



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

385/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 22^η Δεκεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα τέσσερα (2014) ημέρα Δευτέρα και ώρα 10.30 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος) στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος :** Ράϊκος Δημήτριος,
Αντιπρόεδρος : Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 2. Μέλη :** Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Σταθακόπουλος Δημήτριος
Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Μηχανικός/Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν ο Εισηγητής κ. Ταρασίδης μέσω τηλεδιάσκεψης, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κ. Καζιρή, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. 25171/06.11.2014 αίτημα, του Εθνικού Κέντρου Έρευνας & Τεχνολογικής Ανάπτυξης (Ε.Κ.Ε.Τ.Α.), προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και τα συνημμένα σε αυτό στοιχεία,

τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 07.11.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 4674/07.11.2014) όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 10.12.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 5198/10.12.2014).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή του Εθνικού Κέντρου Έρευνας & Τεχνολογικής Ανάπτυξης (Ε.Κ.Ε.Τ.Α.) για προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια άγονου διαγωνισμού και χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας και εγκατάσταση Γερανογέφυρας Εργαστηρίου Δυναμόμετρου Οχημάτων για την μέτρηση εκπομπών ρύπων, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 178.862,00€ χωρίς Φ.Π.Α. και 220.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 25171/06.11.2014 αίτημα, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 07.11.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 4674/07.11.2014) όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 10.12.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 5198/10.12.2014), το Εθνικό Κέντρο Έρευνας & Τεχνολογικής Ανάπτυξης (Ε.Κ.Ε.Τ.Α.) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια άγονου διαγωνισμού και χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας και εγκατάσταση Γερανογέφυρας Εργαστηρίου Δυναμόμετρου Οχημάτων για την μέτρηση εκπομπών ρύπων, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 178.862,00€ χωρίς Φ.Π.Α. και 220.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την υπ' αριθμ. 196/30.05.2014 Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ε.Κ.Ε.Τ.Α. εγκρίθηκε η διενέργεια Ανοικτού Διεθνούς Διαγωνισμού με τίτλο «Προμήθεια και Εγκατάσταση Γερανογέφυρας Εργαστηρίου Δυναμόμετρου Οχημάτων για την Μέτρηση Εκπομπών Ρύπων», στα πλαίσια του έργου "ΔΙΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΟΧΗ 'ΕΝΕΡΓΕΙΑ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ' ΓΙΑ ΤΗΝ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ, ΔΙΑΤΗΡΗΣΗ ΤΗΣ ΑΡΙΣΤΕΙΑΣ ΚΑΙ ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΗΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΕΚΕΤΑ, ΜΕΣΩ ΤΗΣ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΕΡΕΥΝΗΤΙΚΩΝ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ" συνολικού προϋπολογισμού 178.861,79 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α..

2.2 Σημειώνεται ότι η εν θέματι προμήθεια εντάχθηκε σε καθεστώς συγχρηματοδότησης αποτελώντας τμήμα της ενταγμένης στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα "Μακεδονία - Θράκη" Πράξης με την 10541/20.09.2013 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Έρευνας και Τεχνολογίας που φέρει τίτλο: "ΔΙΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΟΧΗ 'ΕΝΕΡΓΕΙΑ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ' ΓΙΑ ΤΗΝ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ, ΔΙΑΤΗΡΗΣΗ ΤΗΣ ΑΡΙΣΤΕΙΑΣ ΚΑΙ ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΗΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΕΚΕΤΑ, ΜΕΣΩ ΤΗΣ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΕΡΕΥΝΗΤΙΚΩΝ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ" (κωδ. ΟΠΣ: 448840) με 35 συνολικά υποέργα συνολικού προϋπολογισμού 4.722.459,00 € συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ. Πιο συγκεκριμένα η εν θέματι προμήθεια αντιστοιχεί στο υποέργο 20 ("Αναβάθμιση υποδομών, ειδικές κατασκευές και εγκαταστάσεις 1") με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 178.862,00€ χωρίς Φ.Π.Α. και 220.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. που αποτελεί, σύμφωνα με το προσκομισθέν Τεχνικό Δελτίο Πράξης (ΤΔΠ), τμήμα μεγαλύτερης κατηγορίας προμήθειας εξοπλισμού με συνολικό προϋπολογισμό όλων των τμημάτων της κατηγορίας αυτής, ήτοι και του υποέργου 21

(“Αναβάθμιση υποδομών, ειδικές κατασκευές και εγκαταστάσεις 2”) καθώς και του υποέργου 22 (“Αναβάθμιση υποδομών, ειδικές κατασκευές και εγκαταστάσεις 3”) το ποσό των 382.113,82 € χωρίς ΦΠΑ και 470.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α..

