



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

280/2015

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 2<sup>η</sup> Δεκεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. **Πρόεδρος** : Ράικος Δημήτριος
2. **Αντιπρόεδρος** : Μπουσουλέγκα Χριστίνα
3. **Μέλη** : Καραμανλής Ευάγγελος  
Κουλούρη Ιωάννα  
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

**Γραμματέας:** Λαμπράκης Αθανάσιος

**Εισηγήτρια:** Θεοδωρακοπούλου Αναστασία, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Θεοδωρακοπούλου Αναστασία, καθώς και η προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων Χριστίνα Καζιρή, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατόπιν προηγηθέντος επαναληπτικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων θέρμανσης για τις ανάγκες του Δήμου Μοσχάτου - Ταύρου και των νομικών προσώπων του, συνολικού προϋπολογισμού 73.875,27€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 90.866,58€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για ένα (1) έτος.

Με το με αριθ. πρωτ. 26261/15-10-2015 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη από την Αρχή στις 16-10-2015 (αρ. πρωτ. εισερχ. 4600), όπως αυτό συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το από 16-11-2015 όμοιο έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 5078/16-11-2015) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, ο Δήμος Μοσχάτου - Ταύρου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών προσώπων του, συνολικού

προϋπολογισμού 73.875,27€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 90.866,58€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για ένα (1) έτος.

## I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με τη με αρ. 21/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Μοσχάτου - Ταύρου (απόσπασμα Πρακτικού της με αρ. 4/2015 Συνεδρίασης), εγκρίθηκε η διενέργεια της προμήθειας καυσίμων κίνησης – θέρμανσης και λιπαντικών ειδών του οικονομικού έτους 2015.

2. Με τη με αρ. 70/2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Μοσχάτου - Ταύρου, εγκρίθηκε η με αρ. 27/2015 μελέτη της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος – Καθαριότητας και Ανακύκλωσης του Δήμου, καταρτίσθηκαν οι όροι διακήρυξης για την προαναφερθείσα προμήθεια και ορίσθηκε η διενέργεια του ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) μέσω της διαδικτυακής πύλης [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr). Στη συνέχεια η Οικονομική Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη της τις διατάξεις του άρθρου 37 του Ν. 4320/2015, με τις οποίες αναστάλη η εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 4281/2014 μέχρι 30-12-2015, με την υπ' αρ. 81/2015 απόφασή της (απόσπασμα Πρακτικού της με αρ. 12/2015 Συνεδρίασης και ΑΔΑ: 6Γ36ΩΚΡ-2ΗΡ) επαναδιατύπωσε τους σχετικούς όρους διακήρυξης του ηλεκτρονικού διεθνούς διαγωνισμού.

3. Ακολούθως, με τη με αρ. πρωτ. 8908/07-04-2015 διακήρυξη, ο αιτών Δήμος προκήρυξε τη διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού σε 3 τμήματα ανά είδος, με σφραγισμένες προσφορές για την προμήθεια: α) Πετρελαίου κίνησης και Αμόλυβδης βενζίνης, β) Πετρελαίου θέρμανσης και γ) Λιπαντικών ειδών για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των νομικών προσώπων του, ήτοι του Δημοτικού Οργανισμού Προσχολικής Αγωγής και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Δ.Ο.Π.Α.Κ.Α.), του Πνευματικού Κέντρου και των Σχολικών Επιτροπών Α/βάθμιας και Β/βάθμιας Εκπαίδευσης. Ως κριτήριο κατακύρωσης για τα καύσιμα, ορίσθηκε το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί της εκάστοτε ημερήσιας μέσης τιμής χονδρικής πώλησης έκαστου είδους από το δελτίο πιστοποίησης τιμών του Τμήματος Εμπορίου της Περιφέρειας Αττικής, κατά την ημέρα παράδοσης αυτού, που αντιστοιχεί σε κάθε χαρακτηριστικό γνώρισμα του είδους (πετρέλαιο κίνησης, βενζίνη αμόλυβδη και πετρέλαιο θέρμανσης) και για τα λιπαντικά η χαμηλότερη τιμή, βάσει της τιμής μονάδος του ενδεικτικού προϋπολογισμού. Περαιτέρω, ορίσθηκε ότι το ποσοστό έκπτωσης για τα καύσιμα, μπορεί να είναι και αρνητικό χωρίς να υπερβαίνει το 5%. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής των προσφορών ορίσθηκε η 14<sup>η</sup> Μαΐου και ως καταληκτική ημερομηνία η 20<sup>η</sup> Μαΐου 2015 και ώρα 15:00.

4. Σύμφωνα με το προοίμιο της με αρ. πρωτ. 8908/07-04-2015 διακήρυξης και τη 27/2015 μελέτη της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος – Καθαριότητας και Ανακύκλωσης του Δήμου, ορίσθηκαν οι ομάδες των υπό προμήθεια ειδών, όπως απεικονίζονται συνοπτικά στον κάτωθι πίνακα (σε τιμές χωρίς Φ.Π.Α.):

A/A Ομάδας	Περιγραφή είδους	Ποσότητα	Μον. Μέτρησης	Τιμή μονάδας	Σύνολο Ομάδας
1	Πετρέλαιο κίνησης	274.290	Λίτρα	0,96€	<b>263.318,40€</b>
	Αμόλυβδη βενζίνη	31.900	Λίτρα	1,20€	<b>38.280,00€</b>
2	Πετρέλαιο θέρμανσης	101.199	Λίτρα	0,73€	<b>73.875,27€</b>
3	Λιπαντικά είδη				<b>36.586,00€</b>
<b>Σύνολο ειδών (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.)</b>					<b>412.059,67€</b>

5. Στη συνέχεια, σύμφωνα με τη με αριθ. 188/03-07-2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Μοσχάτου – Ταύρου (απόσπασμα Πρακτικού της με αρ. 25/2015 Συνεδρίασης και ΑΔΑ: 6ΝΠΑΩΚΡ-ΨΟΩ):

