



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ42/2020

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 29^η Μαΐου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020) ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κόμμα Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης
- 2. Αντιπρόεδρος:** Αδάμ Καραγλάνης
- 3. Μέλη:** Δημήτριος Σταθακόπουλος, μέσω τηλεδιάσκεψης
Μαρία Στυλιανίδου
Ερωφίλη Χριστοβασίλη
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Γραμματέας: Αντωνοπούλου Μαρία, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Αναστασία Θεοδωρακοπούλου, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια, Αναστασία Θεοδωρακοπούλου, καθώς και ο Αν. Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Ελέγχου, Ευάγγελος Καραμανλής, αμφότεροι μέσω τηλεδιάσκεψης, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς για τις ανάγκες της Περιφερειακής Ενότητας Βοιωτίας, συνολικού προϋπολογισμού 546.927,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 85623_2332/13-05-2020 αίτημα της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 13-05-2020 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 2520), όπως

αυτό συμπληρώθηκε, με τα με αριθ. πρωτ. οικ./91148_2425/20-05-2020, οικ./93850_2465/25-05-2020 και από 26-05-2020 όμοια έγγραφα (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 2674/21-05-2020, 2714/25-05-2020 και 2735/26-05-2020) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, η Περιφέρεια αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020 και 2021 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας, συνολικού προϋπολογισμού 484.006,20€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 546.927,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., κατόπιν διενεργηθέντος επαναληπτικού ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, στα πλαίσια του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1. Με την με αριθ. 186/11-2-2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας (απόσπασμα 6^ο Πρακτικού με ΑΔΑ: Ψ0Ξ47ΛΗ-ΙΦΥ) εγκρίθηκε η διενέργεια ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων για την *“Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα Α, Β, Γ και Δ Τμήματα, στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020 και 2021 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας”*, συνολικού προϋπολογισμού 546.927,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και καθορίστηκαν οι όροι διακήρυξης αυτού.

1.2. Με την με αριθ. πρωτ. 37326_997/18-02-2020 (ΑΔΑΜ 20PROC006305392 2020-02-18) διακήρυξη της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας προκηρύχθηκε ανοικτός διαγωνισμός άνω των ορίων ως προς την ανάδειξη αναδόχου για την ως άνω παροχή υπηρεσιών, συνολικού προϋπολογισμού 484.006,20€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 546.927,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για τα έτη 2020 και 2021, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής, σε τέσσερα (4) τμήματα μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 18^η Φεβρουαρίου και ώρα 11:27 π.μ. και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών η 23^η Μαρτίου 2020 και ώρα 15:00 μ.μ.

1.3. Ειδικότερα, σύμφωνα με την *“1.3. Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης”* της ως άνω διακήρυξης ορίσθηκαν, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“[...] Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται στα κάτωθι τμήματα:

ΤΜΗΜΑ Α: *«Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020 & 2021,*

στον Δήμο Λεβαδέων (Λιβαδειά, Πέρα Χωριό, Τσουκαλάδες, Αγροτικές Περιοχές Ζάλτσας, Τσέσμα) και στις Δ/δ, Λαφυστιού, Αράχοβας, Διονύσου, Λουτσιού, Παύλου, Πύργου Αλιάρτου, Πέτρας, Σωληναρίου, Υψηλάντη», προϋπολογισμού εκατόν έντεκα τετρακοσίων οκτώ χιλιάδων και ενενήντα έξι λεπτών (**111.408,96 €**) συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Ανώτερη τιμή προσφοράς ανά προστατευόμενο ελαιόδεντρο 0,032 € σε 513.500 προστατευόμενα ελαιόδεντρα και για τρεις (3) διαβροχές ανά έτος.

ΤΜΗΜΑ Β: Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020 & 2021, στα Δ/δ Κορωνειάς, Αγ. Τριάδας, Αγ. Γεώργιου, προϋπολογισμού εξήντα εννέα χιλιάδων πεντακοσίων εβδομήντα εννέα ευρώ και επτά λεπτών (**69.579,07€**) συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Ανώτερη τιμή προσφοράς ανά προστατευόμενο ελαιόδεντρο 0,032 € σε 320.700 προστατευόμενα ελαιόδεντρα και για τρεις (3) διαβροχές ανά έτος.

ΤΜΗΜΑ Γ : Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020 & 2021, στο Δήμο Διστόμου (Αγρ. Περ. Διστόμου, Αγρ. Περ. Παρ. Διστόμου, Αγρ. Περ. Τσέρεσι), και στη Δ/δ Στειρίου, Δ.Δαυλείας και στις Δ/δ Παρορίου, Μαυρονερίου, Αγ. Βλασίου, Κοινότητα Κυριακίου (Αγ. Αθανάσιος, Καριότι, Παν. Καλαμιώτισσα, Ταρσός, Λάκκα, Νοβούρκος), Κοινότητα Αντίκυρας, Ανθοχώρι, Πρ. Ηλίας» προϋπολογισμού εκατόν είκοσι χιλιάδων εξήντα εννέα ευρώ και πέντε λεπτών (**120.069,05€**) συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Ανώτερη τιμή προσφοράς ανά προστατευόμενο ελαιόδεντρο 0,035 € σε 505.980 προστατευόμενα ελαιόδεντρα και για τρεις (3) διαβροχές ανά έτος.

ΤΜΗΜΑ Δ : Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020-2021, στις Δ/δ Θηβών, Μουρικίου, Ελαιώνα, Αμπελοχωρίου, Λεύκτρων (Δ/δ Λευκτρων, Παρ.Λιβαδόστρας), Καπαρελλίου (Δ/δ Καπαρελλίου, Παρ. Αγ. Βασιλείου), Λουτουφίου, Μελισσοχωρίου, Θεσπιών, Άσκηρς, Λεονταρίου, Μαυρομματίου, Νεοχωρίου, Δ. Βαγίων, Ακραιφνίου, Κάστρου, Κοκκίνου, Τανάγρας, Άρματος, Ασωπίας, Δήμο Οινοφύτων (Δ/δ Οινοφύτων, Οικ.Δηλεσίου), και στις Δ/δ Αγ. Θωμά, Κλειδίου, Δήμο Σχηματαρίου, και στις Δ/δ Θίσβης, Δομβραϊνας, Ελλοπίας, Ξηρονομής (Δ/δ Ξηρονομή, Παρ. Αλυκής), Δ/δ Προδρόμου (Δ/δ Προδρόμου, Παρ. Σαράντη) προϋπολογισμού διακοσίων σαράντα πέντε χιλιάδων, οκτακοσίων εξήντα εννέα ευρώ και ενενήντα δύο λεπτών (**245.869,92€**) συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Ανώτερη τιμή προσφοράς ανά προστατευόμενο ελαιόδεντρο 0,03 € σε 1.208.800 προστατευόμενα ελαιόδεντρα και για τρεις (3) διαβροχές ανά έτος.

Προσφορές υποβάλλονται για ένα ή περισσότερα τμήματα του διαγωνισμού, για τις συνολικές όμως προκηρυχθείσες εργασίες κάθε τμήματος του έργου, όπως αυτές (οι εργασίες) περιγράφονται στην αναλυτική διακήρυξη. Η Αναθέτουσα Αρχή θα επιλέξει Ανάδοχο ανά τμήμα με κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή).

Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται συνολικά για τα δύο έτη στο ποσό των 546.927,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 13 % (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: 484.006,20 € ΦΠΑ 13%: 62.920,80€) και επιμερίζεται ως εξής:

Τμήμα Α ποσό 111.408,96 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 13 %

Τμήμα Β ποσό: 69.579,07 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 13 %

Τμήμα Γ ποσό 120.069,05 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 13 %

Τμήμα Δ ποσό 245.869,92 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 13 %

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης έως 15/11/2021.

Ειδικότερα, η διάρκεια του έργου θα είναι από την υπογραφή της σύμβασης έως 15-11-2020 και από 15-06-2021 έως 15-11-2021 [...].”

Επίσης, στο άρθρο “2.2.2 Εγγύηση συμμετοχής” της εν θέματι διακήρυξης ορίζονται τα κάτωθι:

“2.2.2.1. Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής για ποσό που θα καλύπτει ποσοστό (2%) επί τοις εκατό στη συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη χωρίς ΦΠΑ, για το κάθε Τμήμα ως εξής:

για προσφορά που θα αφορά το ΤΜΗΜΑ Α: ευρώ (1.971,84€)

για προσφορά που θα αφορά το ΤΜΗΜΑ Β: ευρώ (1.231,49€)

για προσφορά που θα αφορά το ΤΜΗΜΑ Γ: ευρώ (2.125,11€)

για προσφορά που θα αφορά το ΤΜΗΜΑ Δ: ευρώ (4.351,68€) [...].”

1.4. Περίληψη της με αριθ. πρωτ. 37326_997/18-02-2020 και ΑΔΑΜ 20PROC006305392 2020-02-18 διακήρυξης απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. στις 17-02-2020 και δημοσιεύτηκε στις 19-02-2020 με κωδικό 2020/S 035-083048. Συνακόλουθα, η εν λόγω διακήρυξη αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) την 18-02-2020 και ώρα 11:27 με αριθμό συστήματος 85930, στο Πρόγραμμα “Διαύγεια” (ΑΔΑ: 6ΤΑΜ7ΛΗ-Ι2Γ) και στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής στην ηλεκτρονική διεύθυνση www.pste.gov.gr. Περίληψη δε αυτής δημοσιεύτηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες: “ΒΟΙΩΤΙΚΑ ΝΕΑ”, “ΣΚΥΤΑΛΗ” και “ΔΙΑΒΗΜΑ” (ημερ. δημ. 25-02-2020).

2. Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας με την με αριθ. 457/07-04-2020 απόφασή της (απόσπασμα 12^{ου} Πρακτικού με ΑΔΑ: ΩΜΞΡ7ΛΗ-ΔΧΜ):

“Εγκρίνει:

1. Το από 30-3-2020 πρακτικό της αρμόδιας Επιτροπής Διενέργειας του Διεθνούς, Ηλεκτρονικού [85930] Ανοικτού Διαγωνισμού για την ανάθεση του έργου: «Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα Α, Β, Γ, και Δ' Τμήματα στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020 και 2021 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας», συνολικού προϋπολογισμού 546.927,006€ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., με το οποίο διαπιστώθηκε ότι κατά την αποσφράγιση & έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, οπότε και απέβη άγονος.

2. Την ματαίωση και επανάληψη του εν λόγω διαγωνισμού. Οι όροι του διαγωνισμού

τροποποιούνται ως προς το ποσοστό της εγγυητικής συμμετοχής η οποία προσαρμόζεται από 2% σε 1% για κάθε τμήμα της διακήρυξης όπως προβλέπεται στα άρθρα 72 και 106 παραγρ. 1 και 4 του Ν 4412/16. Η μείωση προτείνεται λόγω έλλειψης ρευστότητας στην αγορά εξ' αιτίας των εκτάκτων μέτρων κατά του κορονοϊού και προκειμένου να αποφευχθεί η επαναληπτική διαδικασία να αποβεί άκαρπη. Κατά τα λοιπά ισχύουν οι όροι έτσι όπως έχουν εγκριθεί με την αριθμ. 186/11-2-2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΣΤΕ.

3. Την ελάχιστη προθεσμία των 15 ημερών για την υποβολή προσφορών, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 27 του Ν.4412/2016, λόγω του ότι η διαδικασία ανάληψης του έργου των ψεκασμών του προγράμματος της δακοκτονίας θα πρέπει να προχωρήσει άμεσα και να έχει ολοκληρωθεί στις αρχές Ιουνίου, δεδομένου ότι τα ποσοστά της δακοπροσβολής του ελαιοκάρπου αυξάνονται με την αύξηση της θερμοκρασίας και της υγρασίας της εποχής αυτής και η Υπηρεσία της ΔΑΟΚ, ως υπηρεσία υλοποίησης του έργου, πρέπει να προγραμματίσει και προχωρήσει στους ψεκασμούς που απαιτούνται”.

3.1. Με την με αριθ. πρωτ. 69605_1919/10-4-2020 (ΑΔΑΜ 20PROC006555595 2020-04-10) επαναληπτική διακήρυξη της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας προκηρύχθηκε εκ νέου ανοικτός διαγωνισμός άνω των ορίων ως προς την ανάδειξη αναδόχου για την “Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα Α, Β, Γ και Δ Τμήματα στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020 και 2021 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας”, συνολικού προϋπολογισμού 484.006,20€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 546.927,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για τα έτη 2020 και 2021, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής, σε τέσσερα (4) τμήματα μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 10^η Απριλίου και ώρα 12:00 μ.μ. και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών η 27^η Απριλίου 2020 και ώρα 15:00 μ.μ.

3.2. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο “1.4 Θεσμικό πλαίσιο” της ως άνω διακήρυξης ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα κάτωθι:

“Η ανάθεση και εκτέλεση της σύμβασης διέπονται από την κείμενη νομοθεσία και τις κατ’ εξουσιοδότηση αυτής εκδοθείσες κανονιστικές πράξεις, όπως ισχύουν και ιδίως: [...]

- Την αριθ. 457/7-4-2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας (ΑΔΑ: ΩΜΞΡ7ΛΗ-ΔΧΜ αρ. Πρακτικού 12^ο) με την οποία: εγκρίνεται: 1) η επανάληψη διενέργειας του Διεθνούς Ανοικτού Ηλεκτρονικού Δημόσιου Διαγωνισμού με τίτλο «Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα Α, Β, Γ και Δ Τμήματα, στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020 και 2021 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας» σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις για την ανάδειξη αναδόχου/ων. 2. Την έγκριση των όρων της διακήρυξης όπως είχαν εγκριθεί με την 186/11-2-2020 απόφασή της, και την προσαρμογή του ποσοστού της εγγυητικής συμμετοχής για κάθε τμήμα της διακήρυξης από 2% σε 1%, όπως προβλέπεται από το άρθρο 72 & 106 παρ. 1 και 4 του Ν.4412/2016, και 3) την ελάχιστη προθεσμία των 15 ημερών για την υποβολή προσφορών,

σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 27 Ν. 4412/2016, λόγω του ότι η διαδικασία ανάληψης του έργου των ψεκασμών του προγράμματος της δακοκτονίας θα πρέπει να προχωρήσει άμεσα και να έχει ολοκληρωθεί στις αρχές Ιουνίου, δεδομένου ότι τα ποσοστά της δακοπροσβολής του ελαιοκάρπου αυξάνονται με την αύξηση της θερμοκρασίας και της υγρασίας της εποχής αυτής και η υπηρεσία της ΔΑΟΚ, ως υπηρεσία υλοποίησης του έργου, πρέπει να προγραμματίσει και προχωρήσει στους ψεκασμούς που απαιτούνται [...]

Επίσης, στο άρθρο “2.2.2 Εγγύηση συμμετοχής” της με αριθ. 69605_1919/10-4-2020 διακήρυξης αναφέρονται τα εξής:

“2.2.2.1. Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής για ποσό που θα καλύπτει ποσοστό (1%) επί τοις εκατό στη συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη χωρίς ΦΠΑ, για το κάθε Τμήμα ως εξής:

για προσφορά που θα αφορά το ΤΜΗΜΑ Α: ευρώ (985,92€)

για προσφορά που θα αφορά το ΤΜΗΜΑ Β: ευρώ (615,75€)

για προσφορά που θα αφορά το ΤΜΗΜΑ Γ: ευρώ (1.062,55€)

για προσφορά που θα αφορά το ΤΜΗΜΑ Δ: ευρώ (2.175,85€)

3.3. Περίληψη της με αριθ. πρωτ. 69605_1919/10-4-2020 και ΑΔΑΜ 20PROC006555595 2020-04-10 επαναληπτικής διακήρυξης απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε. στις 10-04-2020 και δημοσιεύτηκε στις 15-04-2020 με κωδικό 2020/S 074-176554. Συνακόλουθα, η εν λόγω διακήρυξη αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) την 10-04-2020 και ώρα 12:00 με αριθμό συστήματος 90801 και στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής στην ηλεκτρονική διεύθυνση www.pste.gov.gr. Περίληψη δε αυτής δημοσιεύτηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες: “ΒΟΙΩΤΙΚΑ ΝΕΑ”, “ΣΚΥΤΑΛΗ” και “ΔΙΑΒΗΜΑ” (ημερ. δημ. 14-04-2020) και αναρτήθηκε στο Πρόγραμμα “Διαύγεια” (ΑΔΑ: ΨΟ3Ξ7ΛΗ-0Α9).

3.4. Στην συνέχεια, με την με αριθ. πρωτ. 75054_2050/27-04-2020 απόφασή του, ο Περιφερειάρχης Στερεάς Ελλάδας ορίζει τα εξής:

“Στα πλαίσια διενέργειας του με αριθ. πρωτ. 69605_1919/10-4-2020 Επαναληπτικού Διεθνούς, Ηλεκτρονικού [90801] Ανοικτού Διαγωνισμού με τίτλο «Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα Α, Β, Γ, και Δ' Τμήματα του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020 και 2021 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας, συνολικού προϋπολογισμού 546.927,006€ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.», με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή, παρατείνεται για δέκα (10) ημέρες η καταλυτική ημερομηνία υποβολής προσφορών του διαγωνισμού.

Οι προσφορές υποβάλλονται από τους οικονομικούς φορείς ηλεκτρονικά, μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr, του ΕΣΗΔΗΣ μέχρι τις 7-5-2020 και ώρα 15:00 μμ. Ο διαγωνισμός θα διενεργηθεί μέσω της Ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ στις 13-5-2020 ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 π.μ. από το αρμόδιο, πιστοποιημένο στο σύστημα, συλλογικό όργανο (επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης των αποτελεσμάτων του Διαγωνισμού).

Το πλήρες σώμα της Διακήρυξης βρίσκεται διαθέσιμο σε ηλεκτρονική μορφή στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Στ. Ελλάδος [http:// www.pste.gov.gr](http://www.pste.gov.gr), στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) και στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr και στο ΕΣΗΔΗΣ.

Η παρούσα απόφαση της παράτασης θα ακολουθήσει όλους τους κανόνες δημοσιότητας που είχαν τηρηθεί για τη δημοσιότητα διενέργειας του εν λόγω διαγωνισμού”.

3.5. Σε εφαρμογή της ως άνω με αριθ. πρωτ. 75054_2050/27-04-2020 απόφασης του Περιφερειάρχη Στερεάς Ελλάδας απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. στις 28-04-2020 διορθωτικό έντυπο “Γνωστοποίηση για αλλαγές ή πρόσθετες πληροφορίες” με την νέα καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών (07-05-2020) και αποσφράγισης των προσφορών (13-05-2020), το οποίο δημοσιεύτηκε στις 30-04-2020 με κωδικό 2020/S 085-202778. Επίσης, η παράταση της καταλυτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών της με αριθ. πρωτ. 69605_1919/10-4-2020 επαναληπτικής διακήρυξης αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με ΑΔΑΜ 20PROC006625752 2020-04-28, στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής στην ηλεκτρονική διεύθυνση www.pste.gov.gr, στο Πρόγραμμα “Διαύγεια” (ΑΔΑ: 68ΗΗ7ΛΗ-2ΔΨ) και δημοσιεύτηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες: “ΣΚΥΤΑΛΗ”, “ΒΟΙΩΤΙΚΑ ΝΕΑ” και “ΔΙΑΒΗΜΑ” (ημερ. δημ. 04-05-2020 και 05-05-2020). Επιπλέον, η μετάθεση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών κοινοποιήθηκε μέσω της καρτέλας του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ με τίτλο “Επικοινωνία” την 27-04-2020 σε οικονομικούς φορείς που είχαν εκδηλώσει ενδιαφέρον για τη συμμετοχή τους στη διαγωνιστική διαδικασία.

3.6. Ακολούθως, με την αριθ. 81326_2220/7-5-2020 απόφασή του με θέμα: “Παράταση καταλυτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών του με αριθ. πρωτ. 69605_1919/10-4-2020 Επαναληπτικού, Ηλεκτρονικού Δημόσιου Διεθνούς Ανοικτού Διαγωνισμού με τίτλο «Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα Α, Β, Γ, και Δ΄ Τμήματα στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020 και 2021 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας» με α.α. 90801 στο ΕΣΗΔΗΣ”, ο Περιφερειάρχης Στερεάς Ελλάδας απεφάνθη ως εξής:

“Την παράταση, στα πλαίσια των ιδιαίτερων συνθηκών που έχει προκαλέσει η πανδημία του SARS-COVID-19 πέντε (5) ημερών στην καταλυτική ημερομηνία υποβολής προσφορών του με αριθ. πρωτ. 69605_1919/10-4-2020 Επαναληπτικού Διεθνούς, Ηλεκτρονικού [90801] Ανοικτού Διαγωνισμού με τίτλο «Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα Α, Β, Γ, και Δ΄ Τμήματα του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020 και 2021 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας, συνολικού προϋπολογισμού 546.927,006€ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.».

Οι προσφορές υποβάλλονται από τους οικονομικούς φορείς ηλεκτρονικά, μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr, του ΕΣΗΔΗΣ μέχρι τις 12-5-2020 και ώρα 15:00 μμ. Ο διαγωνισμός θα διενεργηθεί μέσω της Ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ στις 18-5-2020 ημέρα Δευτέρα και ώρα 10:00 π.μ. από το αρμόδιο, πιστοποιημένο στο σύστημα, συλλογικό όργανο (επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης των αποτελεσμάτων του Διαγωνισμού)”.

Η νέα παράταση της καταλυτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών της με αριθ. πρωτ. 69605_1919/10-4-2020 επαναληπτικής διακήρυξης κοινοποιήθηκε μέσω της καρτέλας του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ με τίτλο “Επικοινωνία” την 07-05-2020 σε οικονομικούς φορείς που είχαν εκδηλώσει ενδιαφέρον για τη συμμετοχή τους στη διαγωνιστική διαδικασία, ενώ παράλληλα αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με ΑΔΑΜ 20PROC006673862 2020-05-08.

3.7. Στη συνέχεια, η Επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού, που είχε συσταθεί με την υπ. αριθ. 2115/18-12-2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, με το από 18-05-2020 πρακτικό αποσφράγισης των προσφορών του διαγωνισμού με κωδικό αριθμό συστήματος ΕΣΗΔΗΣ 90801, διαπίστωσε ότι στον εν θέματι διαγωνισμό δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, οπότε έκρινε αυτόν ως άγονο και γνωμοδότησε ως προς την ματαίωσή του.

3.8. Ακολούθως, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, με την με αριθ. 585/19-05-2020 απόφασή της (απόσπασμα 17^{ου} Πρακτικού με ΑΔΑ: ΩΚΥΒ7ΛΗ-9ΚΖ) απεφάνθη ως εξής:

“1. Εγκρίνει το από 18-5-2020 πρακτικό της αρμόδιας Επιτροπής Διενέργειας του Επαναληπτικού Διεθνούς, Ηλεκτρονικού [90801] Ανοικτού Διαγωνισμού για την ανάθεση του έργου: «Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα Α, Β, Γ, και Δ’ Τμήματα στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020 και 2021 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας», συνολικού προϋπολογισμού 546.927,006€ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., με το οποίο διαπιστώθηκε ότι κατά την αποσφράγισή του δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, οπότε και απέβη άγονος λόγω μη εμφάνισης πλειοδοτών.

2. Ματαιώνει τον εν θέματι διαγωνισμό”.

4. Η αναθέτουσα αρχή, στο με αριθ. πρωτ. οικ.: 93850_2465/25-05-2020 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοικητικού – Οικονομικού αναφέρει ότι:

“Βεβαιώνεται ότι δεν έχουν ασκηθεί και δεν εκκρεμούν ενστάσεις, προσφυγές, ασφαλιστικά μέτρα ή άλλα ένδικα μέσα για τις διαγωνιστικές διαδικασίες που διεξήχθησαν για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα Α, Β, Γ και Δ Τμήματα στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020 και 2021 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας όπως προκηρύχθηκε με την υπ’ αριθ. οικ.: 37326_997/18-2-2020 (ΑΔΑ: 6ΤΑΜ7ΛΗ-Ι2Γ, ΑΔΑΜ: 20PROC006305392) διακήρυξη ηλεκτρονικού [85930] διεθνούς, ανοικτού διαγωνισμού και τον επαναληπτικό αυτού με την αριθ.69605_1919/10-4-2020 (ΑΔΑ: ΨΟ3Ξ7ΛΗ-0Α9, ΑΔΑΜ: 20PROC006555595) διακήρυξη ηλεκτρονικού [90801] διεθνούς, ανοικτού διαγωνισμού”.

5. Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας με το υπ' αριθ. πρωτ. 85623_2332/13-05-2020 έγγραφο-αίτημά της (αριθ. πρωτ. εισερχ. 2520/13-05-2020) όπως αυτό συμπληρώθηκε, με τα με αριθ. πρωτ. οικ./91148_2425/20-05-2020, οικ./93850_2465/25-05-2020 και από 26-05-2020 όμοια έγγραφα (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 2674/21-05-2020, 2714/25-05-2020 και 2735/26-05-2020) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, υπέβαλε στην Αρχή σχέδιο εισήγησης προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης και αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με

το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020 και 2021 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας, συνολικού προϋπολογισμού 484.006,20€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 546.927,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., κατόπιν διενεργηθέντος επαναληπτικού ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων του αρθ. 5 του ν. 4412/2016, στα πλαίσια του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

II. Νομικό πλαίσιο

6. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

7. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 4412/2016 “Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/EE και 2014/25/EE)” ορίζει: “Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

8. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

9. Στο άρθρο 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/EE και Κανονισμός (EE) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 (Α' 147) προβλέπεται ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται

τα ακόλουθα:

α) 5.350.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,

β) 139.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 214.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α',

δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α'".

10. Το άρθρο 6 του ν. 4412/2016 "Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)" ορίζει ότι:

"1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς Φ.Π.Α., όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...]3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...]"

11. Το άρθρο 27 "Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)" ορίζει ότι:

"1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...]. 3. Σε περίπτωση που επείγουσα κατάσταση δεόντως τεκμηριωμένη από την αναθέτουσα αρχή καθιστά αδύνατη την τήρηση της ελάχιστης προθεσμίας που προβλέπεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ορίζουν ελάχιστη προθεσμία που δεν είναι μικρότερη των 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης της σύμβασης. 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την

παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37. [...]”.

12. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ίδιου νόμου, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: "2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]”.

13. Στη διάταξη του άρθρου 63 “Προκηρύξεις σύμβασης” του ίδιου νόμου (άρθρο 49 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ορίζονται τα εξής:

“Οι προκηρύξεις σύμβασης χρησιμοποιούνται ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού για όλες τις διαδικασίες, με την επιφύλαξη του δεύτερου εδαφίου της παρ. 5 του άρθρου 26 και του άρθρου 32. Οι προκηρύξεις σύμβασης περιέχουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Μέρος Γ' του Παραρτήματος V του Προσαρτήματος Α' και δημοσιεύονται, σύμφωνα με το άρθρο 65. Το παρόν άρθρο δεν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις κάτω των ορίων.”

14. Στο άρθρο 65 “Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων” παρ. 1 του ν.4412/16 (άρθρο 51 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) προβλέπονται τα κάτωθι:

“1. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64 περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Παράρτημα V του Προσαρτήματος Α' υπό τη μορφή τυποποιημένων εντύπων, συμπεριλαμβανομένων και των τυποποιημένων εντύπων για τα διορθωτικά. [...]”.

Επίσης, στο **ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΙΣ ΠΡΟΚΗΡΥΞΕΙΣ, ΜΕΡΟΣ Γ** “Πληροφορίες που πρέπει να περιλαμβάνονται στις προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων (όπως αναφέρεται στο άρθρο 63)” αναφέρονται, μεταξύ άλλων:

“[...] 19. Η προθεσμία παραλαβής των προσφορών (ανοικτή διαδικασία) [...]”.

21. Στην περίπτωση των ανοικτών διαδικασιών: [...]”.

β) ημερομηνία, ώρα και τόπος αποσφράγισης των προσφορών [...]”.

15. Το άρθρο 66 παρ. 3 του ως άνω νόμου προβλέπει:

“3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65”.

III. Νομική Εκτίμηση

16. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών προϋπολογισθείσας αξίας 546.927,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., που αποτελεί άγονο τμήμα προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων, προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

17. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

18. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, με το υπό κρίση αίτημά της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, ως προς το σύνολο των προκηρυχθεισών υπηρεσιών της με αριθ. πρωτ. 69605_1919/10-4-2020 διακήρυξης (τμήματα Α, Β, Γ και Δ), ως προς τις οποίες στα πλαίσια τόσο του αρχικού, όσο και του προηγηθέντος επαναληπτικού διαγωνισμού δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

19. Ειδικότερα, με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με τις κάτωθι προϋποθέσεις: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία

από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω α) προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερομένων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

19. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

19.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, με την με αριθ. πρωτ. 69605_1919/10-4-2020 διακήρυξη διενήργησε επαναληπτικό δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων ως προς την ανάδειξη αναδόχου για την *“Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα Α, Β, Γ και Δ Τμήματα στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020 και 2021 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας”*, συνολικού προϋπολογισμού 484.006,20€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 546.927,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για τα έτη 2020 και 2021, σε τέσσερα (4) τμήματα, με συντεταγμένη προθεσμία υποβολής προσφορών δέκα επτά (17) ημερών, μεταξύ της 10^{ης} Απριλίου και ώρα 12:00 μ.μ. και της 27^{ης} Απριλίου 2020 και ώρα 15:00 μ.μ., στα πλαίσια του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά. Από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και από τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς τη νομιμότητα των όρων της διακήρυξης καθώς και της διενέργειας της διαδικασίας του διαγωνισμού με αριθμό συστήματος 90801, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

Ως προς την τήρηση των όρων δημοσιότητας του υπό εξέταση διαγωνισμού διαπιστώθηκαν οι κάτωθι πλημμέλειες οι οποίες, εν προκειμένω, κρίνεται ότι δεν συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα του διεξαχθέντος διαγωνισμού, ειδικότερα:

Η αναθέτουσα αρχή, κατά τη δεύτερη παράταση της προθεσμίας υποβολής προσφορών στην εν θέματι διαγωνιστική διαδικασία, από την 7^η στην 12^η Μαΐου 2020, δεν απέστειλε το τυποποιημένο έντυπο διορθωτικής διακήρυξης προς την Ε.Ε.Ε., σύμφωνα με τα άρθρα 63 και 65 παρ. 1 του ν.4412/16, και πλην της ανάρτησης ΚΗΜΔΗΣ (ΑΔΑΜ 20PROC006673862 2020-05-08) δεν προέβη σε δημοσίευση στον εθνικό τύπο για την νέα καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών και την ημερομηνία αποσφράγισης αυτών- Ιστορικό υπό 3.6.

Σημειώνεται, επίσης σχετικά ότι, καίτοι υπήρχε η δυνατότητα των ενδιαφερομένων άμεσης ελεύθερης και πλήρους πρόσβασης στην διακήρυξη και στους λοιπούς όρους του διαγωνισμού, μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, ωστόσο, η ηλεκτρονική ενημέρωση σχετικά με την μετάθεση της ημερομηνίας και στις δύο περιπτώσεις πραγματοποιήθηκε μέσω της καρτέλας του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ με τίτλο “Επικοινωνία”, την 27.04.2020 και 07.05.2020 αντίστοιχα, μόνο σε οικονομικούς φορείς που είχαν εκδηλώσει ενδιαφέρον για τη συμμετοχή τους στη διαγωνιστική διαδικασία χωρίς ταυτόχρονα να αναρτηθεί και στη σελίδα του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ (Ιστορικό υπό 3.5 και 3.6).

Επισημαίνεται ότι η παράλειψη ή η πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας (βλ. ΕΑΑΔΗΣΥ 144/14, Ελ. Συν. πρ.Ζ Κλ. 227/03, 226/06, 327/11, 348/11 νι τμ 2430/11 (Ε Διακοπών), 25/12, 287/12, 37/14, Μείζ. 3035/11). Ωστόσο, προκειμένου να κριθεί το εάν οι σχετικές, ως άνω, παραλείψεις δημοσιότητας συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα του διεξαχθέντος διαγωνισμού, καθιστώντας τοιουτοτρόπως μη νόμιμη τη διενέργειά του, κατά παράβαση των ως άνω αρχών κρίνεται σκόπιμο να συνεκτιμηθούν τα κατεπείγοντα μέτρα και οι ρυθμίσεις αντιμετώπισης των αρνητικών συνεπειών της εμφάνισης του κορωνοϊού COVID-19 και της ανάγκης περιορισμού της διάδοσής του, που βρίσκονταν σε ισχύ κατά το κρίσιμο διάστημα της διεξαγωγής του διαγωνισμού (καταληκτική ημερομηνία υποβολή προσφορών την 27.04.2020, εν συνεχεία την 07.05.2020 και εν τέλει την 12.05.2020). Επιπρόσθετα, λαμβάνοντας υπόψη ότι πρόκειται για «επαναληπτικό» διαγωνισμό καθώς ο αμέσως προηγούμενος διαγωνισμός, με προθεσμία υποβολής προσφορών από 18.02.2020 έως 23.03.2020 είχε αποβεί, επίσης, άγονος (Ιστορικό υπό 2), διαφαίνεται ότι οι ιδιαίτερες και πρωτόγνωρες συνθήκες, που διαμορφώθηκαν από την επιβολή των ως άνω μέτρων, οι οποίες επηρέασαν, εν τοις πράγμασι, την λειτουργία των υπηρεσιών καθώς και τη διαδικασία έκδοσης εγγυητικών επιστολών κατέστησαν ιδιαίτερα δυσχερή την υποβολή προσφορών εκ μέρους των οικονομικών φορέων.

Κατόπιν των ανωτέρω, κατά την κρίση της Αρχής, οι ως άνω νομικές πλημμέλειες, καίτοι ουσιώδεις, δεν διαφαίνεται ότι αποτελούν παραλείψεις οι οποίες επηρέασαν το αποτέλεσμα του διεξαχθέντος διαγωνισμού. Ωστόσο, συνιστάται αυστηρά η μη επανάληψη των σχετικών σφαλμάτων καθώς η μη τήρηση των όρων και διατυπώσεων δημοσιότητας, σύμφωνα με τα ανωτέρω, συνιστά παραβίαση των γενικών αρχών που διέπουν τη σύναψη των δημοσίων συμβάσεων.

Περαιτέρω, για τη βελτίωση των διαδικασιών της αναθέτουσας αρχής, σημειώνεται η ιδιαίτερη επιμέλεια που οφείλει να επιδεικνύει η αναθέτουσα αρχή ως προς την τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας του διαγωνισμού. Ειδικότερα, στην προκειμένη περίπτωση επισημαίνονται τα εξής:

Το άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016 προβλέπει ότι οι προκηρύξεις δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης των ουσιωδών όρων αυτών στο έντυπο της Ε.Ε.Ε.Ε., ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη

βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης.

Στην υπό εξέταση διαδικασία, η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας απέστειλε το έντυπο της περίληψης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 10-04-2020, ενώ η δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. πραγματοποιήθηκε στις 15-04-2020. Παράλληλα, τόσο η ανάρτηση των τευχών του διαγωνισμού στο Κ.Η.ΜΗ.ΔΗ.Σ. όσο και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. πραγματοποιήθηκαν στις 10-04-2020, ήτοι σε προγενέστερο χρόνο από τη δημοσίευση των στοιχείων στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, χωρίς να παρέλθει το απαιτούμενο χρονικό διάστημα των 48 ωρών, σύμφωνα με την πρόβλεψη των διατάξεων του άρθρου 66, όπως αναφέρονται ανωτέρω.

19.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή μη κατάλληλων προσφορών

Σύμφωνα με το από 18-05-2020 πρακτικό αποσφράγισης προσφορών της Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού, καθώς και την με αριθ. 585/19-05-2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, με την οποία εγκρίθηκε το ως άνω πρακτικό, στον διενεργηθέντα επαναληπτικό διαγωνισμό της με αριθ. πρωτ. 69605_1919/10-4-2020 διακήρυξης δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, συνεπώς ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος (αναλυτικά Ιστορικό υπό 3.7 και 3.8).

19.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σχέδιο εισήγησης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, ρητώς αναφέρεται ότι κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της σύμβασης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη με αριθ. 69605_1919/10-4-2020 διακήρυξη του προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού.

20. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020 και 2021 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας, συνολικού προϋπολογισμού 546.927,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., κατόπιν διενεργηθέντος επαναληπτικού ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων του αρθ. 5 του ν. 4412/2016, στα πλαίσια του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων του Προγράμματος Συλλογικής

Καταπόλεμησης του Δάκου Ελιάς, για τα έτη 2020 και 2021 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας, συνολικού προϋπολογισμού 484.006,20€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 546.927,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ως προς τις οποίες ο προηγούμενος ανοικτός επαναληπτικός διαγωνισμός απέβη άγονος, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' και με τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού που προηγήθηκε, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 29 Μαΐου 2020

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Καταπόδης Γεώργιος