2.3 Ακολούθως, το Ε.Κ.Ε.Τ.Α με την 232/12.09.2014 Διακήρυξη που φέρει ΑΔΑ: ΒΝ5Α469ΗΡ8-ΖΦΩ και μοναδικό κωδικό ΑΔΑΜ: 14PROC002333119, προκήρυξε τη διενέργεια Διεθνούς Ανοικτού Διαγωνισμού, για την προμήθεια και εγκατάσταση Γερανογέφυρας Εργαστηρίου Δυναμόμετρου Οχημάτων για την μέτρηση εκπομπών ρύπων, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 178.862,00€ χωρίς Φ.Π.Α. και 220.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά σύμφωνα με τα επιμέρους κριτήρια και τη στάθμιση που αναφέρονται ως κατωτέρω:

1. Συμφωνία προσφοράς με τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης. Στάθμιση 45
2. Αποδοτικότητα και λειτουργικότητα όλων των υποσυστημάτων του προσφερομένου εξοπλισμού. Στάθμιση 35
3. Χρόνος παράδοσης. Στάθμιση 5
4. Τεχνική υποστήριξη, συντήρηση. Στάθμιση 10
5. Εγγύηση καλής λειτουργίας. Στάθμιση 5

2.4 Στις 12.09.2014 απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) περίληψη των ουσιαδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης και δημοσιεύθηκε στις 17.09.2014 με κωδικό 2014/S 178-314353. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης, δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 595/19.09.2014), καθώς και στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ», «ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ» και «ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ» στις 19.09.2014. Τέλος στις 17.09.2014 (αρ. Πρωτ. 24580) απεστάλη περίληψη της διακήρυξης προς ανάρτηση στο Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ, στο Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος, στον ΕΟΜΜΕΧ Θεσ/νίκης, στο Βιοτεχνικό Επαγγελματικό Επιμελητήριο ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ, στο Σύνδεσμο Βιομηχανιών Βορείου Ελλάδος, και στη Γενική Συνομοσπονδία Επαγγελματιών Βιοτεχνών Ελλάδος στην Αθήνα. Ως ημερομηνία προθεσμίας παραλαβής των προσφορών και διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 31η-10-2014 και ώρα 11:00 π.μ.

2.5 Σύμφωνα με το από 31.10.2014 Πρακτικό, η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι μέχρι την ορισθείσα καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, ήτοι την 31η Οκτωβρίου 2014 και ώρα 11:00 π.μ. δεν υπεβλήθη προσφορά για τον εν λόγω διαγωνισμό. Επίσης αφού διαπίστωσε την εκπρόθεσμη υποβολή μίας προσφοράς από την εταιρεία «ΑΦΟΙ ΒΑΛΑΣΗ & ΣΙΑ Ο.Ε.» μετά τη λήξη της τεθείσας προθεσμίας, όπως αυτό βεβαιώθηκε από το Γραφείο Πρωτοκόλλου, εισηγήθηκε την επιστροφή του φακέλου στον προσφέροντα, σύμφωνα με το άρθρο 7.1.3 της Διακήρυξης και την κήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού ως άγονου.

2.6 Στη συνέχεια, το Διοικητικό Συμβούλιο του Ε.Κ.Ε.Τ.Α. με την υπ' αριθμ. 207/06.11.2014 Απόφασή της, αποδέχθηκε την ως άνω εισήγηση, ενέκρινε το από 31.10.2014 Πρακτικό και αποφάσισε την κήρυξη ως άγονου του εν λόγω διαγωνισμού.

2.7 Σημειώνεται ότι σύμφωνα με την 25458/03.12.2014 βεβαίωση του Διευθυντή της Κεντρικής Διεύθυνσης (Κ.Δ.) και Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Εθνικό Κέντρο Έρευνας και Τεχνολογικής Ανάπτυξης» (Ε.Κ.Ε.Τ.Α.) “δεν έχουν υποβληθεί ενστάσεις/προσφυγές/ένδικα μέσα σε οποιοδήποτε στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας και ως εκ τούτου δεν έχουν εκδοθεί διοικητικές/δικαστικές αποφάσεις επί αυτών”.

