



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 22/2020

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 23η Μαρτίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020) ημέρα Δευτέρα και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Προεδρεύων:** Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος
- 2. Μέλη:**
 - Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)
 - Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)
 - Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
 - Μαρία Στυλιανίδη (μέσω τηλεδιάσκεψης)
 - Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγήτρια: Ηλιάνα Κανταρτζή, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η Αναπληρώτρια Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγματεύσεων Αικατερίνη Θεοδωροπούλου και η εισηγήτρια Ηλιάνα Κανταρτζή (μέσω τηλεδιάσκεψης), οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 4000/1/7-ι/19.02.2020 έγγραφο του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη / Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας (αριθ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1104/20.02.2020), όπως συμπληρώθηκε με το με αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 1355/04.03.2020 ηλεκτρονικό μήνυμα του ιδίου.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, για προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης κατ' άρθρο 32, παρ. 2, περ. γ' του ν.4412/2016 για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας ατομικών και λοιπών εφοδίων προς το σκοπό κάλυψης άμεσων αναγκών των υπό πρόσληψη 1.280 Συνοριακών Φυλάκων, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 901.290,32€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (1.117.600,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%), κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016.

1. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 4000/1/7-ι/19.02.2020 έγγραφο του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη / Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας (αριθ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1104/20.02.2020), όπως συμπληρώθηκε με το με αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 1355/04.03.2020 ηλεκτρονικό μήνυμα του ιδίου, ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας ατομικών και λοιπών εφοδίων προς το σκοπό κάλυψης άμεσων αναγκών των υπό πρόσληψη 1.280 Συνοριακών Φυλάκων, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 901.290,32€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (1.117.600,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%), κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη).

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

2. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με το υπ' αριθ. 1604/20/342458/14.02.2020 έγγραφό της η Διεύθυνση Διαχείρισης Μετανάστευσης του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας γνωστοποίησε στη Διεύθυνση Προμηθειών του ιδίου φορέα τα κάτωθι σχετιζόμενα με το υπό εξέταση αίτημα:

α) Η ανάγκη αποτελεσματικής προστασίας των εξωτερικών συνόρων της χώρας μας, καθώς και το ζήτημα της διαχείρισης των συνεχώς αυξανόμενων μεταναστευτικών ροών, αποτελούν θέματα υψίστης σπουδαιότητας, για το σύνολο των κρατών- μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.).

β) Η πραγματοποίηση των υπόψη μεταναστευτικών μετακινήσεων, επηρεάζουν άμεσα ή έμμεσα τον ευρύτερο χώρο δικαιοσύνης και εσωτερικής ασφάλειας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.). Οι μεταναστευτικές ροές μπορεί να αποτελούνται από πρόσωπα ή ομάδες προσώπων που μπορούν να αποτελέσουν εν δυνάμει απειλή, σε βάρος τόσο της εσωτερικής ασφάλειας και δημόσιας τάξης της χώρας μας, όσο και κατ' επέκταση των κρατών- μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

γ) Η γεωγραφική θέση της χώρας μας, την καθιστά κύρια πύλη εισόδου υπηκόων τρίτων χωρών, οι οποίοι προσπαθούν να διέλθουν μέσω αυτής, με σκοπό την άφιξή τους σε έτερες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ενώ οι κυριότερες αιτίες που συμβάλλουν στην εμφάνιση και διατήρηση του μεταναστευτικού φαινομένου είναι :

- η αναζήτηση καλύτερων συνθηκών διαβίωσης και οικονομικής ευημερίας,
- η οικογενειακή επανένωση,
- η φυγή από συνθήκες που απειλούν τη ζωή και την ασφάλεια του ατόμου ή της ομάδας που μετακινείται, κυρίως από εμπόλεμες περιοχές και αυταρχικά καθεστώτα που παραβιάζουν βασικά δικαιώματα και την ελευθερία των ατόμων.

δ) Οι επί έτη προσπάθειές μας, για την εκδήλωση μέτρων οργανωτικού και συντονιστικού χαρακτήρα, σύμφωνα με τα δυο Εθνικά Σχέδια Δράσης «ΕΘΝΙΚΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΣΥΝΟΡΩΝ 2014 – 2020» και του «ΕΘΝΙΚΟΥ ΟΔΙΚΟΥ ΧΑΡΤΗ ΓΙΑ ΤΟ ΑΣΥΛΟ ΚΑΙ ΤΙΣ ΕΠΙΣΤΡΟΦΕΣ», αρχικά επηρεάστηκαν από την άνευ προηγουμένου προσφυγική / μεταναστευτική πρόκληση του έτους 2015 (-911.471- συλλήψεις το 12-μηνο 2015 σε σχέση με -77.163- συλλήψεις το 12-μηνο 2014). Παρά την υπογραφή της Κοινής Δήλωσης Ε.Ε. – Τουρκίας της 18ης Μαρτίου 2016 που επέφερε την σημαντική μείωση των μεικτών μεταναστευτικών ροών σε (204.820) το έτος 2016, σε (68.112) το έτος 2017, σε (93.367) το έτος 2018 και σε (123.710) παράνομους μετανάστες το παρελθόν έτος (2019), ενώ η συνεχής μεταναστευτική πίεση άσκησε πίεση στις συνθήκες υποδοχής και ασύλου, καθώς και στις δομές παραμονής και κράτησης υπηκόων τρίτων χωρών.

ε) Ένας από τους πλέον κομβικούς πυλώνες για την αποτελεσματική διαχείριση του μεταναστευτικού φαινομένου και ειδικά για την ενίσχυση των επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών, που διαμένουν παράνομα στην χώρα μας, στις χώρες καταγωγής τους, αποτελεί η λειτουργία οχτώ (8) Προαναχωρησιακών Κέντρων

Κράτησης Αλλοδαπών (Αμυγδαλέζα, Ταύρος, Κόρινθος, Δράμα, Ξάνθη, Ορεστιάδα, Λέσβος και Κως).

στ) Τα Προ.Κε.Κ.Α. αποτελούν κλειστού τύπου δομές, ήτοι δεν επιτρέπεται η έξοδος των αλλοδαπών από αυτές, η διαμονή των αλλοδαπών είναι επιτηρούμενη από αστυνομικό προσωπικό επί 24ώρου βάσεως, ενώ περιμετρικά των εγκαταστάσεων λαμβάνονται αυξημένα μέτρα ασφαλείας. Στις εν λόγω εγκαταστάσεις κρατούνται υπήκοοι τρίτων χωρών για τους οποίους έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες υποδοχής και ταυτοποίησης και τελούν υπό επιστροφή στο Πλαίσιο της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ «περί επιστροφών».

ζ) Το γεγονός ότι η μεταναστευτική πίεση συνεχίζεται επί σειρά ετών δημιουργεί ακόμα μεγαλύτερη πίεση στην λειτουργία των Προ.Κε.Κ.Α. καθόσον καλούνται να διαχειριστούν (κρατήσουν), πέραν από την τρέχουσα μεταναστευτική πίεση, το σύνολο των υποθέσεων, από προηγούμενα έτη, για τα οποία τελεσφόρησε αρνητικά το αίτημα ασύλου τους ή οποιοδήποτε άλλο ένδικο μέσο ή τυχόν λοιπών αιτημάτων που είχαν υποβληθεί και μέχρι πρότινος καθιστούσαν ανεφικτή την επιστροφή τους.

η) Απόρροια των ανωτέρω είναι οι ανάγκες κράτησης συνεχώς να αυξάνονται. Ειδικότερα:

- η αύξηση των αναγκών κράτησης από το α' 3-μηνο στο β' 3-μηνο του 2019 ανέρχεται σε 3% (μ.ο. κρατουμένων β' 3-μηνου -1.810- έναντι -1.757- του α' 3-μηνου), από το β' 3-μηνο στο γ' 3-μηνο του 2019 η αύξηση ανέρχεται σε 31,10% (μ.ο. κρατουμένων γ' 3-μηνου -2.373- έναντι -1.810- του β' 3-μηνου) και
- από το γ' 3-μηνο στο δ' 3-μηνο του 2019 η αύξηση ανέρχεται σε 26% (μ.ο. κρατουμένων δ' 3-μηνου -2.990- έναντι 2.373 του γ' 3-μηνου), ενώ η συνολική αύξηση των αναγκών κράτησης από το α' 3-μηνο 2019 έως το δ' 3-μηνο 2019 ανέρχεται σε 70% (μ.ο. κρατουμένων δ' 3-μηνου -2.990- έναντι -1.757- του α' 3-μηνου).

θ) Την ανωτέρω ιδιαίτερα αυξητική τάση στις ανάγκες κράτησης αναμένεται να επαυξήσουν και οι πρόσφατες αλλαγές στην ισχύουσα νομοθεσία, ήτοι η ψήφιση του Ν. 4636/2019 «Περί Διεθνούς Προστασίας και άλλες διατάξεις» (Φ.Ε.Κ. Α'-169 / 01.11.2019) και η από 01-01-2020 εφαρμογή του, όπου με τις νέες διατάξεις, επέρχονται αλλαγές στο υφιστάμενο νομικό πλαίσιο περί ασύλου και πιο συγκεκριμένα επιταχύνονται οι σχετικές διαδικασίες εξέτασης των αιτημάτων διεθνούς προστασίας (ιδίως αναφορικά με τους τελούντες υπό διοικητική κράτηση προς επιστροφή, στους οποίους δίνεται άμεση προτεραιότητα), επιλύονται νομικά ζητήματα αναφορικά με τη δυνατότητα κράτησης των αιτούντων άσυλο (με την πλήρη ενσωμάτωση του άρθρου 8 της Οδηγίας 2013/13/ΕΕ) και την εξέταση των ασκηθεισών προσφυγών κατά των σχετικών αποφάσεων επιστροφής, ενώ παράλληλα επισπεύδονται και οι σχετικές διαδικασίες εξέτασης τυχόν ασκηθεισών ενδίκων μέσων (αιτήσεως ακυρώσεως) ενώπιον των αρμόδιων Διοικητικών Δικαστηρίων.

Η εν λόγω νομοθετική μεταβολή, δεν θα μπορούσε να έχει προβλεφθεί, ενώ αναμφισβήτητα αυξάνει άμεσα και σημαντικά τις ανάγκες κράτησης αλλοδαπών στα Προ.Κε.Κ.Α. καθόσον οι υποθέσεις τους κατά την υποδοχή θα τελεσφορούν συντομότερα και θα παραπέμπονται σε διαδικασίες επιστροφής (άρα και κράτησης στα Προ.Κε.Κ.Α.) σε συντομότερα χρονικά διαστήματα.

ι) Για την διαχείριση των αυξανόμενων αναγκών κράτησης, διατίθενται στα Προ.Κε.Κ.Α. πέραν των αστυνομικών που υπηρετούν στις εν λόγω υπηρεσίες, μεγάλος αριθμός ενισχυτικών δυνάμεων από άλλες νευραλγικές Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας (Αστυνομικά Τμήματα, Τμήματα Ασφαλείας κ.λπ.).

Ενδεικτικά αναφέρονται τα ακόλουθα :

- στο Προ.Κε.Κ.Α. Αμυγδαλέζας ως παρούσα δύναμη διατίθενται (151) αστυνομικοί εκ των οποίων (107) αποσπασμένοι / προσωρινά μετακινούμενοι από άλλες Υπηρεσίες,
- στο Προ.Κε.Κ.Α. Ταύρου ως παρούσα δύναμη διατίθενται (87) αστυνομικοί εκ των οποίων (69) αποσπασμένοι / προσωρινά μετακινούμενοι από άλλες Υπηρεσίες,
- στο Προ.Κε.Κ.Α. Κορίνθου ως παρούσα δύναμη διατίθενται (115) αστυνομικοί εκ των οποίων (70) αποσπασμένοι / προσωρινά μετακινούμενοι από άλλες Υπηρεσίες,
- στο Προ.Κε.Κ.Α. Δράμας ως παρούσα δύναμη διατίθενται (102) αστυνομικοί εκ των οποίων (86) αποσπασμένοι / προσωρινά μετακινούμενοι από άλλες Υπηρεσίες,
- στο Προ.Κε.Κ.Α. Ξάνθης ως παρούσα δύναμη διατίθενται (88) αστυνομικοί εκ των οποίων (57) αποσπασμένοι / προσωρινά μετακινούμενοι από άλλες Υπηρεσίες.

Σημειώνεται ότι σε κάποιες περιπτώσεις αποσπάσεων καταβάλλονται και επιπλέον αποζημιώσεις που αφορούν την διαμονή του αστυνομικού προσωπικού και την εκτός έδρας αποζημίωση.

ια) Το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια για την ορθολογική κατανομή του προσωπικού, λαμβάνοντας κάθε φορά υπόψη τις ιδιαίτερες ανάγκες, κάθε Υπηρεσίας, πλην όμως δεν είναι επιχειρησιακά εφικτή η συνέχιση απόσπασης αστυνομικών από λοιπές Υπηρεσίες, καθόσον οι εν λόγω Υπηρεσίες ήδη λειτουργούν με ελλιπές προσωπικό (πολλές κενές οργανικές θέσεις) και αποδυναμώνονται περαιτέρω.

ιβ) Για την ενίσχυση της δυνατότητας κράτησης επιτακτική ανάγκη αποτελεί η πρόσληψη (480) συνοριακών φυλάκων με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου ορισμένου χρόνου για δώδεκα (12) μήνες, με δυνατότητα ανανέωσης. Με την πρόσληψη του εν λόγω προσωπικού και την απασχόληση του αποκλειστικά για τις ανάγκες φύλαξης και λειτουργίας των Προ.Κε.Κ.Α., πέραν από την αναμφισβήτητη αύξηση των δυνατοτήτων κράτησης, αφενός θα βελτιωθούν οι παρεχόμενες υπηρεσίες στα Προ.Κε.Κ.Α., καθώς το προσωπικό που θα απασχοληθεί θα λάβει στοχευμένη εκπαίδευση, ενώ η συνεχής απασχόληση αυτών στα συγκεκριμένα καθήκοντα (χωρίς την συνεχή εναλλαγή του προσωπικού που παρατηρείται στις υπόλοιπες αστυνομικές δυνάμεις λόγω των ιδιαίτερων υπηρεσιακών αναγκών της Ελληνικής Αστυνομίας) θα δημιουργήσει πρόσθετη εξειδίκευση στο εν λόγω προσωπικό και εν τέλει βέλτιστη παροχή υπηρεσιών φύλαξης και λειτουργίας, αφετέρου μέρος των λοιπών αστυνομικών δυνάμεων, που έχουν αποσπασθεί στα Προ.Κε.Κ.Α. για να διασφαλισθεί η ομαλή λειτουργία αυτών, θα αποδεσμευθεί και θα επιστραφεί στις οργανικές θέσεις που έχουν τοποθετηθεί για την εκτέλεση των καθηκόντων για τα οποία έχουν προσληφθεί και χρηματοδοτηθεί μέσω του τακτικού προϋπολογισμού του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη (αστυνόμηση, προστασία του πολίτη, ασφάλεια κ.λπ.).

Ενδεικτικά η προτεινόμενη κατανομή των εν λόγω συνοριακών φυλάκων ορισμένου χρόνου είναι η ακόλουθη :

Προ.Κε.Κ.Α.	Αριθμός συνοριακών φυλάκων ορισμένου χρόνου
Κορίνθου	100
Δράμας	100
Ξάνθης	100
Αμυδαλέζας	100
Ταύρου	80
ΣΥΝΟΛΟ	480

ιγ) Έστω υπόψη, ότι ο ιδιαιτέρα επιτακτικός χαρακτήρας, πρόσληψης του υπόψη προσωπικού, αποτυπώθηκε και στην Αιτιολογική Έκθεση του Ν. 4647/2019 «Κατεπείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιοτήτων των Υπουργείων Υγείας, Εσωτερικών, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και άλλες διατάξεις».

Ειδικότερα, στην υπόψη Έκθεση, επί του άρθρου 17 του σχεδίου του ανωτέρω Νόμου, αναφέρεται ότι «...η αποτελεσματική αντιμετώπιση του προσφυγικού - μεταναστευτικού ζητήματος, το οποίο αποτελεί σύνθετο, μείζον και δυσεπίλυτο πρόβλημα, με πολύπλευρες διαστάσεις, αποτελεί βασική προτεραιότητα του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και της Ελληνικής Αστυνομίας».

ιδ) Για την επιτυχή παροχή υπηρεσιών φύλαξης και λειτουργίας των εν λόγω συνοριακών φυλάκων στα Προ.Κε.Κ.Α. απαιτείται η ολοκλήρωση τριών (3) επιμέρους σταδίων, ήτοι:

- i) η πραγματοποίηση της πρόσληψης (προκήρυξη έως σύμβαση) (εκτιμώμενος προϋπολογισμός μισθοδοσίας και λοιπών εισφορώ:7.872.664,56€),

ii) η εκπαίδευσή τους (εκτιμώμενος προϋπολογισμός: 121.160,00€),

iii) η προμήθεια των απαιτούμενων ατομικών και λοιπών εφοδίων, ως εμφανίζονται στον κάτωθι πίνακα:

ΑΤΟΜΙΚΑ ΚΑΙ ΛΟΙΠΑ ΕΦΟΔΙΑ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΣΥΝΟΡΙΑΚΟΥΣ ΦΥΛΑΚΕΣ ΟΡΙΣΜΕΝΟΥ ΧΡΟΝΟΥ				
Α/ΑΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΦ	480		
	ΑΤΟΜΙΚΑ ΚΑΙ ΛΟΙΠΑ ΕΦΟΔΙΑ	ΑΝΑΓΚΕΣ ΣΕ ΤΕΜΑΧΙΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΑΝΑ ΤΕΜΑΧΙΟ (ΜΕ Φ.Π.Α.)	ΣΥΝΟΛΟ (ΜΕ Φ.Π.Α.)
1.	Στολή τύπου 8Δ (τζόκεϊ - χιτώνιο - περισκελίδα)	1440	50,00 €	72.000,00 €
2.	Πουλόβερ	1440	40,00 €	57.600,00 €
3.	Φανέλες	1920	10,00 €	19.200,00 €
4.	Επενδύτης (τζάκετ) από κατάλληλο ύφασμα αδιάβροχου συνθέσεως	480	100,00 €	48.000,00 €
5.	Αδιάβροχος επενδύτης	480	35,00 €	16.800,00 €
6.	Ζώνες με εξαρτήματα	480	50,00 €	24.000,00 €
7.	Ποδεία μακριά μάλλινα χρώματος μαύρου	960	5,00 €	4.800,00 €
8.	Ποδεία μακριά βαμβακερά χρώματος μαύρου	960	5,00 €	4.800,00 €
9.	Ισοθερμικά χειρόκτια μαύρα	480	30,00 €	14.400,00 €
10.	Περιλαίμια	480	20,00 €	9.600,00 €
11.	Ζεύγος άρβυλα	480	90,00 €	43.200,00 €
12.	Σκούφος	480	15,00 €	7.200,00 €
13.	Ηλεκτρικός φανός (με δεύτερη μπαταρία)	480	60,00 €	28.800,00 €
14.	Χειροπέδες	480	70,00 €	33.600,00 €
15.	Αλεξισφαιρα Γιλέκα	480	280,00 €	134.400,00 €
16.	Αστυνομικές Ράβδοι	480	50,00 €	24.000,00 €
ΣΥΝΟΛΟ				542.400,00 €

ιε) Η χορήγηση των απαιτούμενων ατομικών και λοιπών εφοδίων θα πρέπει να πραγματοποιηθεί

μετά την πρόσληψη και κατά την διάρκεια έναρξης της εκπαίδευσης προκειμένου να μπορέσει να πραγματοποιηθεί πλήρως και επιτυχώς η εκπαίδευσή τους. Η διάρκεια από την προκήρυξη έως την πρόσληψη εκτιμάται σε περίπου τρεις (3) μήνες. Ο απαιτούμενος χρόνος για την προμήθεια των αναγκαίων ατομικών και λοιπών εφοδίων ακολουθώντας την συνήθη διαδικασία εκτιμάται ότι θα ξεπεράσει τους έξι (6) μήνες, γεγονός που θα καταστήσει ανέφικτη τόσο την ορθή εκπαίδευση αυτών, αλλά και αδύνατη την αποτελεσματική και ορθή εκτέλεση των καθηκόντων τους.

ιστ) Ο προϋπολογισμός που αφορά την προμήθεια των ατομικών και λοιπών εφοδίων ανέρχεται μόλις στο 6,35% επί του συνολικού προϋπολογισμού που απαιτείται για την παροχή υπηρεσιών του εν λόγω προσωπικού στα Προ.Κε.Κ.Α.

ιζ) Η χρηματοδότηση του συνολικού κόστους για την πρόσληψη (πρόσληψη, εκπαίδευση και προμήθεια ειδών) του εν λόγω προσωπικού, θα πραγματοποιηθεί μέσω συγχρηματοδότησης από το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (AMIF). Εφόσον, σε οποιοδήποτε στάδιο του έργου, διαπιστωθεί μη ορθή εκτέλεση των καθηκόντων τους, σύμφωνα με τους κανόνες επιλεξιμότητας του Ταμείου, ελλοχεύει ο κίνδυνος επιβολής σχετικών δημοσιονομικών διορθώσεων».

2.2 Με το υπ' αριθ. 1588/20/357117/17.02.2020 έγγραφό της η Διεύθυνση Προστασίας Συνόρων του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας γνωστοποίησε στη Διεύθυνση Προμηθειών του ίδιου φορέα τα κάτωθι σχετιζόμενα με το υπό εξέταση αίτημα:

α) Η ανάγκη αποτελεσματικής προστασίας των εξωτερικών συνόρων της χώρας μας, καθώς και το ζήτημα της διαχείρισης των συνεχώς αυξανόμενων μεταναστευτικών ροών, αποτελούν θέματα υψίστης σπουδαιότητας, για το σύνολο των κρατών- μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.).

β) Η πραγματοποίηση των υπόψη μεταναστευτικών μετακινήσεων, επηρεάζουν άμεσα ή έμμεσα τον ευρύτερο χώρο δικαιοσύνης και εσωτερικής ασφάλειας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.). Οι μεταναστευτικές ροές μπορεί να αποτελούνται από πρόσωπα ή ομάδες προσώπων που μπορούν να αποτελέσουν εν δυνάμει απειλή, σε βάρος τόσο της εσωτερικής ασφάλειας και δημόσιας τάξης της χώρας μας, όσο και κατ' επέκταση των κρατών- μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

γ) Η γεωγραφική θέση της χώρας μας, την καθιστά κύρια πύλη εισόδου υπηκόων τρίτων χωρών, οι οποίοι προσπαθούν να διέλθουν μέσω αυτής, με σκοπό την άφιξή τους σε έτερες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ενώ οι κυριότερες αιτίες που συμβάλλουν στην εμφάνιση και διατήρηση του μεταναστευτικού φαινομένου είναι:

- η αναζήτηση καλύτερων συνθηκών διαβίωσης και οικονομικής ευημερίας,
- η οικογενειακή επανένωση,
- η φυγή από συνθήκες που απειλούν τη ζωή και την ασφάλεια του ατόμου ή της ομάδας που μετακινείται, κυρίως από εμπόλεμες περιοχές και αυταρχικά καθεστώτα που παραβιάζουν βασικά δικαιώματα και την ελευθερία των ατόμων.

δ) Η Ελληνική Αστυνομία, στο πλαίσιο άσκησης των αρμοδιοτήτων της προβαίνει, μεταξύ άλλων, στις απαραίτητες ενέργειες, προκειμένου επιτυγχάνεται η προστασία των εξωτερικών συνόρων της χώρας μας, καθώς και η παροχή υπηρεσιών ασφαλείας στα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης των νησιών του Ανατολικού Αιγαίου.

στ) Η Πολιτική και Φυσική Ηγεσία της Ελληνικής Αστυνομίας, έκρινε επιτακτική την περαιτέρω ενίσχυση των Διευθύνσεων Αστυνομίας του Ανατολικού Αιγαίου με την πρόσληψη οκτακοσίων (800) συνοριακών φυλάκων ορισμένου χρόνου, οι οποίοι, αφού λάβουν την κατάλληλη εκπαίδευση και μέσω της συνεχούς απασχόλησης και εξειδίκευσης, θα συνεισφέρουν αποφασιστικά στην επίτευξη των ανωτέρω στόχων.

ζ) Κατόπιν σχετικής Πρόσκλησης (**συνημμένο 1**) της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας και άλλων Πόρων και σχετικού Αιτήματος Χρηματοδότησης (**συνημμένο 2**), επετεύχθη η χρηματοδότηση της πρόσληψης του υπόψη προσωπικού, για χρονικό διάστημα δώδεκα μηνών (**συνημμένο 3**).

η) Οι συναρμόδιες Διευθύνσεις του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, προέβησαν στο σύνολο των

απαιτούμενων ενεργειών, στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς τους, προκειμένου επιτευχθεί η πρόσληψη, η εκπαίδευση, η προμήθεια των απαιτούμενων ατομικών και λοιπών εφοδίων και η άμεση τοποθέτηση των συνοριακών φυλάκων, στις Διευθύνσεις Αστυνομίας του Ανατολικού Αιγαίου.

θ) Σημειώνεται ότι, έχει ήδη εκδοθεί Προκήρυξη (**συνημμένο 4**) πρόσληψης των συνοριακών φυλάκων και οι απαιτούμενες διαδικασίες πρόσληψης αυτών εκτιμάται ότι θα ολοκληρωθούν εντός τριών (3) μηνών, ενώ, στη συνέχεια θα πραγματοποιηθεί η εκπαίδευσή τους. Ωστόσο, προκειμένου καταστεί αφενός εφικτή η ορθή εκπαίδευση του προσωπικού και αφετέρου αποτελεσματική η ενάσκηση των καθηκόντων τους, η προμήθεια και η χορήγηση των απαιτούμενων ατομικών και λοιπών εφοδίων θα πρέπει να έχει ολοκληρωθεί, κατά την έναρξη αυτής. Η προμήθεια και η χορήγηση των απαιτούμενων ατομικών και λοιπών εφοδίων των οκτακοσίων Συνοριακών Φυλάκων, εμφανίζεται στον κάτωθι πίνακα :

A/A	ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΑ ΑΤΟΜΙΚΑ ΕΦΟΔΙΑ	ΤΕΜΑΧΙΑ	ΤΙΜΗ ΑΝΑ ΤΕΜΑΧΙΟ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΞΙΑ
1	Επενδύτης (τζάκετ) από κατάλληλο ύφασμα αδιάβροχου συνθέσεως χρώματος φαιοπράσινου με προσθαφαιρούμενη επένδυση από υαλοβάμβακα ή άλλο κατάλληλο υλικό και προσθαφαιρούμενο περιλαίμιο (γιακά) και επίκρανο (κουκούλα) από συνθετική γούνα	1.600	100 €	160.000 €
2	Αδιάβροχος επενδύτης	800	35 €	28.000 €
3	Ζωστήρας καννάβινος χρώματος μαύρου με αλληλοσυνδεόμενες πόρτες	800	20 €	16.000 €
4	Ποδεία μακριά μάλλινα χρώματος μαύρου	2.400	5 €	12.000 €
5	Ποδεία μακριά βαμβακερά χρώματος μαύρου	2.400	5 €	12.000 €
6	Χειρόκτια μαύρα δερμάτινα με εσωτερική επένδυση	800	30 €	24.000 €
7	Περιλαίμια (φουλάρια) χρώματος λαδοπράσινου	1.600	20 €	32.000 €
8	Ζεύγος άρβυλα	1.600	90 €	144.000 €
ΛΟΙΠΑ ΕΙΔΗ				
1	Ηλεκτρικός φανός	800	40 €	32.000 €
2	Χειροπέδες	1.600	70 €	112.000 €
3	Αστυνομική σφυρίχτρα	800	4 €	3.200 €

ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΞΙΑ ΕΙΔΩΝ:**575.200 €**

ι) Επιπλέον, γνωρίζεται ότι, με την υπ' αριθ. 6000/14/17- ιγ από 30/01/2020 (Φ.Ε.Κ. Β' 302/ 05-02-2020) Απόφαση κ. Υπουργού και Υφυπουργού Προστασίας του Πολίτη, αποφασίστηκε η κατανομή των συνοριακών φυλάκων ορισμένου χρόνου, οι οποίοι θα προσληφθούν για τη στελέχωση Υπηρεσιών Διαχείρισης Μετανάστευσης και Συνοριακής Φύλαξης και Προαναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών, ως ακολούθως:

Περιοχή προκήρυξης θέσεων	Αριθμός προσλαμβανομένων
Π.Ε. Λέσβου	240
Π.Ε. Σάμου	180
Π.Ε. Χίου	160
Π.Ε. Κω	100
Νήσος Λέρος	80
Νήσος Σύμη	20
Νήσος Κάλυμνος	10
Νήσος Μεγίστη	10

ια) Η ανάγκη της ταχύτερης παρουσίας του υπόψη προσωπικού, στις Διευθύνσεις Αστυνομίας του Ανατολικού Αιγαίου, συνάγεται και από τα κάτωθι στατιστικά στοιχεία συλλήψεων αλλοδαπών υπηκόων τρίτων χωρών για παράνομη είσοδο και παραμονή από αστυνομικές και λιμενικές αρχές ετών 2011 έως και 2019 (**συνημμένο 5**), από τα οποία προκύπτει ότι, το έτος 2015, σημειώθηκε εκρηκτική αύξηση των ανωτέρω συλλήψεων, ενώ και το έτος 2016 οι μεταναστευτικές πιέσεις παρέμειναν σε πολύ υψηλά επίπεδα.

ιβ) Τα έτη 2017 και 2018, στα υπόψη στατιστικά στοιχεία εμφανίζεται ότι, υπήρξε μία αισθητή μείωση των μεταναστευτικών ροών, η οποία αποδίδεται στην κοινή δήλωση Ευρωπαϊκής Ένωσης και Τουρκίας.

ιγ) Ωστόσο το έτος 2019 οι συλλήψεις αλλοδαπών υπηκόων τρίτων χωρών για παράνομη είσοδο και παραμονή από αστυνομικές και λιμενικές αρχές σημείωσαν ραγδαία αύξηση, ως απόρροια τόσο της κρίσης που συνεχίζεται στις χώρες της Μέσης Ανατολής όσο και των ευμετάβλητων σχέσεων μεταξύ Τουρκίας-Ευρωπαϊκής Ένωσης και Ελλάδας, με αποτέλεσμα η ενίσχυση των Διευθύνσεων Αστυνομίας του Ανατολικού Αιγαίου με αστυνομικό προσωπικό, το οποίο θα δύναται να διατεθεί για την εκτέλεση υπηρεσίας, να χαρακτηρίζεται ως κατεπείγουσα ανάγκη, προκειμένου αντιμετωπιστεί εγκαίρως η αυξητική τάση των μεταναστευτικών πιέσεων.

ιδ) Από τη διαγραμματική απεικόνιση της κρατούσας κατάστασης στα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης των νησιών του Ανατολικού Αιγαίου (**συνημμένο 6**), εμφανίζεται ο ιδιαίτερα υψηλός αριθμός υπηκόων τρίτων χωρών, που φιλοξενούνται/ διαμένουν στα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης των νησιών του Ανατολικού Αιγαίου.

ιε) Η ύπαρξη υπερπληθυσμού, σε συνδυασμό με τις κρατούσες καιρικές συνθήκες στο σύνολο του έτους, καθιστούν ιδιαίτερος δυσχερείς τις συνθήκες διαβίωσης των φιλοξενούμενων/ παραμενοντων υπηκόων τρίτων χωρών, στα Κ.Υ.Τ.

ιστ) Ως αποτέλεσμα όλων των παραπάνω, παρατηρείται συχνά η δημιουργία πρόσφορου εδάφους σε αντιδράσεις και αναταραχές, οι οποίες επηρεάζουν τόσο την ασφάλεια του συνόλου των παραμενοντων στα

Κ.Υ.Τ., όσο και σε πολλές περιπτώσεις την ασφαλή διαβίωση των κατοίκων των νησιών του Ανατολικού Αιγαίου, καθώς αυτές, μεταφέρονται σε αρκετές περιπτώσεις και εκτός των υπόψη Κέντρων».

3. Κατόπιν των ανωτέρω, το Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας με το υπ' αριθμ. πρωτ. 4000/1/7-ι/19.02.2020 έγγραφό του (αριθ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1104/20.02.2020), όπως συμπληρώθηκε με το με αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 1355/04.03.2020 ηλεκτρονικό μήνυμα του ιδίου, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας ατομικών και λοιπών εφοδίων προς το σκοπό κάλυψης άμεσων αναγκών των υπό πρόσληψη 1.280 Συνοριακών Φυλάκων, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 901.290,32€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (1.117.600,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%), κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη).

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει ότι: ««[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές emπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

5. Το άρθρο 5 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: “Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: “[...] γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν emπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α', [...]”.

Ακολούθως, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ής Οκτωβρίου 2019, τα κατώτατα όρια εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ από 1/1/2020 διαμορφώθηκαν ως εξής: “1) Το άρθρο 4 τροποποιείται ως εξής: α) στο στοιχείο α), το ποσό «5 548 000 EUR» αντικαθίσταται από το ποσό «5 350 000 EUR», β) στο στοιχείο β), το ποσό «144 000 EUR» αντικαθίσταται από το ποσό «139 000 EUR», γ) στο στοιχείο γ), το ποσό «221 000 EUR» αντικαθίσταται από το ποσό «214 000 EUR»”.

6. Το άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 4 του ιδίου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61”.

7. Περαιτέρω το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ως άνω νόμου, ορίζει ότι: "2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: (...) γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη".

8. Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: "1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120".

9. Το άρθρο 17 («Συνοριακοί Φύλακες Ορισμένου Χρόνου») του ν. 4647/2019 «Κατεπείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας των Υπουργείων Υγείας, Εσωτερικών, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 204/16.12.2019) ορίζει τα εξής:

«1.α. Στην Ελληνική Αστυνομία συνιστώνται οκτακόσιες (800) οργανικές επί θητεία θέσεις Συνοριακών Φυλάκων ορισμένου χρόνου. Ο αριθμός των ως άνω θέσεων δύναται να αυξάνεται με προεδρικό διάταγμα, που προτείνεται από τους Υπουργούς Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη.

β. Οι Συνοριακοί Φύλακες ορισμένου χρόνου αποτελούν ιδιαίτερη κατηγορία προσωπικού. Προσλαμβάνονται για την αντιμετώπιση των αυξημένων μεταναστευτικών ροών, κατόπιν έγκρισης της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου με ετήσια θητεία, η οποία δύναται να ανανεώνεται ετησίως και εντάσσονται στο ένστολο προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας. Εφόσον η θητεία των Συνοριακών Φυλάκων ορισμένου χρόνου δεν ανανεωθεί, αυτοί απολύονται οριστικά από τις τάξεις της Ελληνικής Αστυνομίας, χωρίς άλλη διαδικασία.

Συνοριακός Φύλακας ορισμένου χρόνου, ο οποίος έχει ολοκληρώσει την προβλεπόμενη βασική εκπαίδευση, δεν μπορεί να παραιτηθεί πριν την ολοκλήρωση της ετήσιας θητείας. Συνοριακός Φύλακας ορισμένου χρόνου, του οποίου έχει ανανεωθεί η θητεία, δεν μπορεί να παραιτηθεί πριν την ολοκλήρωση της ετήσιας θητείας.

γ. Η πρόσληψη των Συνοριακών Φυλάκων ορισμένου χρόνου γίνεται με σύστημα αντικειμενικών κριτηρίων, βάσει της διαδικασίας και των προσόντων πρόσληψης που προβλέπονται για τους Συνοριακούς Φύλακες, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2622/1998 (Α'138) και κατόπιν έγκρισης της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, και των κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθεισών πράξεων. Κατόπιν απόφασης του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, προστίθενται πέντε (5) μονάδες, επιπλέον των καθοριζομένων από τις κείμενες διατάξεις στη βαθμολογία των υποψηφίων, που κατοικούν την τελευταία διετία ή κατοικούσαν από της γεννήσεώς τους και μέχρι τη συμπλήρωση του 18ου έτους της ηλικίας τους στην Περιφερειακή Ενότητα ή νησί, που θα προκηρυχθούν θέσεις, ή σε ορισμένες περιοχές αυτών. Οι τελικοί πίνακες επιτυχόντων ισχύουν για πέντε (5) έτη από την ημερομηνία κύρωσής τους.

δ. Για τους Συνοριακούς Φύλακες ορισμένου χρόνου συντάσσονται εκθέσεις ικανότητας ετησίως, σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν για την αξιολόγηση των προσόντων των αστυφυλάκων. Για την ανανέωση θητείας Συνοριακού Φύλακα ορισμένου χρόνου, απαιτείται στην ετήσια έκθεση ικανότητάς του να φέρει τουλάχιστον τον γενικό χαρακτηρισμό «καλώς».

ε. Οι Συνοριακοί Φύλακες ορισμένου χρόνου τοποθετούνται υποχρεωτικά σε Υπηρεσίες Συνοριακής Φύλαξης ή Διαχείρισης Μετανάστευσης ή Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης Αλλοδαπών. Μετάταξη των Συνοριακών Φυλάκων ορισμένου χρόνου σε άλλη κατηγορία προσωπικού ή απόσπασή τους σε Υπηρεσία, πέραν των αναφερομένων στην παρούσα παράγραφο, δεν επιτρέπεται.

στ. Τα καθήκοντα των Συνοριακών Φυλάκων ορισμένου χρόνου είναι ταυτόσημα με εκείνα των Συνοριακών Φυλάκων. Κατά την άσκηση των καθηκόντων τους φέρουν στολή και κατάλληλο οπλισμό.

ζ. Για τα θέματα των Συνοριακών Φυλάκων ορισμένου χρόνου, τα οποία δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, εφαρμόζονται αναλογικά οι διατάξεις που διέπουν τους Συνοριακούς Φύλακες, με εξαίρεση τις διατάξεις περί μονιμοποίησης και ένταξης στο αστυνομικό προσωπικό.

η. Ειδικότερα ζητήματα και λεπτομέρειες που δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις του παρόντος και για τα οποία δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις που αφορούν τους Συνοριακούς Φύλακες, δύνανται να ρυθμιστούν με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη.

2. α. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 18 του ν. 2800/2000 (Α` 41) προστίθεται περίπτωση ε` ως ακολούθως: «ε. Συνοριακοί Φύλακες Ορισμένου Χρόνου.»

β. Το άρθρο 22 του ν. 2800/2000 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Άρθρο 22

Οργανικές θέσεις Συνοριακών Φυλάκων και Ειδικών Φρουρών

«Οι οργανικές θέσεις των Ειδικών Φρουρών, Συνοριακών Φυλάκων και Συνοριακών Φυλάκων ορισμένου χρόνου που προβλέπονται από τις κείμενες διατάξεις αποτελούν, εφεξής, οργανικές θέσεις του Σώματος της Ελληνικής Αστυνομίας.»

3. Το τρίτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 13 του ν. 4249/2014 (Α` 73) αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Στο ένστολο προσωπικό ανήκουν οι αστυνομικοί, οι Ειδικοί Φρουροί, οι Συνοριακοί Φύλακες και οι συνοριακοί φύλακες ορισμένου χρόνου.»

4. α. Το πέμπτο και το έκτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του ν. 2622/1998 (Α` 138) τροποποιούνται ως ακολούθως:

«Οι Συνοριακοί Φύλακες προσλαμβάνονται ξεχωριστά για κάθε Περιφερειακή Ενότητα ή νησί, από υποψηφίους που κατοικούν την τελευταία διετία ή κατοικούσαν από της γεννήσεώς τους και μέχρι τη συμπλήρωση του 18ου έτους της ηλικίας τους στην Περιφέρεια, στην οποία ανήκει η συγκεκριμένη Περιφερειακή Ενότητα ή νησί, όπου λειτουργούν ή πρόκειται να λειτουργήσουν Υπηρεσίες Συνοριακής Φύλαξης, Διαχείρισης Μετανάστευσης ή Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης Αλλοδαπών και κατά προτίμηση ή αποκλειστικά στις περιοχές της εκάστοτε Περιφερειακής Ενότητας ή νησιού. Με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη καθορίζεται κάθε φορά ο αριθμός των προσλαμβανομένων για κάθε Περιφερειακή Ενότητα ή νησί.»

β. Η παράγραφος 2 του άρθρου 3 του ν. 2622/1998 (Α` 138) τροποποιείται ως ακολούθως: «2. Τα λοιπά προσόντα των Συνοριακών Φυλάκων, το όργανο, τα κριτήρια και η διαδικασία πρόσληψής τους, οι προϋποθέσεις ανανέωσης της θητείας τους, η διαδικασία απόλυσής τους, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη.»

γ. Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του ν. 2622/1998 (Α` 138) τροποποιείται ως ακολούθως: «Οι Συνοριακοί Φύλακες υφίστανται κατάλληλη βασική εκπαίδευση για διάστημα τουλάχιστον τριών (3) μηνών».

5. Η παράγραφος 2 του άρθρου 2 του ν. 3812/2009 (Α` 234) τροποποιείται ως ακολούθως:

«2. Όπου προβλέπεται από τις κείμενες διατάξεις ένσταση για την επιλογή του μη πολιτικού προσωπικού του Λιμενικού Σώματος, των Δόκιμων Πυροσβεστών Γενικών Υπηρεσιών, των Ειδικών Φρουρών, των Συνοριακών Φυλάκων και των Συνοριακών Φυλάκων ορισμένου χρόνου της Ελληνικής Αστυνομίας, αυτή ασκείται ενώπιον του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.), με την τήρηση της διαδικασίας και των προθεσμιών που προβλέπονται από τις κείμενες διατάξεις.»

6. Από τη δημοσίευση του παρόντος καταργείται το π.δ. 84/2008 (Α` 125)».

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

10. Το υπό εξέταση αίτημα του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας αφορά στην προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, η οποία, αφενός λόγω αντικειμένου κι αφετέρου λόγω της εκτιμώμενης αξίας (901.290,32€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%), εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016. Κατά συνέπεια, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

11. Εν προκειμένω, η νομική βάση για την υποβολή του αιτήματος του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας είναι η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπίγον), διάταξη που, επιπλέον, επικαλείται ρητά ο φορέας.

12. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, και βλ. σχετικώς ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας, το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

13. Καταρχήν, πρέπει να διερευνηθεί εάν πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής του επικαλούμενου στο αίτημα της Αναθέτουσας Αρχής άρθρου 32, παράγραφος 2, περίπτωση γ' του ν. 4412/2016. Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του εν λόγω άρθρου και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπίγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

14. (α) Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

i) την ύπαρξη κατεπίγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι Αναθέτουσες Αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

(β) Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπειγόντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

(γ) Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007 και πλέον άρθρο 32, παράγραφος 2, περίπτωση γ' του Ν. 4412/2016, η Αναθέτουσα Αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της Αναθέτουσας Αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της Αναθέτουσας Αρχής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

15. Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρείται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

16. Εν προκειμένω, το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας ατομικών και λοιπών εφοδίων προς το σκοπό κάλυψης άμεσων αναγκών των υπό πρόσληψη 1.280 Συνοριακών Φυλάκων, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 901.290,32€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, όπως ρητώς μνημονεύεται στο σχετικό αίτημα.

17. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και αξιολογώντας τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, προκύπτουν τα ακόλουθα:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

Σύμφωνα με το υπό κρίση αίτημα του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, η αναθέτουσα αρχή προβάλλει ως κατεπείγουσα ανάγκη μη συμβιβαζόμενη με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες την κάλυψη των άμεσων αναγκών για ατομικά και λοιπά εφόδια των υπό πρόσληψη 1.280 Συνοριακών Φυλάκων. Ειδικότερα, στο υπ' αριθμ. πρωτ. 4000/17-Υ/19.02.2020 αρχικώς υποβληθέν έγγραφο του το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας προβάλλει τον ισχυρισμό ότι «η κατεπείγουσα ανάγκη για την προμήθεια ατομικών και λοιπών εφοδίων των συνολικά 1.280 Συνοριακών Φυλάκων, η πρόσληψη των οποίων εκτιμάται ότι θα έχει ολοκληρωθεί περί τα μέσα Μαΐου, δεν δύναται ρεαλιστικά, να πραγματοποιηθεί άμεσα, μέσω διενέργειας ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας κατά τις διατάξεις του Ν. 4412/2016». Στο ίδιο ως άνω έγγραφο η

αναθέτουσα αρχή εξειδικεύει τον ανωτέρω ισχυρισμό επισημαίνοντας ότι «[...] Η χορήγηση των απαιτούμενων ατομικών και λοιπών εφοδίων θα πρέπει να πραγματοποιηθεί μετά την πρόσληψη και κατά την διάρκεια έναρξης της εκπαίδευσης προκειμένου να μπορέσει να πραγματοποιηθεί πλήρως και επιτυχώς η εκπαίδευσή τους. Η διάρκεια από την προκήρυξη έως την πρόσληψη εκτιμάται σε περίπου τρεις (3) μήνες. Ο απαιτούμενος χρόνος για την προμήθεια των αναγκαίων ατομικών και λοιπών εφοδίων ακολουθώντας την συνήθη διαδικασία εκτιμάται ότι θα ξεπεράσει τους έξι (6) μήνες, γεγονός που θα καταστήσει ανέφικτη τόσο την ορθή εκπαίδευση αυτών, αλλά και αδύνατη την αποτελεσματική και ορθή εκτέλεση των καθηκόντων τους».

Κατά συνέπεια, εκ των ανωτέρω διαλαμβανομένων προκύπτει ότι το υπό εξέταση αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας ατομικών και λοιπών εφοδίων για την κάλυψη άμεσων αναγκών 1.280 Συνοριακών Φυλάκων συναρτάται άμεσα με τις δύο διαδικασίες πρόσληψης που θα πραγματοποιηθούν από το Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας, ήτοι α) πρόσληψη 480 Συνοριακών Φυλάκων για τις ανάγκες φύλαξης και λειτουργίας των Προ.Κε.Κ.Α. (Κορίνθου, Δράμας, Ξάνθης, Αμυδαλέζας και Ταύρου) και β) πρόσληψη 800 Συνοριακών Φυλάκων στις Διευθύνσεις Αστυνομίας του Ανατολικού Αιγαίου. Ειδικότερα, δεδομένου ότι η αναθέτουσα αρχή προβάλλει ως κατεπείγουσα την ανάγκη εφοδιασμού των υπό πρόσληψη Συνοριακών Φυλάκων, ο χρόνος διενέργειας και ολοκλήρωσης των εν λόγω διαδικασιών προσλήψεων επηρεάζει το κατά πόσο πληρούνται ή όχι οι προϋποθέσεις προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη της «παρακολουθηματικής» σύμβασης προμήθειας ατομικών και λοιπών εφοδίων.

Ειδικότερα, ως προς κάθε μία από της διαδικασίες πρόσληψης εκ των διαλαμβανομένων στον υποβληθέντα φάκελο στοιχείων, λεκτέα ακόλουθα:

A. Κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης του άρθρου 17 παρ. 1 περ. α του ν. 4647/2019 (ΦΕΚ Α' 204/16.12.2019), εκδόθηκε η υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./19/45297/20.01.2020 Απόφαση της Επιτροπής της Πράξης 33/2006 του Υπουργικού Συμβουλίου με την οποία εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών πρόσληψης οκτακοσίων (800) Συνοριακών Φυλάκων με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου ορισμένου χρόνου για δώδεκα μήνες με δυνατότητα ανανέωσης για το έτος 2020 στην Ελληνική Αστυνομία. Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 6000/14/17- ιγ/30.01.2020 (Φ.Ε.Κ. Β' 302/ 05-02-2020) Απόφαση Υπουργού και Υφυπουργού Προστασίας του Πολίτη, αποφασίστηκε η κατανομή των Συνοριακών Φυλάκων ορισμένου χρόνου, οι οποίοι θα προσληφθούν για τη στελέχωση Υπηρεσιών Διαχείρισης Μετανάστευσης και Συνοριακής Φύλαξης και Προαναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών. Εν συνεχεία, δημοσιεύτηκε η υπ' αριθμ. πρωτ. 6000/2/6453-λζ'/07.02.2020 Προκήρυξη διαγωνισμού για την πρόσληψη Συνοριακών Φυλάκων ορισμένου χρόνου στην Ελληνική Αστυνομία (ΑΔΑ: ΨΥ2946ΜΤΛΒ-Ε13), στην οποία τέθηκε ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων συμμετοχής η 29.02.2020. Σύμφωνα δε με την από 10.03.2020 Ανακοίνωση του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, όπως αυτή αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του φορέα (www.hellenicpolice.gr), δημοσιεύτηκαν οι πίνακες των κατ' αρχήν πληρούντων τα προσόντα κατά φθίνουσα σειρά μορίων και αυτών που δεν πληρούν τα προσόντα και τις προϋποθέσεις για πρόσληψη, όπως αυτά τέθηκαν στην ως άνω προκήρυξη, επί των οποίων οι υποψήφιοι δύνανται να ασκήσουν ένσταση ενώπιον του Α.Σ.Ε.Π., μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δέκα (10) ημερών από την επόμενη της ανάρτησής τους.

B. Στον αντίποδα των ανωτέρω αναφερομένων για τη διαδικασία πρόσληψης των 800 Συνοριακών Φυλάκων, για την έτερη διαδικασία πρόσληψης των 480 Συνοριακών Φυλάκων δεν προσκομίστηκαν στοιχεία από την αναθέτουσα αρχή σχετικά με την εκκίνηση της αντίστοιχης διαδικασίας, ενώ, κατόπιν επικοινωνίας με την αναθέτουσα αρχή, προέκυψε ότι η εκτίμηση της αρμόδιας υπηρεσίας είναι ότι η διαδικασία θα εκκινήσει περί τις αρχές Μαΐου.

Περαιτέρω, προς απόδειξη του ισχυρισμού της ότι η επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη δε συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες, η αναθέτουσα αρχή προσκόμισε συγκριτικά στοιχεία από τη διενέργεια προηγούμενων διαγωνιστικών διαδικασιών. Ειδικότερα, στο συμπληρωματικά υποβληθέν

έγγραφο της, η αναθέτουσα αρχή προβάλλει τα κάτωθι στοιχεία: «Σε συνέχεια του υπ' αριθμ. 4000/1/7-ι' από 19-02-2020 Αιτήματος της Υπηρεσίας μας, σχετικά με την έγκριση προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης του άρθ. 32 του Ν.4412/16, για την προμήθεια των ατομικών εφοδίων των υπό πρόσληψη 1.280 Συνοριακών Φυλάκων, γνωρίζεται επιπρόσθετα ότι, η Δ/νσή μας στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, ενήργησε κατά τα τελευταία έτη αρκετές διαγωνιστικές διαδικασίες, μεταξύ των οποίων και οι κάτωθι αναφερόμενες, από τις οποίες προκύπτει σαφώς ότι οι χρόνοι που παραδοσιακά απαιτούνται για την τελεσφόρηση τέτοιων ανοικτών διαγωνιστικών διαδικασιών, υπερβαίνουν κατά πολύ τα χρονικά περιθώρια έως την είσοδο στις Σχολές των υπό εκπαίδευση νέων Συνοριακών Φυλάκων:

-Ανοικτή, διεθνείς, διαγωνιστική διαδικασία της υπ' αριθμ. 10/2019 Διακήρυξης (ΕΣΗΔΗΣ : 73453 και 73464), δημοσιευθείσα την 23-4-2019, με αντικείμενο την προμήθεια στολών και ατομικών εφοδίων για τους δοκίμους της Αστυνομικής Ακαδημίας, η οποία τελικώς απέβη άγονη όσον αφορά τα Τμήματα των ατομικών εφοδίων (Ματαίωση αποτελεσμάτων 21-11-2019), οι δε Συμβάσεις των Τμημάτων που η διαδικασία τους τελεσφόρησε, υπεγράφησαν τελικώς την 27-01-2020, ήτοι 9 μήνες μετά τη δημοσίευσή.

-Ανοικτή, διεθνείς, διαγωνιστική διαδικασία της υπ' αριθμ. 11/2019 Διακήρυξης (ΕΣΗΔΗΣ: 75205), δημοσιευθείσα την 08-7-2019, με αντικείμενο την προμήθεια αρβυλών και μποτών για τους δοκίμους της Αστυνομικής Ακαδημίας, οι δε Συμβάσεις υπεγράφησαν τελικώς την 21-11-2019 και 05-12-2019, ήτοι σχεδόν 6 μήνες μετά τη δημοσίευσή.

-Ανοικτή, διεθνείς, διαγωνιστική διαδικασία της υπ' αριθμ. 30/2017 Διακήρυξης (ΕΣΗΔΗΣ: 46599), δημοσιευθείσα την 27-10-2017, με αντικείμενο την προμήθεια αλεξίσφαιρων γιλέκων, οι δε Συμβάσεις υπεγράφησαν τελικώς την 16-11-2018, ήτοι σχεδόν 13 μήνες μετά τη δημοσίευσή.

-Ανοικτή, διεθνείς, διαγωνιστική διαδικασία της υπ' αριθμ. 22/2017 Διακήρυξης (ΕΣΗΔΗΣ: 43452), δημοσιευθείσα την 02-7-2017, με αντικείμενο την προμήθεια υλικών εξάρτησης αστυνομικών, οι δε Συμβάσεις υπεγράφησαν τελικώς την 08-10-2018, ήτοι σχεδόν 15 μήνες μετά τη δημοσίευσή».

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι δύναται να στοιχειοθετηθεί κατεπείγουσα ανάγκη, η οποία δε συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες, ως προς την κάλυψη των άμεσων αναγκών των 800 Συνοριακών Φυλάκων, η διαδικασία πρόσληψης των οποίων αναμένεται να ολοκληρωθεί άμεσα, προκειμένου να καταστεί δυνατή η ορθή εκπαίδευση αυτών, αλλά και η αποτελεσματική και ορθή εκτέλεση των καθηκόντων τους. Αντίθετα, για τους 480 Συνοριακούς Φύλακες δεν προσκομίστηκαν από την αναθέτουσα αρχή τα απαιτούμενα στοιχεία προκειμένου να τεκμηριωθεί η ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης, μη συμβιβαζόμενης με τις ως άνω αναφερόμενες προθεσμίες, καθώς η εν λόγω διαδικασία πρόσληψης συνιστά, κατά την εκτίμηση της αναθέτουσας αρχής, γεγονός μελλοντικό και αβέβαιο ως προς τον ακριβή χρόνο διενέργειάς του.

(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης:

Κατά την προβολή των απρόβλεπτων περιστάσεων η αναθέτουσα αρχή με το υπό εξέταση αίτημά της διακρίνει μεταξύ των δύο διαδικασιών πρόσληψης, θέτοντας, ωστόσο, ως κοινή συνισταμένη και των δύο περιπτώσεων τη ραγδαία αύξηση των συλλήψεων αλλοδαπών υπηκόων τρίτων χωρών για παράνομη είσοδο και παραμονή από τις αστυνομικές και λιμενικές αρχές κατά το έτος 2019. Ειδικότερα, ως απρόβλεπτες περιστάσεις, γενεσιουργές της κατεπείγουσας ανάγκης, η αναθέτουσα αρχή με το αίτημά της, διακρίνοντας τις περιπτώσεις των δύο διαδικασιών πρόσληψης, προβάλλει τα εξής:

A. Αναφορικά με την πρόσληψη και τον εφοδιασμό των 480 Συνοριακών Φυλάκων, προβάλλεται ως απρόβλεπτη περίπτωση η ραγδαία αύξηση των αναγκών κράτησης στα Προ.ΚΕ.Κ.Α. κατά το έτος 2019, η οποία πρόκειται να επιταθεί λόγω των πρόσφατων νομοθετικών αλλαγών στο υφιστάμενο νομικό πλαίσιο περί ασύλου. Συγκεκριμένα, με το αρχικώς υποβληθέν έγγραφο της η αναθέτουσα αρχή προβάλλει τα ακόλουθα: «[...] Οι επί έτη προσπάθειές μας, για την εκδήλωση μέτρων οργανωτικού και συντονιστικού χαρακτήρα,

σύμφωνα με τα δυο Εθνικά Σχέδια Δράσης «ΕΘΝΙΚΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΣΥΝΟΡΩΝ 2014 – 2020» και του «ΕΘΝΙΚΟΥ ΟΔΙΚΟΥ ΧΑΡΤΗ ΓΙΑ ΤΟ ΑΣΥΛΟ ΚΑΙ ΤΙΣ ΕΠΙΣΤΡΟΦΕΣ», αρχικά επηρεάστηκαν από την άνευ προηγουμένου προσφυγική / μεταναστευτική πρόκληση του έτους 2015 (-911.471- συλλήψεις το 12-μηνο 2015 σε σχέση με -77.163- συλλήψεις το 12-μηνο 2014). Παρά την υπογραφή της Κοινής Δήλωσης Ε.Ε. – Τουρκίας της 18ης Μαρτίου 2016 που επέφερε την σημαντική μείωση των μεικτών μεταναστευτικών ροών σε (204.820) το έτος 2016, σε (68.112) το έτος 2017, σε (93.367) το έτος 2018 και σε (123.710) παράνομους μετανάστες το παρελθόν έτος (2019), ενώ η συνεχής μεταναστευτική πίεση άσκησε πίεση στις συνθήκες υποδοχής και ασύλου, καθώς και στις δομές παραμονής και κράτησης υπηκόων τρίτων χωρών.

ε) Ένας από τους πλέον κομβικούς πυλώνες για την αποτελεσματική διαχείριση του μεταναστευτικού φαινομένου και ειδικά για την ενίσχυση των επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών, που διαμένουν παράνομα στην χώρα μας, στις χώρες καταγωγής τους, αποτελεί η λειτουργία οχτώ (8) Προαναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών (Αμυγδαλέζα, Ταύρος, Κόρινθος, Δράμα, Ξάνθη, Ορεστιάδα, Λέσβος και Κως).

στ) Τα Προ.Κε.Κ.Α. αποτελούν κλειστού τύπου δομές, ήτοι δεν επιτρέπεται η έξοδος των αλλοδαπών από αυτές, η διαμονή των αλλοδαπών είναι επιτηρούμενη από αστυνομικό προσωπικό επί 24ώρου βάσεως, ενώ περιμετρικά των εγκαταστάσεων λαμβάνονται αυξημένα μέτρα ασφαλείας. Στις εν λόγω εγκαταστάσεις κρατούνται υπήκοοι τρίτων χωρών για τους οποίους έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες υποδοχής και ταυτοποίησης και τελούν υπό επιστροφή στο Πλαίσιο της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ «περί επιστροφών».

ζ) Το γεγονός ότι η μεταναστευτική πίεση συνεχίζεται επί σειρά ετών δημιουργεί ακόμα μεγαλύτερη πίεση στην λειτουργία των Προ.Κε.Κ.Α. καθόσον καλούνται να διαχειριστούν (κρατήσουν), πέραν από την τρέχουσα μεταναστευτική πίεση, το σύνολο των υποθέσεων, από προηγούμενα έτη, για τα οποία τελεσφόρησε αρνητικά το αίτημα ασύλου τους ή οποιοδήποτε άλλο ένδικο μέσο ή τυχόν λοιπών αιτημάτων που είχαν υποβληθεί και μέχρι πρότινος καθιστούσαν ανεφικτή την επιστροφή τους.

η) Απόρροια των ανωτέρω είναι οι ανάγκες κράτησης συνεχώς να αυξάνονται. Ειδικότερα:

- η αύξηση των αναγκών κράτησης από το α' 3-μηνο στο β' 3-μηνο του 2019 ανέρχεται σε 3% (μ.ο. κρατουμένων β' 3-μηνου -1.810- έναντι -1.757- του α' 3-μηνου), από το β' 3-μηνο στο γ' 3-μηνο του 2019 η αύξηση ανέρχεται σε 31,10% (μ.ο. κρατουμένων γ' 3-μηνου -2.373- έναντι -1.810- του β' 3-μηνου) και
- από το γ' 3-μηνο στο δ' 3-μηνο του 2019 η αύξηση ανέρχεται σε 26% (μ.ο. κρατουμένων δ' 3-μηνου -2.990- έναντι 2.373 του γ' 3-μηνου), ενώ η συνολική αύξηση των αναγκών κράτησης από το α' 3-μηνο 2019 έως το δ' 3-μηνο 2019 ανέρχεται σε 70% (μ.ο. κρατουμένων δ' 3-μηνου -2.990- έναντι -1.757- του α' 3-μηνου).

θ) Την ανωτέρω ιδιαίτερα αυξητική τάση στις ανάγκες κράτησης αναμένεται να επαυξήσουν και οι πρόσφατες αλλαγές στην ισχύουσα νομοθεσία, ήτοι η ψήφιση του Ν. 4636/2019 «Περί Διεθνούς Προστασίας και άλλες διατάξεις» (Φ.Ε.Κ. Α'-169 / 01.11.2019) και η από 01-01-2020 εφαρμογή του, όπου με τις νέες διατάξεις, επέρχονται αλλαγές στο υφιστάμενο νομικό πλαίσιο περί ασύλου και πιο συγκεκριμένα επιταχύνονται οι σχετικές διαδικασίες εξέτασης των αιτημάτων διεθνούς προστασίας (ιδίως αναφορικά με τους τελούντες υπό διοικητική κράτηση προς επιστροφή, στους οποίους δίνεται άμεση προτεραιότητα), επιλύονται νομικά ζητήματα αναφορικά με τη δυνατότητα κράτησης των αιτούντων άσυλο (με την πλήρη ενσωμάτωση του άρθρου 8 της Οδηγίας 2013/13/ΕΕ) και την εξέταση των ασκηθεισών προσφυγών κατά των σχετικών αποφάσεων επιστροφής, ενώ παράλληλα επισπεύδονται και οι σχετικές διαδικασίες εξέτασης τυχόν ασκηθεισών ενδίκων μέσων (αιτήσεως ακυρώσεως) ενώπιον των αρμόδιων Διοικητικών Δικαστηρίων.

Η εν λόγω νομοθετική μεταβολή, δεν θα μπορούσε να έχει προβλεφθεί, ενώ αναμφισβήτητα αυξάνει άμεσα και σημαντικά τις ανάγκες κράτησης αλλοδαπών στα Προ.Κε.Κ.Α. καθόσον οι υποθέσεις τους κατά την υποδοχή θα τελεσφορούν συντομότερα και θα παραπέμπονται σε διαδικασίες επιστροφής (άρα και κράτησης στα Προ.Κε.Κ.Α.) σε συντομότερα χρονικά διαστήματα.

Β. Αναφορικά με την πρόσληψη και τον εφοδιασμό των 800 Συνοριακών Φυλάκων, προβάλλεται ως απρόβλεπτη κατάσταση η ραγδαία αύξηση των συλλήψεων αλλοδαπών υπηκόων τρίτων χωρών για παράνομη

είσοδο και παραμονή από αστυνομικές και λιμενικές αρχές κατά το έτος 2019 από τις Διευθύνσεις Αστυνομίας Ανατολικού Αιγαίου. Συγκεκριμένα, με το αρχικώς υποβληθέν έγγραφο της η αναθέτουσα αρχή προβάλλει τα ακόλουθα: «[...] **ια) Η ανάγκη της ταχύτερης παρουσίας του υπόψη προσωπικού**, στις Διευθύνσεις Αστυνομίας του Ανατολικού Αιγαίου, συνάγεται και από τα κάτωθι στατιστικά στοιχεία συλλήψεων αλλοδαπών υπηκόων τρίτων χωρών για παράνομη είσοδο και παραμονή από αστυνομικές και λιμενικές αρχές ετών 2011 έως και 2019 (**συνημμένο 5**), από τα οποία προκύπτει ότι, το έτος 2015, σημειώθηκε εκρηκτική αύξηση των ανωτέρω συλλήψεων, ενώ και το έτος 2016 οι μεταναστευτικές πιέσεις παρέμειναν σε πολύ υψηλά επίπεδα.

ιβ) Τα έτη 2017 και 2018, στα υπόψη στατιστικά στοιχεία εμφανίζεται ότι, υπήρξε μία αισθητή μείωση των μεταναστευτικών ροών, η οποία αποδίδεται στην κοινή δήλωση Ευρωπαϊκής Ένωσης και Τουρκίας.

ιγ) Ωστόσο το έτος 2019 οι συλλήψεις αλλοδαπών υπηκόων τρίτων χωρών για παράνομη είσοδο και παραμονή από αστυνομικές και λιμενικές αρχές σημείωσαν ραγδαία αύξηση, ως απόρροια τόσο της κρίσης που συνεχίζεται στις χώρες της Μέσης Ανατολής όσο και των ευμετάβλητων σχέσεων μεταξύ Τουρκίας-Ευρωπαϊκής Ένωσης και Ελλάδας, με αποτέλεσμα η ενίσχυση των Διευθύνσεων Αστυνομίας του Ανατολικού Αιγαίου με αστυνομικό προσωπικό, το οποίο θα δύναται να διατεθεί για την εκτέλεση υπηρεσίας, να χαρακτηρίζεται ως κατεπείγουσα ανάγκη, προκειμένου αντιμετωπιστεί εγκαίρως η αυξητική τάση των μεταναστευτικών πιέσεων.[...]»

Προς επίρρωση των ανωτέρω η αναθέτουσα αρχή προσκόμισε τους κάτωθι αναφερόμενους πίνακες, στους οποίους παρατίθενται στατιστικά στοιχεία συλλήψεων αλλοδαπών υπηκόων τρίτων χωρών για παράνομη είσοδο και παραμονή από αστυνομικές και λιμενικές αρχές ετών 2011 έως και 2019 (Πίνακας 1) με ιδιαίτερη έμφαση στην ποσοστιαία αύξηση των συλλήψεων ανάμεσα στο έτος 2018 και στο έτος 2019 (Πίνακας 2).

Πίνακας 1

ΣΥΛΛΗΨΕΙΣ ΠΑ ΠΑΡΑΝΟΜΗ ΕΙΣΟΔΟ ΚΑΙ ΠΑΡΑΜΟΝΗ	ΕΤΗ								
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ									
ΛΕΣΒΟΥ	200	1.417	3.793	12.187	512.327	98.960	12.862	14.882	27.173
ΣΑΜΟΥ	311	1.066	3.233	7.633	104.453	15.211	5.708	8.567	11.765
ΧΙΟΥ	87	69	1.560	6.518	120.583	41.103	6.632	3.906	8.298
Α' ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	42	1.044	1.034	6.594	21.953	4.853	2.442	1.319	3.379
Β' ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	174	0	1.375	9.458	109.515	15.201	2.017	4.261	10.821

Πίνακας 2

ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΥΛΛΗΦΘΕΝΤΩΝ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ ΥΠΗΚΟΩΝ ΤΡΙΤΩΝ ΧΩΡΩΝ ΓΙΑ ΠΑΡΑΝΟΜΗ ΕΙΣΟΔΟ ΚΑΙ ΠΑΡΑΜΟΝΗ ΣΤΗΝ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑ ΑΠΟ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΕΣ ΚΑΙ ΛΙΜΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ 12ΜΗΝΟΥ 2018 - 2019			
ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΥΛΛΗΨΗΣ	12ΜΗΝΟ 2018	12ΜΗΝΟ 2019	ΠΟΣΟΣΤΙΑΙΑ ΜΕΤΑΒΟΛΗ
ΛΕΣΒΟΥ	14.882	27.173	82,59%

ΣΑΜΟΥ	8.567	11.765	37,33%
ΧΙΟΥ	3.906	8.298	112,44%
Α' ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	1.319	3.379	156,18%
Β' ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	4.261	10.821	153,95%

(iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει:

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της εφαρμοστέας διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή να οφείλονται σε απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Εν προκειμένω, εκ των διαλαμβανόμενων στοιχείων προκύπτει ότι η ραγδαία αύξηση των αναγκών αστυνόμευσης τόσο των Προ.ΚΕ.Κ.Α. όσο και των Αστυνομικών Διευθύνσεων του Ανατολικού Αιγαίου, τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την επιτακτική ανάγκη ενίσχυσης των δομών αυτών με την πρόσληψη Συνοριακών Φυλάκων και τον, εκ των ων ουκ άνευ, εφοδιασμό αυτών με ατομικά και λοιπά εφόδια για την εκπαίδευσή τους και την εκτέλεση της Υπηρεσίας τους.

(iv) Ως προς το ότι, οι περιστάσεις που επικαλούνται οι Αναθέτουσες Αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη:

Αναφορικά με την εν λόγω προϋπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Ως προελέχθη, η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ως απρόβλεπτη περίπτωση, γενεσιουργό της κατεπείγουσας ανάγκης τη ραγδαία αύξηση των συλλήψεων αλλοδαπών υπηκόων τρίτων χωρών για παράνομη είσοδο και παραμονή από τις αστυνομικές και λιμενικές αρχές κατά το έτος 2019.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τα στοιχεία που τέθηκαν υπ' όψιν της Αρχής, η αναθέτουσα αρχή ισχυρίζεται με το αίτημά της ότι η επέλευση της ως άνω απρόβλεπτης περίπτωσης εκφεύγει του πεδίου ελέγχου της καθώς «*οι επί έτη προσπάθειές μας, για την εκδήλωση μέτρων οργανωτικού και συντονιστικού χαρακτήρα, σύμφωνα με τα δυο Εθνικά Σχέδια Δράσης «ΕΘΝΙΚΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΣΥΝΟΡΩΝ 2014 – 2020» και του «ΕΘΝΙΚΟΥ ΟΔΙΚΟΥ ΧΑΡΤΗ ΓΙΑ ΤΟ ΑΣΥΛΟ ΚΑΙ ΤΙΣ ΕΠΙΣΤΡΟΦΕΣ», αρχικά επηρεάστηκαν από την άνευ προηγουμένου προσφυγική / μεταναστευτική πρόκληση του έτους 2015 (-911.471- συλλήψεις το 12-μηνο 2015 σε σχέση με -77.163- συλλήψεις το 12-μηνο 2014). Παρά την υπογραφή της Κοινής Δήλωσης Ε.Ε. – Τουρκίας της 18ης Μαρτίου 2016 που επέφερε την σημαντική μείωση των μεικτών μεταναστευτικών ροών σε (204.820) το έτος 2016, σε (68.112) το έτος 2017, σε (93.367) το έτος 2018 και σε (123.710) παράνομους μετανάστες το παρελθόν έτος (2019), ενώ η συνεχής μεταναστευτική πίεση άσκησε στις συνθήκες υποδοχής και ασύλου, καθώς και στις δομές παραμονής και κράτησης υπηκόων τρίτων χωρών».*

Προς αντιμετώπιση, άλλωστε, των αναφερόμενων αυξημένων αναγκών ενίσχυσης της αστυνόμευσης των δομών παραμονής και κράτησης υπηκόων τρίτων χωρών, η αναθέτουσα αρχή προέβη άμεσα κατά την ολοκλήρωση του έτους 2019 στις απαιτούμενες ενέργειες για την κάλυψη των εν λόγω αναγκών. Ειδικότερα, σε συνέχεια της διάταξης του άρθρου 17 παρ. 1 περ. α του ν. 4647/2019 (ΦΕΚ Α' 204/16.12.2019) και της έκδοσης της προαπαιτούμενης υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./19/45297/20.01.2020 Απόφασης της Επιτροπής της Πράξης 33/2006 του Υπουργικού Συμβουλίου, κίνησε τη διαδικασία πρόσληψης των 800 Συνοριακών Φυλάκων με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου ορισμένου χρόνου για δώδεκα μήνες με δυνατότητα ανανέωσης για το έτος 2020 στην Ελληνική Αστυνομία. Ακολούθως, με την υπ' αριθ. 6000/14/17-

υ/30.01.2020 (Φ.Ε.Κ. Β' 302/ 05-02-2020) Απόφαση Υπουργού και Υφυπουργού Προστασίας του Πολίτη, αποφασίστηκε η κατανομή των Συνοριακών Φυλάκων ορισμένου χρόνου, οι οποίοι θα προσληφθούν για τη στελέχωση Υπηρεσιών Διαχείρισης Μετανάστευσης και Συνοριακής Φύλαξης και Προαναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών. Εν συνεχεία, δημοσιεύτηκε η υπ' αριθμ. πρωτ. 6000/2/6453-λζ'/07.02.2020 Προκήρυξη διαγωνισμού για την πρόσληψη Συνοριακών Φυλάκων ορισμένου χρόνου στην Ελληνική Αστυνομία (ΑΔΑ: ΨΥ2946ΜΤΛΒ-Ε13), στην οποία τέθηκε ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων συμμετοχής η 29.02.2020, ενώ έχουν αναρτηθεί από 10.03.2020 οι πίνακες των κατ' αρχήν πληρούντων τα προσόντα κατά φθίνουσα σειρά μορίων και αυτών που δεν πληρούν τα προσόντα και τις προϋποθέσεις για πρόσληψη, όπως αυτά τέθηκαν στην ως άνω προκήρυξη, επί των οποίων οι υποψήφιοι δύνανται να ασκήσουν ένσταση ενώπιον του Α.Σ.Ε.Π., μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δέκα (10) ημερών από την επόμενη της ανάρτησής τους.

Επιπρόσθετα, εκ των υποβληθέντων με το αίτημα στοιχείων προκύπτει ότι, βάσει των συγκριτικών στοιχείων που προσκόμισε η αναθέτουσα αρχή από τη διενέργεια προηγούμενων διαγωνιστικών διαδικασιών για τη σύναψη συμβάσεων προμήθειας ατομικών και λοιπών εφοδίων, ο μέσος χρόνος διενέργειας και ολοκλήρωσης αυτών υπερβαίνει τον διαθέσιμο έως την ολοκλήρωση της διαδικασίας πρόσληψης των 800 Συνοριακών Φυλάκων.

Αναφορικά, ωστόσο, με τη διαδικασία πρόσληψης των 480 Συνοριακών Φυλάκων, η οποία δεν έχει εκκινήσει, αναφύεται προβληματισμός αναφορικά με την επίδειξη της δέουσας επιμέλειας από την αναθέτουσα αρχή προκειμένου να μην καταστούν κατεπείγουσες οι ανάγκες εφοδιασμού των προσληφθέντων. Ειδικότερα, δεν καθίσταται σαφής ο λόγος για τον οποίο η αναθέτουσα αρχή δεν κάνει έγκαιρα χρήση της συντετμημένης προθεσμίας του άρθρου 27 παρ. 3 του 4412/2016, προτού προσφύγει στην εξαιρετική διαδικασία της προσφυγής σε διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, καθόσον δεν έχει εκκινήσει ακόμη η διαδικασία πρόσληψης των 480 Συνοριακών Φυλάκων κι ως εκ τούτου δεν είναι βέβαιο ότι ο υπολειπόμενος χρόνος έως την ολοκλήρωση της εν λόγω διαδικασίας δεν επαρκεί για τη διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας για την προμήθεια των εφοδίων.

(ν) Ως προς την ανάθεση της σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο:

Τα στοιχεία που προσκομίζονται από την αναθέτουσα αρχή ως προς την τεκμηρίωση της ανάθεσης της αιτούμενης σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο, ήτοι για ποσό 901.290,32€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (1.117.600,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) και για το σύνολο των 1.280 υπό πρόσληψη Συνοριακών Φυλάκων, συνοψίζονται στους κάτωθι πίνακες:

Α. Για τους 480 Συνοριακούς Φύλακες η συνολική αξία των αιτούμενων ειδών ανέρχεται στο ποσό των 437.419,35€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (542.400,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) και αναλύεται ως εξής:

ΑΤΟΜΙΚΑ ΚΑΙ ΛΟΙΠΑ ΕΦΟΔΙΑ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΣΥΝΟΡΙΑΚΟΥΣ ΦΥΛΑΚΕΣ ΟΡΙΣΜΕΝΟΥ ΧΡΟΝΟΥ				
	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΦ	480		
Α/ΑΑ	ΑΤΟΜΙΚΑ ΚΑΙ ΛΟΙΠΑ ΕΦΟΔΙΑ	ΑΝΑΓΚΕΣ ΣΕ ΤΕΜΑΧΙΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΑΝΑ ΤΕΜΑΧΙΟ (ΜΕ Φ.Π.Α.)	ΣΥΝΟΛΟ (ΜΕ Φ.Π.Α.)
1.	Στολή τύπου 8Δ (τζόκεϊ - χιτώνιο - περισκελίδα)	1440	50,00 €	72.000,00 €
2.	Πουλόβερ	1440	40,00 €	57.600,00 €

3.	Φανέλες	1920	10,00 €	19.200,00 €
4.	Επενδύτης (τζάκετ) από κατάλληλο ύφασμα αδιάβροχου συνθέσεως	480	100,00 €	48.000,00 €
5.	Αδιάβροχος επενδύτης	480	35,00 €	16.800,00 €
6.	Ζώνες με εξαρτήματα	480	50,00 €	24.000,00 €
7.	Ποδεία μακριά μάλλινα χρώματος μαύρου	960	5,00 €	4.800,00 €
8.	Ποδεία μακριά βαμβακερά χρώματος μαύρου	960	5,00 €	4.800,00 €
9.	Ισοθερμικά χειρόκτια μαύρα	480	30,00 €	14.400,00 €
10.	Περιλαίμια	480	20,00 €	9.600,00 €
11.	Ζεύγος άρβυλα	480	90,00 €	43.200,00 €
12.	Σκούφος	480	15,00 €	7.200,00 €
13.	Ηλεκτρικός φανός (με δεύτερη μπαταρία)	480	60,00 €	28.800,00 €
14.	Χειροπέδες	480	70,00 €	33.600,00 €
15.	Αλεξίσφαιρα Γιλέκα	480	280,00 €	134.400,00 €
16.	Αστυνομικές Ράβδοι	480	50,00 €	24.000,00 €
ΣΥΝΟΛΟ				542.400,00€
Χωρίς ΦΠΑ				437.419,35€

Β. Για τους 800 Συνοριακούς Φύλακες η συνολική αξία των αιτούμενων ειδών ανέρχεται στο ποσό των 463.870,97€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (575.200,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) και αναλύεται ως εξής:

A/A	ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΑ ΑΤΟΜΙΚΑ ΕΦΟΔΙΑ	ΤΕΜΑΧΙΑ	ΤΙΜΗ ΑΝΑ ΤΕΜΑΧΙΟ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΞΙΑ
-----	-----------------------------	---------	------------------------	------------------

1	Επενδύτης (τζάκετ) από κατάλληλο ύφασμα αδιάβροχου συνθέσεως χρώματος φαιοπράσινου με προσθαφαιρούμενη επένδυση από υαλοβάμβακα ή άλλο κατάλληλο υλικό και προσθαφαιρούμενο περιλαίμιο (γιακά) και επίκρανο (κουκούλα) από συνθετική γούνα	1.600	100 €	160.000 €
2	Αδιάβροχος επενδύτης	800	35 €	28.000 €
3	Ζωστήρας καννάβινος χρώματος μαύρου με αλληλοσυνδεόμενες πόρτες	800	20 €	16.000 €
4	Ποδεία μακριά μάλλινα χρώματος μαύρου	2.400	5 €	12.000 €
5	Ποδεία μακριά βαμβακερά χρώματος μαύρου	2.400	5 €	12.000 €
6	Χειρόκτια μαύρα δερμάτινα με εσωτερική επένδυση	800	30 €	24.000 €
7	Περιλαίμια (φουλάρια) χρώματος λαδοπράσινου	1.600	20 €	32.000 €
8	Ζεύγος άρβυλα	1.600	90 €	144.000 €
ΛΟΙΠΑ ΕΙΔΗ				
1	Ηλεκτρικός φανός	800	40 €	32.000 €
2	Χειροπέδες	1.600	70 €	112.000 €
3	Αστυνομική σφυρίχτρα	800	4 €	3.200 €
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΞΙΑ ΕΙΔΩΝ:				575.200 €
Χωρίς ΦΠΑ				463.870,97€

Επί των ανωτέρω επισημαίνεται ότι, κατ' αρχήν, το αίτημα της αναθέτουσας αρχής, όπως τίθεται στους ανωτέρω πίνακες, εμφανίζεται σαφές και ορισμένο ως προς τις ποσότητες και τον προϋπολογισμό του κατά την τεχνική κρίση της αναθέτουσας αρχής. Αναφορικά, ωστόσο, με την τεκμηρίωση της ανάθεσης της σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο, διατυπώνεται προβληματισμός ως προς το σκέλος της προμήθειας εφοδίων για τους 480 Συνοριακούς Φύλακες, δεδομένων των τιθέμενων ανωτέρω επιφυλάξεων ως προς την πλήρωση των προϋποθέσεων εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 για το εν λόγω τμήμα του υπό εξέταση αιτήματος.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

α) Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης κατ' άρθρο 32, παρ. 2, περ. γ' του ν.4412/2016 για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας ατομικών και λοιπών εφοδίων

προς το σκοπό κάλυψης άμεσων αναγκών των υπό πρόσληψη 800 Συνοριακών Φυλάκων, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 463.870,97€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (575.200,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%), κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων, και

β) Τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης κατ' άρθρο 32, παρ. 2, περ. γ' του ν.4412/2016 για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας ατομικών και λοιπών εφοδίων προς το σκοπό κάλυψης αναγκών των υπό σχεδιασμό πρόσληψης 480 Συνοριακών Φυλάκων, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 437.419,35€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (542.400,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%), κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 23 Μαρτίου 2020

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης