



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

## ΑΠΟΦΑΣΗ

336/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)  
Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 29η Οκτωβρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα τέσσερα (2014) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.30, και επί της οδού Λ.Κηφισίας 7, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**1. Αντιπρόεδρος: Χριστίνα Μπουσουλέγκα** (η οποία νόμιμα αναπληρώνει τον Πρόεδρο που απουσίαζε λόγω δικαιολογημένου κωλύματος).

**Μέλη: 2. Καραμανλής Ευάγγελος**

**3. Κουλούρη Ιωάννα**

**4. Λουρίκας Δημήτριος**

**5. Σταθακόπουλος Δημήτριος**

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

**Γραμματέας:** Αλεξάνδρα Γιαμά

**Εισηγητές:** Παναγιώτα Μπαράκου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

*(Κλήση σε ακρόαση, παράσταση εκπροσώπων της Αναθέτουσας Αρχής)*

**Ερώτημα:** Το με αρ. πρωτ. 12645/26.08.2014 αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Παίδων Αθηνών “Παν. & Αγλαΐας Κυριακού” (εφεξής Νοσοκομείο), προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παραλήφθηκε στις 27.08.2014 και έλαβε αρ. πρωτ. εισερχ. 3465, όπως αυτό συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το με αρ. πρωτ. 13225/30.09.2014 έγγραφο, που παραλήφθηκε στις 02.10.2014 και έλαβε αρ. πρωτ. εισερχ. 4080, καθώς με το με αρ. πρωτ. 15249/17.10.2014 έγγραφο, που παραλήφθηκε στις 17.10.2014 και έλαβε αρ. πρωτ. εισερχ. 4344.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του Γενικού Νοσοκομείου Παιδών Αθηνών “Παν. & Αγλαΐας Κυριακού”, για χρονικό διάστημα “μέχρι την ολοκλήρωση του νέου διαγωνισμού που θα προκηρυχθεί αμέσως μετά την τροποποίηση του ΠΠΥΥ 2013 και έως ένα έτος”, προϋπολογισθείσας δαπάνης 852.126,83€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

=====

1. Με το με αρ. πρωτ. 12645/26.08.2014 αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Παιδών Αθηνών “Παν. & Αγλαΐας Κυριακού” (εφεξής Νοσοκομείο), προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παραλήφθηκε στις 27.08.2014 και έλαβε αρ. πρωτ. εισερχ. 3465, όπως αυτό συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το με αρ. πρωτ. 13225/30.09.2014 έγγραφο, που παραλήφθηκε στις 02.10.2014 και έλαβε αρ. πρωτ. εισερχ. 4080, καθώς με το με αρ. πρωτ. 15249/17.10.2014 έγγραφο, που παραλήφθηκε στις 17.10.2014 και έλαβε αρ. πρωτ. εισερχ. 4344 το Νοσοκομείο αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του Γενικού Νοσοκομείου Παιδών Αθηνών “Παν. & Αγλαΐας Κυριακού”, για χρονικό διάστημα μέχρι την ολοκλήρωση του νέου διαγωνισμού που θα προκηρυχθεί αμέσως μετά την τροποποίηση του ΠΠΥΥ2013 και έως ένα έτος, προϋπολογισθείσας δαπάνης 852.126,83€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), κατ’ επίκληση της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ του π.δ. 60/2007, λόγω κατεπίγουσας ανάγκης.

#### **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

2. Από το σύνολο των προσκομιθέντων στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την υπ’ αριθμ. 6/26.02.2013 (Θέμα: 36) απόφαση του Δ.Σ του Νοσοκομείου, που τροποποιήθηκε με την 14/04.07.13 (Θέμα: 23) όμοια απόφαση, εγκρίθηκε η κατακύρωση του Β’ Επαναληπτικού Δημόσιου ανοικτού διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών καθαριότητας ορισμένων χώρων του Νοσοκομείου και των Παραρτημάτων του (από το Π.Π.Υ.Υ. 2010) για ένα έτος και με δικαίωμα δίμηνης παράτασης, στην εταιρεία «ΑΝΟΔΙΚΗ SERVICES ΕΠΕ», σύμφωνα με την τροποποιημένη οικονομική προσφορά της, συνολικής δαπάνης 1.489.585,34€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, με μηνιαίο κόστος 124.132,11€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και υπεγράφη η από 01.09.2013 Σύμβαση Φ078/10 για την “Παροχή Υπηρεσιών Καθαριότητας ορισμένων χώρων του Νοσοκομείου και των Παραρτημάτων του”, με διάρκεια από 01.09.2013 έως και 31.08.2014 και δικαίωμα δίμηνης παράτασης.