2.8 Κατόπιν των ανωτέρω, το Ε.Κ.Ε.Τ.Α. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας για την προμήθεια και εγκατάσταση Γερανογέφυρας Εργαστηρίου Δυναμόμετρου Οχημάτων για την μέτρηση εκπομπών ρύπων, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 178.862,00€ χωρίς Φ.Π.Α. και

220.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., καθόσον ο προηγηθείς διεθνής ανοικτός διαγωνισμός απέβη άγονος, αφού, μέχρι την ορισθείσα καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 9 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει τα ακόλουθα:

“«Αναθέτουσες αρχές» είναι το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οι ενώσεις μίας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου.

Ως «οργανισμός δημοσίου δικαίου», νοείται κάθε οργανισμός:

α) ο οποίος έχει συσταθεί με συγκεκριμένο σκοπό την κάλυψη αναγκών γενικού συμφέροντος που δεν εμπίπτουν στον βιομηχανικό ή εμπορικό τομέα.

β) ο οποίος έχει νομική προσωπικότητα, και

γ) η δραστηριότητα του οποίου χρηματοδοτείται κατά το μεγαλύτερο μέρος από το κράτος, τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου, ή η διαχείριση του οποίου υπόκειται σε έλεγχο ασκούμενο από τους οργανισμούς αυτούς, ή του οποίου περισσότερο από το ήμισυ των μελών του διοικητικού, του διευθυντικού ή του εποπτικού συμβουλίου, διορίζεται από το κράτος, τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή από άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου.

Οι οργανισμοί και οι κατηγορίες οργανισμών δημοσίου δικαίου που πληρούν τα κριτήρια τα οποία απαριθμούνται στο δεύτερο εδάφιο σημεία α), β) και γ), παρατίθενται στο Παράρτημα III. Οι σχετικοί πίνακες μπορούν να εμπλουτίζονται με την προσθήκη και άλλων οργανισμών ή κατηγοριών οργανισμών δημοσίου δικαίου.”

5. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1251/2011 Κανονισμού της Επιτροπής της 30ης Νοεμβρίου 2011 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 130.000 και 200.000 ευρώ αντίστοιχα και ακολούθως σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε πλέον στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

6. Το άρθρο 8 παρ. 1, 2, 3 και 5 του ίδιου Π.Δ. ορίζει τα ακόλουθα:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. α) Όταν ένα σχεδιαζόμενο έργο ή ένα σχέδιο αγοράς υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.[...]

β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.[...]

7. Στο άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007 ορίζεται:

‘...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...”.

8. Στο άρθρο 25 παρ. 1 του Ν. 1514/1985 (ΦΕΚ Α' 13) ορίζεται ότι:

“1. Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Έρευνας και Τεχνολογίας και σύμφωνη γνώμη του Ε.Γ.Σ.Ε., είναι δυνατό:

α) Να συνιστώνται, ενοποιοούνται, χωρίζονται, μεταφέρονται (ολικά ή μερικά), μετατρέπονται και καταργούνται εθνικά ερευνητικά κέντρα ανεξάρτητα ερευνητικά ινστιτούτα, ακαδημαϊκά ερευνητικά κέντρα και ινστιτούτα, ειδικά ερευνητικά κέντρα και ινστιτούτα, μεταπτυχιακά ινστιτούτα, κέντρα τεχνολογικής έρευνας και γενικά ερευνητικοί και τεχνολογικοί φορείς οποιασδήποτε φύσης και μορφής να ρυθμίζονται οι μεταξύ τους σχέσεις ως και οι σχέσεις τους προς τα ΑΕΙ της χώρας, στα οποία οι ερευνητές επιτρέπεται να υπηρετούν ως ειδικοί επιστήμονες ή επισκέπτες καθηγητές να προβλέπονται τα της δυνατότητας χορήγησης υποτροφιών, σε βάρος του προϋπολογισμού του ΥΠ.Ε.Τ. σε μεταπτυχιακούς φοιτητές. Προκειμένου για κατάργηση οποιουδήποτε ερευνητικού φορέα, απαιτείται και η γνώμη του Ε.Σ. ή του Ε.Σ.Ι. αυτού αντίστοιχα.