*"[...] Ο διαγωνισμός διενεργήθηκε ηλεκτρονικά στις 26-05-2015 όπου συνεδρίασε η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμών και [...] διαπίστωσε ότι κατατέθηκαν ηλεκτρονικά οι εξής προσφορές:*

*για την ΟΜΑΔΑ 1: ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ*

α. του κ. ΜΠΟΥΤΑ ΜΙΧΑΗΛ ΑΓΓΕΛΗ  
β. της εταιρίας GENERAL SERVICE STATION  
για την ΟΜΑΔΑ 2: ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ

1. του κ. ΜΠΟΥΤΑ ΜΙΧΑΗΛ ΑΓΓΕΛΗ  
για την ΟΜΑΔΑ 3: ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ  
1. της εταιρίας BUL PAS COMMERCIAL COMPANY, ΜΟΝΟΠΡΟΣ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΠΕ  
2. του κ. ΔΙΟΝΥΣΟΠΟΥΛΟΥ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ του ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΥ  
3. της εταιρίας ΙΜΠΕΞ Α.Ε.Β.Ε.Ε.

Μετά το άνοιγμα των ηλεκτρονικών φακέλων των προσφορών και τον έλεγχο των υποβληθέντων δικαιολογητικών, η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμών με το πρακτικό αρ. 1, διαπίστωσε ότι μόνο οι εταιρείες:

α) BUL PAS COMMERCIAL COMPANY και β) ΙΜΠΕΞ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ πληρούν τις προϋποθέσεις ώστε να μεταβούν στην επόμενη φάση του διαγωνισμού.

Αφού κοινοποιήθηκε το πρακτικό του ηλεκτρονικού διαγωνισμού στους συμμετέχοντες υποβλήθηκαν στη συνέχεια ενστάσεις και ακολούθησε η από 25-6-2015 γνωμοδότηση της Επιτροπής Διενέργειας επ' αυτών. Στη συνέχεια η Οικονομική Επιτροπή με την υπ'αρ. 184/25-6-2015 απόφασή της, αποδέχθηκε την γνωμοδότηση της Επιτροπής, πλην του σημείου που αφορά την ένσταση της εταιρείας ΙΜΡΕΧ προς την εταιρεία BUL PAS, την οποία απορρίπτει σύμφωνα και με τη γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας. Επίσης με την απόφασή της παραπέμπει στην επόμενη φάση του διαγωνισμού τις εταιρείες:

α) ΙΜΠΕΞ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ  
β) BUL PAS COMMERCIAL COMPANY και  
γ) GENERAL SERVICE STATION,

δίνοντας στους συμμετέχοντες β) και γ) 5ήμερη προθεσμία για να προσκομίσουν συμπληρωματικά δικαιολογητικά ήτοι ένορκη βεβαίωση νομίμου εκπροσώπου της επιχείρησης και συμπληρωματική εγγυητική επιστολή αντιστοίχως.

Τέλος, η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού λαμβάνοντας υπόψη την απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής προχώρησε στο άνοιγμα των οικονομικών προσφορών. [...]

**ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΑΡ. 2 ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ  
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΓΙΑ ΑΝΑΔΕΙΞΗ ΜΕΙΟΔΟΤΗ**

(Διακήρυξη 8908/ 07-04-2015 - Ηλεκτρονικός Διαγωνισμός 9476)

«ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ, ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ, ΚΑΙ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ 2015» ενδεικτικού προϋπολογισμού 506.835,75 € με ΦΠΑ.

[...] Αφού αποσφραγίστηκε ηλεκτρονικά ο διαγωνισμός, η Επιτροπή [...] προχώρησε στην εξέταση των οικονομικών προσφορών των συμμετεχόντων [...].

Εισηγείται στην Οικονομική Επιτροπή του Δήμου τα εξής:

α) Για την Ομάδα 1 (ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ ενδεικτικού προϋπολογισμού 301.598,40 € με ΦΠΑ) την κατακύρωση στην εταιρία «GENERAL SERVICE STATION ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ» της οποίας η προσφορά είναι εντός των τεχνικών προδιαγραφών με ποσοστό έκπτωσης 0,71 % επί της ενδεικτικής τιμής προϋπολογισμού της 27/2015 μελέτης για τα είδη: πετρέλαιο κίνησης, βενζίνη αμόλυβδη. [...]

β) Για την Ομάδα 2 (ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ενδεικτικού προϋπολογισμού 73.875,27 € με ΦΠΑ) δεν προσκομίστηκε καμία προσφορά και ο διαγωνισμός κρίνεται άγονος και

γ) Για την Ομάδα 3 (ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ενδεικτικού προϋπολογισμού 36.586,00 € με ΦΠΑ) την κατακύρωση στην εταιρία «ΙΜΠΕΞ Α.Β.Ε.Ε.» όπως φαίνεται στον αναφερόμενο πίνακα ήτοι συνολική τιμή προσφοράς 18.739,10€ χωρίς ΦΠΑ, επειδή η προσφορά της είναι η χαμηλότερη και πληροί τις προϋποθέσεις της υπ' αρ.27/2015 μελέτης της Υπηρεσίας. [...]

Η Οικονομική Επιτροπή μετά από διαλογική συζήτηση και αφού έλαβε υπόψη της, τις ισχύουσες διατάξεις, τα υποβληθέντα στοιχεία, και την προαναφερόμενη εισήγηση.

**ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ**

Εγκρίνει το Πρακτικό αρ. 2 της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης Ηλεκτρονικού, Διαγωνισμού, για την «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ, ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ, ΚΑΙ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ 2015» ενδεικτικού προϋπολογισμού 506.835,75 € με ΦΠΑ, και κατακυρώνει ως εξής:

**Α) Για την Ομάδα 1 (ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ ενδεικτικού προϋπολογισμού 301.598,40 € με ΦΠΑ) την κατακύρωση στην εταιρία «GENERAL SERVICE STATION ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ» της οποίας η προσφορά είναι εντός των τεχνικών προδιαγραφών με ποσοστό**

έκπτωσης 0,71 % επί της ενδεικτικής τιμής προϋπολογισμού της 27/2015 μελέτης για τα είδη: πετρέλαιο κίνησης, βενζίνη αμόλυβδη.

