



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

311/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 9^η Οκτωβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.30 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Αντιπρόεδρος: Χριστίνα Μπουσουλέγκα

2. Μέλη: Ευάγγελος Καραμανλής

Ιωάννα Κουλούρη

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Δημήτριος Λουρίκας

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγητής: Ευάγγελος Ιατρού, Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν ο Εισηγητής κ. Ιατρού (μέσω τηλεδιάσκεψης) καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κ. Καξιρή, οι οποίοι και αποδεσμεύτηκαν πριν την διαδικασία έναρξης της ψηφοφορίας από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. 95353/3636/15.9.2014 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3789/16.9.2014) έγγραφο αίτημα της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας με το συνημμένο σε αυτό φάκελο ως αυτός συμπληρώθηκε κατά τα κατωτέρω

Θέμα: Εξέταση αιτήματος της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας για παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 ως ισχύει προκειμένου για τη σύναψη με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 25 παρ. 1 περ. (α) του Π.Δ. 60/2007) δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών αποχιονισμού περιόδου 2014 – 2015 στο εθνικό οδικό δίκτυο Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, προϋπολογισμού 856.300,00€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 1.053.249,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, για χρονικό διάστημα εκτέλεσης πέντε (5) μηνών, αρχομένου από την καθοριζόμενη ειδικώς στη σύμβαση εναρκτήρια ημερομηνία

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 95353/3636/15.9.2014 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3789/16.9.2014) έγγραφο αίτημά του και το συνημμένο σε αυτό φάκελο, ως αυτός συμπληρώθηκε με το από 22.9.2014 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3881/22.9.2014) μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και το με α.π. 100840/3830/2.10.2014 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4088/2.10.2014) έγγραφό του, το τελευταίο κατόπιν του με α.π. 3789/26.9.2014 εγγράφου της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), η Διεύθυνση Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011 ως ισχύει, προκειμένου, σε συνέχεια διενεργηθέντος άγονου ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού και χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης, να προβεί (κατ' επίκληση του άρθρου 25 παρ. 1 περ. (α) του Π.Δ. 60/2007) σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών αποχιονισμού περιόδου 2014 – 2015 στο εθνικό οδικό δίκτυο Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, προϋπολογισμού 856.300,00€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 1.053.249,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών, αρχομένου από την καθοριζόμενη ειδικώς στη σύμβαση εναρκτήρια ημερομηνία.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

2. Από τον υποβληθέντα στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. φάκελο του εξεταζόμενου αιτήματος, προκύπτουν τα εξής:

2.1 Με την υπ' αριθμ. 477/24.3.2014 (ΑΔΑ: ΒΙΗΦ7ΛΨ-8ΒΚ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας (ΠΔΜ) εγκρίθηκε η διάθεση πίστωσης για την «*Παροχή υπηρεσιών αποχιονισμού περιόδου 2014 – 2015 στο εθνικό οδικό δίκτυο Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας*», συνολικού προϋπολογισμού 1.053.249,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, η οποία αφορά σε στοιχειώδη συντήρηση και αποχιονισμό στο Εθνικό Οδικό Δίκτυο (ΕΟΔ) της ως άνω Περιφέρειας καθώς και σε επισκευή και συντήρηση εξοπλισμού και μέσων της Διεύθυνσης Συντήρησης Ελέγχου Έργων (Δ.Ε.Σ.Ε.) της ΠΔΜ.