β) Εκτός από όσα ορίζονται στον νόμο αυτόν για τα εθνικά κέντρα, ανεξάρτητα ινστιτούτα και ακαδημαϊκά κέντρα και ινστιτούτα, να καθορίζεται η φύση τους ως δημόσιας υπηρεσίας ή ν.π.δ.δ. ή ν.π.ι.δ., ο ειδικότερος σκοπός τους, τα όργανα διοίκησης αυτών, η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες των υπηρεσιών αυτών, τα της άσκησης εποπτείας επ' αυτών, που μπορεί να περιλαμβάνει τον οικονομικό, διοικητικό και διαχειριστικό έλεγχο και ιδίως την έγκριση των προγραμμάτων, των προϋπολογισμών και απολογισμών, ως και της αποτίμησης των αποτελεσμάτων των ερευνητικών προγραμμάτων, με δυνατότητα ανάθεσης αυτής σε ειδικούς επιστήμονες ημεδαπούς ή αλλοδαπούς, που η αμοιβή τους καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Έρευνας και Τεχνολογίας.

γ) Να συνιστώνται και διαβαθμίζονται οι αναγκαίες οργανικές θέσεις μόνιμου ή με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικού, να ρυθμίζονται τα θέματα κατάστασης, αποδοχών και πειθαρχίας γενικά του συνόλου του προσωπικού αυτού, τα θέματα ένταξης, μετάταξης και απόσπασης αυτού, καθώς και να μη παραβλάπτεται το ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό νομικό καθεστώς που ίσχυε μέχρι την έναρξη ισχύος των παραπάνω νέων ρυθμίσεων του προσωπικού.

δ) Να προβλέπονται οι πόροι και οι κάθε μορφής επιχορηγήσεις και να ρυθμίζεται η διάθεση, διαχείριση, δικαιολόγηση και οικονομικοί έλεγχοι των δαπανών, κατά παρέκκλιση των σχετικών γενικών και ειδικών διατάξεων.

ε) Να προβλέπονται οι αναγκαίες ρυθμίσεις για την ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του κεφαλαίου Δ' του παρόντος νόμου στα ν.π.ι.δ. και στο προσωπικό τους.

στ) Να προβλέπεται κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια σχετική με τα θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των ερευνητικών και τεχνολογικών φορέων, τα οποία ρυθμίζονται παραπάνω.”.

9. Στο Π.Δ. 77/2000 (ΦΕΚ 65 Α'/10-03-2000) ως ισχύει που αφορά στη σύσταση του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία “Εθνικό Κέντρο Έρευνας και Τεχνολογικής Ανάπτυξης”, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του ως άνω αναφερόμενου άρθρου 25 παρ. 1 του Ν. 1514/1985 και συγκεκριμένα στις διατάξεις των άρθρων 1 παρ. 1, 2 και 3 ορίζεται το νομικό καθεστώς στο οποίο εμπίπτει η λειτουργία του Ε.Κ.Ε.Τ.Α ως εξής:

“Άρθρο 1 Σύσταση, επωνυμία, έδρα

1. Το Ερευνητικό Ινστιτούτο Τεχνικής Χημικών Διεργασιών (Ε.Ι.Τ.ΧΗ.Δ) [...], το “Ινστιτούτο Πληροφορικής και Τηλεματικής (Ι.Π.ΤΗΛ.) [...] τα οποία εποπτεύονται από τον Υπουργό Ανάπτυξης, καθώς και το “Ινστιτούτο Αγροβιοτεχνολογίας” (ΙΝ.Α.) και το “Ινστιτούτο Μεταφορών” (Ι.ΜΕΤ.) που ιδρύονται δια του παρόντος, ενοποιούνται και συνιστούν ενιαίο νομικό πρόσωπο, ιδιωτικού δικαίου, μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, με την επωνυμία “Εθνικό Κέντρο Έρευνας και Τεχνολογικής Ανάπτυξης” (Ε.Κ.Ε.Τ.Α.). [...]

Άρθρο 2 Εποπτεία

1. Το Ε.Κ.Ε.Τ.Α. εποπτεύεται από τον Υπουργό Ανάπτυξης.

2. Η ασκούμενη επί του Ε.Κ.Ε.Τ.Α. εποπτεία από το Υπουργείο Ανάπτυξης περιλαμβάνει οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο, καθώς και διοικητικό έλεγχο σχετικά με τη νομιμότητα των πράξεων και ενεργειών των οργάνων διοίκησης αυτού.

3. Μέσα στους τέσσερις πρώτους μήνες κάθε έτους γίνεται ο ετήσιος τακτικός έλεγχος της οικονομικής διαχείρισης του Ε.Κ.Ε.Τ.Α., του προηγούμενου έτους, από δύο Ορκωτούς Λογιστές που ορίζονται από το Σώμα Ορκωτών Λογιστών ύστερα από αίτηση του Ε.Κ.Ε.Τ.Α. Η έκθεση του πορίσματος ελέγχου κοινοποιείται στον εποπτεύοντα Υπουργό έως την 30η Ιουνίου του ίδιου έτους. Ο Υπουργός μπορεί να διατάξει οποτεδήποτε έκτακτο έλεγχο οικονομικής διαχείρισης του Ε.Κ.Ε.Τ.Α. Οι δαπάνες του ελέγχου βαρύνουν το Ε.Κ.Ε.Τ.Α.

Άρθρο 3 Σκοπός

1. Σκοπός του Ε.Κ.Ε.Τ.Α. είναι η διεξαγωγή βασικής και κυρίως εφαρμοσμένης και τεχνολογικού χαρακτήρα έρευνας, η ανάπτυξη εφαρμογών και προϊόντων για τη βιομηχανική, οικονομική και κοινωνική αξιοποίηση των ερευνητικών αποτελεσμάτων καθώς και η παροχή υπηρεσιών για την ερευνητική και τεχνολογική υποστήριξη της παραγωγικής διαδικασίας και της οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης ιδίως στους τομείς: α) Τεχνικής Φυσικών και Χημικών Διεργασιών, β) Πληροφορικής, Τηλεματικής και Τηλεπικοινωνιών, γ) Μεταφορών και δ) Αγροτικής παραγωγής και παραγωγής και ελέγχου των τροφίμων χωρίς να αποκλείεται η ένταξη και άλλων συναφών τομέων ενδιαφέροντος με ομόφωνη απόφαση του Δ.Σ. του Ε.Κ.Ε.Τ.Α. ε) Τεχνολογίας αξιοποίησης στερεών καυσίμων υλών και των παραπροϊόντων τους. στ) Βιοϊατρικών και Βιομοριακών Ερευνών.

2. Για την επίτευξη των πιο πάνω σκοπών, το Ε.Κ.Ε.Τ.Α.:

α) Εκπονεί μελέτες κάθε φύσης και εκτελεί ή διαχειρίζεται εγκεκριμένα από το Δ.Σ. του Ε.Κ.Ε.Τ.Α. ερευνητικά και τεχνολογικά ή αναπτυξιακά προγράμματα και έργα για την προώθηση των δικών του σκοπών ή για λογαριασμό της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας ή τρίτων που αποβλέπουν στην λύση προβλημάτων εφαρμογής και αξιοποίησης των επιστημονικών γνώσεων ή βρίσκονται σε δοκιμαστικό στάδιο και τα οποία εμπíπτουν στους πιο πάνω τομείς της παρ. 1.

β) Συνεργάζεται με φορείς της παραγωγικής διαδικασίας, ιδίως της Βόρειας Ελλάδας αλλά και ολόκληρης της χώρας και της αλλοδαπής, και προωθεί την οικονομική αξιοποίηση των αποτελεσμάτων της έρευνας:

- με την ανάληψη τεχνολογικών αξιολογήσεων ή αποτιμήσεων προτεινόμενων ή σε εξέλιξη ευρισκόμενων ερευνητικών εργασιών,

- με την παραγωγή προϊόντων σε μικρή κλίμακα

- με την διεξαγωγή έρευνας αγοράς ή

- με την συνδρομή για την κατοχύρωση εφευρέσεων

- την παροχή συμβουλών και υπηρεσιών

γ) Συνεργάζεται με τους διεθνείς οργανισμούς, την ΕΕ, το Δημόσιο, τα ν.π.δ.δ., τα ν.π.ι.δ, τους Ο.Τ.Α, τις κατά τόπους περιφέρειες, τους συνεταιρισμούς, και άλλους δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς.

δ) Μεριμνά για την προώθηση της διασύνδεσης της έρευνας με την παραγωγική διαδικασία σε συνεργασία με τα ΑΕΙ της Χώρας ως και με άλλα ερευνητικά και τεχνολογικά ιδρύματα και φορείς του εσωτερικού ή του εξωτερικού.