Η τιμή πώλησης θα προκύπτει έπειτα από την προσφερόμενη έκπτωση επί της εκάστοτε ημερήσιας μέσης τιμής χονδρικής πώλησης έκαστου είδους από το Δελτίο πιστοποίησης τιμών του Τμήματος Εμπορίου της Περιφέρειας Αττικής, κατά την ημέρα παράδοσης αυτού και που θα αντιστοιχεί σε κάθε χαρακτηριστικό γνώρισμα του είδους.

**Β) ) Για την Ομάδα 2 (ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ενδεικτικού προϋπολογισμού 73.875,27€ με ΦΠΑ) κηρύσσει τον διαγωνισμό άγονο, διότι η μοναδική προσφορά που κατατέθηκε σ' αυτή την ομάδα από τον κ. ΜΠΟΥΤΑ ΜΙΧΑΗΛ ΑΓΓΕΛΗ, απορρίφθηκε στο 1ο στάδιο του διαγωνισμού, όπως αποφαίνεται η Επιτροπή Διενέργειας στο πρακτικό της αρ. 1. και κρίνει απαραίτητη την επανάληψη του Διαγωνισμού, για την ανωτέρω προμήθεια.**

**Γ) Για την Ομάδα 3 (ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ενδεικτικού προϋπολογισμού 36.586,00 € με ΦΠΑ) την κατακύρωση στην εταιρία «ΙΜΠΕΞ Α.Β.Ε.Ε.» όπως φαίνεται στον αναφερόμενο πίνακα ήτοι συνολική τιμή προσφοράς 18.739,10€ χωρίς ΦΠΑ, επειδή η προσφορά της είναι η χαμηλότερη και πληροί τις προϋποθέσεις της υπ' αρ.27/2015 μελέτης της Υπηρεσίας”.**

**6.** Ακολούθως, σε εκτέλεση της με αριθ. 188/03-07-2015 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, υποβλήθηκαν προς έλεγχο στο Ελεγκτικό Συνέδριο τα σχέδια σύμβασης μεταξύ των δύο μειοδοτών και των ανωτέρω φορέων για τις ομάδες ειδών 1 και 3, ήτοι καυσίμων κίνησης και λιπαντικών αντίστοιχα, το οποίο με την με αριθ. 4/2015 Πράξη της Υπηρεσίας Επιτρόπου στο Δήμο Καλλιθέας, δε διαπίστωσε ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες κατά την προηγηθείσα διαδικασία ανάδειξης αναδόχων και απεφάνθη ότι δεν κωλύεται η υπογραφή των ως άνω σχεδίων.

**7.** Στη συνέχεια, με τη με αρ. πρωτ. 19094/24-07-2015 διακήρυξη, ο αιτών Δήμος προκήρυξε τη διενέργεια επαναληπτικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, με σφραγισμένες προσφορές για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των νομικών προσώπων του, ήτοι του Δημοτικού Οργανισμού Προσχολικής Αγωγής και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Δ.Ο.Π.Α.Κ.Α.), του Πνευματικού Κέντρου και των Σχολικών Επιτροπών Α/βάθμιας και Β/βάθμιας Εκπαίδευσης, σύμφωνα με τη 27/2015 μελέτη της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος – Καθαριότητας και Ανακύκλωσης του Δήμου, ως προς το συγκεκριμένο είδος (ομάδα 2 του ως άνω πίνακα των υπό προμήθεια ειδών - Ιστορικό υπό 4). Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί της μέσης τιμής χονδρικής πώλησης, όπως αυτή προκύπτει από το δελτίο πιστοποίησης τιμών το οποίο εκδίδεται από την Περιφέρεια Αττικής, κατά την ημέρα παράδοσης της εκάστοτε ποσότητας του προσφερόμενου είδους. Περαιτέρω, ορίστηκε ότι το ποσοστό έκπτωσης για τα καύσιμα, μπορεί να είναι και αρνητικό χωρίς να υπερβαίνει το 5%. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 4η Σεπτεμβρίου και ώρα 8.00 και ως καταληκτική ημερομηνία η 10η Σεπτεμβρίου 2015 και ώρα 15:00.

**8.** Περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης απεστάλη για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 24-07-2015 και δημοσιεύθηκε στις 29-07-2015 με κωδικό 2015/S 144-265615. Παράλληλα, η αναλυτική διακήρυξη και τα συνημμένα σε αυτή τεύχη δημοπράτησης δημοσιεύθηκαν στη Διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) στις 24-07-2015, ώρα 15:10:09, με αριθμό συστήματος 13542 ενώ παράλληλα, αναρτήθηκαν στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.ΜΗ.ΔΗ.Σ.) με ΑΔΑΜ: 15PROC002934730 και στον ιστότοπο του Δήμου Μοσχάτου-Ταύρου. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω διακήρυξης αναρτήθηκε στο διαδικτυακό τόπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: ΨΗΜΣΩΚΡ-ΣΤΒ) και δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «Η ΜΑΧΗΤΙΚΗ ΤΟΥ ΜΟΣΧΑΤΟΥ» στις 25-07-2015, «ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ & ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ», «ΧΡΗΜΑΤΙΣΤΗΡΙΟ», «ΕΛΕΥΘΕΡΟΣ ΤΥΠΟΣ» στις 28-07-2015 καθώς και στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 395/31-07-2015).

**9.** Στις 16-09-2015, ήτοι τέσσερις εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, η αρμόδια Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού, συνδέθηκε με τους ειδικούς κωδικούς χρηστών στην πλατφόρμα του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και διαπίστωσε με το από την ως άνω ημερομηνία πρακτικό αποσφράγισης επαναληπτικού ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού (1ο), ότι: “δεν προσκομίστηκε καμία προσφορά και ο διαγωνισμός κρίνεται άγονος”.

**10.** Στη συνέχεια, σύμφωνα με τη με αρ. 242/2015 απόφασή της (απόσπασμα Πρακτικού της με αρ.

31/2015 Συνεδρίασης και ΑΔΑ: Ω9ΛΣΩΚΡ-ΕΑ0), η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Μοσχάτου-Ταύρου, έχοντας υπόψη το ως άνω πρακτικό της Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού, απεφάνθη ως εξής:

**Α)** Εγκρίνει το από 16-09-2015 Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης, που αφορά στον επαναληπτικό ηλεκτρονικό διαγωνισμό προμήθειας καυσίμων θέρμανσης για τις ανάγκες του Δήμου και των Ν.Π.Δ.Δ για την «Προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης 2015» και

**Β)** Παραπέμπει το θέμα στο Δημοτικό Συμβούλιο για την συνέχιση του Διαγωνισμού σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007, διότι ο επαναληπτικός Ηλεκτρονικός Ανοιχτός Διεθνής Διαγωνισμός κρίθηκε άγονος”.

**11.** Τέλος, με το από 06-11-2015 έγγραφο του Τμήματος Προμηθειών της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών, ο Δήμαρχος Μοσχάτου-Ταύρου βεβαιώνει ότι: “Ο Δήμος Μοσχάτου-Ταύρου προέβη στη διενέργεια Επαναληπτικού Ηλεκτρονικού Ανοιχτού Διεθνή διαγωνισμού, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 90.866,58€ για την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης για το Δήμο και τα Ν.Π.Δ.Δ. Κατά τη διενέργεια του διαγωνισμού (περιλαμβανομένης της διακήρυξης), δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, ένσταση, προσφυγή ή άλλα ένδικα μέσα στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής”.

**12.** Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος, με το με αριθ. πρωτ. 26261/15-10-2015 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη από την Αρχή στις 16-10-2015 (αρ. πρωτ. εισερχ. 4600), όπως αυτό συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το από 16-11-2015 όμοιο έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 5078/16-11-2015) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προσκομίζοντας σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών προσώπων του, συνολικού προϋπολογισμού 73.875,27€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 90.866,58€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για ένα (1) έτος.

## II. Νομικό πλαίσιο

**13.** Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: «[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

**14.** Οι διατάξεις του άρθρου 209 παρ. 1 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (Α' 114) ορίζουν ότι: «1. Οι προμήθειες των Δήμων, των Κοινοτήτων, των πάσης φύσεως Συνδέσμων τους, των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου και των ιδρυμάτων τους διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων του π.δ. 370/1995 (ΦΕΚ 199 Α'), όπως αυτές έχουν τροποποιηθεί από το π.δ. 105/2000 (ΦΕΚ 100 Α') και των αντίστοιχων του π.δ. 57/2000 (ΦΕΚ 45 Α')».

**15.** Στις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 2 και 3γ και 23 παρ. 1 της υπ' αριθμ. 11389/1993 υπουργικής απόφασης με τίτλο «Ενιαίος κανονισμός προμηθειών οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης» (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.) (Β' 185) προβλέπονται τα ακόλουθα: «Άρθρο 3. [...] 2. Οι όροι της διακήρυξης κάθε διαγωνισμού πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις. 3. [...] γ. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις. (1) Όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοιχτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση, αιτιολογημένη έκθεση. [...] Άρθρο 23. 1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού και της παραγράφου 20 του άρθρου 3 του ν. 1797/1988. [...]».

- 16.** Στο άρθρο 7<sup>ο</sup> (“Προσόντα και δικαιολογητικά συμμετοχής”) της υπ’ αριθμ. 11389/1993 Υπουργικής Απόφασης με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ)» (ΦΕΚ Β’ 185) ορίζονται τα εξής:  
“[...] 2. Οι δικαιούμενοι συμμετοχής στους διαγωνισμούς υποβάλλουν μαζί με την προσφορά τους τα εξής δικαιολογητικά: α) Οι Έλληνες πολίτες: [...] (4) Πιστοποιητικό που εκδίδεται από αρμόδια κατά περίπτωση αρχή, από το οποίο να προκύπτει ότι είναι ενήμεροι ως προς τις υποχρεώσεις τους που αφορούν τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης και ως προς τις φορολογικές υποχρεώσεις τους κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού.[...]”.
- 17.** Στις 12-12-2012 δημοσιεύθηκε πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (Α’ 240), η οποία κυρώθηκε με το ν. 4111/2013 (Α’ 18) και η οποία στο άρθρο 4 προβλέπει ότι: «[...] Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά...».
- 18.** Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του Ν.4281/14 (ΦΕΚ 160 Α/08082014): “Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις”, ορίζεται ότι : «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β’ του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α’ 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι : «3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. [...]».
- 19.** Με την υπ’ αριθ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) καθορίστηκαν οι Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).
- 20.** Περαιτέρω, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 3 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ “περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών”, όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16<sup>ης</sup> Νοεμβρίου 2005» (Α’ 64) ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις ενεργώντας με διαφάνεια».
- 21.** Οι διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 προβλέπουν ότι:  
«1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000,00 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B. ...».

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1336/2013 της Επιτροπής της 13<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 2013 «για την τροποποίηση των οδηγιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων», τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν στις 134.000 ευρώ και 207.000 ευρώ, αντίστοιχα.

**22.** Στη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημά της, [...]».

**23.** Οι διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 1 και 5 του π.δ. 60/2007 ορίζουν ότι: «1. Οι Προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII A καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παράγραφος 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, διαδικασία. [...] 5. [...] Οι Προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις Προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή [...]».

**24.** Στο Παράρτημα VIIA του Π.Δ. 60/2007 ορίζονται ως πληροφορίες που πρέπει να περιλαμβάνονται στις προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων μεταξύ άλλων οι εξής:

12. [...] γ) Διεύθυνση στην οποία πρέπει να διαβιβάζονται (οι προσφορές).

13. Στην περίπτωση των ανοικτών διαδικασιών: α) πρόσωπα τα οποία επιτρέπεται να παρίστανται στην αποσφράγιση των προσφορών, β) ημερομηνία, ώρα και τόπος αποσφράγισης των προσφορών.

14. Κατά περίπτωση, απαιτούμενες εγγυήσεις.

15. Βασικοί όροι χρηματοδότησης και πληρωμής ή/και αναφορά των σχετικών κανονιστικών διατάξεων.

17. Κριτήρια επιλογής σχετικά με την προσωπική κατάσταση των οικονομικών φορέων τα οποία ενδέχεται να επιφέρουν τον αποκλεισμό τους, και απαιτούμενα στοιχεία βάσει των οποίων αποδεικνύεται ότι δεν εμπίπτουν στις περιπτώσεις που δικαιολογούν αποκλεισμό. [...]

24. Επωνυμία και διεύθυνση του αρμοδίου οργάνου για τις διαδικασίες προσφυγής και, κατά περίπτωση, διαμεσολάβησης. Διευκρινίσεις όσον αφορά τις προθεσμίες υποβολής των προσφυγών ή, ενδεχομένως, επωνυμία, διεύθυνση, αριθμός τηλεφώνου και τηλεομοιοτυπίας καθώς και ηλεκτρονική διεύθυνση της υπηρεσίας από την οποία μπορούν να λαμβάνονται αυτές οι πληροφορίες.

### III. Νομική Εκτίμηση

**25.** Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Μοσχάτου-Ταύρου αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007 και η

αιτούμενη προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης εμπίπτει στη διάταξη της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του ίδιου π.δ.. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας συνολικού προϋπολογισμού 73.875,27€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για ένα (1) έτος, ως αποτέλεσμα άγονου επαναληπτικού διαγωνισμού, του οποίου προηγήθηκε εντός του ίδιου έτους η διενέργεια ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 412.059,67€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για την προμήθεια ομοειδών αγαθών, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή γνώμης.

**26.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10<sup>ης</sup> Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10<sup>ης</sup> Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14<sup>ης</sup> Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2<sup>ας</sup> Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

**27.** Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, στην βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) Να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

Μάλιστα, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) Να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος.

γ) Να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

**28.** Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και αξιολογώντας τη συνδρομή



των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας.

Ο Δήμος Μοσχάτου-Ταύρου προκήρυξε επαναληπτικό δημόσιο διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών προσώπων του, συνολικού προϋπολογισμού 73.875,27€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 90.866,58€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., στο πλαίσιο του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι στον εν λόγω διαγωνισμό τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας και δε διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες στους όρους της με αριθ. πρωτ. 19094/24-07-2015 διακήρυξης, ικανές να πλήξουν τη νομιμότητα του διαγωνισμού.

β) Ως προς την μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη υποψηφίου

Σύμφωνα με το από 16-09-2015 πρακτικό της (1ο) της Επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού και τη με αρ. 242/2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Μοσχάτου-Ταύρου (Ιστορικό υπό 9 και 10), στον προηγούμενο επαναληπτικό ανοικτό διεθνή διαγωνισμό δεν υπεβλήθη καμία προσφορά και συνεπώς κηρύχθηκε άγονος.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Μοσχάτου-Ταύρου, ρητώς αναφέρεται ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25, παρ. 1, περ. α' του π.δ. 60/2007, εγκρίνεται χωρίς να τροποποιηθούν οι αρχικοί όροι της σύμβασης (οι οποίοι έχουν καθορισθεί με την υπ' αριθμ. 19094/24-07-2015 διακήρυξη του επαναληπτικού διαγωνισμού).

**29.** Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 25, παρ. 1, περ. α' του π.δ. 60/2007 για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης του άγονου προηγούμενου επαναληπτικού διαγωνισμού. Προκειμένου να είναι σύννομη η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να τηρήσει απαρέγκλιτα, κατά τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της υπ' αριθμ. 19094/24-07-2015 διακήρυξης του διεθνούς διαγωνισμού.

**30.** Ανεξαρτήτως των ανωτέρω και για τη βελτίωση των διαδικασιών της αναθέτουσας αρχής, επισημαίνεται η ιδιαίτερη επιμέλεια που οφείλει να επιδεικνύει η αναθέτουσα αρχή ως προς την ορθή κατάρτιση των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού καθώς και την τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας κατά τη διενέργειά του.

Εν προκειμένω, διαπιστώθηκαν τα εξής:

Ι) Ως προς τους όρους της με αριθ. πρωτ. 19094/24-07-2015 διακήρυξης του επαναληπτικού διαγωνισμού:

(i) Στην ως άνω διακήρυξη του επαναληπτικού διαγωνισμού για την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης, κατά τη σύνταξη της οποίας ελήφθη υπόψη η με αριθ. 27/2015 αρχική μελέτη της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος-Καθαριότητας και Ανακύκλωσης του Δήμου, που αφορά σε όλες τις ομάδες καυσίμων και λιπαντικών ειδών, συμπεριελήφθησαν όροι της διακήρυξης του αρχικού διαγωνισμού που δεν έχουν εφαρμογή στα υπό προμήθεια είδη καυσίμων.

Ειδικότερα, στο προοίμιο της ως άνω διακήρυξης, στο πεδίο “Υπό Προμήθεια Είδη” αναφέρονται τα εξής:

“2η ΟΜΑΔΑ: 1. ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ, CPV 09135100-5, «Πετρέλαιο θέρμανσης» (101.199 λίτρα).

Τα υπό προμήθεια είδη, η ποσότητα και οι προδιαγραφές αναφέρονται αναλυτικά στην 27/2015 μελέτη που συντάχθηκε από τη Δ/νση Περιβάλλοντος - Καθαριότητας και Ανακύκλωσης και αποτελεί το παράρτημα Α’.

ΣΗΜΕΙΩΣΗ: Από τη μελέτη 27/2015 ο διαγωνισμός αφορά μόνο το πετρέλαιο θέρμανσης και όχι τα υπόλοιπα είδη”.

Παρά ταύτα, στη συνέχεια, ως προς τους όρους συμμετοχής στο διαγωνισμό διαπιστώνονται τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με το “ΑΡΘΡΟ 6ο: ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ”, ορίζεται ότι: “Οι προσφέροντες υποβάλουν ηλεκτρονικά μαζί με την προσφορά τους, εγκαίρως και προσηκόντως, επί ποινή αποκλεισμού, τα εξής δικαιολογητικά:

[...] 11. **Άδεια λειτουργίας** πρατηρίου υγρών καυσίμων, από την αρμόδια υπηρεσία σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία (για τους συμμετέχοντες για την ΟΜΑΔΑ 1).

12. **Υπεύθυνη δήλωση Ν. 1599/86** με την οποία θα δηλώνει τα στοιχεία διεύθυνσης του πρατηρίου υγρών καυσίμων καθώς και ότι αναλαμβάνει την ευθύνη για την έγκαιρη, σωστή και χωρίς οποιοδήποτε πρακτικό πρόβλημα για την αναθέτουσα αρχή, παράδοση των καυσίμων εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου και σε χώρο που θα καθορίζεται στη σύμβαση, στα οχήματα και μηχανήματα αυτού”.

Ακολούθως, στο “ΑΡΘΡΟ 17ο: ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΤΟΥ ΑΝΑΔΟΧΟΥ-ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ” ορίζεται ότι:

“Ο ανάδοχος υποχρεούται να παρέχει:

- τα είδη της 1ης ΟΜΑΔΑΣ «ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ BENZINΗ ΑΜΟΛΥΒΗ ΓΙΑ ΤΑ ΟΧΗΜΑΤΑ ΚΑΙ ΤΑ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ» στο πρατήριο του, σύμφωνα με τις ώρες και τις ημέρες που θα συμφωνηθεί

- τα είδη της 2ης ΟΜΑΔΑΣ «ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ» στους χώρους που θα υποδειχθούν από το Δήμο και τα Ν.Π.Δ.Δ. έγκαιρα και χωρίς οποιοδήποτε πρακτικό πρόβλημα για την αναθέτουσα αρχή και να εκδίδει τα προβλεπόμενα από το νόμο παραστατικά, ήτοι δελτία αποστολής και μηνιαία τιμολόγια πώλησης ανά υπηρεσία σύμφωνα με τον προϋπολογισμό της μελέτης, καθώς και συγκεντρωτικές μηνιαίες καταστάσεις.

- τα είδη της 3ης ΟΜΑΔΑΣ «ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ» στο αμαξοστάσιο του Δήμου έγκαιρα και χωρίς οποιοδήποτε πρακτικό πρόβλημα για την αναθέτουσα αρχή”.

Τέλος, στο “Άρθρο 27ο: ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ” αναφέρονται τα κάτωθι:

“[...] ΣΗΜΕΙΩΣΗ: Οι συμμετέχοντες πρέπει να λάβουν υπ’ όψη τους ότι, ο Δήμος δεν διαθέτει δεξαμενές αποθήκευσης και διανομής καυσίμων. Επομένως **θα εξυπηρετεί να διαθέτουν ή να συνεργάζονται με πρατήρια καυσίμων** για να εξασφαλισθεί η άμεση και κοντινή πρόσβαση των οχημάτων του Δήμου”.

(ii) Περαιτέρω, διαπιστώνεται ότι στη διακήρυξη περιελήφθησαν διαφοροποιημένες πληροφορίες ως προς τον διαδικτυακό τόπο υποβολής προσφορών, ενώ η μόνη νόμιμη πύλη διεξαγωγής διαγωνισμού είναι το ΕΣΗΔΗΣ.

Στο “ΑΡΘΡΟ 4ο: ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ - ΧΡΟΝΟΣ ΚΑΙ ΤΟΠΟΣ ΤΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ” της εν θέματι διακήρυξης αναφέρονται τα εξής:

“[...] ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΟΣ ΤΟΠΟΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ

**Διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.**

**ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΟΣ ΤΟΠΟΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ: [www.dimosmoschatoutavrou.gr](http://www.dimosmoschatoutavrou.gr)**

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΕΝΑΡΞΗΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ: 4-9-2015 ώρα 8.00 π.μ.

ΚΑΤΑΛΗΚΤΙΚΗ ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ: 10-9-2015 ώρα 15.00 μ.μ.

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΗΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ: 16-9-2015 ώρα 10.00 μ.μ. [...]”.

(iii) Σύμφωνα με το άρθρο 6 “Δικαιολογητικά Συμμετοχής” ορίζονται τα εξής:

“Οι προσφέροντες υποβάλουν ηλεκτρονικά μαζί με την προσφορά τους, εγκαίρως και προσηκόντως, επί ποινή αποκλεισμού, τα εξής δικαιολογητικά [...]. Η μη προσκόμιση κάποιου από τα παρακάτω δικαιολογητικά αποτελεί λόγο αποκλεισμού του συμμετέχοντος.

6.1 Τα δικαιολογητικά συμμετοχής στο διαγωνισμό είναι τα εξής:

Α) Για τους έλληνες πολίτες [...]:

10. Οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό θα πρέπει να υποβάλλουν κατάσταση με τους φορείς του Δημοσίου ή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α. όπου έχουν αναλάβει παρόμοιες προμήθειες κατά την τελευταία τριετία, με αναφορά του αντίστοιχου συμβατικού ποσού και της ημερομηνίας της σύμβασης. [...]

14. **Αντίγραφο ή απόσπασμα του ισολογισμού της επιχείρησης** εφόσον συντάσσεται κατά τις τρεις προηγούμενες του έτους του διαγωνισμού οικονομικές χρήσεις, αλλιώς δήλωση περί του συνολικού ύψους του κύκλου εργασιών της επιχείρησης, καθώς και του κύκλου εργασιών της που αφορά ειδικότερα το υπό προμήθεια υλικό, κατά τις τρεις προηγούμενες του έτους του διαγωνισμού οικονομικές χρήσεις [...].”

Οι ως άνω όροι περί υποχρέωσης των υποψήφιων αναδόχων να περιλάβουν στις προσφορές τους στοιχεία, βάσει των οποίων θα αποδεικνύεται αφενός μεν η χρηματοοικονομική τους ικανότητα και αφετέρου δε η τεχνική τους ικανότητα, πάσχει ασάφειας, υπό την έννοια ότι δεν προκύπτει το συγκεκριμένο κριτήριο βάσει του οποίου θα αξιολογηθεί εάν ο υποψήφιος πληροί ένα ελάχιστο επίπεδο επάρκειας ή όχι (και άρα δεν μπορεί εν τέλει να αποτιμηθεί η χρηματοοικονομική και η τεχνική ικανότητα των υποψηφίων ως προϋπόθεση συμμετοχής).