2.2. Στα πλαίσια εφαρμογής του ΠΠΥΥ 2011, με την απόφαση με αρ. πρωτ. οικ. 23677/27-10-2011 του Διοικητή της 1<sup>ης</sup> Υγειονομικής Περιφέρειας Αττικής (εφεξής 1<sup>ης</sup> Υ.Π.Ε.), ορίστηκε το «Γενικό Νοσοκομείο-Μαιευτήριο ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ» (εφεξής ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ) ως φορέας διενέργειας ενιαίου ανοικτού διαγωνισμού, στα πλαίσια του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας έτους 2011 (εφεξής ΠΠΥΥ 2011), για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας για την κάλυψη των αναγκών των Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης που υπάγονται στη διοίκηση της 1<sup>ης</sup> Υ.Π.Ε.

**2.3.** Η 1η Υ.Π.Ε. Αττικής, με το υπ'αριθμ. πρωτ. 17681/03.07.2013 έγγραφό της, ενημερώνει το Γενικό Νοσοκομείο «Έλενα Βενιζέλου - Αλεξάνδρα» ότι θα πρέπει να προβεί *“στη ματαίωση του εν λόγω ενιαίου διαγωνισμού, προκειμένου να ενταχθούν περισσότερα νοσοκομεία που υπάγονται στην 1η Υ.Π.Ε. Αττικής (Π.Π.Υ.Υ.2011), ο δε διαγωνισμός θα επαναπροκηρυχθεί άμεσα μετά την ολοκλήρωση όλων των διαδικασιών ένταξης των νοσοκομείων αυτών”*.

Με το υπ'αριθμ. πρωτ. 4649/06.09.2013 έγγραφο της Ε.Π.Υ., διαβιβάστηκε στο Νοσοκομείο απόσπασμα πρακτικού της υπ' αριθμ. 02/29.08.2013 (Θέμα: 2) συνεδρίασής της, με το οποίο εγκρίθηκε η τροποποίηση του ΠΠΥΥ 2011 του Νοσοκομείου Γ.Ν.Π.Α. ΠΑΝ.& ΑΓΛΑΪΑ ΚΥΡΙΑΚΟΥ, και συμπεριελήφθη σ' αυτό η διενέργεια δημόσιου διαγωνισμού για υπηρεσίες καθαριότητας των χώρων του Νοσοκομείου και των παραρτημάτων του, προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.048.116,87€, με φορέα διενέργειας το Γενικό Νοσοκομείο-Μαιευτήριο «Έλενα Βενιζέλου».

**2.4.** Περαιτέρω, με το υπ'αριθμ. πρωτ. 30999/18.12.2013 έγγραφο της 1ης Υ.Π.Ε., ζητήθηκαν από τα Νοσοκομεία της 1ης Υ.Π.Ε. συμπληρωματικά στοιχεία για τη διενέργεια του ενιαίου διαγωνισμού καθαριότητας με φορέα διενέργειας το Γενικό Νοσοκομείο-Μαιευτήριο «Έλενα Βενιζέλου-Αλεξάνδρα» για την κάλυψη των αναγκών νοσοκομείων που υπάγονται στην 1η Υ.Π.Ε. (Π.Π.Υ.Υ. 2011). Ειδικότερα, στο εν λόγω έγγραφο συμπεριλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, το Γ.Ν. Παιδών ΑΓΛΑΪΑ ΚΥΡΙΑΚΟΥ, με προϋπολογισμό (βάσει του Παρατηρητηρίου Τιμών της ΕΠΥ) 1.048.116,00€.

**2.5.** Εν συνεχεία, η 1η Υ.Π.Ε. Αττικής, με το υπ'αριθμ. πρωτ. 11605/10.04.2014 έγγραφο με θέμα *“Ορισμός Φορέων διενέργειας διαγωνισμών (τέταρτη σειρά) αναφορικά με τις υπηρεσίες ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ για την υλοποίηση του Π.Π.Υ.Υ. 2012 σχετικά με την κάλυψη των αναγκών ΦΠΥΥΚΑ τα οποία υπάγονται στη Διοίκηση 1ης Υ.Π.Ε Αττικής”, χορήγησε εξουσιοδότηση στα νοσοκομεία “να διενεργήσουν διαγωνισμούς από το ΠΠΥΥ 2012, για την κάλυψη των δικών τους αναγκών αναφορικά με τις υπηρεσίες ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ [...] δεδομένου ότι ο εν λόγω διαγωνισμός είχε ανατεθεί ως ενιαίος στο ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ (Π.Π.Υ.Υ. 2011) και δύναται να επαναπροκηρυχθεί από το ΠΠΥΥ 2013 [..]”.*