ε) Συμμετέχει ή/και συνεργάζεται με Επιστημονικά και Τεχνολογικά Πάρκα και άλλους τεχνολογικούς φορείς του εσωτερικού ή του εξωτερικού με σκοπό την σύζευξη της έρευνας με την παραγωγή, τη δημιουργία συστηματικών δεσμών συνεργασίας και την προώθηση αξιοποίησης των ερευνητικών αποτελεσμάτων.

στ) Συνεργάζεται στο εσωτερικό και στο εξωτερικό με εμπειρογνώμονες και κάθε είδους φορείς ειδικευμένους σε θέματα του αντικειμένου του για την προώθηση του σκοπού του, με δυνατότητα ανάθεσης σε αυτούς ερευνητικών θεμάτων.

ζ) Ειδικεύει επιστήμονες στους παραπάνω τομείς με την οργάνωση και χρηματοδότηση ερευνητικών προγραμμάτων στην Ελλάδα και στο Εξωτερικό, μεταπτυχιακών σεμιναρίων, μεταπτυχιακών υποτροφιών, προπτυχιακών υποτροφιών, δημοσιεύσεων, εκδόσεων, σεμιναρίων και συνεδρίων.

η) Παρέχει ειδική τεχνολογική επιμόρφωση για λογαριασμό και με χρηματοδότηση των ενδιαφερομένων φορέων ή του Δημοσίου, ιδρύοντας για τον σκοπό αυτό ενδεχομένως ειδικό νομικό πρόσωπο, εφόσον αυτό απαιτείται από το υπάρχον νομοθετικό πλαίσιο.

θ) Παρέχει επιστημονικές και τεχνολογικές πληροφορίες στους τομείς της αρμοδιότητάς του, διαθέτοντας την κατάλληλη τεχνολογική βιβλιοθήκη και βάσεις δεδομένων καθώς και την κατάλληλη ηλεκτρονική διασύνδεση και υποδομή.

ι) Παράγει προϊόντα και παρέχει υπηρεσίες σχετικά με τα ερευνητικά του ενδιαφέροντα, μόνο του, ή μετά από σύσταση θυγατρικών εταιρειών ή σε συνεργασία με άλλους φορείς ή με συμμετοχή του σε οποιοδήποτε παραγωγικό φορέα (π.χ. ΟΤΑ) ή επιχείρηση, στο εσωτερικό ή το

εξωτερικό, παραγωγής προϊόντων ή παροχής υπηρεσιών σε τομείς σχετικούς με τους σκοπούς του.

ια) Ιδρύει εταιρίες τεχνολογικής βάσης (*spin off*) για την οικονομική ή κοινωνική αξιοποίηση ή εκμετάλλευση των ερευνητικών αποτελεσμάτων ή συμμετέχει στην ίδρυσή τους με ομάδες επιστημόνων σύμφωνα με την διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 23 του νόμου 2741/1999 ή σε συνεργασία με άλλους παραγωγικούς φορείς.

ιβ) Αναπτύσσει οποιαδήποτε άλλη δραστηριότητα συναφή με τους ως άνω σκοπούς του.”

10. Τέλος στο άρθρο 8, παρ.1 του Π.Δ. 189/2009 (ΦΕΚ 221 Α'/05-11-2009) ως ισχύει που αφορά στον “Καθορισμό και ανακατανομή αρμοδιοτήτων των Υπουργείων” ορίζεται ότι:

“Άρθρο 8. Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων

1. Στο Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων μεταφέρεται από το Υπουργείο Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, ως σύνολο αρμοδιοτήτων, υπηρεσιών, θέσεων και προσωπικού και συγκροτείται σε Γενική Γραμματεία, η Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας του τέως Υπουργείου Ανάπτυξης (άρθρο 52 π.δ. 63/2005), καθώς και η εποπτεία των νομικών προσώπων και φορέων που εποπτεύονταν από αυτήν.”

III. Νομική Εκτίμηση

11. Το υπό εξέταση αίτημα του Ε.Κ.Ε.Τ.Α., το οποίο αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια του άρθρου 2 παρ. 9 του ΠΔ 60/2007, καθόσον όπως αναλυτικά αποτυπώθηκε ανωτέρω στο νομικό πλαίσιο που διέπει τον φορέα έχει συσταθεί με σκοπό την κάλυψη αναγκών γενικού συμφέροντος που δεν εμπίπτουν στον βιομηχανικό ή εμπορικό τομέα και η διαχείριση του οποίου υπόκειται σε έλεγχο ασκούμενο από τη Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας (Γ.Γ.Ε.Τ.) του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, κατά την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του Π.Δ. 60/2007 περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας και εγκατάστασης Γερανογέφυρας Εργαστηρίου Δυναμόμετρου Οχημάτων για την μέτρηση εκπομπών ρύπων που αποτελεί τμήμα μεγαλύτερης κατηγορίας προμήθειας εξοπλισμού, με συνολικό προϋπολογισμό όλων των τμημάτων της κατηγορίας αυτής το ποσό των 382.113,82 € χωρίς Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 του Π.Δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του Ν. 4013/2011 όπως ισχύει.

12. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι

αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ας} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

13. Στην προκειμένη περίπτωση τυγχάνει εφαρμογής εν προκειμένω η διάταξη του άρθρου 25 περ. 1 εδάφιο α' του Π.Δ. 60/2007 την οποία επικαλείται ρητά το Ε.Κ.Ε.Τ.Α., για την προμήθεια και εγκατάσταση Γερανογέφυρας Εργαστηρίου Δυναμόμετρου Οχημάτων για την μέτρηση εκπομπών ρύπων, για τα οποία δεν υπεβλήθη εμπροθέσμως καμία προσφορά.

Ειδικότερα, η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του Π.Δ 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Με βάση σχετική νομολογία (βλ. Ελ. Συν. Αποφ. VI Τμ. 935/2013, 29, 290, 600, 2654/2012, 1647, 1249, 466, 476, 475/2011 και 3132, 3134, 3149/2010) σχετικά με την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία.

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

14. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση, προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας.

Το Ε.Κ.Ε.Τ.Α. προκήρυξε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για την προμήθεια και εγκατάσταση Γερανογέφυρας Εργαστηρίου Δυναμόμετρου Οχημάτων για την μέτρηση εκπομπών ρύπων, στο πλαίσιο του οποίου δεν υπεβλήθη εμπροθέσμως καμία προσφορά. Η εν λόγω διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το παραπάνω παρατεθέν ιστορικό.

β) Ως προς την μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη υποψηφίου.

Σύμφωνα με το από 31.10.2014 σχετικό Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού, και την υπ' αριθμ. 207/06.11.2014 Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ε.Κ.Ε.Τ.Α. (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.5 και 2.6), διαπιστώθηκε ότι μέχρι την ορισθείσα καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών δεν υπεβλήθη προσφορά για τον εν λόγω διαγωνισμό. Επίσης αφού διαπιστώθηκε η εκπρόθεσμη υποβολή μίας προσφοράς μετά τη λήξη της τεθείσας προθεσμίας, όπως αυτό βεβαιώθηκε από το Γραφείο Πρωτοκόλλου, εισηγήθηκε την επιστροφή του φακέλου στον προσφέροντα, σύμφωνα με το άρθρο 7.1.3 της Διακήρυξης και την κήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού ως άγονου.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Από τον υποβληθέντα φάκελο και το σχέδιο απόφασης, το Ε.Κ.Ε.Τ.Α. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια άγονου διεθνούς διαγωνισμού συνεπώς, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ 1α του ΠΔ 60/2007, το οποίο επιτρέπει την προσφυγή «...εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης».

15. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι τυγχάνει εφαρμογής το άρθρο 25, παρ. 1, περ. α' του Π.Δ. 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την προμήθεια και εγκατάσταση Γερανογέφυρας Εργαστηρίου Δυναμόμετρου Οχημάτων για την μέτρηση εκπομπών ρύπων, του άγονου προηγηθέντος σχετικού διαγωνισμού. Επιπλέον, για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης, πρέπει να τηρηθούν οι αρχικοί όροι της διακήρυξης.

IV. Συμπέρασμα

16. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ ομόφωνα αποφασίζει::

Την αποδοχή του αιτήματος του Εθνικού Κέντρου Έρευνας & Τεχνολογικής Ανάπτυξης (Ε.Κ.Ε.Τ.Α.) και την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την προμήθεια και εγκατάσταση Γερανογέφυρας Εργαστηρίου Δυναμόμετρου Οχημάτων για την μέτρηση εκπομπών ρύπων, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 178.862,00€ χωρίς Φ.Π.Α. και 220.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σύμφωνα με τη διάταξη του π.δ. 60/2007, άρθρο 25, παρ. 1, περ. α, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού και με τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της διακήρυξης του άγονου διαγωνισμού που προηγήθηκε, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 22 Δεκεμβρίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Ραΐκος