Συγκεκριμένα, στις προϋποθέσεις απόδειξης χρηματοοικονομικής επάρκειας εντάσσεται μια γενικόλογη αναφορά σε σχέση με τον ισολογισμό της επιχείρησης και το ολικό ύψος του κύκλου εργασιών σχετικά με την παροχή των ζητούμενων προμηθειών κατά τη διάρκεια των τριών προηγούμενων ετών. Εφόσον η αναθέτουσα αρχή θεωρούσε σκόπιμο να κρίνει τους υποψηφίους βάσει χρηματοοικονομικής ικανότητας, ορθότερο θα ήταν να προβλέπονται κάποια ελάχιστα αριθμητικά όρια (π.χ. μέσος ετήσιος κύκλος εργασιών κατά τα τελευταία έτη ίσος με ποσοστό πχ από 100% έως 500% του ετήσιου προϋπολογισμού της σύμβασης) βάσει των οποίων θα μπορούσε να αξιολογηθεί με σχετική ασφάλεια ο υποψήφιος προσφέρων ως χρηματοοικονομικά επαρκής. Αντίστοιχη ασάφεια υφίσταται και στην θεμελίωση της τεχνικής επάρκειας, καθώς ούτε εκεί προβλέπονται ελάχιστα αριθμητικά όρια (π.χ. ελάχιστος αριθμός και αξία επιτυχώς ολοκληρωμένων συμβάσεων που αφορούν παρόμοιες υπηρεσίες κ.λπ (σχετικές οι με αριθμ. 80/2015, 217/2015 και 256/2015 αποφάσεις της Αρχής).

(iv) Τέλος, επισημαίνεται ότι ο όρος “Όλα τα δικαιολογητικά συμμετοχής στο διαγωνισμό πρέπει να έχουν εκδοθεί το πολύ τρεις (3) μήνες πριν από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών”, που αναφέρεται επίσης στο άρθρο 6 “Δικαιολογητικά Συμμετοχής” της ως άνω διακήρυξης, αφενός επιβάλλει ένα πρόσθετο διοικητικό βάρος για όλους τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς και αφετέρου θέτει έναν περιορισμό ως προς το πρόσφατο της ημερομηνίας έκδοσης ενός κατά τα άλλα ισχυρού πιστοποιητικού κατά το χρόνο υποβολής της προσφοράς. Σημειωτέον ότι η εφαρμοστέα διάταξη του άρθρου 7 παρ. 2 περ. α(4) του ΕΚΠΟΤΑ προβλέπει ότι από τα προσκομιζόμενα σε δημόσιο διαγωνισμό πιστοποιητικά ασφαλιστικής και φορολογικής ενημερότητας θα πρέπει να αποδεικνύεται ότι ο διαγωνιζόμενος είναι ενήμερος ως προς τις υποχρεώσεις του κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού.

Για παράδειγμα, προς το σκοπό της ανάθεσης της σύμβασης σε ασφαλιστικά και φορολογικά ενήμερο μειοδότη, σκόπιμο θα ήταν να προβλέπει η διακήρυξη ρητά ότι τα εκδιδόμενα πιστοποιητικά θα πρέπει να είναι σε ισχύ κατά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφοράς, χωρίς να έχει σημασία ο χρόνος έκδοσής τους (σχετικές οι με αριθμ. 254/2015 και 256/2015 αποφάσεις της Αρχής).

II) Επιπλέον, η αρχή της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων προϋποθέτει ότι όλοι οι όροι και οι λεπτομέρειες της διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού, ώστε να επιτρέπεται στους ενδιαφερόμενους να τους κατανοούν πλήρως και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο (απόφαση του ΔΕΕ της 20<sup>ης</sup> Απριλίου 2004, Επιτροπή κατά Cas Succhi di frutta).

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 1 και 5 του π.δ. 60/2007, η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να δημοσιεύει περίληψη των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού, στα οποία -μεταξύ άλλων- συγκαταλέγονται: η διεύθυνση στην οποία πρέπει να διαβιβάζονται οι προσφορές, η ημερομηνία, ώρα και τόπος αποσφράγισης των προσφορών, οι απαιτούμενες εγγυήσεις, οι βασικοί όροι πληρωμής και οι σχετικές κανονιστικές διατάξεις, τα κριτήρια τα οποία ενδέχεται να επιφέρουν τον αποκλεισμό οικονομικών φορέων, η επωνυμία και διεύθυνση του αρμοδίου οργάνου για τις διαδικασίες προσφυγής, κλπ.) στον ημεδαπό τύπο και την Ε.Ε.Ε.Ε., η οποία δεν επιτρέπεται να περιέχει πληροφορίες

διαφορετικές από τις δημοσιευόμενες στον ελληνικό τύπο.

Στην προκειμένη περίπτωση:

(i) Από την προκήρυξη της σύμβασης στην Ε.Ε.Ε.Ε. **παραλείπονται τα κάτωθι στοιχεία που αποτελούν ελάχιστο περιεχόμενο της διακήρυξης:**

- Οι κατά περίπτωση απαιτούμενες εγγυήσεις (σχετικό πεδίο: III.1.1), αν και τόσο η εγγύηση της συμμετοχής όσο και της καλής εκτέλεσης της σύμβασης περιγράφονται με αναλυτικό τρόπο στο κείμενο της διακήρυξης (άρθρο 7)
- Οι βασικοί όροι πληρωμής (σχετικό πεδίο: III.1.2), οι οποίοι ωστόσο αναφέρονται στο πεδίο 3 του άρθρου 8 της αναλυτικής διακήρυξης
- Οι προϋποθέσεις συμμετοχής ως προς την προσωπική κατάσταση των οικονομικών φορέων, συμπεριλαμβανομένων των απαιτήσεων για την εγγραφή σε επαγγελματικό ή εμπορικό μητρώο (σχετικό πεδίο: III.2.1), οι οποίες επίσης περιγράφονται αναλυτικά στο κείμενο της διακήρυξης (άρθρο 6 πεδίο 1)
- Οι αναφερόμενοι στο άρθρο 9 της διακήρυξης όροι για το άνοιγμα των προσφορών (σχετικό πεδίο: IV.3.8)
- Οι διαδικασίες προσφυγής, η επωνυμία και τα στοιχεία επικοινωνίας του αρμοδίου οργάνου για τις διαδικασίες προσφυγής, η επωνυμία και τα στοιχεία επικοινωνίας της αρμόδιας υπηρεσίας από την οποία μπορούν να λαμβάνονται σχετικές διευκρινίσεις και πληροφορίες (σχετικά πεδία: VI.4.1), 2) και 3), τα οποία ωστόσο περιγράφονται αναλυτικά στο κείμενο της διακήρυξης (άρθρο 13 πεδία Α και Β και άρθρο 20).

