



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ
Δ30/2020**

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 15^η Απριλίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως και εμπροθέσμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Προεδρεύων:** Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος
2. Μέλη: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Μαρία Στυλιανίδη (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Γραμματέας: Αικατερίνη Αλτιπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικών - Γραμματέων

Εισηγήτρια: Αναστασία Θεοδωρακοπούλου, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, μέσω τηλεδιάσκεψης, η Αν. Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης Α. Θεοδωροπούλου καθώς και ο Γενικός Διευθυντής Χ. Κουκάκης, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για την σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών της Περιφερειακής Ενότητας Ημαθίας, συνολικού προϋπολογισμού 11.341,20€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και δικαιώματος προαίρεσης.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 161639(1165)/19-03-2020 αίτημα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας ΠΕ Ημαθίας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 20-03-2020 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 1713) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης που αφορούν στη διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης της χωρικής αρμοδιότητας της Περιφερειακής Ενότητας Ημαθίας, συνολικού προϋπολογισμού 11.341,20€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και δικαιώματος προαίρεσης, για το Β' τρίμηνο του σχολικού έτους 2019-2020, ως προς την υλοποίηση ένδεκα (11) δρομολογίων κατά την περίοδο από 26-03-2020 έως 15-06-2020 (ήτοι δέκα (10) ημερών εκτέλεσης ανά δρομολόγιο), λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016.

Ειδικότερα το υποβληθέν αίτημα αφορά στα κάτωθι δρομολόγια:

α/α	ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΜΑΘΗΤΩΝ	αριθμός δρομολογίων	σύνολο χιλιομέτρων	κόστος σύμφωνα με την ΚΥΑ 50025/2018	Κόστος ΚΥΑ με ΦΠΑ 24%	ΗΜΕΡΑ	ΣΥΝΟΛΟ ΗΜΕΡΩΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΜΕ ΦΠΑ
1	9ο ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΝΑΟΥΣΑΣ - ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΚΟΛΥΜΒΗΤΗΡΙΟ ΝΑΟΥΣΑΣ	13	2	8,80	36,28	44,99	ΔΕΥΤΕΡΑ	10	362,80	449,90
2	9ο ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΝΑΟΥΣΑΣ - ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΚΟΛΥΜΒΗΤΗΡΙΟ ΝΑΟΥΣΑΣ	14	2	8,80	36,28	44,99	ΔΕΥΤΕΡΑ	10	362,80	449,90
3	ΔΣ ΕΠΙΣΚΟΠΗΣ ΝΑΟΥΣΑΣ – ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΚΟΛΥΜΒΗΤΗΡΙΟ ΝΑΟΥΣΑΣ	12	2	40,40	80,64	99,99	ΔΕΥΤΕΡΑ	10	806,40	999,90
4	ΖΕΡΒΟΧΩΡΙΟΥ ΝΑΟΥΣΑΣ – ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΚΟΛΥΜΒΗΤΗΡΙΟ ΝΑΟΥΣΑΣ	15	2	47,60	98,10	121,64	ΤΡΙΤΗ	10	981,00	1.216,40
5	ΔΣ ΑΓΓΕΛΟΧΩΡΙΟΥ ΝΑΟΥΣΑΣ - ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΚΟΛΥΜΒΗΤΗΡΙΟ ΝΑΟΥΣΑΣ	15	2	42,80	87,28	108,23	ΤΡΙΤΗ	10	872,80	1.082,30
6	ΔΣ ΠΟΛΥΠΛΑΤΑΝΟΥ ΝΑΟΥΣΑΣ - ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΚΟΛΥΜΒΗΤΗΡΙΟ ΝΑΟΥΣΑΣ	14	2	42,00	85,06	105,47	ΤΕΤΑΡΤΗ	10	850,60	1.054,70
7	ΣΤΕΝΗΜΑΧΟΥ ΝΑΟΥΣΑΣ – ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΚΟΛΥΜΒΗΤΗΡΙΟ ΝΑΟΥΣΑΣ	12	2	26,60	63,24	78,42	ΤΕΤΑΡΤΗ	10	632,40	784,20
8	ΔΣ ΚΟΠΑΝΟΥ ΝΑΟΥΣΑΣ – ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΚΟΛΥΜΒΗΤΗΡΙΟ ΝΑΟΥΣΑΣ	22	2	25,80	113,18	140,34	ΠΕΜΠΤΗ	10	1.131,80	1.403,40
9	ΕΙΔΙΚΟ ΔΣ ΝΑΟΥΣΑΣ – ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΚΟΛΥΜΒΗΤΗΡΙΟ ΝΑΟΥΣΑΣ	3	2	6,20	22,18	27,50	ΠΕΜΠΤΗ	10	221	275,00
10	ΜΟΝΟΣΠΙΤΩΝ ΧΑΡΙΕΣΣΑΣ – ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΚΟΛΥΜΒΗΤΗΡΙΟ ΝΑΟΥΣΑΣ	17	2	29,60	67,00	83,08	ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ	10	670,00	830,80
11	ΔΣ ΛΕΥΚΑΔΙΩΝ ΝΑΟΥΣΑΣ – ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΚΟΛΥΜΒΗΤΗΡΙΟ ΝΑΟΥΣΑΣ	17	2	31	72,94	90,45	ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ	10	729,40	904,50
ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ									7.621	9.451,00
ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΕ ΕΥΡΩ:										
ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ 20%:									1.524,36	1.890,20
ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΜΕ									9.146,16	11.341
ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ 20%:										

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την με αριθ. 5/02-09-2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC005502130 2019-09-02) διακήρυξη η

Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας προκήρυξε δημόσιο ανοιχτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν.4412/2016, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ημαθίας για τα σχολικά έτη 2019-2020, 2020-2021 και 2021-2022, προϋπολογισθείσας δαπάνης 15.423.237,33€ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. των δικαιωμάτων προαίρεσης και παράτασης, με κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη οικονομική προσφορά βάσει τιμής, στα κάτωθι τμήματα:

Α/Α Τμήματος / Δρομολογίου	Μέγιστο κόστος δρομολογίων (540 σχολ. ημέρες)	Δικαιώματα Προαίρεσης			Γενικό Σύνολο
		10% ή 20% για τροποποίηση	Παράταση 5 μηνών	Σύνολο προαιρέσεων	
1 (δρομολ. 1-46)	2.592.275,40	259.227,54	360.038,25	619.265,79	3.211.541,19
2 (δρομολ. 47-62)	1.284.141	128.414,16 (10%)	178.353,00	306.767,16	1.590.908,76
3 (δρομολ. 63-82)	1.654.052,40	165.405,24 (10%)	229.729,50	395.134, 74	2.049.187,14
4 (δρομολ. 83-85)	94.424,40	9.442,44 (10%)	13.114,50	22.556,94	116.981,34
5 (δρομολ. 86-130)	1.957.710,60	195.771,06 (10%)	271.904,25	467.675,31	2.425.385,91
131-235 (μεμονωμένα δρομολόγια)	2.273.594,40	454.718,88 (20%)	315.777,00	770.495,88	3.044.090,28
ΣΥΝΟΛΑ (ΑΝΕΥ ΦΠΑ)	9.856.198,80	1.212.979,32	1.368.916,50	2.581.895,82	12.438.094,62
ΣΥΝΟΛΑ ΜΕ ΦΠΑ	12.221.686 51	1.504.094 36	1.697.456,46	3.201.550,82	15.423.237,33

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 3^η Σεπτεμβρίου και ώρα 08:00 μ.μ. και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 3^η Οκτωβρίου 2019 και ώρα 14:30 μ.μ.