Εν συνεχεία, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της όσον αφορά τη συντήρηση και αποχιονισμό κατά τη χειμερινή περίοδο του ΕΟΔ, συνολικού μήκους 570 χιλιομέτρων, της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας (Περιφερειακές Ενότητες Κοζάνης, Φλώρινας, Γρεβενών, Καστοριάς), η Διεύθυνση Τεχνικών Έργων (ΔΤΕ) της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας με την υπ' αριθμ. 44290/1833/2.5.2014 απόφασή της ενέκρινε: α) το *Σχέδιο Αποχιονισμού και Αντιμετώπισης Παγετού Χειμερινής Περιόδου 2014 - 2015 στο Εθνικό Οδικό Δίκτυο της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας*, συνολικού προϋπολογισμού 1.400.000€, καλυπτόμενου από αμιγώς εθνικούς πόρους του ΠΔΕ, προκειμένου για δαπάνες προμήθειας και μεταφοράς αλατιού, μίσθωσης των ιδιωτικών μηχανημάτων και του αναλογούντος ΦΠΑ, και β) τα τεύχη δημοπράτησης (προϋπολογισμός, έντυπο οικονομικής προσφοράς, περιγραφικό τιμολόγιο μελέτης, τεχνική περιγραφή, ειδική συγγραφή υποχρεώσεων, τεχνικές προδιαγραφές μηχανημάτων) του έργου με τίτλο «*Παροχή υπηρεσιών αποχιονισμού περιόδου 2014 – 2015 στο εθνικό οδικό δίκτυο Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας*», προϋπολογισμού 856.300,00€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 1.053.249,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, για χρονικό διάστημα εκτέλεσης πέντε (5) μηνών, αρχομένου από την καθοριζόμενη ειδικώς στη σύμβαση εναρκτήρια ημερομηνία, με δυνατότητα για την απευθείας ανάθεση κατ' άρθρο 25 παρ. 4(β) Π.Δ. 60/2007 παρόμοιων υπηρεσιών έως ποσού 50% της αρχικής σύμβασης στον υφιστάμενο ανάδοχο.

Στο ως άνω εγκεκριμένο Σχέδιο Αποχιονισμού της ΠΔΜ καθορίζεται ότι απαιτούνται συνολικά πενήντα οκτώ (58) ιδιωτικά μηχανήματα μετά των χειριστών τους, οι θέσεις αυτών σε όλο το ΕΟΔ της ΠΔΜ και ο τρόπος εκτέλεσης των εργασιών αποχιονισμού και αντιμετώπισης παγετού.

2.2 Περαιτέρω, με την υπ' αριθμ. 744/6.5.2014 (ΑΔΑ: ΒΙΦΣ7ΛΨ-Ω27) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του ΠΔΜ εγκρίθηκε η δημοπράτηση της σύμβασης υπηρεσιών με τίτλο «*Παροχή υπηρεσιών αποχιονισμού περιόδου 2014 – 2015 στο εθνικό οδικό δίκτυο Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας*», προϋπολογισμού 856.300,00€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 1.053.249,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, με ανοικτό διεθνή διαγωνισμό, κριτήριο ανάθεσης αποκλειστικά τη χαμηλότερη τιμή και εφαρμοστέο νομικό πλαίσιο το Π.Δ. 60/2007 και το Π.Δ. 118/2007 καθώς επίσης και οι όροι της σχετικής διακήρυξης.

Ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού ανάθεσης της ως άνω σύμβασης ορίσθηκε η 4^η.7.2014, αντικείμενο δε αυτής αποτελεί, σύμφωνα με το σχετικό άρθρο 11.4 της από 14.5.2014 διακήρυξης, η **παροχή υπηρεσιών αποχιονισμού και αντιμετώπισης παγετού Χειμερινής Περιόδου 2014 - 2015 στο Εθνικό Οδικό Δίκτυο αρμοδιότητας συντήρησης της ΔΤΕ της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας σύμφωνα με το πρόγραμμα αποχιονισμού, το οποίο περιλαμβάνει εργασίες αποχιονισμού, αλατοδιανομής, ελκυσμού εγκλωβισμένων οχημάτων και άλλες που κρίνονται απαραίτητες για την καλύτερη αντιμετώπιση των προβλημάτων που προκύπτουν στο εθνικό οδικό δίκτυο από τις χιονοπτώσεις και τον παγετό, κατόπιν εντολή της Υπηρεσίας.**

Περαιτέρω, τόσο στην περίληψη διακήρυξης σε εθνικό επίπεδο όσο και στην προκήρυξη σύμβασης στην ΕΕΕΕ, αναφέρεται το είδος της σύμβασης με κωδικό κοινού λεξιλογίου CPV 90620000 (Υπηρεσίες εκχιονισμού) κατά Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 213/2008.

Η συνολική προθεσμία εκτέλεσης της σύμβασης (βλ. άρθ. 11.5 της ως άνω διακήρυξης) ορίσθηκε σε πέντε (5) μήνες, με εναρκτήρια ημέρα της σύμβασης την ειδικώς καθοριζόμενη στο ιδιωτικό συμφωνητικό της σύμβασης.

Οι ενδιαφερόμενοι μπορούσαν, επί ποινή αποκλεισμού, να υποβάλλουν ενιαία προσφορά για το σύνολο των τμημάτων του παρακάτω πίνακα και όχι για τμήμα ή μέρος τμήματος, δεδομένου ότι η αναθέτουσα αρχή επιθυμούσε την ανάθεση της σύμβασης ως μία εργολαβία ενός αναδόχου σε όλη τη χωρική ενότητα της ΠΔΜ προκειμένου για την εξασφάλιση καλύτερης οργάνωσης και συντονισμού των απαιτούμενων δράσεων και την καλύτερη διαχείριση και ευελιξία του έργου του αποχιονισμού. Ο πίνακας τμημάτων (εδρών) των συνολικά ζητούμενων πενήντα οκτώ (58) μηχανημάτων είναι ο κάτωθι:

α/α	Τμήμα/ Έδρα Μηχανημάτων	Αποχιονιστικό μηχάνημα με λεπίδα αποχιονισμού και αλατοδιανομέα	Φορτωτής ή Φορτωτής Εκσκαφέας	Ελκυστήρας	Αποχιονιστικό μηχάνημα Φρέζα χιονιού	Διαμορφωτής γαιών (γκρέϊντερ)	Μερικό σύνολο μηχανημάτων ανά τμήμα / έδρα
1	ΤΜΗΜΑ I						<i>δεκατέσσερα (14)</i>
	<i>Κοζάνη</i>	<i>οκτώ (8)</i>	<i>ένα (1)</i>	<i>δύο (2)</i>	<i>ένας (1)</i>	<i>δύο (2)</i>	<i>δεκατέσσερα (14)</i>
2	ΤΜΗΜΑ II						<i>τέσσερα (4)</i>
	<i>Πτολεμαίδα</i>	<i>τρία (3)</i>	<i>ένα (1)</i>				<i>τέσσερα (4)</i>
3	ΤΜΗΜΑ III						<i>δώδεκα (12)</i>
3.1	<i>Φλώρινα</i>	<i>πέντε (5)</i>	<i>ένα (1)</i>	<i>ένας (1)</i>	<i>ένας (1)</i>	<i>ένας (1)</i>	<i>εννέα (9)</i>
3.2	<i>Ανταρτικό</i>	<i>δύο (2)</i>	<i>ένα (1)</i>				<i>τρία (3)</i>
4	ΤΜΗΜΑ IV						<i>επτά (7)</i>
	<i>Κορομηλιά</i>	<i>τέσσερα (4)</i>	<i>ένας (1)</i>	<i>ένας (1)</i>		<i>ένας (1)</i>	<i>επτά (7)</i>
5	ΤΜΗΜΑ V						<i>Οκτώ (8)</i>
5.1	<i>Πεντάλοφος</i>	<i>τρία (3)</i>	<i>ένας (1)</i>		<i>ένας (1)</i>	<i>ένας (1)</i>	<i>έξι (6)</i>
5.2	<i>Τσοτύλι</i>	<i>ένα (1)</i>	<i>ένας (1)</i>				<i>δύο (2)</i>
6	ΤΜΗΜΑ VI						<i>πέντε (5)</i>
	<i>Σέρβια</i>	<i>δύο (2)</i>	<i>ένας (1)</i>	<i>ένας (1)</i>		<i>ένας (1)</i>	<i>πέντε (5)</i>
7	ΤΜΗΜΑ VII						<i>πέντε (5)</i>
	<i>Γρεβενά</i>	<i>τρία (3)</i>	<i>ένας (1)</i>	<i>ένας (1)</i>			<i>πέντε (5)</i>
8	ΤΜΗΜΑ VIII						<i>τρία (3)</i>
	<i>Δεσκάτη</i>	<i>δύο (2)</i>	<i>ένας (1)</i>				<i>τρία (3)</i>
	<i>Μερικό σύνολο μηχανημάτων ανά κατηγορία μηχανήματος</i>	<i>Τριάντα τρία (33)</i>	<i>δέκα (10)</i>	<i>έξι (6)</i>	<i>τρία (3)</i>	<i>έξι (6)</i>	<i>Πενήντα οκτώ (58)</i>

Κατά το σχετικό τεύχος προϋπολογισμού, ο π/υ της σύμβασης αναλύεται ως κάτωθι:

A/A	Έδρα	Αριθμός Τιμολογίου	Μονάδα Μέτρησης	Ποσότητα	Τιμή Μονάδος	Μερική Δαπάνη	Ολική Δαπάνη
1	Εργασία αποχιονιστικού μηχανήματος με αλατοδιανομέα.	A-1	Ώρα	7.820,00	80,00	625.600,00	
2	Εργασία αποχιονιστικού μηχανήματος με φρέζα.	A-2	Ώρα	270,00	90,00	24.300,00	
3	Εργασία Ισωπεδωτή Γαιών .	A-3	Ώρα	530,00	70,00	37.100,00	
4	Εργασία ελκυστήρα	A-4	Ώρα	440,00	70,00	30.800,00	
5	Μίσθωση φορτωτή ή φορτωτή - εκσκαφέας	A-5	Τεμάχιο	7,00	3.500,00	24.500,00	
6	Μίσθωση φορτωτή ή φορτωτή - εκσκαφέας	A-6	Τεμάχιο	3,00	1.500,00	4.500,00	
7	Αποζημίωση ετοιμότητας διάθεσης Αποχιονιστικού Μηχανήματος με Αλατοδιανομέα και Λεπίδα	A-7	Τεμάχιο	33,00	2.500,00	82.500,00	
8	Αποζημίωση ετοιμότητας διάθεσης Αποχιονιστικού Μηχανήματος με φρέζα	A-8	Τεμάχιο	3,00	3.000,00	9.000,00	
9	Αποζημίωση ετοιμότητας διάθεσης Ισωπεδωτή Γαιών	A-9	Τεμάχιο	6,00	1.500,00	9.000,00	
10	Αποζημίωση ετοιμότητας διάθεσης ελκυστήρα	A-10	Τεμάχιο	6,00	1.500,00	9.000,00	
	Σύνολο						856.300,00
	Φ.Π.Α 23%						196.949,00
	Σύνολο						1.053.249,00

Σύμφωνα δε με το άρθρο 20.6(Δ) της διακήρυξης, αποκλείονταν από το διαγωνισμό οι προσφορές που ενέχουν μηδενική ή αρνητική έκπτωση επί του τεθέντος προϋπολογισμού.

Η προκήρυξη του προαναφερόμενου διαγωνισμού της 4^{ης}.7.2014 έλαβε δημοσιότητα (ηλεκτρονική αποστολή της προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης την 15^η.5.2014, δημοσίευση προκήρυξης σύμβασης στο Συμπλήρωμα της ΕΕΕΕ (TED) στο φύλλο 2014/S 096-168052 την 20^η.5.2014, δημοσίευση περίληψης διακήρυξης στο τεύχος διακηρύξεων δημοσίων συμβάσεων στο ΦΕΚ 345/23.5.2014, στον εθνικό τύπο (τοπικές εφημερίδες: "Ορίζοντες" στις 27.5.2014, "Εορδαϊκός Παλμός στις 28.5.2014, οικονομικές εφημερίδες: "Ναυτεμπορική" και "Ημερησία" στις 27.5.2014), ανάρτηση της διακήρυξης στις 28.5.2014 στο ΚΗΜΔΗΣ με ΑΔΑΜ 14PROC002072668, κοινοποίηση την 26^η.5.2014 της περίληψης διακήρυξης στην ΕΤΕΑΝ ΑΕ, στην Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδας και στα τοπικά Επιμελητήρια Γρεβενών, Κοζάνης, Φλώρινας και Καστοριάς).

Κατά τον από 4.7.2014 διενεργηθέντα διαγωνισμό, και σύμφωνα με το με την ίδια ημερομηνία πρακτικό της αρμόδιας επιτροπής διαγωνισμού, δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, καίτοι, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, τεύχη του διαγωνισμού έλαβαν δώδεκα (12) ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς.

2.3 Το ως άνω, από 4.7.2014, πρακτικό της επιτροπής διαγωνισμού εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 1159/8.7.2014 (ΑΔΑ: ΩΕΞ07ΛΨ-ΚΙ9) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΔΜ, με την οποία επιπρόσθετα εγκρίθηκε η επαναδημοπράτηση της σύμβασης με τον ίδιο προϋπολογισμό και τους ίδιους ως άνω όρους, πλην της ουσιώδους τροποποίησης των τεχνικών προδιαγραφών των ζητούμενων μηχανημάτων σύμφωνα με το εγκεκριμένο με τη με α.π. 69490/2779/8.7.2014 (ΑΔΑ: 6ΥΔ27ΛΨ-ΙΥΜ) απόφαση της ΔΤΕ ΠΔΜ τεύχος τεχνικών προδιαγραφών, βάσει του οποίου αυξήθηκαν οι μέγιστες επιτρεπτές ηλικίες παλαιότητας των ζητούμενων μηχανημάτων και μειώθηκε η απαιτούμενη ιπποδύναμη αυτών προκειμένου, κατά την 7.7.2014 σχετική εισήγηση της επιτροπής διαγωνισμού, να υπάρξει προσαρμογή των όρων της σύμβασης στις προδιαγραφές των διαθέσιμων μηχανημάτων της αγοράς προκειμένου να υπάρξει ενδιαφέρον για την υποβολή προσφορών στο νέο διαγωνισμό.