(ii) Περαιτέρω, διαπιστώνεται διάσταση πληροφόρησης των ενδιαφερομένων ως προς τη διεύθυνση στην οποία πρέπει να διαβιβάζονται οι προσφορές, η οποία θα μπορούσε να προκαλέσει σύγχυση στους εν δυνάμει ενδιαφερόμενους, δεδομένου ότι μόνη νόμιμη πύλη διεξαγωγής του διαγωνισμού είναι το ΕΣΗΔΗΣ. Ειδικότερα:

Στο άρθρο 4 “ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ - ΧΡΟΝΟΣ ΚΑΙ ΤΟΠΟΣ ΤΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ” της αναλυτικής διακήρυξης αναφέρονται τα εξής:

“[...] ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΟΣ ΤΟΠΟΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ

**Διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.**

**ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΟΣ ΤΟΠΟΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ: [www.dimosmoschatoutavrou.gr](http://www.dimosmoschatoutavrou.gr)**

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΕΝΑΡΞΗΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ: 4-9-2015 ώρα 8.00 π.μ.

ΚΑΤΑΛΗΚΤΙΚΗ ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ: 10-9-2015 ώρα 15.00 μ.μ.

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΗΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ: 16-9-2015 ώρα 10.00 μ.μ.

Αντίθετα, στο τυποποιημένο έντυπο της περίληψης που δημοσιεύτηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε. και, πιο συγκεκριμένα, στο Τμήμα Ι “Αναθέτουσα αρχή”, πεδίο I.1) ορίζονται τα εξής: “Επωνυμία, διευθύνσεις και σημεία επαφής: Δήμος Μοσχάτου-Ταύρου, Κοραή 36 & Αγίου Γερασίμου, Υπόψη: Αθηνά Γρηγοροπούλου, 183 45 Μοσχάτο-Ταύρος, Ελλάδα, Τηλέφωνο: +30 2132019632, Ηλεκτρονικό ταχυδρομείο: [athinagr@01444.syzefxis.gov.gr](mailto:athinagr@01444.syzefxis.gov.gr), Φαξ: +30 210 9416154, Διεύθυνση στο Διαδίκτυο: Γενική διεύθυνση της αναθέτουσας αρχής <http://www.dimosmoschatou-tavrou.gr>”, [...] Προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής αποστέλλονται: Στο προαναφερόμενο σημείο επαφής”.

Περαιτέρω, διαπιστώνεται ότι σε κανένα άλλο πεδίο του εντύπου της Ε.Ε.Ε.Ε. δεν γίνεται αναφορά στη διαδικασία υποβολής της προσφοράς μέσω της Διαδικτυακής πύλης [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) ή στη δυνατότητα ηλεκτρονικής επικοινωνίας μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

Επίσης, διαπιστώνεται ότι στην με αριθ. πρωτ. 19094/24-07-2015 περιληπτική διακήρυξη του διαγωνισμού, όπως δημοσιεύθηκε τόσο στον εθνικό τύπο όσο και στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως, στο πεδίο “7. Χρόνος, τόπος και γλώσσα υποβολής των

προσφορών” ορίζεται: “Διαδικτυακός τόπος υποβολής προσφοράς: <http://www.dimosmoschatou-tavrou.gr>”, ενώ στο πεδίο “14. Πληροφορίες - Διάθεση των έγγραφων στοιχείων του Διαγωνισμού”, αναφέρεται ότι: “α) Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να προμηθευτούν τα τεύχη της αναλυτικής προκήρυξης της προμήθειας από το Τμήμα Προμηθειών του Δήμου Μοσχάτου–Ταύρου στη Δ/ση: Κοραή 36 & Αγίου Γερασίμου, στα τηλέφωνα: 2132019632, fax: 2109416154, Υπεύθυνοι υπάλληλοι: κα Ε. Κατσαντώνη, Α. Γρηγοροπούλου β) Το πλήρες κείμενο της προκήρυξης διατίθεται και σε ηλεκτρονική μορφή μέσω του Διαδικτύου στο Διαδικτυακό Τύπο του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων [www.eprocurement.gov.gr](http://www.eprocurement.gov.gr) γ) Από την ιστοσελίδα του Δήμου Μοσχάτου – Ταύρου <http://www.dimosmoschatou-tavrou.gr>”.

(iii) Τέλος επισημαίνεται ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και συνακόλουθα να περιορίζει τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, η Αρχή θεωρεί ορθότερο **η έναρξη υποβολής προσφορών στο ΕΣΗΔΗΣ να ταυτίζεται με τη δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού** και, επομένως, να υπάρχει δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ’όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος του Δήμου Μοσχάτου-Ταύρου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας καυσίμων θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των νομικών προσώπων του για ένα (1) έτος, συνολικού προϋπολογισμού 73.875,27€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 90.866,58€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Επισημαίνεται ότι δεν θα πρέπει να τροποποιούνται ουσιωδώς οι όροι της αρχικής σύμβασης, ήτοι της υπ' αριθμ. 19094/24-07-2015 διακήρυξης, τόσο ως προς τον προϋπολογισμό και τη διάρκεια των συμβάσεων όσο και ως προς τους υπόλοιπους όρους των τεχνικών προδιαγραφών.

**Αθήνα, 2 Δεκεμβρίου 2015**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Ράικος Δημήτριος**