**2.6.** Επισημαίνεται ότι κατά το χρονικό διάστημα από 11.04.2014 έως 20.05.2014 δεν λειτουργούσε το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου. Ειδικότερα, με το πρακτικό 8/11.04.2014 του Διοικητικού Συμβουλίου έγινε η εκλογή Προέδρου και Αντιπροέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου, η οποία εγκρίθηκε με την αριθμ. ΔΥ1 δ/Γ.Π.36998 απόφαση του Υπουργού Υγείας και δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ 279/Υ.Ο.Δ.Δ./20.05.2014.

**2.7.** Με την υπ'αριθμ. πρωτ. 6944/16.05.2014 απόφαση του Κοινού Διοικητή των διασυνδεδεμένων Νοσοκομείων Παιδών Αθηνών «Η Αγία Σοφία» και «Παν. & Αγλαΐας Κυριακού», που εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 9/28.05.2014 (Θέμα: 39) απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου, αποφασίστηκε η υποβολή αιτήματος στην 1η Υ.Π.Ε. Αττικής για την τροποποίηση του εγκριθέντος Π.Π.Υ.Υ. 2012. Ειδικότερα, όπως αναφέρεται στην ως άνω απόφαση *“...κατά την προσπάθεια εφαρμογής του ΠΠΥΥ 2012 από το Γραφείο Προμηθειών, εντοπίστηκαν πολλές ελλείψεις σ'αυτό, βασικών υλικών απαραίτητων για τη σωστή λειτουργία του Νοσοκομείου και ως εκ τούτου και κατόπιν συνεννόησης και με την Αναπλ. Διοικήτρια του Νοσοκομείου, έγινε μια προσπάθεια αναπροσαρμογής του συγκεκριμένου προγράμματος. Λαμβάνοντας λοιπόν υπόψιν τα στάδια στα οποία βρίσκονται οι διαγωνισμοί του ΠΠΥΥ 2011, το οποίο είναι ακόμη σε εξέλιξη και τις σχετικές ανάγκες μας που θα καλυφθούν από αυτούς τους διαγωνισμούς, καθώς επίσης και τον ελλιπέστατο προϋπολογισμό του ΠΠΥΥ του 2014 και δεδομένου ότι τα προγράμματα προμηθειών, υλοποιούνται παράλληλα και αλληλοκαλύπτονται,*

συντάχθηκε νέα πρόταση για το ΠΠΥ2012, που είναι εντός των ορίων του εγκριθέντος προϋπολογισμού (των 7.016.482,15€) από την ΕΠΥ ως εξής:

α) Διαγωνισμοί που απεντάσσονται συνολικού προϋπολογισμού 972.901,70€

β) Διαγωνισμοί που εντάσσονται στο πρόγραμμα ύψους 1.272.985,92€

γ) Διαγωνισμοί που παραμένουν ίδιοι χωρίς κάποια αλλαγή ύψους 3.446.476,14€

δ) Διαγωνισμοί που τροποποιούνται ως προς τον προϋπολογισμό, κατόπιν επιθυμίας και ανακών των αντίστοιχων τμημάτων.

| ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ<br>CPV   | ΠΑΛΙΟΣ<br>ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ | ΝΕΟΣ<br>ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ | ΣΧΟΛΙΑ                   | ΚΑΕ |
|--|--------------------------|------------------------|--------------------------|-----|
| Υπηρεσίες<br>καθαριότητας των<br>χώρων του<br>Νοσοκομείου και<br>των παρατημάτων<br>του (90911200-8) | 1.940.000,00 €           | 1.400.000,00 €         | ΥΠΗΡΕΣΙΑ<br>ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ | 845 |

**2.8.** Επισημαίνεται ότι στην απόφαση με αριθμ. 5572/2013 «Παράταση του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας (Π.Π.Υ.Υ.) των ετών 2011 και 2012» του Υπουργού Υγείας, (ΦΕΚ 2809B/05.11.2013), αναφέρονται τα εξής:

1. « .....

11. Το γεγονός ότι δεν προκύπτει δαπάνη στον κρατικό προϋπολογισμό από την παρούσα απόφαση, αποφασίζουμε :

1. ....

2. Την προκήρυξη μέχρι 30.06.2014, όλων των διαγωνισμών που εκκρεμούν από το Π.Π.Υ.Υ. 2012, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 16 παράγραφος 1 του Ν. 3918/2011, όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 4052/2012 άρθρο 14 και το Ν.4118/2013 άρθρο 4, σε συνδυασμό με το Ν. 3871/2010 και το Π.Δ. 113/2010. Σε αντίθετη περίπτωση, οι σχετικές προμήθειες ακυρώνονται και προγραμματίζονται σε επόμενο Πρόγραμμα Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων Υγείας [...]».

**2.9.** Με την υπ' αριθμ. 13/18.07.2014 (Θέμα: 22) απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου εγκρίθηκε η δίμηνη παράταση της σύμβασης, ήτοι από 01.09.2014 έως 31.10.2014, με την εταιρεία "ΑΝΟΔΙΚΗ SERVICES ΕΠΕ" για την ανάθεση υπηρεσιών καθαριότητας ορισμένων χώρων του Νοσοκομείου και των Παρατημάτων του.

**2.10.** Με το υπ' αριθμ.πρωτ. 10860/23.07.2014 έγγραφο, η 1η Υ.ΠΕ. Αττικής διαβίβασε στο Νοσοκομείο το εγκεκριμένο ΠΠΥ 2013, σύμφωνα με τα στοιχεία της Ε.Π.Υ., στο οποίο δεν συμπεριλαμβάνεται διενέργεια διαγωνισμού καθαριότητας.

**2.11.** Το Νοσοκομείο, με το υπ' αριθμ. 13379/11.09.2014 έγγραφό του προς την 1η Υ.ΠΕ. Αττικής, διαβίβασε την υπ' αριθμ. 14/06.08.2014 (Θέμα: 14) απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, με την οποία αιτήθηκε την τροποποίηση του ΠΠΥ 2013 και την ένταξη σε αυτό, μεταξύ άλλων, νέου διαγωνισμού για υπηρεσίες καθαριότητας, προϋπολογισμού 1.048.116,00.

**2.12.** Ο Διοικητής του Νοσοκομείου, ως αρμόδιο όργανο, με το υποβληθέν σχέδιο απόφασης, ενέκρινε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του Γενικού Νοσοκομείου Παιδων Αθηνών “Παν. & Αγλαΐας Κυριακού”, επικαλούμενος ως κατεπείγουσα ανάγκη τη διασφάλιση της απρόσκοπτης λήψης υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Νοσοκομείου, δεδομένου ότι η υφιστάμενη σύμβαση λήγει, μετά και από τη δίμηνη παράταση, στις 31.10.2014. Ειδικότερα, αναφέρει, μεταξύ άλλων ότι “ο νέος διαγωνισμός δεν έχει προκηρυχθεί ακόμη από το Νοσοκομείο μας, για λόγους απρόβλεπτους και μη οφειλόμενους σ’ αυτό, δεδομένου ότι η ματαίωση του διαγωνισμού που είχε προκηρύξει το Γενικό Νοσοκομείο-Μαιευτήριο «Έλενα Βενιζέλου» και η δυνατότητα προκήρυξής του από το Νοσοκομείο μας από το ΠΠΥΥ 2013, στο οποίο όμως δεν συμπεριλαμβάνεται τέτοιος διαγωνισμός, αποτελούν γεγονότα που δεν θα μπορούσαν να προβλεφθούν από το Νοσοκομείο μας και για τα οποία δεν φέρει καμία ευθύνη. Συντρέχει επομένως κατεπείγουσα ανάγκη για την ανάθεση με διαπραγμάτευση και χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού της υπηρεσίας καθαριότητας του Νοσοκομείου μας και των Παραρτημάτων του, για χρονικό διάστημα ενός έτους, δεδομένου ότι η διαγωνιστική διαδικασία είναι ιδιαίτερα χρονοβόρα και ακόμη δεν έχει γίνει η έναρξή της. Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω, η επείγουσα ανάγκη συνδέεται αιτιωδώς με το απρόβλεπτο γεγονός της ματαίωσης του προκηρυχθέντος διαγωνισμού, λόγω της αδυναμίας του Γενικού Νοσοκομείου-Μαιευτηρίου «Έλενα Βενιζέλου» να τον διενεργήσει, καθώς και με την μη επαναπροκήρυξή του από το Νοσοκομείο μας, λόγω της μη ένταξής του στο ΠΠΥΥ 2012 μέχρι τη λήξη αυτού και της μη ένταξής του μέχρι σήμερα στο ΠΠΥΥ 2013, όπως έχει ζητηθεί από το Νοσοκομείο μας.

*Εν όψει των ανωτέρω συντρέχει κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα, τα οποία δεν οφείλονται σε υπαιτιότητα του Νοσοκομείου μας, συνεπεία των οποίων δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού και ως εκ τούτου καθίσταται αναγκαία την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας του Νοσοκομείου μας και των Παραρτημάτων του”.*

**3.** Το Νοσοκομείο απέστειλε στην Αρχή το υπ’ αριθμ. πρωτ. 12645/27.08.2014 αίτημά του, όπως συμπληρώθηκε, με το οποίο ζητεί τη σύμφωνη γνώμη της προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του Γενικού Νοσοκομείου Παιδων Αθηνών “Παν. & Αγλαΐας Κυριακού”, για χρονικό διάστημα “μέχρι την ολοκλήρωση του νέου διαγωνισμού που θα προκηρυχθεί αμέσως μετά την τροποποίηση του ΠΠΥΥ2013 και έως ένα έτος”, προϋπολογισθείσας δαπάνης 852.126,83€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), κατ’ επίκληση της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ του π.δ. 60/2007, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**4.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ’, υποπερίπτωση δδ’ του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

*«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του Π.Δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, εξαιρουμένων*

των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

5. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει :

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

6. Το άρθρο 25 παρ. 1 περ. γ του ως άνω Π.Δ. ορίζει ότι :

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών:

[...]

γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»

### III. Νομική Εκτίμηση

7. Το υπό εξέταση αίτημα του Νοσοκομείου αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του Γενικού Νοσοκομείου Παίδων Αθηνών “Παν. & Αγλαΐας Κυριακού”, για χρονικό διάστημα μέχρι την ολοκλήρωση του νέου διαγωνισμού που θα προκηρυχθεί αμέσως μετά την τροποποίηση του ΠΠΥΥ 2013 και έως ένα έτος, προϋπολογισθείσας δαπάνης 852.126,83€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.). Συνεπώς, εν προκειμένω, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος, σύμφωνα με την προαναφερόμενη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του Ν. 4013/2011.

Οι υπηρεσίες αυτές, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο υπό εξέταση αίτημα και στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του αρμοδίου οργάνου για προσφυγή στη διαπραγμάτευση, προορίζονται να καλύψουν τις κατεπείγουσες ανάγκες του, μέχρι την ολοκλήρωση από το Νοσοκομείο του νέου διαγωνισμού που θα προκηρυχθεί αμέσως μετά την τροποποίηση του ΠΠΥΥ 2013, κατ'επίκληση των διατάξεων του άρθρου 25 περίπτωση 1, εδάφιο γ (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές).

**8.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 περιπτώσεις. Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Το βάρος απόδειξης περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση από τις συνήθεις διαγωνιστικές διαδικασίες φέρει η αναθέτουσα αρχή, η οποία προτίθεται να κάνει χρήση της εξαιρετικής αυτής διαδικασίας.

α) Ειδικότερα, η εφαρμογή της παρ. 1 περ. γ του άρθρου 25 ως άνω Π.Δ/τος και συγκεκριμένα η εξαίρεση λόγω κατεπείγοντος, εξαρτάται από τη συνδρομή, σωρευτικώς, των κάτωθι προϋποθέσεων.

(i) την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος

(ii) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες και, τέλος,

(iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει.

iv) Ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

βγίνεται δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της παρ. 1 περ. γ του άρθρου 25 του Π.Δ/τος 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη

έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

γ) Περαιτέρω, η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία.

δ) Εξάλλου, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, δικαιολογείται μόνο ως προς την προμήθεια των ειδών και των ποσοτήτων εκείνων που είναι πράγματι αναγκαία για την άμεση αντιμετώπιση της έκτακτης περίπτωσης, αν λάβει κανείς υπόψη τις προθεσμίες που ισχύουν, βάσει των διατάξεων για τις ταχείες διαδικασίες (βλ. και ΔΕΕ, απόφαση της 2ας Αυγούστου 1993, C- 107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1993, I-4655).

**9.** Εν προκειμένω, το Νοσοκομείο αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να διασφαλιστεί η απρόσκοπτη λήψη υπηρεσιών καθαριότητας και να καλυφθούν επείγουσες ανάγκες παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του Γενικού Νοσοκομείου Παίδων Αθηνών “Παν. & Αγλαΐας Κυριακού”, για χρονικό διάστημα *“μέχρι την ολοκλήρωση του νέου διαγωνισμού που θα προκηρυχθεί αμέσως μετά την τροποποίηση του ΠΠΥΥ 2013 και έως ένα έτος”*.

**10.** Ως προς την εξέταση της συνδρομής των σωρευτικών προϋποθέσεων της περ. γ της παρ. 1 του π.δ. 60/2007 διαπιστώνονται τα ακόλουθα:

**i) Ως προς ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης:**

Κατά τα αναφερόμενα στο σχετικό αίτημα της αναθέτουσας αρχής, η παροχή υπηρεσιών καθαριότητας του Νοσοκομείου καλύπτεται μέχρι και την 31.10.2014, δυνάμει της από 01.09.2013 Σύμβασης Φ078/10 για την *“Παροχή Υπηρεσιών Καθαριότητας ορισμένων χώρων του Νοσοκομείου και των Παραρτημάτων του”*, που είχε συναφθεί στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ. 2010 (αρχική συμβατική διάρκεια από 01.09.2013 έως και 31.08.2014, και, κατόπιν δίμηνης παράτασης έως την 31.10.2014).

Από το διδόμενο ιστορικό και τη φύση του αντικειμένου του προς εξέταση αιτήματος, προκύπτει τόσο η αναγκαιότητα παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Νοσοκομείου, όσο και ο κατεπείγων χαρακτήρας αυτής, καθόσον η ισχύουσα σύμβαση θα λήξει στις 31.10.2014, ο δε νέος διαγωνισμός δεν έχει προκηρυχθεί ακόμη.



ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότων, τα οποία δεν απορρέουν από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής και τελούν σε αιτιώδη συνάφεια με την επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη:

Σύμφωνα με το υποβληθέν αίτημα, τα επικαλούμενα από το Νοσοκομείο γεγονότα προς στοιχειοθέτηση της ύπαρξης απρόβλεπτου γεγονότος, αφορούν στα ακόλουθα: α) στη ματαιώση του

ενιαίου διαγωνισμού που είχε προκηρύξει το Γενικό Νοσοκομείο-Μαιευτήριο «Ελενα Βενιζέλου», στο πλαίσιο του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας έτους 2011, για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας για την κάλυψη των αναγκών των Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης που υπάγονται στην διοίκηση της 1<sup>ης</sup> Υ.ΠΕ., β) στο γεγονός ότι, μετά τη χορήγηση εξουσιοδότησης στο Νοσοκομείο προκειμένου να διενεργήσει τον εν λόγω διαγωνισμό από το ΠΠΥΥ 2012, διαπιστώθηκε ανάγκη μείωσης του εγκεκριμένου προϋπολογισμού του συγκεκριμένου διαγωνισμού, και γ) στο ότι το εγκεκριμένο ΠΠΥΥ 2013 δεν συμπεριελάμβανε διενέργεια διαγωνισμού καθαριότητας.

Από το παρατεθέν (ανωτέρω, κεφάλαιο Ι) ιστορικό και τα εκτεθέντα σε αυτό πραγματικά περιστατικά, προκύπτει ότι αρχικώς αρμόδιο για τη διενέργεια του διαγωνισμού για την εν λόγω υπηρεσία είχε ορισθεί στις 27.10.2011 το “ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ”. Στη συνέχεια, στις 03.07.2013, ο εν λόγω διαγωνισμός ματαιώθηκε με σχετική απόφαση του Διοικητή 1<sup>ης</sup> Υ.Πε., και ορίσθηκε ότι θα επαναληφθεί σε μελλοντική ημερομηνία που θα εγνωστοποιείτο σε νεότερη δημοσίευση, πράγμα που όχι μόνο δεν συνέβη, αλλά, ενώ στις 18.12.2013 ζητήθηκαν σχετικά συμπληρωματικά στοιχεία για τον εν λόγω διαγωνισμό, στις 10.04.2014 η 1η Υ.ΠΕ. με σχετικό έγγραφό της χορήγησε εξουσιοδότηση στα νοσοκομεία “να διενεργήσουν διαγωνισμούς από το ΠΠΥΥ 2012, για την κάλυψη των δικών τους αναγκών αναφορικά με τις υπηρεσίες ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ [...] δεδομένου ότι ο εν λόγω διαγωνισμός είχε ανατεθεί ως ενιαίος στο ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ (Π.Π.Υ.Υ. 2011) και δύναται να επαναπροκηρυχθεί από το ΠΠΥΥ 2013 [..]”.

Κατά το ως άνω διάστημα (μέχρι τις 10.04.2014) το αιτούν Νοσοκομείο τελούσε υπό την δικαιολογημένη πεποίθηση ότι η εξασφάλιση αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του θα πραγματοποιείτο μέσω του ενιαίου διαγωνισμού που θα διενεργείτο από το Γ.Ν. “ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ” (ΠΠΥΥ 2011), ενώ οι εν ισχύ συμβάσεις του Νοσοκομείου μπορούσαν να διαρκέσουν μέχρι και τις 31.10.2014, επομένως υπήρχε επαρκής χρόνος για την ανάδειξη νέων αναδόχων. Επιπλέον, από τα πραγματικά περιστατικά προκύπτει ότι, μόλις έγινε γνωστό ότι το Νοσοκομείο θα έπρεπε το ίδιο να διενεργήσει διαγωνισμό για την ανάθεση των υπηρεσιών, επέσπευσε τη διαδικασία για τη διενέργειά του, αιτούμενο (στις 28.05.2014, ήτοι στην πρώτη συνεδρίαση του νέου ΔΣ) στην 1η Υ.ΠΕ την τροποποίηση του ΠΠΥΥ 2012, διότι ο εγκεκριμένος με αυτό προϋπολογισμός δεν συμπορευόταν με το Παρατηρητήριο Τιμών της ΕΠΥ, όπως είχε υποδειχθεί κατόπιν σχετικής απόφασης του Ελεγκτικού Συνεδρίου (από 1.940.000€ σε 1.400.000€).

Περαιτέρω, δεδομένου ότι το ΠΠΥΥ 2012 έληξε την 30-6-2014 και μέχρι την ημερομηνία αυτή δεν είχε εγκριθεί η αιτούμενη τροποποίησή του και ότι στο εγκεκριμένο ΠΠΥΥ 2013, το οποίο

διαβιβάστηκε στο Νοσοκομείο με το υπ' αριθμ.πρωτ. 10860/23-7-2014 έγγραφο της 1ης Υ.ΠΕ Αττικής, δεν συμπεριλαμβανόταν διενέργεια διαγωνισμού καθαριότητας, το Νοσοκομείο αιτήθηκε με το υπ' αριθμ. 13379/11.9.2014 έγγραφό του προς την 1η Υ.ΠΕ. Αττικής (υπ' αριθμ. 14/6.8.2014 (θέμα 14) απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου) *“την τροποποίηση του ΠΠΥΥ 2013 και ένταξη σ’ αυτό μεταξύ άλλων διαγωνισμού για υπηρεσίες καθαριότητας, προϋπολογισμού 1.048.116 €”* και αναμένει απάντηση.

Με δεδομένα τα ανωτέρω, τα πραγματικά περιστατικά που καταλήγουν στην εγκατάλειψη της επιλογής διενέργειας ενιαίου διαγωνισμού (του ΠΠΥΥ 2011) και συνδέονται με την επίσπευση νέου μέσω του ΠΠΥΥ 2012, δικαιολογούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς συνιστούν έκτακτα και ασυνήθιστα γεγονότα, που δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθούν σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης πείρας και λογικής για τη διενέργεια των διαγωνισμών και δεν αποδίδονται σε παραλείψεις ή έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής.

Πράγματι, παρά το ότι από τη φύση των προς ανάθεση υπηρεσιών (καθαριότητα) προκύπτει ότι η ανάγκη σύναψης σχετικών συμβάσεων είναι πάγια, διαρκής και επαναλαμβανόμενη, η αναθέτουσα αρχή δεσμεύεται ως προς τις ενέργειές της από το πλαίσιο ανάθεσης του ν. 3580/2007 και συμπράττει με άλλους φορείς (Υ.Πε., εκάστοτε φορείς διενέργειας ενιαίων διαγωνισμών, Υπουργείο Υγείας, Ε.Π.Υ.) με σκοπό την κάλυψη των αναγκών της. Στο πλαίσιο αυτό, η αρχή της ενότητας της Διοίκησης, σύμφωνα με την οποία η Διοίκηση πρέπει να αντιμετωπίζεται ενιαία, κατά τρόπο ώστε οι πράξεις κάθε διοικητικού οργάνου, ατομικού ή συλλογικού, να αποτελούν πράξεις μίας ενιαίας διοίκησης (πρβλ. ΟΛΣΤΕ 677/2005), δεν εξικνείται μέχρι του σημείου να αναιρεί την πιθανότητα ύπαρξης απροβλέπτου κατά την ανωτέρω έννοια ερειδόμενου στις πράξεις, παραλείψεις ή καθυστερήσεις των λοιπών συμπραττόντων φορέων.

Περαιτέρω, η τήρηση χρονοβόρων ενδεχομένως διαγωνιστικών διαδικασιών, ναι μεν δεν συνιστά κατ'αρχήν απρόβλεπτη περίσταση, η οποία να συνδέεται αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη απευθείας ανάθεσης (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις ΕΑΑΔΗΣΥ 81/2013, 48, 30, 250/2014, Ε.Σ. VI Τμήμα 91/2007, 205/2007), όμως δύναται να αποτελέσει τέτοια όταν υπερβαίνει το μέτρο των κανόνων της ανθρώπινης πείρας και λογικής για τη διενέργεια των διαγωνισμών.

Εν προκειμένω, σύμφωνα με όσα εξετέθησαν ανωτέρω, η επικληθείσα επείγουσα ανάγκη συνδέεται αιτιωδώς με το απρόβλεπτο γεγονός της καθυστέρησης του ενιαίου διαγωνισμού, της εν τέλει αδυναμίας του ΓΝ “ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ” να διενεργήσει τον ενιαίο διαγωνισμό για τις υπηρεσίες καθαριότητας όλων των νοσοκομείων της 1<sup>ης</sup> Υ.Πε. και της μη έγκαιρης ολοκλήρωσης εκ μέρους του αιτούντος Νοσοκομείου του διαγωνισμού για την κάλυψη των αναγκών του, μετά την εξουσιοδότησή του να διενεργήσει τον σχετικό διαγωνισμό, παρά την επίδειξη επιμέλειας εκ μέρους του.

**11.** Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στην προαναφερόμενη διάταξη, προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ', ήτοι η ύπαρξη απρόβλεπτης περιστασης που να τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα μη απορρέοντα από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής, που επικαλείται το αιτούν Νοσοκομείο προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με την επίκληση της εν λόγω διάταξης.

Κατά τη γνώμη, όμως, των μελών Ε. Καραμανλή και Ι. Κουλούρη, δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 1 γ' του π.δ. 60/2007, καθώς το αιτούν Νοσοκομείο δεν επέδειξε τη δέουσα επιμέλεια και προγραμματισμό για την κάλυψη των πάγιων αναγκών της καθαριότητας έγκαιρα, ήτοι κατά χρόνο που θα επέτρεπε τη διενέργεια διαγωνισμού και την ανάθεση πριν την 31.10.2014. Συγκεκριμένα, θα μπορούσε να είχε οχλήσει εγκαίρως την αρμόδια Υ.ΠΕ αναφορικά με την καθυστέρηση του ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ στη διενέργεια του ενιαίου διαγωνισμού του ΠΠΥΥ 2011 ή/και να υποβάλει αίτημα εξαίρεσης και χορήγησης εξουσιοδότησης στο ίδιο για να διενεργήσει διαγωνισμό μέχρι 30.06.2014. Πάντως, θα μπορούσε να είχε προβεί εγκαίρως (ήτοι και πριν τον Απρίλιο του 2014) στην τροποποίηση του προϋπολογισμού του ΠΠΥΥ 2012, καθώς γνώριζε την ανακολουθία του με το Παρατηρητήριο Τιμών και, τέλος, θα μπορούσε να είχε εγκαίρως εντάξει τις ανάγκες του σε υπηρεσίες καθαριότητας στο ΠΠΥΥ 2013. Σε κάθε περίπτωση, η εφαρμογή των διατάξεων για την υλοποίηση συγκεντρωτικών αγορών δεν μπορεί να καταλήγει στην αναγκαστική χρήση διαδικασιών διαπραγμάτευσης κάθε φορά που ο φορέας διενέργειας κινείται εκτός πλαισίου συγκεντρωτικών αγορών (ΠΠΥΥ), καθώς κάτι τέτοιο δεν συνάδει με τις διατάξεις του ενωσιακού δικαίου για την κατά προτεραιότητα προσφυγή σε ανοικτές διαδικασίες.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ζητήματος, αποφασίζει κατά πλειοψηφία:

Την **παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος του Γενικού Νοσοκομείου Παίδων Αθηνών "Παν. & Αγλαΐας Κυριακού", κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του Νοσοκομείου, για χρονικό διάστημα *"μέχρι την ολοκλήρωση του νέου διαγωνισμού που θα προκηρυχθεί αμέσως μετά την τροποποίηση του ΠΠΥΥ 2013 και έως ένα έτος"*, προϋπολογισθείσας δαπάνης 852.126,83€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 περ. γ του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες του σε υπηρεσίες καθαριότητας.

**Αθήνα, 29 Οκτωβρίου 2014**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**  
**Η Αντιπρόεδρος**

**Χριστίνα Μπουσουλέγκα**