Ο δεύτερος αυτός διαγωνισμός για την ανάθεση της εξεταζόμενης σύμβασης ορίστηκε να διεξαχθεί στις 22.8.2014 με βάση την από 10.7.2014 διακήρυξη και τα παραρτήματά της καθώς και τα λοιπά συμβατικά τεύχη (προϋπολογισμός, έντυπο οικονομικής προσφοράς, περιγραφικό τιμολόγιο μελέτης, τεχνική περιγραφή, ειδική συγγραφή υποχρεώσεων, τεχνικές προδιαγραφές μηχανημάτων).

Η προκήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού έλαβε εκ νέου την κατά νόμο δημοσιότητα, με συντετηγμένη αυτή τη φορά προθεσμία παραλαβής προσφορών χρονικού διαστήματος σαράντα μίας (41) ημερών

μεταξύ της ημερομηνίας αποστολής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕΕΕ), 11.7.2014, και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών (22.8.2014). Συγκεκριμένα, η εν λόγω δημοσιότητα της εξεταζόμενης διαγωνιστικής διαδικασίας συνίσταται στα εξής: ηλεκτρονική αποστολή της προκήρυξης σύμβασης (ID: 2014-091132) στην ΕΕΕΕ την 11^η.7.2014, δημοσίευση προκήρυξης σύμβασης στο Συμπλήρωμα της ΕΕΕΕ (TED) στο φύλλο 2014/S 136-244423 της 18^{ης}.7.2014, εξασφάλιση από την αναθέτουσα αρχή πλήρους και άμεσης πρόσβασης στο σύνολο των τευχών του διαγωνισμού από 11.7.2014 διαμέσω της ιστοσελίδας της (www.pdm.gov.gr), δημοσίευση της περίληψης διακήρυξης στο τεύχος διακηρύξεων δημοσίων συμβάσεων στο ΦΕΚ 490/18.7.2014, στον εθνικό τύπο (τοπικές εφημερίδες: "Ορίζοντες", "Εορδαϊκός Παλμός στις 23.7.2014, οικονομικές εφημερίδες: "Ναυτεμπορική" και "Ημερησία" στις 22.7.2014), ανάρτηση της από 10.7.2014 διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ στις 21.7.2014 με ΑΔΑΜ 14PROC002179028, ανάρτηση της περίληψης διακήρυξης στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ με ΑΔΑ: ΩΓ6Ξ7ΛΨ-2ΩΨ, κοινοποίηση της περίληψης διακήρυξης στην Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδας και στα τοπικά Επιμελητήρια Γρεβενών, Κοζάνης, Φλώρινας και Καστοριάς.

Κατά τον από 22.8.2014 διενεργηθέντα διαγωνισμό, και σύμφωνα με το με την ίδια ημερομηνία πρακτικό της αρμόδιας επιτροπής διαγωνισμού, δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, καίτοι, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, τεύχη του διαγωνισμού έλαβαν αυτή τη φορά δεκατρείς (13) ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς.

Εν συνεχεία με την υπ' αριθμ. 1626/2014 (ΑΔΑ: Ω0097ΛΨ-ΡΞΣ) απόφαση της 24^{ης}.9.2014 της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΔΜ, κατόπιν της με α.π. 86236/3350/26.8.2014 εισήγησης της ΔΤΕ ΠΔΜ, εγκρίθηκε το από 22.8.2014 πρακτικό της επιτροπής διαγωνισμού και κηρύχθηκε άγονος ο από 22.8.2014 διενεργηθείς διαγωνισμός λόγω μη υποβολής προσφορών.

2.4 Κατόπιν των ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή (Διεύθυνση Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας), προσκομίζοντας, κατά τα ανωτέρω, με το με αρ. πρωτ. 100840/3830/2.10.2014 έγγραφο της και το σχετικό σχέδιο απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011 ως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει κατ' άρθρο 25 παρ. 1 περ. (α) Π.Δ. 60/2007 στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του από 22.8.2014 διενεργηθέντος διαγωνισμού, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών αποχιονισμού περιόδου 2014 – 2015 στο εθνικό οδικό δίκτυο Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, προϋπολογισμού 856.300,00€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 1.053.249,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, για χρονικό διάστημα εκτέλεσης πέντε (5) μηνών, αρχομένου από την καθοριζόμενη ειδικώς στη σύμβαση εναρκτήρια ημερομηνία.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204/15.9.2011), ως τροποποιήθηκε και ισχύει, αρχικά με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 61 του Ν. 4146/2013 (ΦΕΚ Α' 90/18.04.2013) και μετέπειτα με την πρόσφατη διάταξη της παρ. 5 του άρθρου 233 του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α' 160/08.08.2014), ορίζεται ότι: *«Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον εργάσιμες ημέρες. [...]».*

4. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 9 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει ότι:

«9. “Αναθέτουσες αρχές” είναι το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου

δικαίου και οι ενώσεις μίας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου. [...]»

5. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει ότι:

«1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.»

Σύμφωνα δε με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13^{ης} Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων για τα έτη 2014 και 2015, το ως άνω ποσό (χρηματικό κατώφλι) αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

6. Το άρθρο 8 παρ. 1 και 2 του ίδιου ως άνω Π.Δ. ορίζει τα παρακάτω:

«1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. [...]».

7. Η διάταξη του άρθρου 20 του Π.Δ. 60/2007 ορίζει: *«Η σύναψη των συμβάσεων που έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες, οι οποίες περιλαμβάνονται στο Παράρτημα IIB, ρυθμίζεται από το άρθρο 53 και το άρθρο 29 παράγραφος 4. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας».*

8. Στο άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007 ορίζεται ότι:

«...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...».

III. Νομική Εκτίμηση

9. Από τις προαναφερόμενες διατάξεις συνάγεται σαφώς ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. επιλαμβάνεται των περιπτώσεων προσφυγής αναθετούσων αρχών στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, κατά τα άρθρα 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας και του αντικειμένου τους, στο πεδίο εφαρμογής του ως άνω π.δ/τος.

Το υπό εξέταση αίτημα της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, η οποία αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια της παρ. 9 του άρθ. 2 του Π.Δ. 60/2007, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών με κύριο αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών εκχιονισμού με κωδικό CPV 90620000 (βλ. πεδίο II.1.6 τόσο της περίληψης διακήρυξης σε εθνικό επίπεδο όσο και της προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ). Οι εν λόγω υπηρεσίες δεν εντάσσονται σε κάποια εκ των κατηγοριών υπηρεσιών του Παραρτήματος IIA ή του Παραρτήματος IIB του Π.Δ. 60/2007, οπότε στην περίπτωση αυτή γίνεται δεκτό¹ ότι οι υπηρεσίες αυτές εντάσσονται στην κατηγορία 27 “Λοιπές Υπηρεσίες” του Παραρτήματος II Β του Π.Δ. 60/2007 (βλ. και Απόφαση Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. υπ’ αριθμ. 273/2.9.2014).

Επιπροσθέτως, όπως καθορίζεται ρητώς από την αναθέτουσα αρχή στο πεδίο II.1.2 (“Είδος της σύμβασης [...]”) της προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ, η σύμβαση ανήκει στην κατηγορία 27 (“Λοιπές υπηρεσίες”) του Παραρτήματος II Β του Π.Δ. 60/2007.

Επομένως, στην προκειμένη περίπτωση, εφόσον οι υπηρεσίες εκχιονισμού με CPV 90620000 αποτελούν, σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου, το κύριο αντικείμενο της σύμβασης και εμπίπτουν, κατά τα ανωτέρω, στις υπηρεσίες του Παραρτήματος II Β του Π.Δ. 60/2007 (συγκεκριμένα στην κατηγορία 27: “Λοιπές υπηρεσίες”), τυγχάνουν εφαρμογής μόνο τα άρθρα 53 (αναφορικά με τις τεχνικές προδιαγραφές) και 29 παρ. 4 του Π.Δ. 60/2007 (σχετικά με την εκ των υστέρων – ex post-δυνατότητα δημοσίευσης), χωρίς να υφίσταται υποχρέωση της αναθέτουσας αρχής περί συλλήβδην εφαρμογής των λοιπών διατάξεων του Π.Δ. 60/2007.

