



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

ΓΝΩΜΗ

2/2014

(του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. ββ' του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα, την 4^η Απριλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Ραΐκος Δημήτριος
- 2. Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Λουρίκας Δημήτριος
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Εισηγητές: Αριστοτέλης Ζαχαρόπουλος, Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Πολυξένη Μητσάκη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Γραμματέας: Γιαμά Αλεξάνδρα

Θέμα: «Διατύπωση γνώμης σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. ββ' του ν. 4013/2011 επί σχεδίου προεδρικού διατάγματος που προτείνεται από τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων με τίτλο «*Τροποποίηση του Προεδρικού Διατάγματος 93/2009 "Πειθαρχικός έλεγχος μελετητών, γραφείων μελετών και των στελεχών τους"*»

Σχετ.: Το με αριθ. πρωτ. Δ17γ/56/7/ΦΝ448/05-03-2014 έγγραφο του Υπουργείου Υποδομών,

I. Εισαγωγικές παρατηρήσεις

1. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. ββ' του ν. 4013/2011 ορίζεται ότι: «Τα προεδρικά διατάγματα, κατά το μέρος που ρυθμίζουν θέματα δημοσίων συμβάσεων, εκδίδονται μετά από γνώμη της Αρχής. Η γνώμη αυτή συνοδεύει τα σχέδια προεδρικών διαταγμάτων κατά την αποστολή τους προς επεξεργασία στο Συμβούλιο της Επικρατείας και αναρτάται με επιμέλεια της Αρχής στην ιστοσελίδα της. [...]».

Το υποβληθέν σχέδιο προεδρικού διατάγματος με τίτλο «*Τροποποίηση του Προεδρικού Διατάγματος 93/2009 "Πειθαρχικός έλεγχος μελετητών, γραφείων μελετών και των στελεχών τους"*», το οποίο περιήλθε στην Αρχή με μέριμνα του αρμόδιου προτείνοντος Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, στον βαθμό που περιέχει διατάξεις που αφορούν στις δημόσιες συμβάσεις, όπως ειδικότερα αναλύεται κατωτέρω (υπό II.3), εμπίπτει στη γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. ββ' του ν. 4013/2011.

2. Το ανωτέρω σχέδιο προεδρικού διατάγματος προτείνεται από τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων δυνάμει των εξουσιοδοτικών διατάξεων της παραγράφου 5 του άρθρου 40 του ν. 3316/2005 «*Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις*» (Α' 42).

Ειδικότερα, στην ως άνω παράγραφο ορίζεται ότι: «5. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, καθορίζονται τα όργανα του πειθαρχικού ελέγχου, η διαδικασία και οι όροι επιβολής και παραγραφής των ποινών, η σχέση της πειθαρχικής με τις λοιπές δίκες και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του άρθρου αυτού». Σημειώνεται ότι σύμφωνα με την παράγραφο 11 του άρθρου 146 του ν. 4070/2012 (Α' 82) ορίζεται ότι: «11. Όπου στις διατάξεις των νόμων 3316/2005 (Α' 42) και 3669/2008 (Α' 116) αναφέρονται το Υπουργείο και ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, νοούνται αντίστοιχα το Υπουργείο και ο Υπουργός Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, πλην αν ορίζεται άλλως στις διατάξεις του παρόντος νόμου».

Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων προκύπτει ότι εν προκειμένω ο Υπουργός Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων έχει την αρμοδιότητα πρότασης για την έκδοση του εν θέματι προεδρικού διατάγματος σχετικά με την τροποποίηση του π.δ. 93/2009 «*Πειθαρχικός έλεγχος μελετητών, γραφείων μελετών και των στελεχών τους*» (Α' 117), το οποίο εκδόθηκε στις 20-07-2009 δυνάμει των ανωτέρω εξουσιοδοτικών διατάξεων.

3. Εξάλλου, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 15 του π.δ. 18/1989 «*Κωδικοποίηση διατάξεων νόμων για το Συμβούλιο της Επικρατείας*» (Α' 8), όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 6 του άρθρου 1 του ν. 1968/1991 (Α' 150) και ισχύει, ορίζεται ότι: «1. Όλα τα κανονιστικά διατάγματα (εκτός από εκείνα που ορίζουν απλώς το χρόνο έναρξης της ισχύος του νόμου) αποστέλλονται στο Συμβούλιο από τη Γραμματεία του Υπουργικού Συμβουλίου, σε σχέδιο για να γίνει η κατά το Σύνταγμα επεξεργασία τους. Τα σχέδια των κανονιστικών αυτών διαταγμάτων πρέπει να υπογράφονται από τον αρμόδιο ή τους συναρμόδιους υπουργούς ή τη νόμιμη πλειοψηφία των μελών του Υπουργικού Συμβουλίου, ανάλογα με το αν η έκδοσή τους γίνεται ύστερα από πρόταση ενός ή περισσοτέρων αρμόδιων υπουργών ή του Υπουργικού Συμβουλίου, αντίστοιχα. [...]». Επομένως, το εν λόγω σχέδιο π.δ.

περί τροποποίησης του π.δ. 93/2009, το οποίο θα συνοδεύεται από την παρούσα γνώμη της Αρχής, σύμφωνα με την υποπερ. ββ' της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, πρέπει στη συνέχεια να κατατεθεί προς επεξεργασία στο Συμβούλιο της Επικρατείας, δυνάμει του άρθρου 95 παρ. 1 περ. δ' του Συντάγματος και του άρθρου 15 παρ. 1 του π.δ. 18/1989, από τον αρμόδιο υπουργό. Κατόπιν τούτων, η παρούσα γνώμη της Αρχής παρέχεται υπό την επιφύλαξη των ανωτέρω και υπό την προϋπόθεση μη ενσωμάτωσης μεταβολών στο υποβληθέν στην Αρχή σχέδιο προεδρικού διατάγματος.

II. Γενικές παρατηρήσεις

1. Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο κεφάλαιο I της παρούσας, το θέμα της συγκρότησης και λειτουργίας των οργάνων πειθαρχικού ελέγχου των μελετητών και των εταιρειών μελετών έχει ήδη αποτελέσει αντικείμενο ρύθμισης προεδρικού διατάγματος και λοιπών κανονιστικών πράξεων που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 5 του άρθρου 40 του ν. 3316/2005 (π.δ. 93/2009 «*Πειθαρχικός έλεγχος μελετητών, γραφείων μελετών και των στελεχών τους*» (Α' 117)). Στις διατάξεις του εν λόγω προεδρικού διατάγματος περιγράφεται η πειθαρχική διαδικασία αναφορικά με τους μελετητές και τις εταιρείες μελετών, προσδιορίζονται τα πειθαρχικά αδικήματα αυτών (άρθρο 2), προβλέπεται η σύσταση Πρωτοβάθμιου και Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου (άρθρο 6), ορίζεται η υποχρέωση αναφοράς εκ μέρους των οργάνων των υπηρεσιών και φορέων που αναθέτουν και εκτελούν συμβάσεις του ν. 3316/2005 προς την αρμόδια υπηρεσία της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων (Γ.Γ.Δ.Ε.) του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για οποιοδήποτε πειθαρχικό παράπτωμα υποπέσει στην αντίληψή τους (άρθρο 7), καθώς και συναφή ζητήματα.

Ακολούθως, σε εκτέλεση της παραγράφου 4 του άρθρου 6 του π.δ. 93/2009, σύμφωνα με την οποία «4. Με την απόφαση συγκρότησης των Συμβουλίων, η οποία εκδίδεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων ορίζονται τα υπηρεσιακά στελέχη (Πρόεδρος και μέλη) με τους αναπληρωτές τους και οι εκπρόσωποι του Τ.Ε.Ε., του Σ.Μ.Ε., του Σ.Ε.Γ.Μ. και του Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.ΚΕΜ., που υποδεικνύονται με τους αναπληρωτές τους από τους φορείς αυτούς μέσα σε προθεσμία ενός μηνός από την κοινοποίηση σχετικής πρόσκλησης της αρμόδιας υπηρεσίας. Αν η προθεσμία παρέλθει άπρακτη, ο Υπουργός ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. ορίζει τα μέλη αυτά και χωρίς υπόδειξη, με την απόφασή του», εκδόθηκαν κανονιστικές πράξεις σχετικά με τη συγκρότηση Πρωτοβάθμιου και Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου (ενδεικτικά, οι πιο πρόσφατες, σε ισχύ, με αριθ. πρωτ. Δ15/οικ/18774/18-11-2013 και Δ15/οικ/18775/18-11-2013 αποφάσεις του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων).

2. Το νομοθετικό πλαίσιο που θεσπίζει τον πειθαρχικό έλεγχο των μελετητών και των εταιρειών μελετών καθορίζει ευθέως, με νομικά δεσμευτικό τρόπο, την πειθαρχική διαδικασία αναφορικά με τους μελετητές και τις εταιρείες μελετών που συμμετέχουν σε διαγωνιστικές διαδικασίες για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και σχετικών υπηρεσιών. Γενικότερα, οι διαγωνισμοί μελετών εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών περί δημοσίων συμβάσεων και τα πειθαρχικά συμβούλια -των οποίων η σύνθεση τροποποιείται με το προτεινόμενο σχέδιο π.δ.- συνιστούν συλλογικά όργανα που διαπιστώνουν πειθαρχικά αδικήματα κατά τα στάδια ανάθεσης και εκτέλεσης μίας σύμβασης μελέτης.

Ειδικότερα, σύμφωνα με το ως άνω προεδρικό διάταγμα (άρθρο 2 παρ. 3), πειθαρχικά αδικήματα για τα οποία ασκείται πειθαρχικός έλεγχος στους μελετητές και τις εταιρείες μελετών συνιστούν

όλες οι υπαίτιες αντισυμβατικές πράξεις ή παραλείψεις του αναδόχου μελετητή ή της εταιρείας/γραφείου μελετών καθώς και όσα διαπράττονται στο όνομα εταιρείας/γραφείου μελετών από τα στελέχη με αποφασιστικές αρμοδιότητες ή και από άλλα στελέχη των εταιρειών/γραφείων μελετών εφόσον τους βαρύνουν προσωπικά. Τέτοια πειθαρχικά αδικήματα, όπως ενδεικτικά εξειδικεύονται στο άρθρο 40 παρ. 2 του ν. 3316/2005, συνιστούν η συνεννόηση για την αποφυγή του πραγματικού συναγωνισμού σε διαγωνισμούς συμβάσεων μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών, η δυστροπία επανόρθωσης ελλιπούς ή εσφαλμένης μελέτης, η έκπτωση, η υποβολή ψευδών δηλώσεων κατά τη διαδικασία των διαγωνισμών, η υποκατάσταση κατά την εκπόνηση της μελέτης χωρίς έγκριση της υπηρεσίας, η αμετάκλητη καταδίκη σε αδικήματα σχετικά με την επαγγελματική διαγωγή των υποψηφίων.

Ως εκ τούτου, το εν λόγω σύστημα πειθαρχικού ελέγχου των μελετητών θα πρέπει να εξετασθεί υπό το πρίσμα των διατάξεων των Οδηγιών αυτών και των γενικών αρχών που απορρέουν από το πρωτογενές ενωσιακό δίκαιο, όπως η αρχή της ίσης μεταχείρισης των συμμετεχόντων, η επιδίωξη του ελεύθερου και πραγματικού ανταγωνισμού, η αρχή της διαφάνειας και η αρχή της αναλογικότητας.

3. Με το υποβληθέν σχέδιο π.δ., που περιλαμβάνει συνολικά δύο (2) άρθρα, προτείνεται η τροποποίηση της σύνθεσης των προβλεπομένων στην προαναφερθείσα εξουσιοδοτική διάταξη Πειθαρχικών Συμβουλίων (Πρωτοβάθμιου και Δευτεροβάθμιου), τα οποία λειτουργούν στο πλαίσιο του πειθαρχικού ελέγχου που ασκεί η Γ.Γ.Δ.Ε. του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων στους μελετητές, στις εταιρείες-γραφεία μελετών και στα στελέχη τους, εκδικάζοντας τις πειθαρχικές παραβάσεις αυτών.

Ειδικότερα, στο Άρθρο 1 προβλέπεται τροποποίηση της σύνθεσης των Πειθαρχικών Συμβουλίων (Πρωτοβάθμιου και Δευτεροβάθμιου) με προσθήκη ως μέλους και εκπροσώπου του Γεωτεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας (ΓΕΩΤ.Ε.Ε.) και αντίστοιχη προσθήκη του μέλους του συγκεκριμένου επιμελητηρίου στην εξουσιοδοτική διάταξη της παρ. 3 του εν λόγω άρθρου σχετικά με την έκδοση υπουργικής απόφασης συγκρότησης των ανωτέρω Συμβουλίων, ενώ στο Άρθρο 2 προσδιορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος του προεδρικού διατάγματος.

4. Κατά συνέπεια, με το υποβληθέν σχέδιο προεδρικού διατάγματος προτείνονται διατάξεις που ρυθμίζουν θέματα δημοσίων συμβάσεων, καθώς αφορούν στη συγκρότηση, σύνθεση και λειτουργία πειθαρχικών οργάνων (Πειθαρχικών Συμβουλίων), τα οποία εκδικάζουν σε πρώτο και δεύτερο βαθμό τις πειθαρχικές παραβάσεις των μελετητών, των εταιρειών-γραφείων μελετών και των στελεχών τους κατά τη διαδικασία ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και, επομένως, συντρέχει εν προκειμένω η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης επί του υποβληθέντος σχεδίου π.δ/ος, σύμφωνα με τη διάταξη της υποπερ. ββ' της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011.

III. Το υποβληθέν στην Αρχή σχέδιο προεδρικού διατάγματος

ΣΧΕΔΙΟ ΠΡΟΕΔΡΙΚΟΥ ΔΙΑΤΑΓΜΑΤΟΣ

Τροποποίηση του Προεδρικού Διατάγματος 93/2009 “Πειθαρχικός έλεγχος μελετητών, γραφείων μελετών και των στελεχών τους”

«Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 40, παράγραφος 5 του Ν. 3316/2005 «Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» (Α' 42).
2. Τις διατάξεις του άρθρου 90 του Π.Δ. 63/2005 "Κωδικοποίηση της νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα" που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Π.Δ/τος 63/2005. (Α' 98).
3. Τις διατάξεις του Π.Δ. 85/2012 «Ίδρυση και μετονομασία Υπουργείων, μεταφορά και κατάργηση υπηρεσιών» - (Α' 141) όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του Π.Δ/τος 118/2013 (Α' 152).
4. Τις διατάξεις του Π.Δ. 119/2013 «Διορισμός Αντιπροέδρου της Κυβέρνησης, Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών και Υφυπουργών» (Α' 153).
5. Την αριθμ..... γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων.
7. Την αριθμ.....Γνωμοδότηση του Συμβουλίου της Επικρατείας, ύστερα από πρόταση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, αποφασίζουμε:

Άρθρο 1

1. Στην παράγραφο 2 του άρθρου 6 «Πειθαρχικά Συμβούλια» του Π.Δ. 93/2009 (Α' 117) προστίθεται περίπτωση ζ) ως εξής:
«ζ) Έναν εκπρόσωπο του Γεωτεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας (ΓΕΩ.Τ.Ε.Ε.)».
2. Στην παράγραφο 3 του άρθρου 6 «Πειθαρχικά Συμβούλια» του Π.Δ. 93/2009 προστίθεται περίπτωση ζ) ως εξής:
« ζ) Έναν εκπρόσωπο του Γεωτεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας (ΓΕΩ.Τ.Ε.Ε.).
3. Η παρ. 4 του άρθρου 6 «Πειθαρχικά Συμβούλια» του Π.Δ. 93/2009 αντικαθίσταται ως εξής:
«Με την απόφαση συγκρότησης των Συμβουλίων, η οποία εκδίδεται από τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (ΥΠ.Υ.ΜΕ.ΔΙ.) ορίζονται τα υπηρεσιακά στελέχη (Πρόεδρος και μέλη) με τους αναπληρωτές τους και οι εκπρόσωποι του Τ.Ε.Ε., του ΓΕΩ.Τ.Ε.Ε., του Σ.Μ.Ε., του Σ.Ε.Γ.Μ. και του Σ.ΜΕ.Δ.Ε.ΚΕ.Μ., που υποδεικνύονται με τους αναπληρωτές τους από τους φορείς αυτούς μέσα σε προθεσμία ενός μηνός από την κοινοποίηση σχετικής πρόσκλησης της αρμόδιας υπηρεσίας. Αν η προθεσμία παρέλθει άπρακτη, ο Υπουργός Υ.ΜΕ.ΔΙ. ορίζει τα μέλη αυτά και χωρίς υπόδειξη, με την απόφασή του.»

Άρθρο 2

Έναρξη ισχύος

Το παρόν αρχίζει να ισχύει από τη δημοσίευση του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων αναθέτουμε τη δημοσίευση και εκτέλεση του παρόντος διατάγματος.

Αθήνα, 2014

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ**

ΜΙΧΑΛΗΣ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ»

IV. Νομικό πλαίσιο

1. Εξουσιοδοτικές διατάξεις

Άρθρο 40 παρ. 5 του ν. 3316/2005 «Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» (Α' 42):

«5. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, καθορίζονται τα όργανα του πειθαρχικού ελέγχου, η διαδικασία και οι όροι επιβολής και παραγραφής των ποινών, η σχέση της πειθαρχικής με τις λοιπές δίκες και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του άρθρου αυτού».

2. Υπό τροποποίηση διατάξεις

Άρθρο 6 παρ. 2, 3 και 4 του π.δ. 93/2009 «Πειθαρχικός έλεγχος μελετητών, γραφείων μελετών και των στελεχών τους» (Α' 117):

«2. Το Πρωτοβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο εκδικάζει σε πρώτο βαθμό τις πειθαρχικές παραβάσεις των μελετητών, των εταιρειών/γραφείων μελετών και των στελεχών τους και αποτελείται από:

α) Ένα τεχνικό υπάλληλο, κατηγορίας ΠΕ, με βαθμό Διευθυντή της Γ.Γ.Δ.Ε. του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., ως Πρόεδρο.

β) Δύο τεχνικούς υπαλλήλους του κλάδου ΠΕ της Γ.Γ.Δ.Ε. του ΥΠΕΧΩΔΕ.

γ) Έναν Δικαστικό Αντιπρόσωπο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, που υπηρετεί στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου της Γ.Γ.Δ.Ε. του ΥΠΕΧΩΔΕ, με τον αναπληρωτή του, ο οποίος μπορεί να είναι πτυχιούχος του Νομικού Τμήματος ανωτάτου εκπαιδευτικού ιδρύματος που υπηρετεί στη Γ.Γ.Δ.Ε. του ΥΠΕΧΩΔΕ.

δ) Έναν εκπρόσωπο του Τεχνικού Επιμελητηρίου της Ελλάδας.

ε) Έναν εκπρόσωπο του Συλλόγου Μελετητών Ελλάδος (Σ.Μ.Ε.) και

στ) Έναν εκπρόσωπο του Συνδέσμου Ελληνικών Γραφείων Μελετών (Σ.Ε.Γ.Μ.)

Ο εκπρόσωπος του Σ.Μ.Ε. αναπληρώνεται από ένα εκπρόσωπο του Συλλόγου Μελετητών Δημοσίων Έργων Κεντρικής Μακεδονίας (Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.ΚΕΜ), ο οποίος ασκεί καθήκοντα τακτικού μέλους όταν πρόκειται για αδικήματα μελετητών ή εταιρειών μελετών με έδρα την Μακεδονία και θράκη αναπληρούμενος αντίστοιχα από το μέλος του Σ.Μ.Ε.

3. Το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο, εκδικάζει τις εφέσεις κατά των αποφάσεων του Πρωτοβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου και αποτελείται από:

α) Ένα τεχνικό υπάλληλο, με βαθμό Γενικού Διευθυντή της Γ.Γ.Δ.Ε. του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., ως Πρόεδρο.

β) Τον προϊστάμενο του Γραφείου Νομικού Συμβούλου στη ΓΓΔΕ, με αναπληρωτή του Νομικό Σύμβουλο ή τον αρχαιότερο Πάρεδρο στο ίδιο Γραφείο.

γ) Δύο τεχνικούς υπαλλήλους, κατηγορίας ΠΕ, με βαθμό Διευθυντού της ΓΓΔΕ του ΥΠΕΧΩΔΕ.

δ) Έναν εκπρόσωπο του Τεχνικού Επιμελητηρίου της Ελλάδας.

ε) Έναν εκπρόσωπο του Συλλόγου Μελετητών Ελλάδος (Σ.Μ.Ε.) και

στ) Έναν εκπρόσωπο του Συνδέσμου Ελληνικών Γραφείων Μελετών (Σ.Ε.Γ.Μ.)

Το τελευταίο εδάφιο της προηγούμενης παραγράφου εφαρμόζεται και στην συγκρότηση του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου.

4. Με την απόφαση συγκρότησης των Συμβουλίων, η οποία εκδίδεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων ορίζονται τα υπηρεσιακά στελέχη (Πρόεδρος και

μέλη) με τους αναπληρωτές τους και οι εκπρόσωποι του Τ.Ε.Ε., του Σ.Μ.Ε., του Σ.Ε.Γ.Μ. και του Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.ΚΕΜ, που υποδεικνύονται με τους αναπληρωτές τους από τους φορείς αυτούς μέσα σε προθεσμία ενός μηνός από την κοινοποίηση σχετικής πρόσκλησης της αρμόδιας υπηρεσίας. Αν η προθεσμία παρέλθει άπρακτη, ο Υπουργός Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε. ορίζει τα μέλη αυτά και χωρίς υπόδειξη, με την απόφασή του».

3. Συναφείς διατάξεις

Άρθρο 5 του ν. 3469/2006 «Εθνικό Τυπογραφείο, Εφημερίς της Κυβερνήσεως και λοιπές διατάξεις» (Α' 131):

«Άρθρο 5

Δημοσιευτέα ύλη

1. Η «Εφημερίς της Κυβερνήσεως» εκδίδεται μόνο από το Εθνικό Τυπογραφείο, κατά τους ορισμούς του νόμου αυτού και των διαταγμάτων και πράξεων που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότησή του, και φέρει τον τίτλο «Εφημερίς της Κυβερνήσεως της Ελληνικής Δημοκρατίας».

2. Στην «Εφημερίδα της Κυβερνήσεως» δημοσιεύονται:

α) το Σύνταγμα,

β) οι Νόμοι που εκδίδονται και κυρώνονται κατά το Σύνταγμα,

γ) ο Κανονισμός της Βουλής των Ελλήνων,

δ) οι πράξεις νομοθετικού περιεχομένου του άρθρου 44 παρ. 1 του Συντάγματος,

ε) οι πράξεις της Βουλής των Ελλήνων και του Προέδρου της, αν η δημοσίευσή τους προβλέπεται από τις διατάξεις του Κανονισμού της,

στ) τα κανονιστικού και ατομικού χαρακτήρα προεδρικά διατάγματα,

ζ) το πρωτόκολλο ορκωμοσίας του Προέδρου της Ελληνικής Δημοκρατίας,

η) τα διαγγέλματα του Προέδρου της Ελληνικής Δημοκρατίας,

θ) οι κανονιστικού χαρακτήρα πράξεις του Πρωθυπουργού, του Υπουργικού Συμβουλίου, των Υπουργών, καθώς και οποιουδήποτε άλλου οργάνου της Διοίκησης, με την επιφύλαξη των ειδικών διατάξεων του άρθρου 8 του νόμου αυτού και εφόσον η κείμενη νομοθεσία δεν προβλέπει άλλον ειδικότερο τρόπο δημοσίευσης,

ι) οι αποφάσεις του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, που εκδίδονται επί των υποθέσεων που αναφέρονται στις περιπτώσεις β', δ', ε' και στ' του άρθρου 6 του ν. 345/1976 (ΦΕΚ 141 Α'),

ια) οι ατομικού χαρακτήρα διοικητικές πράξεις των οποίων η δημοσίευση προβλέπεται από ειδική διάταξη νόμου,

ιβ) οι πράξεις διορισμού μονομελών και οι πράξεις συγκρότησης συλλογικών οργάνων διοίκησης των φορέων του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, οι τροποποιήσεις τους, **οι αποφάσεις συγκρότησης αμειβόμενων επιτροπών και ομάδων εργασίας και οι αποφάσεις καθορισμού των αμοιβών και αποζημιώσεων των μελών τους,**

ιγ) οι προκηρύξεις επιλογής προσωπικού του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα,

ιδ) οι περιλήψεις των πράξεων διορισμού, μετάταξης, διαθεσιμότητας, αποδοχής παραίτησης, απόλυσης ή υποβιβασμού δημοσίων υπαλλήλων και υπαλλήλων νομικών προσώπων δημοσίου

δικαίου, του Ιερού Κλήρου και του προσωπικού των εκκλησιαστικών οργανισμών, των οποίων η δημοσίευση απαιτείται κατά την κείμενη νομοθεσία,

ιε) οι πίνακες αποτελεσμάτων των προκηρύξεων επιλογής προσωπικού του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα,

ιστ) οι προκηρύξεις πλήρωσης θέσεων διδακτικού ερευνητικού προσωπικού (Δ.Ε.Π.) των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) πανεπιστημιακής και τεχνολογικής κατεύθυνσης, οι προκηρύξεις εξετάσεων υποψηφίων δικηγόρων και συμβολαιογράφων, οι αποδοχές δωρεών από το Ελληνικό Δημόσιο, και οι αποφάσεις των πειθαρχικών συμβουλίων, που η δημοσίευσή τους απαιτείται από τις κείμενες διατάξεις,

ιζ) οι προκηρύξεις που προβλέπονται στο άρθρο 3 παρ. 9 του ν. 3429/2005 για την επιλογή των διευθυνόντων συμβούλων των δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών,

ιη) οι πράξεις υπαγωγής επενδύσεων σε διατάξεις αναπτυξιακών νόμων, οι συμβάσεις που αναφέρονται σε αναπτυξιακούς νόμους, οι αποφάσεις νηολογήσεων πλοίων και οι αποφάσεις εγκατάστασης γραφείων αλλοδαπών εταιρειών,

ιθ) οι περιλήψεις διακηρύξεων δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών, υπηρεσιών και μελετών του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα που διενεργούν αναθέτουσες αρχές κατά την κείμενη νομοθεσία,

κ) οι ανακοινώσεις παρακατάθεσης αποζημίωσης λόγω απαλλοτρίωσης,

κα) οι ανακοινώσεις των εταιρειών, όπως προβλέπεται από τις κείμενες διατάξεις,

κβ) οι περιλήψεις των αποφάσεων της Διοικητικής Επιτροπής Σημάτων, όπως προβλέπεται από τις κείμενες διατάξεις,

κγ) η ειδική έκθεση εκλογικών εσόδων και δαπανών των πολιτικών κομμάτων, κατά την κείμενη νομοθεσία,

κδ) κάθε άλλη πράξη που προβλέπεται από την ισχύουσα νομοθεσία.».

Άρθρα 21 και 26 του ν. 4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο-βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015» (Α' 226):

«Άρθρο 21

Αμοιβές συλλογικών οργάνων

1. Τα κάθε είδους μόνιμα ή προσωρινού χαρακτήρα συλλογικά όργανα (συμβούλια, επιτροπές, ομάδες εργασίας κ.λπ.) του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. και των Ο.Τ.Α., τα οποία προβλέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις ή συνιστώνται και συγκροτούνται με διοικητικές πράξεις λειτουργούν εντός του κανονικού ωραρίου εργασίας των οικείων Υπηρεσιών ή σε χρόνο που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και δεν καταβάλλεται καμία πρόσθετη αμοιβή ή αποζημίωση στα μέλη τους. Κατ' εξαίρεση στους ιδιώτες - μέλη των ανωτέρω συλλογικών οργάνων καθορίζεται αποζημίωση με απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει τα πενήντα (50) ευρώ ανά συνεδρίαση και μέχρι πενήντα (50) συνεδριάσεις ετησίως. Οι ανωτέρω υπουργικές αποφάσεις δεν υπάγονται στις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 22 του ν. 2362/ 1995 (Α'247).

2. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, λόγω της ιδιαίτερης σημασίας του συλλογικού οργάνου για την οικονομία της χώρας ή την αποτελεσματικότερη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης και την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη και προκειμένου περί Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. και Ο.Τ.Α., με βάση το μέγεθος, τη σπουδαιότητα και τα στοιχεία του προϋπολογισμού τους, επιτρέπεται η λειτουργία τους εκτός του κανονικού ωραρίου εργασίας και εκτός του χρόνου που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και μπορεί να καθορίζεται αποζημίωση κατά μήνα ή κατά συνεδρίαση με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού.

Η αποζημίωση αυτή δεν μπορεί να είναι κατά μήνα, μεγαλύτερη από τετρακόσια (400) ευρώ για τον πρόεδρο και τριακόσια (300) ευρώ για τα μέλη και τους γραμματείς. Στους εισηγητές που εκ του νόμου προβλέπεται η συμμετοχή τους, καταβάλλεται αποζημίωση ανά συνεδρίαση, η οποία δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερη από το ποσό των είκοσι (20) ευρώ και για μέχρι πενήντα (50) συνεδριάσεις το έτος.

Η ανωτέρω μηνιαία αποζημίωση καταβάλλεται με την προϋπόθεση συμμετοχής σε τέσσερις (4) τουλάχιστον συνεδριάσεις το μήνα. Σε περίπτωση συμμετοχής σε λιγότερες συνεδριάσεις η αποζημίωση περικόπτεται ανάλογα.

3. Σε ειδικές περιπτώσεις, μπορεί, με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, να καθορισθεί αποζημίωση ανά ώρα, έλεγχο ή αξιολογούμενο πρόγραμμα κ.λπ., ανάλογα με τις κατά περίπτωση προκύπτουσες ανάγκες. Το συνολικό μηνιαίο ποσό της ανωτέρω αποζημίωσης απαγορεύεται να υπερβαίνει το όριο της κατά μήνα αποζημίωσης που προβλέπεται στην παράγραφο 2 για τα μέλη συλλογικών οργάνων.

«Ειδικά για έργα που αξιολογούνται για να ενταχθούν σε συγχρηματοδοτούμενα Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ, του ΕΠΑΛ και του ΠΑΑ, όπου η αμοιβή των αξιολογητών χρηματοδοτείται από πόρους της Τεχνικής Υποστήριξης Εφαρμογής των προγραμμάτων αυτών, το ως άνω συνολικό μηνιαίο όριο αποζημίωσης για τους εγγεγραμμένους σε μητρώο αξιολογητών λειτουργούς, υπαλλήλους και μισθωτούς του δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των άλλων νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου και ιδιώτες, για το διάστημα μέχρι 31.12.2015, ορίζεται σε χίλια διακόσια (1.200) ευρώ, χωρίς περιορισμό στο πλήθος των διενεργούμενων αξιολογήσεων, υπό την προϋπόθεση ότι το συνολικό ετήσιο ποσό αποζημίωσης δεν υπερβαίνει τα δύο χιλιάδες τετρακόσια (2.400) ευρώ, μη υπολογιζόμενου στην περίπτωση αυτή του ποσού για την εφαρμογή του ορίου της παραγράφου 4.»

4. Το σύνολο των πρόσθετων μηνιαίων αμοιβών ή απολαβών των λειτουργών, υπαλλήλων και μισθωτών του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των άλλων νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου από συμμετοχή σε μόνιμα ή προσωρινά συλλογικά όργανα των υπηρεσιών αυτών δεν μπορεί να υπερβαίνει το είκοσι πέντε τοις εκατό (25%) των συνολικών μηνιαίων αποδοχών της οργανικής τους θέσης, συμπεριλαμβανομένης και της αναλογίας των επιδομάτων εορτών και αδειάς. Οι πάσης φύσεως αμοιβές υπολογίζονται κατά το μήνα πραγματοποίησης της αντίστοιχης εργασίας.

5. Ειδικά για τους εκπαιδευτικούς και το λοιπό προσωπικό που αποδεδειγμένα συμμετέχουν καθ' οιονδήποτε τρόπο στην οργάνωση, διεξαγωγή και υποστήριξη των γενικών και ειδικών εξετάσεων ή άλλης διαδικασίας εισαγωγής στην Ανώτατη Εκπαίδευση και την έκδοση των αποτελεσμάτων επιλογής, καθώς και στις εξετάσεις ιδιωτικών, Γενικών και Επαγγελματικών Λυκείων (ΕΠΑ.Λ.) και Επαγγελματικών Σχολών (Ε.ΠΑΚ.) και στις αναβαθμολογήσεις γραπτών δοκιμών μαθητών Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης καθορίζεται αποζημίωση με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, μη τηρουμένων των διατάξεων της παραγράφου 4.

«Με όμοια απόφαση καθορίζονται οι αποζημιώσεις των συμμετεχόντων στην οργάνωση και διεξαγωγή σχολικών αγώνων και διοργανώσεων (αθλητικοί αγώνες και διοργανώσεις, ενδοσχολικής ή τοπικής ή περιφερειακής ή πανελλήνιας ή διεθνούς εμβέλειας), καθώς και κάθε είδους συναφείς και αναγκαίες δαπάνες, όπως οι δαπάνες αποζημίωσης (ημερήσιας, ανά αγώνα, ανά διοργάνωση κ.λπ.), μετακίνησης, διαμονής, διατροφής, καθώς και λοιπές δαπάνες οι οποίες θα περιγράφονται στην εν λόγω κοινή υπουργική απόφαση, μη τηρουμένων των διατάξεων της παραγράφου 4».

6. Στις διατάξεις του άρθρου αυτού εμπίπτουν και οι αποζημιώσεις που προβλέπονται από τις διατάξεις της παραγράφου 6 του άρθρου 17 του ν. 2190/1994 (Α' 28).

Άρθρο 26

Συγκρότηση συλλογικών οργάνων της διοίκησης

Στις περιπτώσεις που, για τη νόμιμη συγκρότηση των συλλογικών οργάνων της διοίκησης για τη διεξαγωγή δημόσιων διαγωνισμών ή την ανάθεση ή την αξιολόγηση, παρακολούθηση, παραλαβή προμηθειών, υπηρεσιών ή έργων, δεν προβλέπεται η συμμετοχή μέλους μετά από υπόδειξη από το αρμόδιο προς τούτο όργανο ούτε η συμμετοχή εκ της θέσεως ή ιδιότητας του (*ex officio*), τότε τα μέλη προκύπτουν μετά από διαδικασία κληρώσεως, μεταξύ όλων όσων πληρούν τις προϋποθέσεις από το νόμο να συμμετέχουν στο εν λόγω συλλογικό όργανο. Η κλήρωση διενεργείται από την αρμόδια για την συγκρότηση του συλλογικού οργάνου υπηρεσία. Με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης μπορεί να ρυθμίζονται τυχόν άλλα ειδικότερα θέματα που αφορούν στη διενέργεια της διαδικασίας κληρώσεως».

Άρθρο 90 του π.δ. 63/2005 «Κωδικοποίηση της νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα» (Α' 98):

«Άρθρο 90

Έλεγχος των δαπανών που προκαλούν οι κανονιστικές διοικητικές πράξεις

1. Η κατά νομοθετική εξουσιοδότηση έκδοση από οποιοδήποτε διοικητικό όργανο κανονιστικών διοικητικών πράξεων που συνεπάγονται κάθε είδους δαπάνες σε βάρος του Δημοσίου επιτρέπεται εφεξής μόνο αν έχει εγγραφεί αντίστοιχη πίστωση στον προϋπολογισμό του Κράτους.

2. Στο κείμενο των κανονιστικών πράξεων και σε ιδιαίτερο ακροτελεύτιο άρθρο ή στο προοίμιο αναγράφεται υποχρεωτικά το μέγεθος της δαπάνης, η κατανομή της σε οικονομικά έτη, ο τρόπος αντιμετώπισης της για χρονικό διάστημα τουλάχιστον πέντε ετών και αναφέρεται υποχρεωτικά από το αρμόδιο για την έκδοση του όργανο, ο ειδικός φορέας του προϋπολογισμού και ο Κωδικός Αριθμός Εξόδου (Κ.Α.Ε.), από την εγγεγραμμένη πίστωση των οποίων πρόκειται να καλυφθεί η εν λόγω δαπάνη. Σε περίπτωση που δεν έχει εγγραφεί σχετική πίστωση στον προϋπολογισμό του Κράτους ή αυτή που έχει εγγραφεί έχει εξαντληθεί ή είναι ανεπαρκής, αναγράφεται η απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, η οποία τροποποιεί τον προϋπολογισμό με ισόποση της προκαλούμενης δαπάνης αυξομείωση, νέα εγγραφή, αύξηση ή μεταφορά πιστώσεων, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του ν. 2362/1995 (ΦΕΚ Α' 247) ή εν πάση περιπτώσει η πηγή από την οποία θα καλυφθεί η σχετική δαπάνη.

3. Η παρ. 1 εφαρμόζεται αναλόγως στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, κοινωνικής

ασφάλισης και σε όλα τα άλλα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου καθώς και στα κρατικά νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου. Στην περίπτωση αυτή στο κείμενο κάθε κανονιστικής πράξης σε ιδιαίτερο ακροτελεύτιο άρθρο ή σε ιδιαίτερη ακροτελεύτια διάταξη με τον τίτλο «κάλυψη δαπάνης» αναγράφεται υποχρεωτικά το μέγεθος της δαπάνης και η κατανομή της σε οικονομικά έτη και βεβαιώνεται επίσης υποχρεωτικά από το αρμόδιο για την έκδοση ή την έγκριση της πράξης όργανο, η πίστωση του προϋπολογισμού του νομικού προσώπου από την οποία πρόκειται να καλυφθεί η εν λόγω δαπάνη. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει τέτοια πίστωση, αναγράφεται η πράξη των αρμόδιων οργάνων με την οποία τροποποιείται ο προϋπολογισμός του νομικού προσώπου για τη δημιουργία της αναγκαίας πίστωσης.

4. Η αναφορά των στοιχείων των προηγούμενων παραγράφων στο σώμα της κανονιστικής πράξης αποτελεί ουσιώδη τύπο για την έκδοση της. Σε περίπτωση παράλειψης της αναφοράς αυτής η κανονιστική πράξη δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

V. Εκτίμηση επί της αναγκαιότητας των προτεινόμενων ρυθμίσεων

1. Σημειώνεται προκαταρκτικά ότι το νομικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων πρόκειται σύντομα να μεταρρυθμιστεί, προς το σκοπό της απλούστευσης και ενοποίησής του, του εξορθολογισμού των διοικητικών δομών και διαδικασιών και της μείωσης των καθυστερήσεων που σημειώνονται κατά τη διενέργεια των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων.

Ειδικότερα, προ διμήνου, στις 31-01-2014 ολοκληρώθηκε η δημόσια διαβούλευση του σχεδίου νόμου «Για τη διαμόρφωση ενός ενιαίου κανονιστικού και θεσμικού πλαισίου για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών, υπηρεσιών» και εκκρεμεί η σύνταξη των σχετικών συνοδευτικών εκθέσεων και η κατάθεση του εν λόγω σχεδίου νόμου στη Βουλή προς συζήτηση και ψήφιση.

Κατά συνέπεια, η διαδικασία ενοποίησης και απλοποίησης του θεσμικού πλαισίου ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων βρίσκεται ήδη σε εξέλιξη και, ως εκ τούτου, στόχος των πάσης φύσεως νομοθετικών-κανονιστικών πρωτοβουλιών που αναλαμβάνονται πρέπει να είναι η κατά το δυνατόν ενοποίηση του κανονιστικού πλαισίου που διέπει τον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και όχι αποσπασματικές ή εξαιρετικές ρυθμίσεις.

2. Στην προκειμένη περίπτωση, όσον αφορά τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, η Αρχή διαπιστώνει καταρχήν την αναγκαιότητα θέσπισης των προτεινόμενων διατάξεων σύμφωνα με το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο. Η εξουσιοδοτική διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 40 του ν. 3316/2005, δυνάμει της οποίας προτείνεται το υποβληθέν σχέδιο προεδρικού διατάγματος, προβλέπει τη σύσταση οργάνων πειθαρχικού ελέγχου των μελετητών και των εταιρειών μελετών, βάσει της οποίας έχουν ήδη εκδοθεί σχετικές αποφάσεις του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων περί συγκρότησης Πρωτοβάθμιου και Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου Μελετητών και Γραφείων Μελετών (με αριθ. πρωτ. Δ15/οικ/18774/18-11-2013 και Δ15/οικ/18775/18-11-2013, αντίστοιχα).

3. Επιπλέον, η τροποποίηση του ισχύοντος π.δ. 93/2009, με την οποία προστίθεται εκπρόσωπος του ΓΕΩΤ.Ε.Ε. στα εν λόγω συλλογικά όργανα, προτείνεται, σύμφωνα με το σχετικό έγγραφο του οικείου Υπουργείου, σε συνέχεια σχετικής αίτησης ακύρωσης του ΓΕΩΤ.Ε.Ε. κατά του π.δ. 93/2009. Σύμφωνα με την ως άνω αίτηση ακύρωσης (αριθ.κατάθ.ΣτΕ: 6803/2009 - Γ' Τμήμα), δικάσιμος της οποίας έχει προσδιορισθεί -εξ αναβολής- η 29η-05-2014, το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. αιτείται την

ακύρωση του π.δ. 93/2009, ιδίως κατά το μέρος των κανονιστικών ρυθμίσεων αυτού με τις οποίες θεσμοθετείται η σύσταση και η συγκρότηση του Πρωτοβάθμιου και του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου χωρίς να προβλέπεται η συμμετοχή εκπροσώπων του ΓΕΩΤ.Ε.Ε. στα Συμβούλια αυτά, λόγω του θεσμικού ρόλου του συγκεκριμένου Επιμελητηρίου και της συμμετοχής των γεωτεχνικών-μελετητών σε ευρύ κύκλο μελετών με αντικείμενα εμπίπτοντα στις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1 και 2 του Συντάγματος (προστασία περιβάλλοντος και χωροταξική-πολεοδομική αναδιάρθρωση της χώρας), καθώς και για λόγους αντίθεσης προς τη συνταγματική αρχή της ισότητας-ισονομίας στο πεδίο του πειθαρχικού ελέγχου των μελετητών.

VI. Νομοτεχνικές παρατηρήσεις

Στο προοίμιο του υποβληθέντος σχεδίου προεδρικού διατάγματος, μνημονεύεται μεν η διάταξη του άρθρου 90 του Κώδικα Νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα που κωδικοποιήθηκε με το άρθρο πρώτο του π.δ/τος 63/2005, δεν περιλαμβάνεται όμως και η συναφής με αυτήν αναφορά «το γεγονός ότι από την παρούσα προκαλείται/δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού». Λαμβανομένης υπόψη της προτεινόμενης σύνθεσης του Πρωτοβάθμιου και του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου (το μέλος που προτείνεται να συμπεριληφθεί στην ήδη υφιστάμενη σύνθεση αυτών είναι ιδιώτης-εκπρόσωπος του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.) και σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 21 παρ. 1 εδ. β' του ν. 4024/2011 και 90 παρ. 2 του π.δ. 63/2005, κρίνεται αναγκαίο να διευκρινισθούν τα σχετικά με την τυχόν προκαλούμενη δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού από την ενδεχόμενη αμοιβή των ως άνω μελών.

Άλλωστε, η σύνθεση των εν λόγω Συμβουλίων, που κατά τα άλλα καθορίζεται στο π.δ. 93/2009 (άρθρο 6 παρ. 2 και 3), συμπεριλαμβάνει και άλλους ιδιώτες (εκπρόσωπος του Τ.Ε.Ε., εκπρόσωπος του Σ.Μ.Ε., εκπρόσωπος του Σ.Ε.Γ.Μ., κλπ.). Συναφώς επισημαίνεται ότι το υπό τροποποίηση π.δ. 93/2009 προέβλεπε αμοιβή για τα μέλη των Πειθαρχικών Συμβουλίων, στο δε προοίμιο αυτής αναφερόταν ρητά «4. το γεγονός ότι από τις διατάξεις του παρόντος διατάγματος προκαλείται ετήσια δαπάνη ύψους 58.000 ΕΥΡΩ περίπου για την αμοιβή των μελών των Πειθαρχικών Συμβουλίων, η οποία θα καλυφθεί από τον τακτικό προϋπολογισμό του ΥΠΕΧΩΔΕ (Φορ 31-120 ΚΩΔ 0515)».

VII. Επί του περιεχομένου των προτεινόμενων ρυθμίσεων

1. Το υπό ρύθμιση ζήτημα της σύνθεσης των Πειθαρχικών Συμβουλίων των μελετητών αφορά θέματα δημοσίων συμβάσεων, με την έννοια ότι συνέχεται με τη διάπραξη επαγγελματικών παραπτωμάτων συναφών με διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων εκ μέρους επαγγελματιών που φέρουν τη συγκεκριμένη ιδιότητα του μελετητή (συναφείς διατάξεις: ν. 3316/2005, όπως ισχύει και π.δ. 93/2009). Στην προκειμένη περίπτωση, διαπιστώνεται ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν έρχονται σε αντίθεση με τις γενικές αρχές που διέπουν την ανάθεση και εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων σύμφωνα με το πρωτογενές ενωσιακό δίκαιο, δηλαδή την αρχή της ίσης μεταχείρισης, της αποφυγής των διακρίσεων, της διαφάνειας και της διασφάλισης του ανταγωνισμού.

2. Ειδικότερα, στο Άρθρο 1 του υποβληθέντος σχεδίου προεδρικού διατάγματος ορίζεται ότι στη συγκρότηση τόσο του Πρωτοβάθμιου όσο και του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου του άρθρου 6 του π.δ. 93/2009 προστίθεται ένα επιπλέον μέλος και, ειδικότερα, ένας εκπρόσωπος του ΓΕΩΤ.Ε.Ε (παρ. 1 και 2).

Δεδομένου ότι οι γεωτεχνικοί (γεωπόνοι, δασολόγοι, κτηνίατροι, γεωλόγοι και ιχθυολόγοι), λόγω επιστημονικής και επαγγελματικής συνάφειας, έχουν τη δυνατότητα να λαμβάνουν πτυχία Μελετητή για ορισμένες από τις υπάρχουσες κατηγορίες μελετών (για παράδειγμα, στην κατηγορία 20 «Γεωλογικές, υδρογεωλογικές και γεωφυσικές μελέτες και έρευνες», στην κατηγορία 23 «Γεωργικές μελέτες», στην κατηγορία 24 «Δασικές μελέτες», στην κατηγορία 26 «Αλιευτικές μελέτες» του Μητρώου Μελετητών και του Μητρώου Εταιρειών Μελετών), ενδεχομένως θα μπορούσε να κριθεί σκόπιμη η συμμετοχή ενός εκπροσώπου του επαγγελματικού επιμελητηρίου του κλάδου τους (δηλαδή του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.) στα Πειθαρχικά Συμβούλια των μελετητών, των γραφείων μελετών και των στελεχών τους (αντίστοιχη τροποποίηση έχει επέλθει στο εδάφιο β' της παραγράφου 8 του άρθρου 39 του ν. 3316/2005 με το άρθρο 108 του ν. 4199/2013 (Α' 216), βάσει του οποίου προστέθηκε στη σύνθεση της Γνωμοδοτικής Επιτροπής Μητρώου (Γ.Ε.Μ.) και ένας (1) εκπρόσωπος του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.).

3. Ομοίως, με την παρ. 3 του άρθρου 1 αντικαθίσταται η παρ. 4 του άρθρου 6 του π.δ. 93/2009, ώστε να συμπεριληφθεί στην εν λόγω εξουσιοδοτική διάταξη βάσει της οποίας εκδίδεται η σχετική υπουργική απόφαση συγκρότησης των εν λόγω Συμβουλίων και ο εκπρόσωπος του ΓΕΩΤ.Ε.Ε. Η εν λόγω τροποποίηση κρίνεται απαραίτητη, καθότι, για λόγους ομοιομορφίας, πρέπει ο εκπρόσωπος του συγκεκριμένου επιμελητηρίου που θα συμμετέχει πλέον στα Πειθαρχικά Συμβούλια να αναφέρεται και στην αντίστοιχη εξουσιοδοτική διάταξη βάσει της οποίας θα εκδίδονται εφεξής οι υπουργικές αποφάσεις συγκρότησης αυτών.

Η παρούσα γνώμη να επισυναφθεί στο σχέδιο του προεδρικού διατάγματος που θα αποσταλεί προς επεξεργασία στο Συμβούλιο της Επικρατείας και να αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Αθήνα, 4 Απριλίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Ράϊκος Δημήτριος