1.1. Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης την 28-08-2019, όπου δημοσιεύθηκε στις 29-08-2019, με αριθμό 2019/S 166-406854. Συνακόλουθα, η εν λόγω διακήρυξη αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) την 03-10-2019 με αριθμό συστήματος 78598. Επίσης, περίληψη αυτής δημοσιεύτηκε στον εθνικό τύπο και αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ.

1.2. Σύμφωνα με την με αριθ. 2805/23-12-2019 απόφασή της (ΑΔΑ: ΨΩΩ97ΛΛ-Ο6Χ), η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας:

Α. Ενέκρινε το από 8-10-2019 έως 10-12-2019 Πρακτικό Ι (αξιολόγηση Δικαιολογητικών Συμμετοχής — Τεχνικών Προσφορών) του ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών χωρικής αρμοδιότητας ΠΕ Ημαθίας για τα σχολικά έτη 2019-2020, 2020-2021 και 2021-2022 (με δικαίωμα τετράμηνης παράτασης), προϋπολογισμού 15.423.237,33 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και δικαιωμάτων προαίρεσης και παράτασης, και σύμφωνα με τους λόγους που αναφέρονται στο ανωτέρω πρακτικό, κήρυξε:

- την προσφορά του ΚΤΕΛ ΚΟΙΝΟ ΤΑΜΕΙΟ ΕΙΣΠΡΑΞΕΩΝ ΛΕΩΦΟΡΕΙΩΝ ΝΟΜΟΥ ΗΜΑΘΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ, ως μη προσήκουσα και μη νόμιμη,

- την προσφορά του «ΚΤΕΛ ΑΣΤΙΚΩΝ ΒΕΡΟΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», ως μη προσήκουσα και μη νόμιμη,
- την προσφορά του «ΚΤΕΛ ΑΣΤΙΚΩΝ ΓΡΑΜΜΩΝ ΝΑΟΥΣΗΣ», ως μη προσήκουσα και μη νόμιμη,
- την προσφορά του{...}, ως μη προσήκουσα και μη νόμιμη.

Τον ανωτέρω Διαγωνισμό ως άγονο, λόγω απόρριψης όλων των προσφορών που κατατέθηκαν.

Β. Ενέκρινε την επανάληψη του διαγωνισμού, με τη διενέργεια ανοιχτής διαδικασίας άνω των ορίων, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών χωρικής αρμοδιότητας ΠΕ Ημαθίας για τα σχολικά έτη 2019-2020, 2020-2021, 2021-2022 (με δικαίωμα τετράμηνης παράτασης), προϋπολογισμού 15.423.237,33 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και δικαιωμάτων προαίρεσης και παράτασης (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: 12.438.094,62€, ΦΠΑ: 2.985.142,70€), με τους ίδιους όρους της αρχικής διακήρυξης.

1.3. Κατά της ως άνω με αριθ. 2805/23-12-2019 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, κατόπιν της κοινοποίησής της στους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς, κατατέθηκαν την 13-01-2020 τέσσερις (4) προδικαστικές προσφυγές, οι οποίες διαβιβάστηκαν αρμοδίως στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών.

2. Η Περιφερειακή Διεύθυνση Α' Βάθμιας Εκπαίδευσης Κεντρικής Μακεδονίας, με το με αριθ. πρωτ. Φ24/16140/06-12-2019 έγγραφό της με θέμα: *“Μεταφορά μαθητών για τη συμμετοχή τους στο πρόγραμμα κολύμβησης του Υ.ΠΑΙ.Θ.”* απέστειλε στην Διεύθυνση Ανάπτυξης & Περιβάλλοντος της Περιφερειακής Ενότητας Ημαθίας (αρ. πρωτ. εισερχομένου 772471(3302)/09-12-2019) πίνακα υλοποίησης του προγράμματος κολύμβησης μαθητών Δημοτικών σχολείων για την Α' περίοδο του σχ. έτους 2019-2020, από 09-12-2019 έως 13-03-2020, προκειμένου να γίνουν οι απαραίτητες ενέργειες για την μεταφορά των μαθητών, σύμφωνα με τις προβλέψεις της παρ. 8, άρθρ. 63, του ν. 4415/2016.

2.1. Ακολούθως, η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας απέστειλε το υπ' αριθ. πρωτ. 817546(6389)/22-01-2020 έγγραφο-αίτημα προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., με συνημμένο σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαπραγμάτευση, αιτούμενη την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης ως προς την διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης της χωρικής αρμοδιότητας της Περιφερειακής Ενότητας Ημαθίας, για το Α' τρίμηνο του σχ. έτους 2019-2020, ήτοι για το χρονικό διάστημα από 09-12-2019 έως 13-03-2020, συνολικού προϋπολογισμού 7.053,12€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και δικαιώματος προαίρεσης, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016.

2.2. Η Αρχή, με την υπ' αριθμ. Δ19/06-03-2020 απόφασή της, παρείχε ομόφωνα την σύμφωνη γνώμη της ως προς το ως άνω αίτημα της ΠΕ Ημαθίας για την χρονική περίοδο από την ημερομηνία έκδοσης της ως άνω Γνώμης έως την λήξη της αιτούμενης σύμβασης, ήτοι για το χρονικό διάστημα από 06-03-2020 έως 13-03-2020.

3. Η Περιφερειακή Διεύθυνση Α' Βάθμιας Εκπαίδευσης Ημαθίας, με το με αριθ. πρωτ. 1666/06-02-2020 έγγραφό της με θέμα: *“Μεταφορά μαθητών για τη συμμετοχή τους στο πρόγραμμα κολύμβησης του Υ.ΠΑΙ.Θ.”* απέστειλε στην Διεύθυνση Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Ημαθίας (αρ. πρωτ. εισερχομένου 90283(408)/10-02-2020) πίνακα

υλοποίησης του προγράμματος κολύμβησης μαθητών Δημοτικών σχολείων για την Β' περίοδο του σχ. έτους 2019-2020, από 16-03-2020 έως 15-06-2020, προκειμένου να γίνουν οι απαραίτητες ενέργειες για την μεταφορά των μαθητών, σύμφωνα με τις προβλέψεις της παρ. 8, άρθρ. 63, του ν. 4415/2016. Ο ως άνω πίνακας διαβιβάστηκε από την Διεύθυνση Ανάπτυξης & Περιβάλλοντος στην Διεύθυνση Οικονομικού & Ανθρώπινων Πόρων της ΠΕ Ημαθίας με το με αριθ. πρωτ. 90283(408)/11-03-2020 έγγραφο (αριθ. πρωτ. εισερχομένου 161639(1165)/11-03-2020).

4. Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας απέστειλε το υπ' αριθ. πρωτ. 161639(1165)/19-03-2020 έγγραφο-αίτημα προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., με συνημμένο σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαπραγμάτευση, που παρελήφθη από την Αρχή την 20-03-2020 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 1713), με το οποίο αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης που αφορούν στη διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης της χωρικής αρμοδιότητας της Περιφερειακής Ενότητας Ημαθίας, συνολικού προϋπολογισμού 11.341,20€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και δικαιώματος προαίρεσης, για το Β' τρίμηνο του σχολικού έτους 2019-2020, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016, επικαλούμενη τα εξής:

“Σε συνέχεια του αριθ. πρωτ. 817546(6389)/22.01.2020 αιτήματος της υπηρεσίας μας για προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών που αφορούν τη διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ημαθίας Α' περιόδου σχολικού έτους 2019-2020 και της αρ. Δ.19/2020 σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ, σας αποστέλλουμε συνημμένα σχέδιο Απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και αιτούμαστε την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 του Ν.4412/2016 (ΦΕΚ/147/Α/8.8.2016) για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών που αφορούν τη διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ημαθίας Β' περιόδου σχολικού έτους 2019-2020.