Ακόμα δε και στην περίπτωση κατά την οποία, λαμβανομένης υπόψη της προαναφερθείσας (παρ. 2.2 της παρούσας) περιγραφής του αντικειμένου της σύμβασης («παροχή υπηρεσιών αποχιονισμού και αντιμετώπισης παγετού Χειμερινής Περιόδου 2014 - 2015 στο Εθνικό Οδικό Δίκτυο αρμοδιότητας συντήρησης της ΔΤΕ της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας»), ήθελε υποτεθεί ότι το αντικείμενο της σύμβασης αφορά συμπληρωματικά και υπηρεσίες με κωδικό CPV 90630000 (ήτοι “Υπηρεσίες καθαρισμού από τον πάγο”), εν προκειμένω και οι εν λόγω υπηρεσίες δεν εντάσσονται σε κάποια εκ των κατηγοριών υπηρεσιών του Παραρτήματος IIA ή του Παραρτήματος IIB του Π.Δ. 60/2007. Ως εκ τούτου, με την ίδια ως άνω λογική, πρέπει να γίνει δεκτό ότι και οι “Υπηρεσίες καθαρισμού από τον

¹ “[...] The other type of public services contract is a Part B services contract. This is defined as a contract for those services listed in Part B of Sch.1. Since this list includes a reference to “other services” (item 27 of the Schedule), in the sense of all services not expressly listed in the schedule, a service not listed in Part A automatically falls within Part B [...]”. (“The Law of Public and Utilities Procurement”: Prof. Sue Arrowsmith – Chapt. 2 (a) par. 6.40)

“Annex II B to the Directive lists eleven categories of public services, which are subject to a “light” procurement regime. [...] A service falls in the last category “other services” only in the exceptional case where it is not possible to place it in any of the categories of Annex II A or Annex II B”. (“Public Procurement Law and Health care: From Theory to Practice”: Prof. V Hatzopoulos and H. Stergiou (revised version: “Health Care and |EU Law” The Hague: Asser Press 2010):

πάγο” με CPV 90630000 ανήκουν στην κατηγορία 27 “Λοιπές Υπηρεσίες” του ισχύοντος Παραρτήματος II Β του Π.Δ. 60/2007. Εν τωιαύτη περιπτώσει, και σε αυτές τις υπηρεσίες (τις “Υπηρεσίες καθαρισμού από τον πάγο”) τυγχάνουν εφαρμογής μόνο τα άρθρα 53 και 29 παρ. 4 του Π.Δ. 60/2007, χωρίς να υφίσταται, κατά τα ως άνω, υποχρέωση της αναθέτουσας αρχής περί συλλήβδην εφαρμογής των λοιπών διατάξεων του Π.Δ. 60/2007.

Τέλος, οι συμβάσεις του Παραρτήματος II Β του Π.Δ. 60/2007 διέπονται, πέραν των ως άνω διατάξεων των άρθρων 53 και 29 παρ. 4 του Π.Δ. 60/2007, και από τις γενικές αρχές της ίσης μεταχείρισης, της μη διακρίσεως, της διαφάνειας, της αναλογικότητας και της αμοιβαίας αναγνώρισης του ενωσιακού δικαίου δημοσίων συμβάσεων (βλ. απόφαση ΔΕΚ C-234/2003 και Ερμηνευτική Ανακοίνωση 2006/C179/02 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής).

10. Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω, όσον αφορά την ανάθεση της υπό εξέταση σύμβασης παροχής υπηρεσιών αποχιονισμού και αντιμετώπισης παγετού Χειμερινής Περιόδου 2014 - 2015 στο Εθνικό Οδικό Δίκτυο αρμοδιότητας συντήρησης της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, δεν τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007 και για το λόγο αυτό δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ’ άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ’ υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011 ως ισχύει για τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη ανάθεση σύμβασης, η δε πραγματοποιήσή της εναπόκειται στην αποκλειστική ευθύνη της αναθέτουσας αρχής.

IV. Συμπέρασμα

11. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις εφαρμοστέες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ **διαπιστώνει την έλλειψη αρμοδιότη-
τας** και απέχει από την παροχή γνώμης στο ανωτέρω αίτημα.

**Αθήνα, 9 Οκτωβρίου 2014
ΘΕΩΡΗΘΗΚ**

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα