEMS) με ένα από τους στόχους να επιτύχουν τη δυνατότερη χαμηλή τιμή τυποποίησης δειγμάτων από εργαστήρια τυποποίησης. Το ΚΕΔΜΟΠ εντάχθηκε σε αυτό το δίκτυο τον Φεβρουάριο 2015 (επισυν. 1). Στις 16 Ιανουαρίου 2015 το GEMS έστειλε πρόσκληση σε παγκόσμια εργαστήρια τυποποίησης, ώστε να πετύχει για το GEMS το καλύτερο δυνατό συμβόλαιο συνεργασίας με τα εργαστήρια τυποποίησης δειγμάτων. Στο 2ο επισυναπτόμενο αρχείο αναφέρεται αναλυτικά όλη η διαδικασία διενέργειας της πρόσκλησης και η τελική αξιολόγηση. Συγκεκριμένα, τα μέλη του GEMS αναγνώρισαν 12 εργαστήρια παγκοσμίως που θα μπορούσαν να προσφέρουν τις απαιτούμενες υπηρεσίες. Στη συνέχεια, στάλθηκε πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος. Συνολικά, έξι (6) εργαστήρια έστειλαν προσφορές. Την οικονομικότερη τιμή την προσέφερε το εργαστήριο HISTOGENETICS με τιμή 25 USD. Η σύμβαση που έχει υπογραφεί μεταξύ του GEMS εκ μέρους όλης της σύμπραξης

συμπεριλαμβανομένου και του ΚΕΔΜΟΠ και της εταιρείας HISTOGENETICS έχει διάρκεια ισχύος 3 χρόνια με ημερομηνία έναρξης την 21η/03/2015 (επισυν. 3). Συγκεκριμένα, για την Ελλάδα, για το Κέντρο Ενημέρωσης και Προσέλευσης Εθελοντών Δοτών Μυελού των Οστών Πανεπιστημίου Πατρών, το ετήσιο κόστος ανάλυσης των δειγμάτων, με μέσο όρο 15.000-20.000 δείγματα, αναμένεται να κυμανθεί κατά το έτος 2017 μέχρι του ποσού των 500.000€ χωρίς ΦΠΑ. [...] Σύμφωνα με τα παραπάνω αποφασίζουμε την κατάθεση των ανωτέρω διευκρινιστικών στοιχείων στην ΕΑΑΔΗΣΥ για έγκριση της διαδικασίας δεδομένης της ιδιαιτερότητας της παρεχόμενης υπηρεσίας και της διαδικασίας που έχει προηγηθεί και σε συνέχεια των διευκρινιστικών παρατηρήσεων της ΕΑΑΔΗΣΥ για προσφυγή στην διαδικασία διαπραγμάτευσης».

5. Κατόπιν των ανωτέρω, ο ΕΛΚΕ του Πανεπιστημίου Πατρών, με το υπ' αριθ. πρωτ. 7965/22.03.2017 αίτημά του, όπως αυτό συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών υπηρεσιών τυποποίησης δειγμάτων δοτών, προϋπολογισμού μέχρι του ποσού των 500.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για τις ανάγκες του Κέντρου Ενημέρωσης και Προσέλευσης Εθελοντών Δοτών Μυελού των Οστών Πανεπιστημίου Πατρών (ΚΕΔΜΟΠ), για το έτος 2017.

## II. Νομικό πλαίσιο

6. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

7. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

«Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».

8. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

«1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή

περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος».

**9.** Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ιδίου νόμου:

«Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...]γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α'».

**10.** Η διάταξη του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β του ν. 4412/2016, ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, και στην οποία ορίζεται:

«2. β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή अपαράδεκτες προσφορές».

**11.** Η διάταξη του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, και στην οποία ορίζεται:

«1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση.

2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της· Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77.

β) εάν τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες μπορούν να παρασχεθούν μόνον από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα για οποιονδήποτε από τους κατωτέρω λόγους:

αα) στόχος της σύμβασης είναι η δημιουργία ή απόκτηση μοναδικού έργου τέχνης ή καλλιτεχνικής εκδήλωσης,

ββ) απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους,

γγ) προστασία αποκλειστικών δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας.

Οι εξαιρέσεις που ορίζονται στις υποπεριπτώσεις ββ' και γγ' εφαρμόζονται μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο και η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης·

γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.

3. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών για την αγορά αγαθών ή υπηρεσιών, υπό ιδιαίτερα ευνοϊκούς όρους είτε από προμηθευτή που παύει οριστικά τις εμπορικές του δραστηριότητες είτε από τον εκκαθαριστή διαδικασίας αφερεγγυότητας, δικαστικού συμβιβασμού ή ανάλογης διαδικασίας που προβλέπεται σε διατάξεις νόμου.

4. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών:

α) όταν τα σχετικά προϊόντα κατασκευάζονται αποκλειστικά για σκοπούς έρευνας, πειραματισμού, μελέτης ή ανάπτυξης· ωστόσο, οι συμβάσεις που ανατίθενται δυνάμει της παρούσας περίπτωσης δεν περιλαμβάνουν την παραγωγή ποσοτήτων ικανών να εξασφαλίζουν την εμπορική βιωσιμότητα του προϊόντος ή την απόσβεση των δαπανών έρευνας και ανάπτυξης,

β) για συμπληρωματικές παραδόσεις που πραγματοποιούνται από τον αρχικό προμηθευτή και προορίζονται είτε για τη μερική αντικατάσταση αγαθών ή εγκαταστάσεων είτε για επέκταση υφιστάμενων αγαθών ή εγκαταστάσεων, εφόσον η αλλαγή προμηθευτή θα υποχρέωνε την αναθέτουσα αρχή να αποκτήσει αγαθά με διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά τα οποία θα προκαλούσαν ασυμβατότητα ή δυσανάλογες τεχνικές δυσχέρειες στη χρήση και τη συντήρηση η διάρκεια αυτών των συμβάσεων, καθώς και των επαναλαμβανόμενων συμβάσεων, δεν υπερβαίνει κατά κανόνα τα τρία έτη,

γ) εάν πρόκειται για αγαθά που είναι εισηγμένα και αγοράζονται σε χρηματιστήριο εμπορευμάτων.

5. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών όταν η σχετική σύμβαση έπεται διαγωνισμού μελετών που έχει διοργανωθεί, σύμφωνα με το Μέρος Α' του παρόντος Βιβλίου και πρέπει, σύμφωνα με τους κανόνες που προβλέπονται στο διαγωνισμό μελετών, να ανατεθεί στον νικητή ή σε έναν από τους νικητές του διαγωνισμού αυτού.

Στην τελευταία αυτή περίπτωση, όλοι οι νικητές του διαγωνισμού πρέπει να καλούνται να συμμετάσχουν στις διαπραγματεύσεις.

6. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για νέα έργα ή υπηρεσίες που συνίστανται στην επανάληψη παρόμοιων έργων ή υπηρεσιών που ανατέθηκαν στον οικονομικό φορέα ανάδοχο της αρχικής σύμβασης από τις ίδιες αναθέτουσες αρχές, υπό την προϋπόθεση ότι αυτά τα έργα ή υπηρεσίες είναι, σύμφωνα με μία βασική μελέτη και ότι αυτή η μελέτη αποτέλεσε αντικείμενο αρχικής σύμβασης, η οποία έχει συναφθεί, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 26. Στη βασική μελέτη αναγράφεται η έκταση πιθανών συμπληρωματικών έργων ή υπηρεσιών και οι όροι ανάθεσής τους. Η δυνατότητα προσφυγής σε αυτή τη διαδικασία πρέπει να επισημαίνεται ήδη κατά την πρώτη προκήρυξη διαγωνισμού, και το συνολικό προβλεπόμενο ποσό για τη συνέχιση των εργασιών ή υπηρεσιών λαμβάνεται υπόψη από τις αναθέτουσες αρχές για την

εφαρμογή του άρθρου 5. Προσφυγή στη διαδικασία αυτή επιτρέπεται μόνο εντός τριετίας μετά τη σύναψη της αρχικής σύμβασης».

**12.** Το άρθρο 379 παρ. 1 & 2 του ως άνω νόμου προβλέπει:

*«1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. 2. Η ισχύς των άρθρων 22, 36, 37 της παραγράφου 2, του άρθρου 79, 258 και 259 αρχίζει, ως προς τους διαγωνισμούς μελετών, τις συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών την 18η Απριλίου 2017, εκτός από τις περιπτώσεις όπου είναι υποχρεωτική η χρήση ηλεκτρονικών μέσων, σύμφωνα με τα άρθρα 33, 34 ή 35, την παράγραφο 3 του άρθρου 40, την παράγραφο 2 του άρθρου 65 ή το άρθρο 67 και των άρθρων 270, 271, 272, της παραγράφου 3 του άρθρου 274, της παραγράφου 2 του άρθρου 295 ή το άρθρο 297».*

Εξάλλου, στην αιτιολογική έκθεση του ως άνω νόμου, στην τελευταία παράγραφο αυτής ορίζεται ότι: *«κάθε αναφορά διατάξεων νόμου ή διοικητικών πράξεων σε διατάξεις των ν. 2286/1995, ν. 3669/2008, ν. 3316/2005, ν. 3886/2010, , π.δ. 59/2007, π.δ. 60/2007, π.δ. 118/2007 και της υπουργικής απόφασης 11389/1993, ισχύει ως αναφορά στις διατάξεις του παρόντος νόμου, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά από αυτές».*

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**13.** Το υπό εξέταση αίτημα του ΕΛΚΕ του Πανεπιστημίου Πατρών φαίνεται να αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, προϋπολογισθείσας αξίας περίπου 500.000,00€ χωρίς ΦΠΑ, συντρέχει καταρχήν η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**14.** Εν προκειμένω, ο ΕΛΚΕ του Πανεπιστημίου Πατρών δεν επικαλείται ρητά μία από τις περιοριστικά απαριθμούμενες στο νόμο περιπτώσεις του άρθρου 26.2.β και του άρθρου 32 του ν.4412/2016 και που δικαιολογούν την προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, ούτε δύναται να γίνει αυτεπάγγελτη υπαγωγή από την Αρχή με βάση τα στοιχεία του φακέλου. Σημειωτέον, ότι παρότι ζητήθηκαν στοιχεία από το φορέα δεν προσκομίστηκαν νέα στοιχεία αλλά τα αρχικά επικαλούμενα στοιχεία και πραγματικά περιστατικά. **Ως εκ τούτου, το αίτημα του ΕΛΚΕ του Πανεπιστημίου Πατρών δεν είναι επιδεκτικό εκτίμησης.**

### **IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ:**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει: τη **μη παροχή** σύμφωνης γνώμης της Αρχής, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών τυποποίησης δειγμάτων δοτών, προϋπολογισμού μέχρι του ποσού των 500.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για τις ανάγκες του Κέντρου Ενημέρωσης και Προσέλκυσης Εθελοντών Δοτών Μυελού των Οστών Πανεπιστημίου Πατρών (ΚΕΔΜΟΠ), για το έτος 2017,

λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων, ως μη επιδεκτικό εκτίμησης.

**Αθήνα, 16 Ιουνίου 2017**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος**

**Μιχαήλ Εκατομμάτης**