Παρακαλούμε για την έκδοση της σύμφωνης γνώμης σας, προκειμένου να προχωρήσουμε στη διενέργεια διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 32 του Ν.4412/2016 (ΦΕΚ/147/Α/8.8.2016, για έντεκα (11) νέα δρομολόγια προϋπολογισμού 11.341,20 ευρώ συμπεριλαμβανομένων ΦΠΑ και δικαιωμάτων προαίρεσης 20%, που προέκυψαν μετά την προκήρυξη του διεθνούς ηλεκτρονικού δημόσιου διαγωνισμού ανάθεσης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ημαθίας για τα σχολικά έτη 2019-2020, 2020-2021 και 2021-2022, προϋπολογισθείσας δαπάνης 15.423.237,33€ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. των δικαιωμάτων προαίρεσης και παράτασης (αρ. 5/2019 Διακήρυξη) και θα υπάρξει ανάγκη να εκτελεστούν μετά το άνοιγμα των σχολικών μονάδων.

Σύντομο ιστορικό

Στις 2 Σεπτεμβρίου 2019 η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας - Π.Ε. Ημαθίας, προκήρυξε διεθνή ηλεκτρονικό δημόσιο διαγωνισμό για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ημαθίας για τα σχολικά έτη 2019-2020, 2020- 2021 και 2021-2022, προϋπολογισθείσας δαπάνης

15.423.237,33€ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. των δικαιωμάτων προαίρεσης και παράτασης, ύστερα από τα αρ. 134658(488)/26.62019 και 448168(1855)/6.8.2019 έγγραφα της Διεύθυνσης Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος Π.Ε. Ημαθίας, Τμήμα Δια βίου Μάθησης και Απασχόλησης, και την αρ. 2025/2019 (ΑΔΑ: ΩΓΑΦ7ΛΛ-ΝΝΜ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής περί έγκρισης της διενέργειας και των όρων του εν λόγω διαγωνισμού.

Η σχετική διακήρυξη με αρ. 05/2019 (ΑΔΑΜ:19PROC005502130) δημοσιεύθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ 3/10/2019 με α/α Συστήματος 78598, στάλθηκε στην επίσημη εφημερίδα Ε.Ε. στις 28/08/2019 (αρ.προκ.2019/S166-406854 – ΑΔΑΜ 19ΠΡΟΨ005502044), στο ΚΗΜΔΗΣ στις 2/9/2019 και στον ελληνικό τύπο και στη Διαύγεια (ΑΔΑ: 6ΟΙΔ7ΛΛ-ΩΕΣ). Ο ηλεκτρονικός διαγωνισμός διενεργήθηκε στις 08-10-2019 και βρίσκεται σε εξέλιξη.

Με την έναρξη του νέου σχολικού έτους 2019-2020 και μετά την επικαιροποίηση των στοιχείων μεταφοράς μαθητών από τις Διευθύνσεις Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Νομού Ημαθίας δημιουργήθηκαν νέες ανάγκες μεταφοράς μαθητών για τη διεξαγωγή της κολύμβησης και ως εκ τούτου διαβιβάστηκε στην υπηρεσία μας το αριθμ.772471(3302)/17.12.2019 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου 817546(6389)/27.12.2019) έγγραφο του Τμήματος Δια βίου Μάθησης, Παιδείας & Απασχόλησης, που αφορούσε την ανάθεση δέκα (10) νέων δρομολογίων για το σχολικό έτος 2019-2020, προϋπολογισμού 7.053,12€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και δικαιώματος προαίρεσης 20% 4.667,52 ευρώ χωρίς ΦΠΑ.

Κατόπιν της Δ.19/2020-6.03.2020 σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ η υπηρεσία μας εισηγήθηκε στις 09.03.2020 στην Οικονομική επιτροπή της ΠΚΜ την έγκριση προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για τα ανωτέρω δρομολόγια μεταφοράς μαθητών α' περιόδου σχολικού έτους 2019-2020 προϋπολογισμού 587,80 ευρώ που αφορούν το εναπομείναντα, μετά την έκδοση της σύμφωνης γνώμης της αρχής, χρονικό διάστημα ήτοι από 5.03.2020 έως 13.03.2020, δηλαδή μία ημέρα εκτέλεσης για κάθε δρομολόγιο.

Στις 11.3.2020 διαβιβάστηκε στην υπηρεσία μας το αριθ. πρωτ. 90283(408)/11.3.2020 έγγραφο του Τμήματος Δια βίου Μάθησης, Παιδείας & Απασχόλησης που αφορά ανάθεση έντεκα (11) νέων δρομολογίων μεταφοράς μαθητών για τη διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης, σχολικού έτους 2019-2020, για το χρονικό διάστημα από 16.3.2020 έως 15.06.2020.

Όσον αφορά τα ανωτέρω νέα δρομολόγια του αιτήματός μας, σας επισημαίνουμε ότι, επειδή στις 30-6-2019 δεν βρίσκονταν σε ισχύ συμβάσεις μεταφοράς μαθητών σχετικές με το αντικείμενο της κολύμβησης στη συγκεκριμένη περιοχή (Νάουσα), οι νέες αυτές ανάγκες που προέκυψαν μετά την προκήρυξη του διεθνούς διαγωνισμού δεν μπορούν να καλυφθούν με παράταση συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 του Ν. 4625/2019 (Α'139), ούτε με παράταση συμβάσεων από προηγούμενη διαπραγμάτευση, διότι λόγω του απρόβλεπτου γεγονότος της πανδημίας του κορωνοϊού και της απόφασης του Υπουργείου για κλείσιμο των σχολικών μονάδων όλης της επικράτειας από τις 11.03.2020 έως 25.03.2020, η διαδικασία δεν προχώρησε.

Σύμφωνα με το άρθρο 63. παρ. 2, του Ν. 4415/2016, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 72 του Ν.4445/2016, άρθρο 108 του Ν. 4485/2017, άρθρο 45 του Ν. 4508/2017, άρθρο 3 του Ν. 4528/2018, και το άρθρο 21 του Ν. 4563/2018 η ανάθεση των δρομολογίων μεταφοράς μαθητών για τη διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης έως και το σχολικό έτος 2019-2020 γινόταν με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, άρθρο 32 του Ν.4412/2016 (ΦΕΚ/147), κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων περί έγκρισης της διαδικασίας από την Ενιαία

Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων.

Εφόσον δεν υφίσταται πλέον η ανωτέρω δυνατότητα κατά τις διατάξεις του Ν. 4625/2019 (Α'139), εκτός αν υπάρξει τροποποίηση, η υπηρεσία, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, αντιμετωπίζει τα εν λόγω δρομολόγια ως νέες ανάγκες, που προκύπτουν μετά την προκήρυξη του διεθνούς διαγωνισμού, ο οποίος βρίσκεται σε εξέλιξη. Τα δρομολόγια της κολύμβησης δεν αφορούν συγκεκριμένες και επαναλαμβανόμενες ανάγκες αλλά αποτελούν απρόβλεπτες για την υπηρεσία ανάγκες με σύντομο χρονικό διάστημα διεξαγωγής. Ως εκ τούτου δεν μπορούν να συμπεριληφθούν στις διαδικασίες της διαπραγμάτευσης των νέων δρομολογίων του διεθνούς διαγωνισμού, για την ύπαρξη των οποίων και την ανάγκη προκήρυξης διαδικασιών διαπραγμάτευσης η υπηρεσία μας δεν έχει ενημερωθεί έως τώρα.

Με το αριθ. πρωτ. 1666/6.2.2020 έγγραφό της η Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Ν. Ημαθίας, αιτείται στο Τμήμα Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας & Απασχόλησης μεταφορά μαθητών για τη διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης για το χρονικό διάστημα από 16.3.2020 έως 15.06.2020. Με το αριθ. πρωτ. 90283(408)/11.3.2020 έγγραφο του Τμήματος Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας & Απασχόλησης της Διεύθυνσης Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος διαβιβάστηκε στην υπηρεσία μας το αίτημα και την κοστολόγηση έντεκα (11) νέων δρομολογίων μεταφοράς μαθητών για τη διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης σχολικού έτους 2019-2020, για το χρονικό διάστημα από 16.3.2020 έως 15.06.2020. Ωστόσο, λόγω του ό,τι οι σχολικές μονάδες από τις 11.3.2020 έως 25.03.2020 παραμένουν κλειστές με απόφαση του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, το αίτημα της υπηρεσίας μας για παροχή σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ αφορά το χρονικό διάστημα από 26.03.2020 έως 15.06.2020. [...]”.

Τέλος σημειώνεται ότι με το υπ' αριθμ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2075/13.04.2020 ηλεκτρονικό μήνυμα από την αναθέτουσα ετέθη υπ' όψιν της Αρχής ότι : «λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων συνθηκών λόγω της εμφάνισης και διάδοσης του κορωνοϊού Sars Cov 2 (COVID 19) καθώς και της προσωρινής αναστολής της λειτουργίας των σχολικών μονάδων σε όλη την επικράτεια, σας ενημερώνουμε, σε σχέση με το αριθ. πρωτ. 161639(1165)19.3.2020 αίτημα της υπηρεσίας μας για παροχή σύμφωνης γνώμης για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών που αφορούν τη διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης, ότι η σύμβαση που θα προκύψει από τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης θα εκκινήσει με την άρση των περιοριστικών μέτρων, την επανέναρξη των σχολείων και την επαναλειτουργία των κολυμβητηρίων.»

II. Νομικό πλαίσιο

5. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: “[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]”.

6. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν.4412/2016 “Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)” ορίζει:

“Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α’ και β’, ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

7. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

8. Στο άρθρο 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 (Α' 147) προβλέπεται ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 5.350.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,

β) 139.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 214.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α',

δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα ΧΙV του Προσαρτήματος Α'”.

9. Οι διατάξεις του άρθρου 6 “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζουν:

“Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο

ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.

10. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.

11. Στις διατάξεις του άρθρου 15 του ν. 4625/2019 (ΦΕΚ Α' 139/31.8.2019), οι οποίες διέπουν τη μεταφορά μαθητών κατά το σχολικό έτος 2019 – 2020, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“1. Στις περιπτώσεις των εκκρεμών έως την έναρξη του σχολικού έτους 2019 - 2020 διαγωνισμών, τους οποίους προκήρυξαν οι Περιφέρειες για τη μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση της εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες ή προσωρινούς αναδόχους μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και πάντως το αργότερο μέχρι 30.6.2020.

2. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες: α) δεν κατέστη εφικτό από τις οικείες περιφέρειες να προκηρύξουν διαγωνισμούς, β) προέκυψαν νέες ανάγκες μετά την προκήρυξη των διαγωνισμών, γ) υπάρχουν αδιάθετα δρομολόγια για τα οποία είτε δεν υποβλήθηκαν προσφορές είτε οι υποβληθείσες προσφορές κρίθηκαν μη κατάλληλες, δ) δεν έχουν αναδειχθεί μειοδότες ή προσωρινοί ανάδοχοι στους εκκρεμείς διαγωνισμούς, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί με απόφασή της να παρατείνει έως 30.6.2020, την εκτέλεση των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2019. Σε κάθε περίπτωση, λαμβάνονται υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνήσιου ανταγωνισμού. [...]”.

12. Περαιτέρω, στην παράγραφο 4 του άρθρου 49 (περί μεταφοράς μαθητών δημοσίων σχολείων) του ν. 4274/2014 (ΦΕΚ Α' 147), ως προστέθηκε και ισχύει από 11.9.2014 με την παράγραφο 2 του άρθρου δέκατου έβδομου του ν. 4286/2014 (ΦΕΚ Α' 194), προβλέπονται τα εξής: “4. Τα νέα δρομολόγια τα οποία προκύπτουν κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους

και δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν με τις τυχόν προβλεπόμενες προαιρέσεις των διακηρύξεων δύναται να ανατεθούν με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, τηρούμενων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού.”

13. Σύμφωνα με τις προβλέψεις του άρθρου 1, παρ. 5 “Μαθητές Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης δικαιούμενοι δωρεάν μεταφοράς” της με αριθμ. 50025 (ΦΕΚ Β' 4217/26.09.2018) ΚΥΑ των Υπουργών Εσωτερικών – Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών, με θέμα: “Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες” ορίζονται τα κάτωθι:

“5. Η μεταφορά των μαθητών για την εφαρμογή του αντικειμένου της κολύμβησης, στο πλαίσιο του μαθήματος Φυσικής Αγωγής στην Πρωτοβάθμια Εκπαίδευση, από τις σχολικές μονάδες προς τα κολυμβητήρια και αντίστροφα, αφορά στους μαθητές της Γ` τάξης δημοτικού και πραγματοποιείται μόνο όταν η ελάχιστη απόσταση της μεταφοράς αυτής είναι 1.200 μέτρα και η μέγιστη 25.000 μέτρα. Με αιτιολογημένη απόφαση του Περιφερειακού Διευθυντή Εκπαίδευσης και με την προϋπόθεση ότι δεν γίνεται υπέρβαση του προγραμματισμένου κόστους, δίνεται η δυνατότητα για δωρεάν μεταφορά των εν λόγω μαθητών για αποστάσεις από 600-1.200 μέτρα, σε ειδικές περιπτώσεις που σχετίζονται με την ασφάλεια της μετακίνησης και την προστασία της υγείας των μαθητών. Οι ανωτέρω μαθητές μεταφέρονται είτε με τα ίδια μέσα των Δήμων είτε των Περιφερειών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο κεφ. Β του άρθρου 2 της παρούσας είτε, εφόσον αυτό δεν είναι εφικτό ή κρίνεται οικονομικά ασύμφορο από πλευράς κόστους, με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών, σύμφωνα με το κεφ. Γ του ιδίου άρθρου”.

14. Στο άρθρο 2 Κεφάλαιο Γ' παρ. 2 της ως άνω Κ.Υ.Α. υπ' αριθ. 50025/19.9.2018 (ΦΕΚ Β' 4217/26.9.2018) προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“2. Κανόνες διαδικασίας σύναψης και εκτέλεσης σύμβασης. Η διαδικασία σύναψης, η εποπτεία και η παρακολούθηση της σύμβασης διενεργούνται με βάση τις ισχύουσες διατάξεις του ν. 4412/2016.

α. Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται κατ' ελάχιστον έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων με βάση τα στοιχεία της παρ. 1.β. του άρθρου 5.

β. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από ένα (1) έως τρία (3) έτη αρχής γενομένης από την έναρξη του σχολικού έτους αφετηρίας. [...].

στ. Στο διαγωνισμό προβλέπονται δικαιώματα προαίρεσης, που καθορίζονται ως εξής:

στ.1) Ποσοστό προαίρεσης που καθορίζεται σύμφωνα με τον προϋπολογισμό της κάθε Περιφέρειας και αναγράφεται σαφώς και ρητά στην προκήρυξη και τη διακήρυξη του διαγωνισμού, για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όπως και για την ύπαρξη συνοδού, όπου προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Η επιφύλαξη περί ασκήσεως του δικαιώματος προαίρεσης, όπως και η δυνατότητα διακοπής της σύμβασης λόγω κατάρτησης δρομολογίου πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και στην αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. Σε κάθε περίπτωση, εφαρμοστέες είναι οι σχετικές διατάξεις του ν. 4412/2016 περί εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων γενικών υπηρεσιών.

