



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

131/2017

(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα 14 Δεκεμβρίου 2017, ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Καταπόδης Γεώργιος
- 2. Αντιπρόεδρος:** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 3. Μέλη:** Βαρδακαστάνης Κων/νος
Σταθακόπουλος Δημήτριος
Στυλιανίδου Μαρία
Χριστοβασίλη Ερωφίλη

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Αντωνοπούλου Μαρία, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγήτρια: Γούναρη Ελένη, Τοπογράφος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η κα Καξιρή Χριστίνα, Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., καθώς και η εισηγήτρια κα Γούναρη Ελένη, οι οποίες και αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης (Α.Δ.Μ.-Θ.) για την περίοδο 2018-2019, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, με τίτλο: 'Προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες των υπηρεσιών της **Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης** (Α.Δ.Μ.-Θ.) για την περίοδο 2018-2019' προϋπολογισμού 702.479,84 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Με το υπ' αρ. Πρωτ. Οικ.76128/17-11-2017 αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη την 21-11-2017 (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 6851), η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης (Α.Δ.Μ.-Θ.) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης, για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης (Α.Δ.Μ.-Θ.) και συγκεκριμένα των τμημάτων: (1 έως και 8, 10 έως και 20, 25 έως και 26 & 29 έως και 78), συνολικού προϋπολογισμού 571.777,47 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1 Με την υπ' αρ. Οικ.61556/18-09-2017 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης (ΑΔΑ: 9ΟΧ4ΟΡ1Υ-ΤΦΜ) εγκρίθηκε η διενέργεια Ανοικτής, μέσω ΕΣΗΔΗΣ, διαγωνιστικής διαδικασίας, άνω των ορίων του άρθρου 5 για την προμήθεια υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των υπηρεσιών της (Α.Δ.Μ.-Θ.) για τα έτη 2018-2019.

1.2 Με την υπ' αρ. Οικ.63143/25-09-2017 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης (ΑΔΑ: 7ΞΩ2ΟΡ1Υ-ΨΤ3 και ΑΔΑΜ: 17ΡΟC002015443 2017-09-29) εγκρίθηκε η 09/2017 προκήρυξη του προαναφερθέντος διαγωνισμού, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 871.075,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής, δηλαδή το μεγαλύτερο ποσοστό (%) παρεχόμενης έκπτωσης στη νόμιμα διαμορφούμενη, την ημέρα παράδοσης, μέση τιμή λιανικής πώλησης των καυσίμων, ανά Περιφερειακή Ενότητα / Πόλη-Πολυενοδομικό συγκρότημα, όπως αυτή θα προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών του αρμοδίου Τμήματος Εμπορίου και Τουρισμού των Περιφερειών Κεντρικής Μακεδονίας και Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης. Το ανωτέρω ποσοστό μπορεί να είναι και αρνητικό, χωρίς να υπερβαίνει το 5%.

1.3 Η εν λόγω προμήθεια χωρίζεται σε εβδομηνταοχτώ (78) τμήματα, ήτοι:

- Τμ. 1: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Δράμας, Πόλη Δράμας, π/υ 7.410,82 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 2: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Δράμας, Πόλη Δράμας, π/υ 22.313,77 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 3: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Δράμας, Πόλη Δράμας, π/υ 32.820,40 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 4: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Δράμας, Πόλη Νευροκοπίου, π/υ 14.187,34 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 5: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Δράμας, Πόλη Νευροκοπίου, π/υ 1.852,69 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 6: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Δράμας, Πόλη Νευροκοπίου, π/υ 7.410,83 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 7: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Έβρου, Πόλη Αλεξανδρούπολης, π/υ 21.952,27 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 8: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Έβρου, Πόλη Αλεξανδρούπολης, π/υ 2.779,06 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 9: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Έβρου, Πόλη Αλεξανδρούπολης, π/υ 11.846,37 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 10: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Έβρου, Πόλη Σουφλίου, π/υ 2.364,56 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 11: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Έβρου, Πόλη Σουφλίου, π/υ 3.705,40 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 12: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Έβρου, Πόλη Σουφλίου, π/υ 5.558,11 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 13: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Έβρου, Πόλη Διδυμοτείχου, π/υ 12.042,58 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 14: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Έβρου, Πόλη Διδυμοτείχου, π/υ 1.894,31 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 15: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Έβρου, Πόλη Ορεστιάδας, π/υ 1.852,70 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 16: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Έβρου, Σαμοθράκη, π/υ 1.389,53 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 17: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Ημαθίας, Πόλη Βέροιας, π/υ 11.594,03 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 18: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Ημαθίας, Πόλη Νάουσας, π/υ 9.263,52 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 19: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Ημαθίας, Πόλη Νάουσας, π/υ 6.582,26 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 20: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Ημαθίας, Πόλη Βέροιας, π/υ 4.969,36 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 21: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Θεσσαλονίκης, Πόλη Θεσσαλονίκης, π/υ 10.162,32 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 22: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Θεσσαλονίκης, Πόλη Λαγκαδά, π/υ 2.048,52 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 23: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Θεσσαλονίκης, Πόλη Θεσσαλονίκης, π/υ 65.643,33 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 24: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Θεσσαλονίκης, Πόλη Λαγκαδά, π/υ 18.527,04 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 25: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Θεσσαλονίκης, Πόλη Σταυρού, π/υ 6.484,46 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 26: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Θεσσαλονίκης, Πόλη Σταυρού, π/υ 4.365,4 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 27: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Θεσσαλονίκης, Πόλη Λαγκαδά, π/υ 4.835,89 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 28: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Θεσσαλονίκης, Πόλη Θεσσαλονίκης, π/υ 12.278,90 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 29: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Καβάλας, Πόλη Καβάλας π/υ 19.667,27 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 30: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Καβάλας Θάσος, π/υ 3.305,04 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 31: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Καβάλας Χρυσούπολη, π/υ 1.637,33 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 32: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Καβάλας Χρυσούπολη, π/υ 286,74 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 33: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Καβάλας Θάσος, π/υ 1.389,53 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 34: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Καβάλας, Πόλη Καβάλας π/υ 6.702,66 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 35: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Καβάλας, Πόλη Καβάλας π/υ 11.102,30 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 36: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Καβάλας Θάσος, π/υ 3.242,33 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 37: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Καβάλας Χρυσούπολη, π/υ 1.626,32 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 38: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Κιλκίς, Πόλη Κιλκίς, π/υ 7.138,33 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 39: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Κιλκίς, Πόλη Γουμένισσας, π/υ 1.389,53 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 40: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Κιλκίς, Πόλη Γουμένισσας, π/υ 3.788,63 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 41: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Κιλκίς, Πόλη Κιλκίς, π/υ 11.579,40 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 42: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Κιλκίς, Πόλη Κιλκίς, π/υ 6.669,73 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 43: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Κιλκίς, Πόλη Γουμένισσας, π/υ 5.372,84 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 44: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Ξάνθης, Πόλη Ξάνθης, π/υ 3.251,50 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 45: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Ξάνθης, Σταυρούπολη, π/υ 2.315,89 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 46: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Ξάνθης, Σταυρούπολη, π/υ 2.834,80 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 47: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Ξάνθης, Σταυρούπολη, π/υ 3.983,31 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 48: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Ξάνθης, Πόλη Ξάνθης, π/υ 12.438,11 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 49: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Πέλλας, Πόλη Έδεσσας, π/υ 16.483,41 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 50: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Πέλλας, Πόλη Αριδαίας, π/υ 4.817,03 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 51: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Πέλλας, Πόλη Αριδαίας, π/υ 8.012,95 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 52: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Πέλλας, Πόλη Έδεσσας, π/υ 2.501,15 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 53: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Πέλλας, Πόλη Έδεσσας, π/υ 9.964,59 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 54: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Πέλλας, Πόλη Αριδαίας, π/υ 2.351,21 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 55: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Πιερίας, Πόλη Κατερίνης, π/υ 19.290,16 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 56: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Πιερίας, Πόλη Κατερίνης, π/υ 7.410,82 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 57: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Πιερίας, Πόλη Κατερίνης, π/υ 18.527,04 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 58: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Ροδόπης, Πόλη Κομοτηνής, π/υ 30.557,17 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 59: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Ροδόπης, Πόλη Κομοτηνής, π/υ 6.767,36 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 60: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Ροδόπης, Πόλη Κομοτηνής, π/υ 21.898,25 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 61: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Σερρών, Πόλη Σερρών, π/υ 15.351,64 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 62: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Σερρών, Πόλη Νιγρίτας, π/υ 408,23 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 63: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Σερρών, Πόλη Σιδηροκάστρου, π/υ 510,28 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 64: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Σερρών, Πόλη Νιγρίτας, π/υ 327,64 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 65: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Σερρών, Πόλη Σερρών, π/υ 3.255,65 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 66: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Σερρών, Πόλη Σερρών, π/υ 20.730,85 € χωρίς ΦΠΑ
Τμ. 67: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Σερρών, Πόλη Νιγρίτας, π/υ 10.004,60 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 68: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Σερρών, Πόλη Σιδηροκάστρου, π/υ 12.968,93 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 69: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Χαλκιδικής, Πολύγυρος, π/υ 11.640,40 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 70: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Χαλκιδικής, Κασσάνδρα, π/υ 2.223,24 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 71: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Χαλκιδικής, Αρναία, π/υ 5.558,11 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 72: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Χαλκιδικής, Αρναία, π/υ 5.558,11 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 73: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Χαλκιδικής, Κασσάνδρα, π/υ 2.871,69 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 74: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Χαλκιδικής, Πολύγυρος, π/υ 3.705,40 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 75: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Χαλκιδικής, Πολύγυρος, π/υ 19.259,68 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 76: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Χαλκιδικής, Κασσάνδρα, π/υ 3.305,04 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 77: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Χαλκιδικής, Αρναία, π/υ 9.404,84 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 78: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Ημαθίας, Νάουσα, π/υ 3.596,77 € χωρίς ΦΠΑ

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διακήρυξη: *'.....Οι διαγωνιζόμενοι έχουν τη δυνατότητα να υποβάλουν προσφορές ανά είδος/είδη- crn (π.χ. μόνο για αμόλυβδη βενζίνη), για μία, περισσότερες ή και για όλες τις Πόλεις–Πολοδομικά συγκροτήματα / Περιφερειακή ενότητα/ες , ωστόσο για το σύνολο των φορέων (071,072,073),.....'*

Η διάρκεια της σύμβασης είναι δώδεκα μήνες (12) με δικαίωμα τρίμηνης παράτασης. Το χρονικό διάστημα της προμήθειας αφορά στο διάστημα από την ημερομηνία υπογραφής της Σύμβασης με τον Ανάδοχο και **για 12 μήνες**, μπορεί δε να παραταθεί για χρονικό διάστημα μέχρι **τρεις (3) μήνες**, ύστερα από κοινή συμφωνία των συμβαλλομένων μερών, στο μέτρο που δεν θα υπάρξει κατά το χρόνο αυτό, υπέρβαση της προϋπολογισθείσας κατ' είδος δαπάνης.

Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 2.2 της Διακήρυξης: *'.....κατατίθεται.....για κάθε προσφορά ξεχωριστά ανά είδος και Πόλη, Εγγυητική Επιστολή Συμμετοχής ποσού ίσου με το 1% επί της συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας χωρίς ΦΠΑ....'*

Επιπλέον: *'.... Ο προμηθευτής στον οποίον έγινε η κατακύρωση υποχρεούται...να υποβάλλει Εγγυητική Επιστολή Καλής Εκτέλεσης των όρων της σύμβασης, το ύψος της οποίας αντιστοιχεί σε ποσοστό 5% της συνολικής συμβατικής αξίας, χωρίς το ΦΠΑ....'*

1.4 Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 26-09-2017 και δημοσιεύτηκε στις 29-09-2017. Συνακόλουθα, η περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες: 'ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ ΚΑΙ ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ', 'Ο ΛΟΓΟΣ', 'ΧΡΟΝΙΚΑ ΤΗΣ ΔΡΑΜΑΣ', 'ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΘΡΑΚΗ', 'ΗΜΕΡΗΣΙΑ Ν. ΗΜΑΘΙΑΣ', 'ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ Ν. ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ', 'ΚΑΒΑΛΑ Ν. ΚΑΒΑΛΑΣ', 'ΠΡΩΙΝΗ Ν. ΚΙΛΚΙΣ', 'ΕΜΠΡΟΣ Ν. ΞΑΝΘΗΣ', 'ΓΙΑΝΝΙΤΣΑ Ν. ΠΕΛΛΑΣ', 'ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΣ ΤΗΣ ΘΡΑΚΗΣ', ΣΕΡΡΑΪΚΟ ΘΑΡΡΟΣ', 'ΤΥΠΟΣ ΧΑΛΚΙΔΙΚΗΣ' και 'ΟΛΥΜΠΙΟ ΒΗΜΑ Ν. ΠΙΕΡΙΑΣ' (ημερ. Δημ. 29-09-2017). Περαιτέρω, αναρτήθηκε με αποδεικτικό ανάρτησης στον πίνακα ανακοινώσεων του κτιρίου που στεγάζεται η αναθέτουσα αρχή στη

Θεσσαλονίκη στις 28-09-2017 και επιπλέον και στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής www.damt.gov.gr στις 29-09-2017. Η διακήρυξη αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) την 29-09-2017.

Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο ΕΣΗΔΗΣ ορίστηκε η 30-10-2017, ενώ ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο σύστημα ορίστηκε η 29-09-2017. Ως ημερομηνία ανοίγματος των προσφορών ορίστηκε η 03-11-2017.

2. Στις 03-11-2017 η Επιτροπή διαγωνισμού προέβη στην αποσφράγιση και έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών του διαγωνισμού, συντάσσοντας το 1ο Πρακτικό. Σύμφωνα με αυτό κατατέθηκαν τρεις (3) προσφορές, ως εξής: α) 'ΠΟΖΟΣ ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ' για το Τμ.: 9 "Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Έβρου, Πόλη Αλεξανδρούπολης", β) 'ΣΑΡΜΟΥΡΛΗΣ Ν. ΠΕΤΡΟΣ' για τα τμ: 22, 23 και 24 που αφορούν το σύνολο των καυσίμων για την ΠΕ Θεσσαλονίκης, Πόλη Λαγκαδά και γ) 'ΚΥΤΙΜ ΣΗΙΡΑ ΕΜΠΟΡΙΑ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΚΙΝΗΣΗΣ Α.Ε' για τα τμ.: 21, 23 και 28 που αφορούν το σύνολο των καυσίμων για την ΠΕ Θεσσαλονίκης, Πόλη Θεσσαλονίκη. Μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής η Επιτροπή γνωμοδότησε μεταξύ άλλων: α) την απόρριψη της προσφοράς του οικονομικού φορέα 'ΣΑΡΜΟΥΡΛΗΣ Ν. ΠΕΤΡΟΣ' λόγω '*.....μη συμπλήρωσης πεδίου του ΕΕΕΣ από το οποίο προκύπτει το προσφερόμενο καύσιμο ανά Πόλη, συμπλήρωση πουείχε τεθεί ως υποχρεωτική...*' και β) '*.....την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου λόγω μη υποβολής προσφοράς για τα εβδομηνητάνα (71) εκ των συνολικά εβδομηνηταοχτώ (78) τμημάτων του διαγωνισμού....*'

2.1 Με την υπ' αρ. πρωτ. 72794/10-11-2017 και με ΑΔΑ: ΨΨΟΙΟΡ1Υ-90Κ απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης εγκρίθηκε το προαναφερθέν Πρακτικό, ως συντάχθηκε.

3. Η αναθέτουσα αρχή, με την υπ' αρ. Πρωτ. Οικ.76006/16-11-2017 Βεβαίωση βεβαιώνει ότι: '*.....μετά και την πάροδο της οριζόμενης από το νόμο και τη διακήρυξη 9/2017 προθεσμίας, στο στάδιο που προηγείται της σύναψης συμβάσεων, δεν έχουν υποβληθεί με την προβλεπόμενη διαδικασία (ηλεκτρονικώς) προδικαστικές προσφυγές και δεν έχουν ασκηθεί άλλα ένδικα μέσα ούτε εκκρεμεί η εξέταση αυτών.....*'.

4. Κατόπιν των ανωτέρω, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης (Α.Δ.Μ.-Θ.) με το υπ' αρ. Πρωτ. Οικ.76128/17-11-2017 έγγραφο – αίτημά της και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα υπέβαλε στην Αρχή σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης και αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης και χωρίς ουσιώδεις τροποποιήσεις των όρων και των προβλεπόμενων της υπ' αρ. 9/2017 διακήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, άρθρο 32 παρ.2α, για τα εβδομηνητάνα (71) εκ των αρχικώς εβδομηνηταοχτώ (78) δημοπρατηθέντων τμημάτων του εν θέματι διαγωνισμού και συγκεκριμένα των κάτωθι:

Τμ. 1: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Δράμας, Πόλη Δράμας, π/υ 7.410,82 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 2: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Δράμας, Πόλη Δράμας, π/υ 22.313,77 € χωρίς ΦΠΑ

- Τμ. 3: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Δράμας, Πόλη Δράμας, π/υ 32.820,40 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 4: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Δράμας, Πόλη Νευροκοπίου, π/υ 14.187,34 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 5: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Δράμας, Πόλη Νευροκοπίου, π/υ 1.852,69 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 6: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Δράμας, Πόλη Νευροκοπίου, π/υ 7.410,83 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 7: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Έβρου, Πόλη Αλεξανδρούπολης, π/υ 21.952,27 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 8: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Έβρου, Πόλη Αλεξανδρούπολης, π/υ 2.779,06 € χωρίς ΦΠΑ
-
- Τμ. 10: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Έβρου, Πόλη Σουφλίου, π/υ 2.364,56 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 11: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Έβρου, Πόλη Σουφλίου, π/υ 3.705,40 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 12: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Έβρου, Πόλη Σουφλίου, π/υ 5.558,11 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 13: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Έβρου, Πόλη Διδυμοτείχου, π/υ 12.042,58 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 14: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Έβρου, Πόλη Διδυμοτείχου, π/υ 1.894,31 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 15: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Έβρου, Πόλη Ορεστιάδας, π/υ 1.852,70 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 16: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Έβρου, Σαμοθράκη, π/υ 1.389,53 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 17: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Ημαθίας, Πόλη Βέροιας, π/υ 11.594,03 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 18: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Ημαθίας, Πόλη Νάουσας, π/υ 9.263,52 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 19: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Ημαθίας, Πόλη Νάουσας, π/υ 6.582,26 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 20: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Ημαθίας, Πόλη Βέροιας, π/υ 4.969,36 € χωρίς ΦΠΑ
-
- Τμ. 25: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Θεσσαλονίκης, Πόλη Σταυρού, π/υ 6.484,46 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 26: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Θεσσαλονίκης, Πόλη Σταυρού, π/υ 4.365,4 € χωρίς ΦΠΑ
-
- Τμ. 29: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Καβάλας, Πόλη Καβάλας π/υ 19.667,27 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 30: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Καβάλας Θάσος, π/υ 3.305,04 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 31: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Καβάλας Χρυσούπολη, π/υ 1.637,33 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 32: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Καβάλας Χρυσούπολη, π/υ 286,74 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 33: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Καβάλας Θάσος, π/υ 1.389,53 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 34: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Καβάλας, Πόλη Καβάλας π/υ 6.702,66 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 35: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Καβάλας, Πόλη Καβάλας π/υ 11.102,30 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 36: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Καβάλας Θάσος, π/υ 3.242,33 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 37: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Καβάλας Χρυσούπολη, π/υ 1.626,32 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 38: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Κιλκίς, Πόλη Κιλκίς, π/υ 7.138,33 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 39: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Κιλκίς, Πόλη Γουμένισσας, π/υ 1.389,53 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 40: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Κιλκίς, Πόλη Γουμένισσας, π/υ 3.788,63 € χωρίς ΦΠΑ
- Τμ. 41: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Κιλκίς, Πόλη Κιλκίς, π/υ 11.579,40 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 42: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Κιλκίς, Πόλη Κιλκίς, π/υ 6.669,73 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 43: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Κιλκίς, Πόλη Γουμένισσος, π/υ 5.372,84 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 44: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Ξάνθης, Πόλη Ξάνθης, π/υ 3.251,50 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 45: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Ξάνθης, Σταυρούπολη, π/υ 2.315,89 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 46: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Ξάνθης, Σταυρούπολη, π/υ 2.834,80 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 47: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Ξάνθης, Σταυρούπολη, π/υ 3.983,31 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 48: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Ξάνθης, Πόλη Ξάνθης, π/υ 12.438,11 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 49: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Πέλλας, Πόλη Έδεσσας, π/υ 16.483,41 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 50: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Πέλλας, Πόλη Αριδαίας, π/υ 4.817,03 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 51: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Πέλλας, Πόλη Αριδαίας, π/υ 8.012,95 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 52: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Πέλλας, Πόλη Έδεσσας, π/υ 2.501,15 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 53: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Πέλλας, Πόλη Έδεσσας, π/υ 9.964,59 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 54: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Πέλλας, Πόλη Αριδαίας, π/υ 2.351,21 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 55: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Πιερίας, Πόλη Κατερίνης, π/υ 19.290,16 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 56: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Πιερίας, Πόλη Κατερίνης, π/υ 7.410,82 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 57: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Πιερίας, Πόλη Κατερίνης, π/υ 18.527,04 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 58: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Ροδόπης, Πόλη Κομοτηνής, π/υ 30.557,17 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 59: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Ροδόπης, Πόλη Κομοτηνής, π/υ 6.767,36 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 60: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Ροδόπης, Πόλη Κομοτηνής, π/υ 21.898,25 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 61: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Σερρών, Πόλη Σερρών, π/υ 15.351,64 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 62: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Σερρών, Πόλη Νιγρίτας, π/υ 408,23 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 63: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Σερρών, Πόλη Σιδηροκάστρου, π/υ 510,28 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 64: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Σερρών, Πόλη Νιγρίτας, π/υ 327,64 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 65: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Σερρών, Πόλη Σερρών, π/υ 3.255,65 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 66: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Σερρών, Πόλη Σερρών, π/υ 20.730,85 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 67: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Σερρών, Πόλη Νιγρίτας, π/υ 10.004,60 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 68: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Σερρών, Πόλη Σιδηροκάστρου, π/υ 12.968,93 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 69: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Χαλκιδικής, Πολύγυρος, π/υ 11.640,40 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 70: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Χαλκιδικής, Κασσάνδρα, π/υ 2.223,24 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 71: Αμόλυβδη βενζίνη ΠΕ Χαλκιδικής, Αρναία, π/υ 5.558,11 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 72: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Χαλκιδικής, Αρναία, π/υ 5.558,11 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 73: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Χαλκιδικής, Κασσάνδρα, π/υ 2.871,69 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 74: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Χαλκιδικής, Πολύγυρος, π/υ 3.705,40 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 75: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Χαλκιδικής, Πολύγυρος, π/υ 19.259,68 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 76: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Χαλκιδικής, Κασσάνδρα, π/υ 3.305,04 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 77: Πετρέλαιο θέρμανσης ΠΕ Χαλκιδικής, Αρναία, π/υ 9.404,84 € χωρίς ΦΠΑ

Τμ. 78: Πετρέλαιο κίνησης ΠΕ Ημαθίας, Νάουσα, π/υ 3.596,77 € χωρίς ΦΠΑ

II. Νομικό πλαίσιο

5. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

6. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

“Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

7. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

8. Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: “Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...] γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες

δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α'".

9. Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 9 του ιδίου νόμου ορίζεται ότι: "Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμνεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος".

10. Η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν. 4412/2016, ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, και στην οποία ορίζεται: "2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της".

ΙΙΙ. Νομική Εκτίμηση

11. Το υπό εξέταση αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογισθείσας αξίας 571.777,47 € χωρίς Φ.Π.Α., που αποτελεί τμήμα σύμβασης προϋπολογισμού 702.479,84 € πλέον ΦΠΑ., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

12. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

13. Με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

14. Στην προκείμενη περίπτωση, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης επικαλείται ρητά ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της τις διατάξεις που περιλαμβάνονται στο άρθρο 32, παράγραφος 2 εδάφιο α' του Ν. 4412/2016.

Σημειώνεται, ότι οι ουσιαστικές προϋποθέσεις εφαρμογής των προαναφερθέντων διατάξεων, προκειμένου να προσφύγει μία Αναθέτουσα Αρχή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, ήτοι στην εξεταζόμενη περίπτωση, είναι: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

15. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

15.1 Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης, με την υπ' αρ. 19/2017 διακήρυξη (ΑΔΑΜ: 17PROC002015443 2017-09-29 και ΑΔΑ: 7ΞΩ2ΟΡ1Υ-ΨΤ3), προκήρυξε δημόσιο ηλεκτρονικό ανοιχτό διεθνή διαγωνισμό άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες των υπηρεσιών της (Α.Δ.Μ.-Θ.) για την περίοδο 2018-2019, συνολικού προϋπολογισμού 702.479,84 πλέον ΦΠΑ. Η προμήθεια αφορούσε σε εβδομηνταοχτώ (78) τμήματα. Για τα επτά (7) εξ' αυτών υπήρξαν προσφορές ενώ για τα εβδομηνταένα (71) δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

Η ως άνω Διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες κατά το νόμο διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν Ιστορικό.

15.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς ή τη μη ύπαρξη υποψηφίου:

Στο από 03-11-2017 Πρακτικό της Επιτροπής διαγωνισμού το οποίο και εγκρίθηκε με την υπ' αρ. πρωτ. 72794/10-11-2017 και με ΑΔΑ: ΨΨ0ΙΟΡ1Υ-90Κ απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης , η Επιτροπή γνωμοδοτεί για: *'.....την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου λόγω μη υποβολής προσφοράς για τα εβδομηνταένα (71) εκ των συνολικά εβδομηνταοχτώ (78) τμημάτων του διαγωνισμού....'*

15.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης, ήτοι από το υποβληθέν αίτημα της αναθέτουσας αρχής καθώς και από το υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, προκύπτει ότι η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης θα γίνει χωρίς ουσιώδεις τροποποιήσεις των όρων και των προβλεπόμενων της υπ' αρ. 9/2017 διακήρυξης (ΑΔΑΜ: 17PROC002015443 2017-09-29 και ΑΔΑ: 7ΞΩ2ΟΡ1Υ-ΨΤ3), του προηγθέντος, εν μέρει άγονου, διαγωνισμού.

Σημειώνεται ότι τα τμήματα για τα οποία υπεβλήθη το αίτημα για την διαπραγμάτευση αφορά τα εξής: (1 έως και 8, 10 έως και 20, 25, 26, 29 έως και 78).

Όμως κατά την άποψη του Προέδρου της Αρχής, για λόγους χρηστής δημοσιονομικής διοίκησης και διαφάνειας, λόγω του ότι το αίτημα αφορά την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης (Α.Δ.Μ.-Θ.) για την περίοδο 2018-2019 προϋπολογισμού 702.479,84 € μη

συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. δηλαδή ετήσιες, προβλέψιμες, πάγιες και διαρκείς ανάγκες, σημαντικότετου οικονομικού αντικειμένου, ορθότερο από άποψη σκοπιμότητας, θα ήταν να επαναληφθεί ο διαγωνισμός στο σύνολό του και όχι να ζητείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης .

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **κατά πλειοψηφία** αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης (Α.Δ.Μ.-Θ.) , σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την περίοδο 2018-2019, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού 702.479,84 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ., **λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

Αθήνα, 14 Δεκεμβρίου 2017
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος
Καταπόδης Γεώργιος