



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ95/2019

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 12^η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαεννέα (2019) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Προεδρεύων:** Μιχαήλ Εκατομμάτης, Αναπληρωτής Πρόεδρος
- 2. Αντιπρόεδρος:** Αδάμ Καραγλάνης
- 3. Μέλη:**
 - Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης
 - Δημήτριος Σταθακόπουλος
 - Στυλιανίδου Μαρία
 - Χριστοβασίλη Ερωφίλη

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγήτρια: Αναστασία Θεοδωρακοπούλου, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Αναστασία Θεοδωρακοπούλου, καθώς και η προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών φύλαξης των εγκαταστάσεων της Κεντρικής Αγοράς Θεσσαλονίκης, συνολικού προϋπολογισμού 470.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. λόγω κατεπείγουσας ανάγκης.

Με το με αρ. πρωτ. 2305/25-07-2019 αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη από την Αρχή την 26-07-2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 4045), όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα με αρ. πρωτ. 2448/23-08-2019 και 2611/28-08-2019 όμοια έγγραφα (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 4430/26-08-2019 και 4505/29-08-2019 αντίστοιχα) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, η Κεντρική Αγορά Θεσσαλονίκης Α.Ε. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών φύλαξης των εγκαταστάσεών της, συνολικού προϋπολογισμού 470.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για ένα (1) έτος, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την με αρ. πρωτ. 1272/19-4-2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC004841239 2019-04-22) διακήρυξη η Κ.Α.Θ. Α.Ε. προκήρυξε δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν.4412/16, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης τιμής - ποιότητας, για την ανάδειξη αναδόχου παροχής υπηρεσιών φύλαξης των χώρων και των κτηριακών εγκαταστάσεών της, με διάρκεια σύμβασης δύο (2) ετών, συνολικού προϋπολογισμού 900.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 1.116.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Σύμφωνα με την εν θέματι διακήρυξη οι ζητούμενες υπηρεσίες υπάχθηκαν στον κωδικό CPV 79713000-5 "Υπηρεσίες Φύλαξης" βάσει του Καταλόγου Κοινής Ονοματολογίας Προϊόντων και Υπηρεσιών της Ε.Ε. (Common Procurement Vocabulary codes-CPV). Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 23^η Απριλίου και ώρα 08:00 π.μ. και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών η 21^η Μαΐου 2019 και ώρα 10:00 π.μ.

Σύμφωνα με το άρθρο "1.2 Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης" της ως άνω διακήρυξης ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής:

“Αντικείμενο του διαγωνισμού είναι η ΦΥΛΑΞΗ ΤΗΣ Κ.Α.Θ. Α.Ε. (Λαχαναγοράς - Κρεαταγοράς - χώρος στάθμευσης μεταξύ πυλών 2 και 3 της ΚΑΘ Α.Ε.- Γραφείων κτιρίου Διοίκησης της ΚΑΘ Α.Ε. - Εκκλησίας), με κριτήριο ανάθεσης πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη βάσει βέλτιστης σχέσης τιμής - ποιότητας. Η υπηρεσία θα παρασχεθεί σε: Κτίριο Διοίκησης -Πύλες ΚΑΘ Α.Ε. - Πυρήνες Λαχαναγοράς - Κτίριο Κρεαταγοράς - Εκκλησία - Βοηθητικά κτίρια ΚΑΘ Α.Ε (Βιολογικός Καθαρισμός, Κλίβανος, Αντλιοστάσια, υποσταθμοί Λαχαναγοράς Κρεαταγοράς κ.α.).

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): CPV: 79713000-5.

1.2.1. Η παρούσα σύμβαση, προϋπολογισμού 900.000,00€ πλέον ΦΠΑ για δύο έτη, υποδιαιρείται στα κάτωθι τμήματα:

ΤΜΗΜΑ 1: «ΦΥΛΑΞΗ ΤΩΝ ΠΥΛΩΝ ΤΗΣ Κ.Α.Θ. Α.Ε. - ΠΕΡΙΠΟΛΙΑ στους ΧΩΡΟΥΣ ΤΗΣ Κ.Α.Θ. Α.Ε.».

ΤΜΗΜΑ 2: «ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΤΟΥ ΖΥΓΙΣΤΗΡΙΟΥ - ΕΠΙΒΛΕΨΗ ΤΗΣ ΕΚΔΟΣΗΣ ΤΙΜΟΛΟΓΙΩΝ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΣΤΟ ΖΥΓΙΣΤΗΡΙΟ - ΤΑΜΕΙΟ ΤΟΥ ΤΕΛΩΝΕΙΟΥ - ΚΑΘΩΣ ΚΑΙ ΣΤΙΣ ΥΠΟΛΟΙΠΕΣ ΠΥΛΕΣ ΤΗΣ Κ.Α.Θ. Α.Ε.».

ΤΜΗΜΑ 3: ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ.

Η υποδιαίρεση της σύμβασης γίνεται για λόγους καλλίτερης παρακολούθησης, ελέγχου και αξιολόγησης της παροχής της υπηρεσίας, όμως δεν γίνεται επιμερισμός της δαπάνης σε κάθε τμήμα.

ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΔΑΠΑΝΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ

ΚΑΘΑΡΗ ΑΞΙΑ: 900.000,00€ (εννιακόσιες χιλιάδες ευρώ)

ΦΠΑ: 216.000,00€ (διακόσιες δεκαέξι χιλιάδες ευρώ)

ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ: 1.116.000,00€ (ένα εκατομμύριο εκατόν δεκαέξι χιλιάδες ευρώ) [...].”

2. Με την με αρ. 596/13/18-06-2019 απόφασή του, το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Α.Θ. Α.Ε., ως προς τον ως άνω διαγωνισμό για την παροχή υπηρεσιών φύλαξης των εγκαταστάσεων της Κ.Α.Θ., ενέκρινε το σχετικό πρακτικό της επιτροπής του διαγωνισμού για την αξιολόγηση και βαθμολόγηση των συμμετεχουσών εταιριών στον διαγωνισμό, απέρριψε τρεις εν των τεσσάρων υποψηφίων (ήτοι τις εταιρείες: 1. BRINK’S HERMES AVIATION SECURITY SERVICES ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ, 2. ESA SECURITY SOLUTIONS ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ Α.Ε. και 3. ΗΦΑΙΣΤΟΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΕΠΕ.), ενέκρινε την βαθμολογία της εταιρείας MEGA SPRINT GUARD ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ Α.Ε. και προέκρινε την συμμετοχή αυτής στο επόμενο στάδιο του διαγωνισμού, ήτοι στο άνοιγμα της οικονομικής προσφοράς.

3. Ακολούθως, η αποκλεισθείσα εταιρεία ESA SECURITY SOLUTIONS ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ Α.Ε. με την από 28-06-2019 προδικαστική προσφυγή της στράφηκε κατά της με αρ. 596/13/18-06-2019 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Α.Θ. Α.Ε. Ως ημερομηνία εκδίκασης της ως άνω προσφυγής ορίσθηκε η 7^η Αυγούστου 2019.

4. Κατόπιν των ανωτέρω, η Κ.Α.Θ. Α.Ε. με το με αρ. πρωτ. 2305/25-07-2019 αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., που παρελήφθη από την Αρχή 26-07-2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 4045), αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών φύλαξης των εγκαταστάσεών της, συνολικού προϋπολογισμού 470.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για ένα (1) έτος, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016, επικαλούμενη μεταξύ άλλων τα εξής:

"[...] θεωρούμε ότι :

- 1. Καθυστερεί αρκετά η εκδίκαση της απόφασης από την ΑΕΠΠ, η απόφαση της οποίας θα απαιτήσει ένα πρόσθετο 20ημερο, κάτι που δεν οφείλεται σε υπαιτιότητα της ΚΑΘ Α.Ε.,*
- 2. Ευρισκόμενοι στο 1ο στάδιο του Διαγωνισμού δεν γνωρίζουμε, σε περίπτωση που δικαιωθεί ο ενιστάμενος, εάν θα υπάρξουν νέες προσφυγές στα επόμενα στάδια αυτού, γεγονός που θα έχει - πρόσθετη - μεγάλη καθυστέρηση στην ανάδειξη αναδόχου. Επιπροσθέτως δεν γνωρίζουμε εάν ο θιγόμενος της απόφασης που θα προκύψει, προσφύγει επιπλέον δικαστικά (όπως γνωρίζουμε ότι έχει συμβεί στο παρελθόν), σε άλλο δικαστήριο,*
- 3. Η παρούσα σύμβαση φύλαξης λήγει την 30.09.2019,*
- 4. Η φύλαξη είναι κρίσιμης σημασίας για την ΚΑΘ Α.Ε., κατά τη στιγμή στην οποία στο χώρο της δραστηριοποιούνται περί 280 εμπορικές επιχειρήσεις, οι οποίες μισθώνουν τους διατιθέμενους χώρους και μάλιστα σε μια περιοχή (Δενδροπόταμος – Ν. Μενεμένη) η οποία χαρακτηρίζεται από την υψηλότερη εγκληματικότητα στην περιοχή της Θεσσαλονίκης. Κατά συνέπεια είναι απολύτως πραγματική και επιτακτική η ανάγκη συνεχούς φύλαξης των κτιρίων και των ιδιωτικών επιχειρήσεων που λειτουργούν στον χώρο της ΚΑΘ Α.Ε., σε μία περιοχή (Δενδροπόταμος - Ν. Μενεμένη), η οποία παρουσιάζει την υψηλότερη εγκληματικότητα στη Θεσσαλονίκη και μάλιστα ενώ έχουν συμβεί κατά το παρελθόν κλοπές και διαρρήξεις στα καταστήματα άλλα και ληστεία στην τράπεζα που λειτουργεί εντός του χώρου της,*
- 5. Η καθυστέρηση αποτελεί απρόβλεπτο γεγονός του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, αν και ως αναθέτουσα πήραμε όλα τα μέτρα για την έγκαιρη διεξαγωγή του Διαγωνισμού (σχεδόν έξι (6) μήνες πριν την λήξη της σύμβασης!!!) και δεν απορρέει από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της ΚΑΘ Α.Ε.,*
- 6. Η διενέργεια άλλου διαγωνισμού (ανοικτού- κλειστού) μπορεί να καταστεί επίσης χρονοβόρα, καθώς δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών αυτών των διαδικασιών, λόγω μη επαρκούς χρόνου, εφόσον η προσφυγή σε μια τέτοια διαδικασία μπορεί να επιφέρει νέες προδικαστικές προσφυγές με*

επιπλέον καθυστέρηση,

7. Λόγω κόστους δεν μπορούμε να προβούμε στις διαδικασίες των άρθρων 117 και 118 (το όριο των 20.000,00€ θα κάλυπτε μόνο λίγες ημέρες),

8. Το συνολικό κόστος του διαγωνισμού (Τακτικού Διεθνή και Διαπραγμάτευσης) εμπίπτει, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, σύμφωνα με το άρθρο 2 § 2 περίπτωση (γ) υποπερ. (δδ) Ν.4013/2011, αιτούμαστε από την ΕΑΔΗΣΥ, την έγκριση διενέργειας διαπραγμάτευσης δίχως δημοσίευση του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016 με προϋπολογισμό 144.000,00€ (κάτω των ορίων για διεθνή διαγωνισμό), για χρονικό δηλαδή διάστημα τόσο όσο - θεωρούμε - θα προκύψει ανάδοχος από τον εν εξελίξει Διεθνή Τακτικό Διαγωνισμό και με όρους - που θα προσπαθήσουμε - να αποτρέψουν την περίπτωση προσφυγών.

Επισημαίνεται ότι όρος της διαδικασίας διαπραγμάτευσης θα είναι ότι, εάν αναδειχθεί ανάδοχος από τον εξελίξει διαγωνισμό, αυτοδικαίως θα λυθεί η σύμβαση που θα προκύψει από την διαδικασία της διαπραγμάτευσης”.

5. Σημειώνεται δε ότι, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, το ως άνω αίτημα συμπληρώθηκε με το με αρ. πρωτ. 2448/23-08-2019 έγγραφο της Κεντρική Αγορά Θεσσαλονίκης (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 4430/26-08-2019), σύμφωνα με το οποίο η αναθέτουσα αρχή διευκρινίζει τα κάτωθι:

“[...] Σε συνέχεια του με αρ. πρωτ. 4045/9-8-2019 εγγράφου, σας γνωρίζουμε τα εξής, για τα ζητούμενα στοιχεία :

(α) ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΞΙΑ ΔΙΑΔΟΧΙΚΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΙΔΙΟΥ ΤΥΠΟΥ ΠΟΥ ΣΥΝΗΦΘΗΚΑΝ ΤΟ 2018 ΑΠΟ ΤΗΝ ΚΑΘ Α.Ε., ΤΟΝ ΤΡΟΠΟ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΑΥΤΩΝ ΚΑΙ ΤΙΣ ΠΡΑΓΜΑΤΟΠΟΙΗΘΕΙΣΕΣ ΔΑΠΑΝΕΣ

I. Για το 2018:

Η συνολική δαπάνη της ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ Α.Ε. (ΚΑΘ Α.Ε.) για παροχή υπηρεσιών Φύλαξης ανήλθε στο ποσό των 381.863,25€ (σχετικό - α'-).

Οι δαπάνες για το 2018 για την φύλαξη προήλθαν από 2 συμβάσεις.

Η 1^η σύμβαση είχε ημερομηνία έναρξης την 11^η Οκτωβρίου 2017 και ημερομηνία λήξης την 30/09/2018 με συνολική αμοιβή: 371.474,36€. Η προαναφερόμενη σύμβαση υπήρξε αποτέλεσμα από διενέργεια Διεθνή Τακτικού Ηλεκτρονικού διαγωνισμού που διενέργησε η ΚΑΘ Α.Ε. για ένα χρόνο, με δικαίωμα προαίρεσης εκ μέρους της ΚΑΘ Α.Ε. για ένα ακόμη έτος, δυνάμει της αρ. πρωτ 1020 Διακήρυξης και της υπ' αριθμ.: 551/8/29-9-2017 απόφασης του Δ.Σ. της ΚΑΘ Α.Ε.

Η 2^η σύμβαση του 2018 είχε ημερομηνία έναρξης την 01/10/2018 με λήξη την 30/09/2019 και συνολική αμοιβή: 381.607,92€ (σχετικό - β' -). Η προαναφερόμενη σύμβαση αφορά την προαίρεση της σύμβασης με ημερομηνία έναρξης την 11/10/2017, έπειτα από σχετική απόφαση του Δ.Σ. της ΚΑΘ Α.Ε (Απόφαση 56413/23-04-2018).

II. Για το 2019

ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΞΙΑ ΔΙΑΔΟΧΙΚΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΙΔΙΟΥ ΤΥΠΟΥ ΠΟΥ ΣΥΝΗΦΘΗΚΑΝ ΤΟ 2019 ΑΠΟ ΤΗΝ ΚΑΘ Α.Ε. , ΤΟΝ ΤΡΟΠΟ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΑΥΤΩΝ

Η συνολική δαπάνη της ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ Α.Ε. (ΚΑΘ Α.Ε.) για παροχή υπηρεσιών Φύλαξης, δια υπογραφή σύμβασης, για το χρονικό διάστημα 1/1/2019-31/7/2019, ανήλθε στο ποσό των 243.263,70€. Οι προαναφερόμενες δαπάνες αφορούν σύμβαση που λήγει την 30/9/2019 και έχει τροποποιηθεί την 4/3/2019 (με αναδρομική ισχύ από 1/2/2019, ΣΧΕΤ.Γ) με σχετική απόφαση του Δ.Σ της ΚΑΘ Α.Ε., λόγω ορισμού νέων ορίων του κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας με ισχύ από 1-2-2019 (4241/127/30.01.2019 Υπουργική Απόφασης της Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης). Η παρούσα σύμβαση έως την λήξη της (από 01.01.2019 έως 30.09.2019) θα κοστίσει στην ΚΑΘ ΑΕ. 313.751,38, ενώ για το υπολειπόμενο διάστημα (από 01.10.2019 έως την λήξη του έτους), ο προϋπολογισμός της δαπάνης της φύλαξης έχει προϋπολογιστεί στο ποσό των 37.500,00€ μηνιαίως (112.500€ για τους μήνες Οκτώβριο - Νοέμβριο — Δεκέμβριο, σύμφωνα με τον προϋπολογισμό της Διακήρυξης του διαγωνισμού που είναι σε εξέλιξη), ήτοι η συνολική δαπάνη της φύλαξης (δίχως έκπτωση που ενδεχομένως θα δοθεί από τον ανάδοχο) θα ανέλθει στο ποσό των 426.251,38 (=313.751,38+112.500).

Η παρούσα σύμβαση - η οποία λήγει την 30/9/2019 αποτελεί προαίρεση της αρχικής σύμβασης με ημερομηνία την 11/10/2017, η οποία, όπως προαναφέρθηκε ανατέθηκε μετά από διενέργεια Τακτικού Ηλεκτρονικού Διεθνούς διαγωνισμού.

(Συνημμένα με το παρόν υποβάλλονται δαπάνες φύλαξης ετών 2018 & 2019 σε φύλλο excel- ΣΧΕΤ. Δ-Δ1) .

III. Οι πραγματοποιηθείσες δαπάνες για την παροχή της υπηρεσίας της φύλαξης ύψους: 426.251,38€ έχουν εγκριθεί με την υπ' αριθμ. 547/2/26-7-2017 Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, η οποία αφορά την έγκριση του προϋπολογισμού για το 2019 και ειδικότερα στον κωδικό ΓΛ: 61. Παρομοίως και οι δαπάνες που θα πραγματοποιηθούν για την φύλαξη εντός του 2019 έχουν εγκριθεί με την ίδια απόφαση.

Επισημαίνεται ότι ο κωδικός 61 εμφανίζει ποσό 695.000,00€ στον οποίο περιλαμβάνονται και οι δαπάνες φύλαξης. [...].

B. ΣΧΕΔΙΟ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΔΣ [...]

Ιστορικό-πραγματικό πλαίσιο [...]

5. Στις 13/8/2019 μας κοινοποιήθηκε από την ΑΕΠΠ η υπ' αριθμ. 913/2019 απόφαση του 701 Κλιμακίου. Σύμφωνα με το διατακτικό της:

«Α. Δέχεται την προδικαστική προσφυγή

Β. Ακυρώνει την υπ' αριθμ. 596/13/13062019 Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΑΘ Α.Ε., που εκδόθηκε στο πλαίσιο του δημόσιου ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού «Υπηρεσίες Φύλαξη της Κ.Α.Θ. ΑΕ, (Λαχαναγοράς - Κρεαταγοράς- χώρος στάθμευσης μεταξύ πυλών 2 και 3 της ΚΑΘ ΑΕ. - Γραφείων κτιρίου Διοίκησης της ΚΑΘ ΑΕ. - Εκκλησίας) και συγκεκριμένα των Κτίριο Διοίκησης - Πύλες ΚΑΘ ΑΕ - Πυρήνες Λαχαναγοράς - Κτίριο Κρεαταγοράς - Εκκλησία - Βοηθητικά κτίρια ΚΑΘ ΑΕ (Βιολογικός

Καθαρισμός Κλίβανος, Αντλιοστάσια, υποσταθμοί Λαχαναγοράς Κρεαταγοράς κ.α.)», κατά το μέρος που απέκλεισε την προσφεύγουσα από την συνέχεια της διαγωνιστικής διαδικασίας.

Γ. διατάσσει την επιστροφή του προσκομισθέντος παραβόλου».

6. Την 13-8-2019 με έγγραφο της η ΑΕΠΠ μας ζητά, «μέχρι την Παρασκευή 13/09/2019 μας ενημερώσετε εγγράφως με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (email) στην διεύθυνση αποστολής του παρόντος μηνύματος:

(α) αν έχετε συμμορφωθεί με την υπ' αριθμ. 913/2019 απόφαση της ΑΕΠΠ σύμφωνα με τα σε αυτήν αναλυτικά οριζόμενα, και

(β) με ποια πράξη σας συμμορφωθήκατε με την ανωτέρω απόφαση της ΑΕΠΠ, επισυνάπτοντας αυτήν (σε ηλεκτρονική μορφή) στο μήνυμά σας».

Σήμερα

Η ΚΑΘ Α.Ε. συμμορφούμενη στο διατακτικό της ανωτέρω απόφασης, έχει ήδη ξεκινήσει σε εκ νέου βαθμολόγηση των εναπομεινάντων συμμετεχουσών εταιρειών με σύνταξη πρακτικού με τα αποτελέσματα αυτού (πίνακας κατάταξης).

Λαμβάνοντας υπόψη ότι :

1. Το υπό έγκριση πρακτικό που θα συνταχθεί από την αρμόδια επιτροπή διενέργειας διαγωνισμών της ΚΑΘ ΑΕ. (μετά την επανεκκίνηση της διαδικασίας όπως απαιτήθηκε από την ΑΕΠΠ) θα εγκριθεί από Διοικητικό Συμβούλιο και θα κοινοποιηθεί στους συμμετέχοντες, ενώ ταυτόχρονα θα δοθεί προθεσμία των δέκα (10) ημερών για την κατάθεση τυχουσών προσφυγών επ' αυτού.

2. Σε περίπτωση που κατατεθεί νέα προδικαστική προσφυγή, η όλη διαδικασία θα καθυστερήσει, εκ νέου, καθώς θα υπολείπεται και το στάδιο της αποσφράγισης των οικονομικών προσφορών, και των δικαιολογητικών κατακύρωσης, με τις αντίστοιχες προθεσμίες για ενστάσεις - προδικαστικές προσφυγές.

3. Δεν μπορεί να αποκλειστεί η περίπτωση κατάθεσης αίτησης αναστολής κατά της υπ' αριθμ. 913/2019 απόφασης της ΑΕΠΠ από την παρεμβαίνουσα. Κατά την διαδικασία αυτή το Εφετείο πρέπει να ορίσει ημερομηνία συζήτησης το αργότερο τριάντα (30) ημερών από την κατάθεση της αίτησης αναστολής (άρθρο 372, ν. 4412/2019). Με την άσκηση αίτησης αναστολής κωλύει τη σύναψη σύμβασης, εκτός αν με την προσωρινή διαταγή ο αρμόδιος δικαστής αποφανθεί διαφορετικά. Η απόφαση επί της αίτησης αναστολής εκδίδεται μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) ημερών από την εκδίκαση. Το διατακτικό εκδίδεται υποχρεωτικά μέσα σε προθεσμία επτά (7) ημερών από την εκδίκαση της αίτησης ή εάν έχει χορηγηθεί προθεσμία στους διαδίκους για την νομιμοποίηση τους ή για την υποβολή υπομνήματος από την λήξη της προθεσμίας αυτής, η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει τις τρεις (3) ημέρες από την εκδίκαση. 4. Στον μειοδότη του διαγωνισμού, εάν όλα κινήσουν ομαλά, θα δοθεί προθεσμία 10 τουλάχιστον ημερών για κατάθεση δικαιολογητικών κατακύρωσης, ώστε να κηρυχθεί ανάδοχος.

5. Στην απόφαση έγκρισης αναδόχου χωρεί εκ νέου ένσταση - προσφυγή, γίνεται φανερό ότι εναπομένουν ελάχιστες ημέρες ώστε να επιτευχθεί η ολοκλήρωση του εν εξελίξει διαγωνισμού για ανάδειξη αναδόχου

(δίχως να υπολογίζουμε τυχούσες προδικαστικές προσφυγές και αιτήσεις αναστολών). [...].

Ο Διευθύνων Σύμβουλος

Εισηγούμαι

1. Την διενέργεια διαπραγμάτευσης δίχως δημοσίευση Διακήρυξης του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016 με προϋπολογισμό 470.000,00€, για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους. Επισημαίνεται ότι όρος της διαδικασίας διαπραγμάτευσης θα είναι ότι, εάν αναδειχθεί ανάδοχος από τον εξελίξει διαγωνισμό, αυτοδικαίως θα λυθεί η σύμβαση που θα προκύψει από την διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

2. Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει της τιμής.

3. Η διαδικασία θα διενεργηθεί από την επιτροπή διενέργειας τακτικών διαγωνισμών.

4. Η επιτροπή διενέργειας τακτικών διαγωνισμών για την διαδικασία διαπραγμάτευσης θα καλέσει να συμμετάσχουν οι τρεις (3) εταιρίες που συμμετείχαν στον εν εξελίξει διαγωνισμό και τρεις (3) ακόμη εταιρίες τυχαίας επιλογής.

- Η διαπραγμάτευση θα διενεργηθεί την .../9/2015 και ώρα 09.00 π.μ.

- Διάρκεια σύμβασης: ένα (1) έτος, με την προαίρεση εκ μέρους της ΚΑΘ ΑΕ. ότι η σύμβαση θα λυθεί αυτοδικαίως μόλις αναδειχθεί ανάδοχος από τον εν εξελίξει Τακτικό

Διαγωνισμό.

- Προϋπολογισμός σύμβασης: 470.000,00€

5. Οι όροι της σύμβασης & διαδικασίας διενέργειας της διαδικασίας διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση Διακήρυξης θα είναι οι εξής (όπως αναφέρονται και στην με αρ. πρωτ. 1272/19-4-2019 Διακήρυξη του εν εξελίξει διαγωνισμού της ΚΑΘ Α.Ε.): [...]"

6. Ακολούθως, η αναθέτουσα στο με αρ. πρωτ. 2611/28-08-2019 νέο συμπληρωματικό έγγραφο της προς την Αρχή αναφέρει τα εξής:

"[...] σας ενημερώνουμε ότι την 23.08.2019 η παρεμβαίνουσα συμμετέχουσα εταιρεία κατέθεσε αίτηση αναστολής ενώπιων του Διοικητικού Εφετείου Θεσσαλονίκης κατά της υπ' αριθμ. 913/12-8-2019 απόφασης του 7ου κλιμακίου της ΑΕΠΠ. Η ημερομηνία συζήτησης ορίστηκε η 19.09.2019.

Ήδη η Επιτροπή του διαγωνισμού σταμάτησε της εργασίες συμμόρφωσης επί της 913/2019 απόφασης της ΑΕΠΠ, καθώς σύμφωνα με την παράγραφο 4, τελευταίο εδάφιο του άρθρου 372 του Ν. 4412/2016 η άσκηση αίτησης αναστολής κωλύει την σύναψη της σύμβασης, εκτός αν με την προσωρινή διαταγή ο αρμόδιος δικαστής αποφανθεί διαφορετικά.

Λαμβάνοντας υπόψη και την τελευταία αυτή εξέλιξη, η οποία δεν οφείλεται σε υπαιτιότητα της ΚΑΘ Α.Ε. θεωρούμε ότι δεν μπορεί να έχει ολοκληρωθεί η διαγωνιστική διαδικασία του Τακτικού διαγωνισμού μέχρι την 30.09.2019 οπότε και λήγει η σύμβαση και γίνεται επιτακτική η ανάγκη προσφυγής στη διαδικασία της

διαπραγμάτευσης. [...]».

II. Νομικό πλαίσιο

7. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: «[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

8. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 “Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)” ορίζει:

“Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

9. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ιδίου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

10. Στο άρθρο 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 (Α' 147) ορίζεται ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 5.548.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,

β) 144.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 221.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α',

δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α'".

11. Το Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α "Υπηρεσίες αναφερόμενες στο άρθρο 107" περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, τους κωδικούς CPV της κατηγορίας "Υπηρεσίες ερευνών και ασφαλείας": 79700000-1 έως 79721000-4, στους οποίους συμπεριλαμβάνεται ο κωδικός CPV 79713000-5 "Υπηρεσίες φύλαξης".

12. Οι διατάξεις του άρθρου 6 "Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)" παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζουν:

"Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαιρέσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 8. Όταν προτεινόμενο έργο ή προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος. 11. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών οι οποίες έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή οι οποίες προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης της σύμβασης:

α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, ει δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης

β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα μήνες [...]”.

13. Το άρθρο 23 “Ονοματολογίες” (άρθρο 23 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ορίζει ότι: “οποιοσδήποτε αναφορές σε ονοματολογίες στο πλαίσιο διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων γίνονται με τη χρήση του “Κοινού λεξιλογίου για τις δημόσιες συμβάσεις (cρν)”, όπως εγκρίθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθμ. 2195/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 5ης Νοεμβρίου 2002, για το κοινό λεξιλόγιο για τις δημόσιες συμβάσεις (L 340)”.

14. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.

15. Στο άρθρο 107 “Ανάθεση συμβάσεων για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες” (άρθρα 74 και 76 παράγραφος 1 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) του ίδιου νόμου ορίζονται τα κάτωθι:

“1. Οι δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων, για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, που αναφέρονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α', ανατίθενται, σύμφωνα την παρ. 3, τα άρθρα 108, 109 και 110, καθώς και τις ειδικότερες διατάξεις που καθορίζουν τους εφαρμοστέους διαδικαστικούς κανόνες και προβλέπονται στα έγγραφα της σύμβασης.

2. Οι δημόσιες συμβάσεις κάτω των ορίων, για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, που αναφέρονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α', ανατίθενται, σύμφωνα με την παράγραφο 3, το άρθρο 122, τα άρθρα 109 και 110, καθώς και τις ειδικότερες διατάξεις που καθορίζουν τους εφαρμοστέους διαδικαστικούς κανόνες και προβλέπονται στα έγγραφα της σύμβασης.

3. Σε κάθε περίπτωση οι αναθέτουσες αρχές πρέπει να τηρούν τις αρχές της διαφάνειας και της

ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων και οι διαδικαστικοί κανόνες των παραγράφων 1 και 2 πρέπει να επιτρέπουν στις αρμόδιες αρχές να λαμβάνουν υπόψη τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των σχετικών υπηρεσιών”.

III. Νομική Εκτίμηση

16. Το υπό εξέταση αίτημα της Κεντρικής Αγοράς Θεσσαλονίκης αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών φύλαξης των εγκαταστάσεών της, μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης βάσει της 2 περ. γ' του άρθρου 32 του ν.4412/2016, ήτοι για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης. Ως προς την υπαγωγή της σύμβασης στην αρμοδιότητα της Αρχής, σημειώνεται ότι το αντικείμενο της υπό σύναψης σύμβασης κατά το Κοινό Λεξιλόγιο για τις Δημόσιες Συμβάσεις (CPV) υπάγεται στον κωδικό αριθμό αναφοράς 79713000-5 “Υπηρεσίες Φύλαξης”, της κατηγορίας “Υπηρεσίες ερευνών και ασφαλείας”: 79700000-1 έως 79721000-4, που εμπίπτουν στις υπηρεσίες του Παραρτήματος XIV, Προσάρτημα Α' του νόμου 4412/2016.

Επισημαίνεται σχετικά ότι οι δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων, για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, που αναφέρονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α', ανατίθενται σύμφωνα με το “απλοποιημένο καθεστώς” που περιγράφεται στην παρ. 3 του άρθρου 107, τα άρθρα 108, 109 και 110 του ως άνω νόμου, καθώς και τις ειδικότερες διατάξεις που καθορίζουν τους εφαρμοστέους διαδικαστικούς κανόνες και προβλέπονται στα έγγραφα της σύμβασης, ενώ οι ως άνω συμβάσεις για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες κάτω των ορίων που αναφέρονται στο ίδιο Παράρτημα, όπως η εξεταζόμενη σύμβαση, ανατίθενται σύμφωνα με την παράγραφο 3, το άρθρο 122, τα άρθρα 109 και 110 του ως άνω νόμου.

Λαμβανομένης υπόψη της εκτιμώμενης αξίας της υπό κρίση σύμβασης (470.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) και δεδομένου ότι το, συμφώνως προς το άρθρο 5 παρ. δ του ν. 4412/2016, κατώτατο όριο των συμβάσεων επί των οποίων εφαρμόζονται οι διατάξεις της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ για τις ως άνω κοινωνικές και άλλες υπηρεσίες ανέρχεται στο ποσό των 750.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, **δέον όπως εξετασθεί η αρμοδιότητα της Αρχής, λόγω ποσού**, για την έκδοση σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011.

17. Σύμφωνα με τα υποβληθέντα στοιχεία του φακέλου του υπό εξέταση αιτήματος διαπραγμάτευσης, προκύπτουν τα εξής:

Η σύμβαση που θα προκύψει από την αιτούμενη διαπραγμάτευση θα έχει διάρκεια ενός (1) έτους από την υπογραφή της και η συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη θα ανέρχεται στο ποσό των 470.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Ο αιτούμενος προϋπολογισμός, με βάση τα διαλαμβανόμενα στο αίτημα, προέκυψε βάσει του προηγηθέντος ανοιχτού διαγωνισμού, η

συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη του οποίου ανερχόταν στο ποσό των 900.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ για δύο (2) έτη (από 01-10-2019 έως 30-09-2021), δεδομένου ότι αφορά στο σύνολο των υπηρεσιών αυτού με χρονική αναπροσαρμογή ενός (1) έτους, λαμβανομένης υπόψη και της με αρ. 4241/127/30-01-2019 Υπουργικής Απόφασης περί ορισμού νέων ορίων κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και εργατοτεχνίτες.

Εκ των διαλαμβανομένων στον υποβληθέντα φάκελο στοιχείων προκύπτει ότι το υπό εξέταση αίτημα αφορά στη διενέργεια μιας νέας, αυτοτελούς διαγωνιστικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, η οποία θα οδηγήσει στην ανάθεση δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών ετήσιας διάρκειας που θα περατωθεί στη λήξη της, ή νωρίτερα εφόσον προκύψει οριστικός ανάδοχος από την προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία, και δεν θα οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων εντός του οικονομικού έτους 2019. Κατά τη διάρκεια δε της εν λόγω σύμβασης αναμένεται να τελεσφορήσει ο προηγηθείς διαγωνισμός, διετούς διάρκειας με προϋπολογισθείσα αξία 900.000,00€, για την παροχή όμοιων υπηρεσιών για τα οικονομικά έτη 2020 και 2021. Ως εκ τούτου, διαφαίνεται ότι πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις παροχής υπηρεσιών, οι οποίες προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, συνεπώς ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας τους, προκειμένου για την υπαγωγή τους ή μη στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, θα πρέπει να λάβει χώρα βάσει της παρ. 11, του άρθρου 6 του ν. 4412/2016.

Εν προκειμένω, επισημαίνεται ότι σύμφωνα με την παρ. 11, του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, οι οποίες έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή οι οποίες προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, όπως στην προκειμένη περίπτωση, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης:

α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, ει δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης

β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα μήνες.

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. 2448/23-08-2019 έγγραφό της, η αναθέτουσα αρχή διευκρινίζει τα κάτωθι:

“[...] I. Για το 2018:

Η συνολική δαπάνη της ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ Α.Ε. (ΚΑΘ Α.Ε.) για παροχή υπηρεσιών

Φύλαξης ανήλθε στο ποσό των 381.863,25€ (σχετικό - α'-).

Οι δαπάνες για το 2018 για την φύλαξη προήλθαν από 2 συμβάσεις.

Η 1^η σύμβαση είχε ημερομηνία έναρξης την 11^η Οκτωβρίου 2017 και ημερομηνία λήξης την 30/09/2018 με συνολική αμοιβή: 371.474,36€. Η προαναφερόμενη σύμβαση υπήρξε αποτέλεσμα από διενέργεια Διεθνή Τακτικού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού που διενέργησε η ΚΑΘ Α.Ε. για ένα χρόνο, με δικαίωμα προαίρεσης εκ μέρους της ΚΑΘ Α.Ε. για ένα ακόμη έτος, δυνάμει της αρ. πρωτ 1020 Διακήρυξης και της υπ' αριθμ.: 551/8/29-9-2017 απόφασης του Δ.Σ. της ΚΑΘ Α.Ε.

Η 2^η σύμβαση του 2018 είχε ημερομηνία έναρξης την 01/10/2018 με λήξη την 30/09/2019 και συνολική αμοιβή: 381.607,92€ (σχετικό - β' -). Η προαναφερόμενη σύμβαση αφορά την προαίρεση της σύμβασης με ημερομηνία έναρξης την 11/10/2017, έπειτα από σχετική απόφαση του Δ.Σ. της ΚΑΘ Α.Ε (Απόφαση 56413/23-04-2018).

II. Για το 2019

[...] Η συνολική δαπάνη της ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ Α.Ε. (ΚΑΘ Α.Ε.) για παροχή υπηρεσιών Φύλαξης, δια υπογραφή σύμβασης, για το χρονικό διάστημα 1/1/2019-31/7/2019, ανήλθε στο ποσό των 243.263,70€. [...] Η παρούσα σύμβαση έως την λήξη της (από 01.01.2019 έως 30.09.2019) θα κοστίσει στην ΚΑΘ ΑΕ. 313.751,38, ενώ για το υπολειπόμενο διάστημα (από 01.10.2019 έως την λήξη του έτους), ο προϋπολογισμός της δαπάνης της φύλαξης έχει προϋπολογιστεί στο ποσό των 37.500,00€ μηνιαίως (112.500€ για τους μήνες Οκτώβριο - Νοέμβριο — Δεκέμβριο, σύμφωνα με τον προϋπολογισμό της Διακήρυξης του διαγωνισμού που είναι σε εξέλιξη), ήτοι η συνολική δαπάνη της φύλαξης (δίχως έκπτωση που ενδεχομένως θα δοθεί από τον ανάδοχο) θα ανέλθει στο ποσό των 426.251,38 (=313.751,38+112.500).

Η παρούσα σύμβαση - η οποία λήγει την 30/9/2019 αποτελεί προαίρεση της αρχικής σύμβασης με ημερομηνία την 11/10/2017, η οποία, όπως προαναφέρθηκε ανατέθηκε μετά από διενέργεια Τακτικού Ηλεκτρονικού Διεθνούς Διαγωνισμού. [...] (Ιστορικό υπό 5).

Εκ των ανωτέρω στοιχείων διαφαίνεται ότι για το έτος 2019 η συνολική πραγματοποιηθείσα δαπάνη συμβάσεων ιδίου τύπου θα ανέλθει στο ποσό των 426.251,38€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ενώ ως προς τις προηγούμενες ετήσιες χρονικές περιόδους, οι σχετικές δαπάνες του δωδεκαμήνου ανήλθαν στις 371.474,36€ και 381.607,92€ αντίστοιχα, ήτοι δεν υπερέβησαν το προβλεπόμενο από το ν. 4412/2016 κατώτατο χρηματικό όριο για τις κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες.

Περαιτέρω δε επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τα προσκομισθέντα στοιχεία του φακέλου, οι δαπάνες για την παροχή των υπηρεσιών φύλαξης της Κ.Α.Θ. Α.Ε. συμπεριλαμβάνονται στον κωδικό 61 του εγκεκριμένου προϋπολογισμού του έτους 2019, ο οποίος στο σύνολό του για το

έτος εμφανίζει ποσό 695.000,00€ (αναλυτικά Ιστορικό υπό 5).

Συνεπώς, λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω, η εκτιμώμενη δαπάνη για την παροχή των υπηρεσιών φύλαξης των εγκαταστάσεων της Κ.Α.Θ. Α.Ε. του υπό εξέταση αιτήματος υπολείπεται, βάσει του τρόπου υπολογισμού της παρ. 11, του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, του προβλεπόμενου από τον ως άνω νόμο κατώτατου χρηματικού ορίου των 750.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, που ισχύει για τις κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, η δε υπό εξέταση σύμβαση δεν εμπίπτει, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της, στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, ούτε, κατά συνέπεια, στη γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Αρχής (βλ σχετικά αριθμ. Δ23/2019 Γνώμη της Αρχής).

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή **ομόφωνα αποφασίζει ότι δεν συντρέχει αρμοδιότητά της για παροχή σύμφωνης γνώμης**, λόγω του αιτούμενου ποσού, κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' ν.4013/2011, σε συνδυασμό με το άρθρο 5 περίπτωση δ' ν.4412/2016.

Αθήνα, 12 Σεπτεμβρίου 2019

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Μιχαήλ Εκατομμάτης