στ.2) Δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης για διάστημα μέχρι

πέντε (5) μήνες, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών. Η δυνατότητα παράτασης της διάρκειας της σύμβασης πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και τη διακήρυξη του διαγωνισμού. Οι διαδικασίες του διαγωνισμού καθορίζονται λαμβανομένου υπόψη και του ποσού της προαίρεσης, η αξία του οποίου λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της δημόσιας σύμβασης. Σε κάθε περίπτωση, οι τροποποιήσεις των συμβάσεων κατά τη διάρκεια τους διέπονται από τις ρυθμίσεις του άρθρου 132 του ν. 4412/2016.

ζ. Για την ανάθεση των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών οι Περιφέρειες μπορούν να προσφεύγουν στις διαδικασίες των άρθρων 27, 28, 29, 32, 117 και 118 του ν. 4412/2016. Επίσης ανάλογα με το είδος, το μέγεθος και τα χαρακτηριστικά των παρεχόμενων υπηρεσιών, καθώς και τη χρονική διάρκεια αυτών, οι Περιφέρειες δύνανται να συνάπτουν συμβάσεις μεταφοράς μαθητών στο πλαίσιο δυναμικού συστήματος αγορών ή συμφωνίας-πλαίσιο με βάση τις προβλέψεις των άρθρων 33 και 39 του ν. 4412/2016 αντίστοιχα”.

15. Περαιτέρω, στο άρθρο 5 της προαναφερθείσας ΚΥΑ, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“Ως αρμόδια όργανα για την πραγματοποίηση των προβλεπόμενων ενεργειών της παρούσας είναι τα εξής: 1. Ο Διευθυντής της σχολικής μονάδας:

α. βεβαιώνει τους δικαιούχους μεταφοράς μαθητές, κατόπιν εξακρίβωσης της απόστασης της παρ. 1 του άρθρου 1. Σε περίπτωση κατά την οποία η διεύθυνση κατοικίας είναι ασαφής ή αμφισβητήσιμη, η τεχνική υπηρεσία του Δήμου όπου κατοικεί ο μαθητής βεβαιώνει με γεωαναφορά τον τόπο κατοικίας του καθώς και την απόσταση από το σχολείο φοίτησης. Κατά τον υπολογισμό της απόστασης, λαμβάνεται υπόψη η συντομότερη και ασφαλέστερη ενδεδειγμένη πεζή διαδρομή του τόπου κατοικίας των μαθητών από την είσοδο της σχολικής μονάδας στην οποία φοιτούν,

β. διαβιβάζει προς στην Περιφέρεια και κοινοποιεί στην οικεία Δ/νση Εκπαίδευσης έως και την 31η Ιανουαρίου κατάσταση των εκτιμώμενων δικαιούχων μεταφοράς μαθητών του επόμενου σχολικού έτους, βασιζόμενος στα στοιχεία των μαθητών του τρέχοντος έτους καθώς και στην πρόβλεψη για τις αναμενόμενες αποχωρήσεις και νέες εγγραφές. Στην ανωτέρω κατάσταση περιλαμβάνονται το ονοματεπώνυμο, η διεύθυνση κατοικίας και η απόσταση από τη σχολική μονάδα σε χιλιόμετρα με προσέγγιση, τουλάχιστον, πρώτου δεκαδικού Ψηφίου. Με την έναρξη του σχολικού έτους και κατά τη διάρκεια αυτού την επικαιροποιεί σύμφωνα με τις νέες εγγραφές και αποχωρήσεις μαθητών. Η πιστοποίηση του τόπου κατοικίας του μαθητή για τον υπολογισμό της απόστασης, γίνεται με προσκόμιση λογαριασμού κοινής ωφέλειας στο όνομα του κηδεμόνα του μαθητή ή του κατά νόμο επιτρόπου αυτού. Στην περίπτωση της επιδότησης μαθητών (άρθρο 3), η πιστοποίηση του τόπου κατοικίας του μαθητή, γίνεται και με την προσκόμιση φωτοαντιγράφου του πίνακα 1 της τελευταίας φορολογικής δήλωσης του γονέα/των γονέων του παιδιού ή του κατά νόμο επιτρόπου του, όπου αναφέρονται τα προσωπικά στοιχεία του (ονοματεπώνυμο και διεύθυνση κατοικίας),

γ. βεβαιώνει τον αριθμό των διατεθέντων ειδικών μαθητικών δελτίων (ΕΜΔ),

δ. βεβαιώνει την πραγματοποίηση της καθημερινής μεταφοράς μαθητών, σύμφωνα με τα κεφ. Β και Γ του άρθρου 2 της παρούσας.

2. Η Περιφέρεια είναι αρμόδια:

α. για την πιστοποίηση της καταλληλότητας των ίδιων μεταφορικών μέσων, Δήμων και Περιφερειών του κεφ. Β του άρθρου 2 της παρούσας και σύμφωνα με τις προδιαγραφές ασφαλείας όπως κάθε φορά ισχύουν,

β. για την τελική κατάρτιση των απαιτούμενων δρομολογίων για τη μεταφορά μαθητών, με ανάλυση των στοιχείων των δικαιούχων μεταφοράς μαθητών που λαμβάνει από τις αρμόδιες Διευθύνσεις Πρωτοβάθμιας ή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, και ιδιαίτερα για την κοστολόγησή τους, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του κεφ. Β και τις παραγράφους 2 και 3 του κεφ. Γ, του άρθρου 2 της παρούσας, καθώς και την ακρίβεια των στοιχείων που περιλαμβάνονται σ' αυτήν,

γ. για τη βεβαίωση του τρόπου μεταφοράς των μαθητών σύμφωνα με τα κεφ. Α, Β, Γ, του άρθρου 2 της παρούσας. Σε περίπτωση παρέκκλισης της σειράς προτεραιότητας των τρόπων μεταφοράς αναγράφεται στην εν λόγω βεβαίωση η τεκμηριωμένη αιτιολόγηση του επιλεγμένου τρόπου μεταφοράς για λόγους οικονομικότητας,

δ. για τη βεβαίωση των μαθητών οι οποίοι δικαιούνται το επίδομα του άρθρου 3,

ε. για την πιστοποίηση τήρησης των προδιαγραφών προσβασιμότητας των μεταφορικών μέσων που χρησιμοποιούνται για τη μεταφορά μαθητών ΑΜΕΑ, ανεξαρτήτως σχολείου φοίτησης,

στ. για τη διενέργεια δειγματοληπτικών ελέγχων για την ορθή εκτέλεση των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών.

Η αρμόδια για την παρακολούθηση της εκτέλεσης της σύμβασης υπηρεσία ορίζει με απόφασή της, ως επόπτη, υπάλληλό της, με καθήκοντα που ορίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 216 του ν. 4412/2016.

3. Οι Δήμοι και οι Περιφέρειες κατά περίπτωση είναι αρμόδιοι για τη βεβαίωση της δυνατότητας ή μη της χρήσης των ίδιων μεταφορικών μέσων που μπορούν να διαθέσουν για τη μεταφορά μαθητών, σύμφωνα με το κεφ. Β του άρθρου 2 της παρούσας, όπως και για τη βεβαίωση ύπαρξης ή μη των γραμμών της δημοτικής ή δημόσιας συγκοινωνίας και τα δρομολόγια αυτών, τα οποία εξυπηρετούν τους μαθητές, καθώς και τις στάσεις επιβίβασης και αποβίβασης εκάστου, όπως προκύπτει από σχετικό έγγραφο της αρμόδιας διεύθυνσης.

4. Οι Διευθυντές Π/βάθμιας και Δ/βάθμιας Εκπαίδευσης, ως διοικητικοί προϊστάμενοι των σχολικών μονάδων, είναι αρμόδιοι για τη διενέργεια δειγματοληπτικών ελέγχων σχετικά με: α. την ορθή καταχώρηση των στοιχείων των μαθητών που δικαιούνται τη δωρεάν μεταφορά, β. τη βεβαίωση της κανονικής διεξαγωγής του δρομολογίου, γ. τη βεβαίωση της έγκαιρης μεταφοράς των μαθητών”.

Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 6 ορίζονται τα εξής: “Πανελλαδική εισαγωγή στοιχείων στην ηλεκτρονική πλατφόρμα my school - Η καταχώρηση και η επικαιροποίηση των στοιχείων δεδομένων των δικαιούχων μεταφοράς μαθητών πραγματοποιείται με ηλεκτρονικό τρόπο εντός σχετικών πεδίων της πλατφόρμας my school (<https://myschool.sch.gr/>) του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων. Για την ορθή καταχώρηση των στοιχείων αυτών υπεύθυνοι είναι οι Διευθυντές σχολικών μονάδων. Οι Περιφέρειες έχουν τη δυνατότητα να αντλούν τα αναγκαία στοιχεία για τον προγραμματισμό και το σχεδιασμό των δρομολογίων μεταφοράς μαθητών”.

III. Νομική Εκτίμηση

16. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών προϋπολογισμού 11.341,20€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., της οποίας προηγήθηκε εντός του ίδιου έτους η διενέργεια ανοικτού διαγωνισμού για την παροχή όμοιων υπηρεσιών προϋπολογισθείσας αξίας 15.423.237,33€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (Ιστορικό υπο 1), προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή γνώμης.

17. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

18. Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του εν λόγω άρθρου 32 περ. 2 υποπερ. γ' του ν. 4412/2016 και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

(α) Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

- ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,
- iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,
- v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

(β) Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπειγόντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

(γ) Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 και πλέον άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

19. Εν προκειμένω, η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την παροχή υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης που αφορούν στη διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης της χωρικής αρμοδιότητας της Περιφερειακής Ενότητας Ημαθίας, συνολικού προϋπολογισμού 11.341,20€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και δικαιώματος προαίρεσης, για το Β' τρίμηνο του σχολικού έτους 2019-2020, και ειδικότερα για την υλοποίηση ένδεκα (11) δρομολογίων κατά την περίοδο από 26-03-2020 έως 15-06-2020 (ήτοι δέκα (10) ημερών εκτέλεσης ανά δρομολόγιο), λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016, όπως ρητώς μνημονεύεται στο σχετικό αίτημα.

20. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και αξιολογώντας τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, προκύπτουν τα ακόλουθα:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες

Η επικαλούμενη από την αιτούσα κατεπείγουσα ανάγκη, σύμφωνα με το υπ' αριθ. πρωτ. 161639(1165)/19-03-2020 αίτημά της προς την Αρχή, αφορά “στη διενέργεια διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 32 του Ν.4412/2016 (ΦΕΚ/147/Α/8.8.2016, για έντεκα (11) νέα δρομολόγια προϋπολογισμού 11.341,20 ευρώ συμπεριλαμβανομένων ΦΠΑ και δικαιωμάτων προαίρεσης 20%, που προέκυψαν μετά την προκήρυξη του διεθνούς ηλεκτρονικού δημόσιου διαγωνισμού ανάθεσης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ημαθίας για τα σχολικά έτη 2019-2020, 2020-2021 και 2021-2022, προϋπολογισθείσας δαπάνης 15.423.237,33€ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. των δικαιωμάτων προαίρεσης και παράτασης (αρ. 5/2019 Διακήρυξη) και θα υπάρξει ανάγκη να εκτελεστούν μετά το άνοιγμα των σχολικών μονάδων”. (Ιστορικό υπό 4).

Έχοντας υπόψη τους ανωτέρω ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής καθώς και τη φύση της προς ανάθεση σύμβασης, η οποία συνέχεται με την άσκηση του κατοχυρωμένου δικαιώματος των μαθητών των συγκεκριμένων δημοσίων σχολείων της Π.Ε. Ημαθίας για δωρεάν παιδεία, θεμελιώνεται ο κατεπείγων χαρακτήρας της ανάγκης για την ανάθεση των εν θέματι υπηρεσιών, οι οποίες δεν θα μπορούσαν σε κάθε περίπτωση να καλυφθούν δια του από 02-09-2019 προκηρυχθέντος ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ημαθίας για τα σχολικά έτη 2019-2020, 2020-2021 και 2021-2022 και προϋπολογισθείσας δαπάνης 15.423.237,33€ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., καθώς δεν συμπεριελήφθησαν στο αντικείμενο του διαγωνισμού αυτού ούτε στα τεθέντα στην οικεία με αρ. 05/2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC005502130) διακήρυξη δικαιώματα προαίρεσης (Ιστορικό υπό 1).

Παράλληλα, όπως βεβαιώνει η αναθέτουσα αρχή, “επειδή στις 30-6-2019 δεν βρίσκονταν σε ισχύ συμβάσεις μεταφοράς μαθητών σχετικές με το αντικείμενο της κολύμβησης στη συγκεκριμένη περιοχή (Νάουσα), οι νέες αυτές ανάγκες που προέκυψαν μετά την προκήρυξη του διεθνούς διαγωνισμού δεν μπορούν να καλυφθούν με παράταση συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 του Ν. 4625/2019 (Α'139)” (Ιστορικό υπό 4).

(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης

Σύμφωνα με το προαναφερθέν έγγραφο-αίτημά της, η αναθέτουσα αρχή θεμελιώνει το αίτημα προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης στις εξής περιστάσεις:

“Στις 2 Σεπτεμβρίου 2019 η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας - Π.Ε. Ημαθίας, προκήρυξε διεθνή ηλεκτρονικό δημόσιο διαγωνισμό για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ημαθίας για τα σχολικά έτη 2019-2020, 2020- 2021 και 2021-2022, προϋπολογισθείσας δαπάνης 15.423.237,33€ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. των δικαιωμάτων προαίρεσης και παράτασης, ύστερα από τα αρ. 134658(488)/26.62019 και 448168(1855)/6.8.2019 έγγραφα της Διεύθυνσης Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος Π.Ε. Ημαθίας, Τμήμα Δια βίου Μάθησης και Απασχόλησης, και την αρ. 2025/2019 (ΑΔΑ: ΩΓΑΦ7ΛΛ-ΝΝΜ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής περί έγκρισης της διενέργειας και των όρων του εν λόγω διαγωνισμού.

Η σχετική διακήρυξη με αρ. 05/2019 (ΑΔΑΜ:19PROC005502130) δημοσιεύθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ 3/10/2019 με α/α Συστήματος 78598, στάλθηκε στην επίσημη εφημερίδα Ε.Ε. στις 28/08/2019 (αρ.πρωκ.2019/5166-406854 – ΑΔΑΜ 19ΠΡΟΨ005502044), στο ΚΗΜΔΗΣ στις

2/9/2019 και στον ελληνικό τύπο και στη Διαύγεια (ΑΔΑ: 6ΟΙΔ7ΛΛ-ΩΕΣ). Ο ηλεκτρονικός διαγωνισμός διενεργήθηκε στις 08-10-2019 και βρίσκεται σε εξέλιξη. [...].

Στις 11.3.2020 διαβιβάστηκε στην υπηρεσία μας το αριθ. πρωτ. 90283(408)/11.3.2020 έγγραφο του Τμήματος Δια βίου Μάθησης, Παιδείας & Απασχόλησης που αφορά ανάθεση έντεκα (11) νέων δρομολογίων μεταφοράς μαθητών για τη διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης, σχολικού έτους 2019-2020, για το χρονικό διάστημα από 16.3.2020 έως 15.06.2020 [...].

Σύμφωνα με το προεκτεθέν ιστορικό διαπιστώνεται ότι πράγματι η Περιφερειακή Διεύθυνση Α' Βάθμιας Εκπαίδευσης Ημαθίας, απέστειλε τις νέες ανάγκες μεταφοράς μαθητών ως προς τα ένδεκα (11) αιτούμενα δρομολόγια για την διεξαγωγή της κολύμβησης του Β' τριμήνου, ήτοι για το χρονικό διάστημα από 16-03-2020 έως 15-06-2020, με το με αριθ. πρωτ. 1666/06-02-2020 έγγραφό της με θέμα: "Μεταφορά μαθητών για τη συμμετοχή τους στο πρόγραμμα κολύμβησης του Υ.ΠΑΙ.Θ." στην Διεύθυνση Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Ημαθίας (αριθ. πρωτ. εισερχ. 90283(408)/10-02-2020 - Ιστορικό υπό 3).

Το παραπάνω γεγονός συνδέεται με την επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη της ανάθεσης των εν θέματι δρομολογίων, κατά τα αναφερόμενα υπό προϋπόθεση (iii) στην παρούσα, δεν ανάγεται δε στη σφαίρα ευθύνης της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας ΠΕ Ημαθίας και, συνεπώς, δεν ήταν δυνατόν να είχε προβλεφθεί από αυτήν κατά την προκήρυξη στις 02-09-2019 του (αναφερόμενου υπό 1 της παρούσας) ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, προϋπολογισθείσας δαπάνης 15.423.237,33€ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., καθώς οι συγκεκριμένες ανάγκες μεταφοράς μαθητών ήρθαν σε γνώση της την 10-02-2020.

(iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει

Προκειμένου να εφαρμοστούν οι διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 πρέπει η κατεπείγουσα ανάγκη που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή να οφείλεται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες για αυτήν περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια.

Στην κρινόμενη υπόθεση διαφαίνεται ότι, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, η επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη για την ανάθεση της εκτέλεσης κατά το Β' τρίμηνο του σχολικού έτους 2019-2020 – ήτοι κατά το χρονικό διάστημα από 16-03-2020 έως 15-06-2020, των ένδεκα (11) δρομολογίων μεταφοράς μαθητών για την διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης, στα οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα, οφείλεται σε γεγονός που ήλθε σε γνώση της ΠΕ Ημαθίας την 10-02-2020, συνεπώς κατ' επίκληση της αναθέτουσας, σύμφωνα με το με αριθ. πρωτ. 161639(1165)/19-03-2020 έγγραφό της, αποτελεί απρόβλεπτο για την υπηρεσία γεγονός.

(iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη

Σύμφωνα με το προεκτεθέν ιστορικό, η ανάγκη για την κάλυψη των ένδεκα (11) δρομολογίων μεταφοράς μαθητών Α' βάθμιας εκπαίδευσης για την διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης, για το Β' τρίμηνο του σχολικού έτους 2019-2020, προέκυψε μετά την προκήρυξη (02-09-2019) του ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν.4412/2016.

Συγκεκριμένα, η Περιφερειακή Διεύθυνση Α' Βάθμιας Εκπαίδευσης, απέστειλε στην

Διεύθυνση Ανάπτυξης & Περιβάλλοντος της Περιφερειακής Ενότητας Ημαθίας τον πίνακα υλοποίησης του προγράμματος κολύμβησης μαθητών Δημοτικών σχολείων για την Β' περίοδο του σχ. έτους 2019-2020, ήτοι για το διάστημα από 16-03-2020 έως 15-06-2020, την 06-02-2020 (ημερ. εισερχ. 10-02-2020). Ακολούθως, ο ως άνω πίνακας κοστολογημένων δρομολογίων με ενδεικτική μέση τιμή καυσίμου από το παρατηρητήριο τιμών (Ιανουάριος 2020), διαβιβάστηκε στις 11-03-2020 από την Διεύθυνση Ανάπτυξης & Περιβάλλοντος στην Διεύθυνση Οικονομικού & Ανθρώπινων Πόρων της ΠΕ Ημαθίας.

Ακολούθως, η αναθέτουσα αρχή απέστειλε το σχετικό αίτημα προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης στην ΕΑΑΔΗΣΥ την 19^η-03-2020 – ήτοι 8 ημέρες μετά την παραλαβή των κοστολογημένων και οριστικοποιημένων προς ανάθεση δρομολογίων.

Σε σχέση με τα ανωτέρω ως προς την έγκαιρη εκκίνηση των διοικητικών ενεργειών στις οποίες όφειλε να προχωρήσει η αναθέτουσα αρχή και προς επίρρωση της επιμέλειάς της, στο υπ' αριθ. πρωτ. 161639(1165)/19-03-2020 έγγραφό της αναφέρει τα εξής:

“[...] Με την έναρξη του νέου σχολικού έτους 2019-2020 και μετά την επικαιροποίηση των στοιχείων μεταφοράς μαθητών από τις Διευθύνσεις Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Νομού Ημαθίας δημιουργήθηκαν νέες ανάγκες μεταφοράς μαθητών για τη διεξαγωγή της κολύμβησης και ως εκ τούτου διαβιβάστηκε στην υπηρεσία μας το αριθμ.772471(3302)/17.12.2019 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου 817546(6389)/27.12.2019) έγγραφο του Τμήματος Δια βίου Μάθησης, Παιδείας & Απασχόλησης, που αφορούσε την ανάθεση δέκα (10) νέων δρομολογίων για το σχολικό έτος 2019-2020, προϋπολογισμού 7.053,12€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και δικαιώματος προαίρεσης 20% 4.667,52 ευρώ χωρίς ΦΠΑ.

Κατόπιν της Δ.19/2020-6.03.2020 σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ η υπηρεσία μας εισηγήθηκε στις 09.03.2020 στην Οικονομική επιτροπή της ΠΚΜ την έγκριση προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για τα ανωτέρω δρομολόγια μεταφοράς μαθητών α' περιόδου σχολικού έτους 2019-2020 προϋπολογισμού 587,80 ευρώ που αφορούν το εναπομείναντα, μετά την έκδοση της σύμφωνης γνώμης της αρχής, χρονικό διάστημα ήτοι από 5.03.2020 έως 13.03.2020, δηλαδή μία ημέρα εκτέλεσης για κάθε δρομολόγιο. [...].

Όσον αφορά τα ανωτέρω νέα δρομολόγια του αιτήματός μας, σας επισημαίνουμε ότι, επειδή στις 30-6-2019 δεν βρίσκονταν σε ισχύ συμβάσεις μεταφοράς μαθητών σχετικές με το αντικείμενο της κολύμβησης στη συγκεκριμένη περιοχή (Νάουσα), οι νέες αυτές ανάγκες που προέκυψαν μετά την προκήρυξη του διεθνούς διαγωνισμού δεν μπορούν να καλυφθούν με παράταση συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 του Ν. 4625/2019 (Α'139), ούτε με παράταση συμβάσεων από προηγούμενη διαπραγμάτευση, διότι λόγω του απρόβλεπτου γεγονότος της πανδημίας του κορωνοϊού και της απόφασης του Υπουργείου για κλείσιμο των σχολικών μονάδων όλης της επικράτειας από τις 11.03.2020 έως 25.03.2020, η διαδικασία δεν προχώρησε.

Σύμφωνα με το άρθρο 63. παρ. 2, του Ν. 4415/2016, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 72 του Ν.4445/2016, άρθρο 108 του Ν. 4485/2017, άρθρο 45 του Ν. 4508/2017, άρθρο 3 του Ν. 4528/2018, και το άρθρο 21 του Ν. 4563/2018 η ανάθεση των δρομολογίων μεταφοράς μαθητών για τη διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης έως και το σχολικό έτος 2019-2020 γινόταν με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, άρθρο 32 του Ν.4412/2016 (ΦΕΚ/147), κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων περί έγκρισης της διαδικασίας από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων.

Εφόσον δεν υφίσταται πλέον η ανωτέρω δυνατότητα κατά τις διατάξεις του Ν. 4625/2019

(Α'139), εκτός αν υπάρξει τροποποίηση, η υπηρεσία, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, αντιμετωπίζει τα εν λόγω δρομολόγια ως νέες ανάγκες, που προκύπτουν μετά την προκήρυξη του διεθνούς διαγωνισμού, ο οποίος βρίσκεται σε εξέλιξη. Τα δρομολόγια της κολύμβησης δεν αφορούν συγκεκριμένες και επαναλαμβανόμενες ανάγκες αλλά αποτελούν απρόβλεπτες για την υπηρεσία ανάγκες με σύντομο χρονικό διάστημα διεξαγωγής. Ως εκ τούτου δεν μπορούν να συμπεριληφθούν στις διαδικασίες της διαπραγμάτευσης των νέων δρομολογίων του διεθνούς διαγωνισμού, για την ύπαρξη των οποίων και την ανάγκη προκήρυξης διαδικασιών διαπραγμάτευσης η υπηρεσία μας δεν έχει ενημερωθεί έως τώρα. [...]" (Ιστορικό υπό 4).

(ν) ως προς την ανάθεση της σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο

Καταρχήν επισημαίνεται ότι, λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της ρύθμισης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016, η εφαρμογή της συγκεκριμένης εξαιρετικής διαδικασίας για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης επιτρέπεται επί τη βάση της προσωρινής κάλυψης των επικαλούμενων κατεπειγουσών αναγκών και όχι του συνόλου των παγίων και διαρκών αναγκών της αναθέτουσας αρχής (βλ. πχ. αποφάσεις 56/2015 και Δ75/2019 της Αρχής), ενώ για τα αγαθά, τα έργα και τις υπηρεσίες που είναι απαραίτητα μετά την περίοδο της προσωρινής κάλυψης της κατεπείγουσας ανάγκης η αναθέτουσα αρχή έχει τη δυνατότητα να προσφύγει σε ανοιχτή ή κλειστή διαδικασία σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις του ισχύοντος νομικού πλαισίου.

Στην υπό εξέταση περίπτωση, σύμφωνα με το υπ' αριθ. πρωτ. 161639(1165)/19-03-2020 αίτημά της, η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας ΠΕ Ημαθίας αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης για τη διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης, συνολικού προϋπολογισμού 11.341,20€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και δικαιώματος προαίρεσης, για το Β' τρίμηνο του σχολικού έτους 2019-2020, και ειδικότερα για την υλοποίηση ένδεκα (11) δρομολογίων κατά την περίοδο από 26-03-2020 έως 15-06-2020 (ήτοι δέκα (10) ημερών εκτέλεσης ανά δρομολόγιο).

Ειδικότερα, στο ως άνω έγγραφο της η αναθέτουσα αρχή αναφέρει τα εξής: "[...] Με το αριθ. πρωτ. 1666/6.2.2020 έγγραφο της η Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Ν. Ημαθίας, αιτείται στο Τμήμα Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας & Απασχόλησης μεταφορά μαθητών για τη διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης για το χρονικό διάστημα από 16.3.2020 έως 15.06.2020. Με το αριθ. πρωτ. 90283(408)/11.3.2020 έγγραφο του Τμήματος Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας & Απασχόλησης της Διεύθυνσης Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος διαβιβάστηκε στην υπηρεσία μας το αίτημα και την κοστολόγηση έντεκα (11) νέων δρομολογίων μεταφοράς μαθητών για τη διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης σχολικού έτους 2019-2020, για το χρονικό διάστημα από 16.3.2020 έως 15.06.2020. Ωστόσο, λόγω του ότι οι σχολικές μονάδες από τις 11.3.2020 έως 25.03.2020 παραμένουν κλειστές με απόφαση του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, το αίτημα της υπηρεσίας μας για παροχή σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ αφορά το χρονικό διάστημα από 26.03.2020 έως 15.06.2020. [...]" (Ιστορικό υπό 4).

Εν προκειμένω, σημειώνεται ότι ήδη κατά τον χρόνο εξέτασης των προϋποθέσεων της αιτούμενης διάταξης του άρθρ. 32 περ. 2 υποπερ. γ' του ν. 4412/2016 οι σχολικές μονάδες όλης της χώρας έχουν παρατείνει τη χρονική διάρκεια απαγόρευσης της λειτουργίας τους από την 21^η Μαρτίου έως και την 10^η Μαΐου 2020 (ΦΕΚ 956/Β'/21-03-2020 και ΦΕΚ

1293/Β'/10-04-2020).

Συναφώς, επισημαίνεται ότι η προϋπόθεση του αναγκαίου μέτρου στην προκειμένη περίπτωση, εξετάζεται ως προς την ανάθεση των ένδεκα (11) αιτουμένων δρομολογίων μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης για το εναπομείναν χρονικό διάστημα, από την ημερομηνία έκδοσης της Γνώμης της Αρχής - και εφόσον οι εν θέματι σχολικές μονάδες λειτουργήσουν σύμφωνα με την ΥΑ του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων - έως τη λήξη του σχολικού έτους 2019-2020, για τις αντίστοιχες ημέρες εκτέλεσης ανά δρομολόγιο και με αξία σύμβασης αναλογική του υποβληθέντος στο αίτημα προϋπολογισμού, όπως αυτός αποτυπώνεται στο προοίμιο της παρούσας.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή **ομοφώνως** αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης Γνώμης σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011, επί του αιτήματος με αριθ. πρωτ. 161639(1165)/19-03-2020 της **Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας ΠΕ Ημαθίας** προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ που παρελήφθη στις 20-03-2020 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 1713) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, βάσει του οποίου η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας αιτείται την παροχή σύμφωνης Γνώμης της Αρχής προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης που αφορούν στη διεξαγωγή του αντικειμένου της κολύμβησης της χωρικής αρμοδιότητας της Περιφερειακής Ενότητας Ημαθίας, συνολικού προϋπολογισμού **11.341,20€** συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και δικαιώματος προαίρεσης, για το Β' τρίμηνο του σχολικού έτους 2019-2020, ως προς την υλοποίηση ένδεκα (11) δρομολογίων κατά την περίοδο από 26-03-2020 έως 15-06-2020 (ήτοι δέκα (10) ημερών εκτέλεσης ανά δρομολόγιο) **και ειδικά παρέχεται σύμφωνη Γνώμη** για το εναπομείναν χρονικό διάστημα, από την ημερομηνία έκδοσης της Γνώμης της Αρχής - και εφόσον οι εν θέματι σχολικές μονάδες λειτουργήσουν σύμφωνα με την ΥΑ του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων - έως τη λήξη του σχολικού έτους 2019-2020, για τις αντίστοιχες ημέρες εκτέλεσης ανά δρομολόγιο και με αξία σύμβασης αναλογική του υποβληθέντος στο αίτημα προϋπολογισμού, όπως αυτός αποτυπώνεται στο προοίμιο της παρούσας, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016 και συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 15 Απριλίου 2020

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Συντάκτης

Ο Αντιπρόεδρος

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Αδάμ Καραγλάνης