



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ94/2019

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 5^η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα εννιά (2019) ημέρα Πέμπτη και ώρα 09:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Προεδρεύων: Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος

2. Μέλη: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Μαρία Στυλιανίδη

Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγητής: Ευάγγελος Ιατρού, διπλ./χος ηλεκτρολόγος μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη, μέσω τηλεδιάσκεψης, ο εισηγητής ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: Παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, ως ισχύει, για την προσφυγή του Δήμου Νέας Σμύρνης Νομού Αττικής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' επίκληση του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, προκειμένου για την προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού για τον εν λόγω Δήμο και τα νομικά του πρόσωπα, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 500.550,69€ χωρίς ΦΠΑ, υποδιαιρούμενου σε επτά τμήματα, σε συνέχεια διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ανοικτού διαγωνισμού, ο οποίος δεν ανέδειξε ανάδοχο για τα συγκεκριμένα τμήματα.

.....

1. Με το με α.π. 10542/6.5.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2433/6.5.2019) αίτημα του Δημάρχου Νέας Σμύρνης Νομού Αττικής μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ως αυτός συμπληρώθηκε με το με α.π. 17518/17.7.2019 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3861/17.7.2019) έγγραφο του ιδίου και με το με α.π. 19611/7.8.2019 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4259/8.8.2019) έγγραφο του αναπληρωτή Δημάρχου του ιδίου ως άνω Δήμου, με τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα και στοιχεία, ο Δήμος Νέας Σμύρνης αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) κατ'

άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρο 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, προκειμένου για την προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού για το συγκεκριμένο Δήμο και τα νομικά του πρόσωπα, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 500.550,69€ χωρίς ΦΠΑ, υποδιαιρούμενου σε επτά τμήματα (ήτοι τα υπ' αριθμ. Α1, Α2.1, Α5, Β1, Γ1, Δ1, ΣΤ1), σε συνέχεια διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., ανοικτού, άνω των ορίων, διαγωνισμού προμήθειας για είδη αυτού του τύπου, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 632.230,44€ χωρίς ΦΠΑ, ο οποίος δεν ανέδειξε ανάδοχο για τα συγκεκριμένα τμήματα ειδών.

I. Ιστορικό – πραγματικά περιστατικά

Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την υπ' αριθμ. 252/30.10.2018 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Νέας Σμύρνης εγκρίθηκε η *“διενέργεια Διαγωνισμού πολυετούς δαπάνης για τρία (3) έτη, για την προμήθεια με τίτλο «Προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού για τις ανάγκες του Δήμου και των Νομικών Προσώπων του» ετών 2019-2020-2021 μέσω Διεθνούς Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού”*, με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), συνολικού προϋπολογισμού 775.564,31€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, με κριτήριο ανάθεσης σύμβασης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής.

Στην ίδια ως άνω απόφαση ορίσθηκε, μεταξύ άλλων, ότι *“ο διαγωνισμός θα είναι ενιαίος για το Δήμο και τα ΝΠΔΔ «Κέντρο Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης», «Κέντρο Δραστηριότητας Κοινωνικής Προστασίας Παιδιών και Νέων – Εθνική Στέγη», «Πολιτιστικός και Αθλητικός οργανισμός», Ε.Σ.Ε.Π.Ε. και Ε.Σ.Ε.Δ.Ε.”*

Εν συνεχεία, με την υπ' αριθ. 401/17.12.2018 απόφαση Οικονομικής Επιτροπής του ιδίου ως άνω Δήμου εγκρίθηκαν *“οι όροι διακήρυξης - τεχνικών προδιαγραφών, ανοικτού δημόσιου ηλεκτρονικού διαγωνισμού, που αφορά την «Προμήθεια ειδών καθαριότητας & ευπρεπισμού για τις ανάγκες του Δήμου και των Νομικών Προσώπων του», με αρ. μελ. 29/2018”*.

Στην ως άνω απόφαση ενσωματώνονται οι εγκεκριμένοι όροι της διακήρυξης καθώς και οι τεχνικές προδιαγραφές των προς προμήθεια ειδών, όπως επίσης αναφέρεται, μεταξύ άλλων, ότι *“η συνολική εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 775.564,31€ συμπερ. ΦΠΑ 24 % (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: 625.455,09 €, ΦΠΑ 24%: 150.109,22 €)”*.

2.2 Η ανωτέρω διαγωνιστική διαδικασία προκηρύχθηκε βάσει των όρων της υπ' α.π. 2947/4.2.2019 (ΑΔΑΜ 19PROC004427592 της 7.2.2019) διακήρυξης *“διεθνούς ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, μέσω του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.)”*, με α/α συστήματος Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. 68600, *“με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, αποκλειστικά μόνο βάση τιμής, για τη «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΕΥΠΡΕΠΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΙ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΤΟΥ» προϋπολογισμού 775.564,31€ συμπεριλαμβανομένου 24% ΦΠΑ, διάρκεια εκτέλεσης τριών ετών από την ανάρτηση της σύμβασης στο ΚΗΜΔΗΣ και θα χρηματοδοτηθεί από πιστώσεις των οικονομικών ετών 2019, 2020, 2021 του Δήμου και των Νομικών προσώπων του.”*

Προκήρυξη της εξεταζόμενης σύμβασης, συντεταγμένη κατά το οικείο τυποποιημένο έντυπο, απεστάλη από την αναθέτουσα αρχή ηλεκτρονικά στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης την 6.2.2019 υπό τον αριθμό αναφοράς 2019-019225 και δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (φύλλο 2019/S 027-059654) την 7.2.2019.

Καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 8.3.2019 (και ώρα 17:00) και ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών την 11.3.2019 (και ώρα 10:00).

Το πλήρες τεύχος της ως άνω διακήρυξης του υπόψη διαγωνισμού δημοσιεύθηκε προκειμένου για την πλήρη, άμεση και ελεύθερη πρόσβαση των ενδιαφερομένων στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. (www.promitheus.gov.gr) την 8.2.2019 (και ώρα 10:00), καθώς επίσης αναρτήθηκε και στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. την 7.2.2019 με ΑΔΑΜ: 19PROC004427592 και στη Διαύγεια με ΑΔΑ: ΩΣΦ8ΩΚ3-020.

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίσθηκε η 25.2.2019 (και ώρα 09:00).

2.3 Όσον αφορά στο αντικείμενο της προκηρυχθείσας σύμβασης, στο άρθρο 1.3 (*“Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης”*) του ανωτέρω τεύχους διακήρυξης προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια με τίτλο «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΕΥΠΡΕΠΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΙ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΤΟΥ». Τα προς προμήθεια είδη κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): 39800000-0: Είδη καθαρισμού και στίλβωσης. 19640000-4: Σάκοι και τσάντες αποβλήτων και απορριμμάτων από πολυαιθυλένιο. 39830000-9: Προϊόντα καθαρισμού. 39831200-8: Απορρυπαντικά. 33760000-5: Χαρτί υγείας, χαρτομάντιλα, πετσέτες χειρός και χαρτοπετσέτες. Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται στις κάτωθι ομάδες:

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΕΤΗ 2019-2021

ΔΗΜΟΣ

ΟΜΑΔΑ A1. : «ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ - Προμήθεια ειδών καθαριότητας», εκτιμώμενης αξίας 36.290,25 € πλέον ΦΠΑ 24% 8.709,66 €

ΟΜΑΔΑ A2.1 : «ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟ - Προμήθεια ειδών καθαριότητας & υγιεινής κοινωνικού παντοπωλείου», εκτιμώμενης αξίας 281.685,51 € πλέον ΦΠΑ 24% 67.604,52 €

ΟΜΑΔΑ A2.2 : «ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟ - Προμήθεια ειδών καθαριότητας & υγιεινής κοινωνικού παντοπωλείου», εκτιμώμενης αξίας 8.634,00 € πλέον ΦΠΑ 24% 2.072,16 €

ΟΜΑΔΑ A3. : «ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ - Προμήθεια σάκων απορριμμάτων», εκτιμώμενης αξίας 48.976,80 € πλέον ΦΠΑ 24% 11.754,43 €

ΟΜΑΔΑ A4. : «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΝΕΚΡΟΤΑΦΕΙΩΝ - Προμήθεια σάκων απορριμμάτων», εκτιμώμενης αξίας 9.672,90 € πλέον ΦΠΑ 24% 2.321,50 €

ΟΜΑΔΑ A5. : «ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΝΕΚΡΟΤΑΦΕΙΩΝ - Προμήθεια σαρώθρων και λοιπών ειδών υγιεινής και καθαριότητας», εκτιμώμενης αξίας 4.837,50 € πλέον ΦΠΑ 24% 1.161,00 €

ΚΕΝΤΡΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ Ν.Π.Δ.Δ.:

ΟΜΑΔΑ B1. : «ΚΕΝΤΡΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ - Προμήθεια ειδών καθαριότητας & ευπρεπισμού - υγιεινής», εκτιμώμενης αξίας 102.155,91 € πλέον ΦΠΑ 24% 24.517,42 €

ΟΜΑΔΑ B2. : «ΚΕΝΤΡΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ - Προμήθεια ειδών καθαριότητας & ευπρεπισμού - υγιεινής», εκτιμώμενης αξίας 6.714,90 € πλέον ΦΠΑ 24% 1.611,58 €

ΚΕΝΤΡΟ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΠΑΙΔΙΩΝ ΚΑΙ ΝΕΩΝ – ΕΘΝΙΚΗ ΣΤΕΓΗ Ν.Π.Δ.Δ.:

ΟΜΑΔΑ Γ1. : «ΕΘΝΙΚΗ ΣΤΕΓΗ - Προμήθεια ειδών υλικών καθαριότητας & ευπρεπισμού», εκτιμώμενης αξίας 10.676,70 € πλέον ΦΠΑ 24% 2.562,41 €

ΟΜΑΔΑ Γ2. : «ΕΘΝΙΚΗ ΣΤΕΓΗ - Προμήθεια ειδών υλικών καθαριότητας & ευπρεπισμού», εκτιμώμενης αξίας 1.410,00 € πλέον ΦΠΑ 24% 338,40 €

ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟΣ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ Ν.Π.Δ.Δ.:

ΟΜΑΔΑ Δ1. : «ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟΣ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ - Προμήθεια υλικών καθαριότητας», εκτιμώμενης αξίας 28.730,82 € πλέον ΦΠΑ 24% 6.895,40 €

ΟΜΑΔΑ Δ2. : «ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟΣ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ - Προμήθεια υλικών καθαριότητας», εκτιμώμενης αξίας 300,00 € πλέον ΦΠΑ 24% 72,00 €

ΕΝΙΑΙΑ ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ Α΄/ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ Ν.Π.Δ.Δ.:

ΟΜΑΔΑ Ε1. : «ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ Α΄ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ - Προμήθεια ειδών - υλικών καθαριότητας και ευπρεπισμού» εκτιμώμενης αξίας 39.799,80 € πλέον ΦΠΑ 24% 9.551,95 €

ΟΜΑΔΑ Ε2. : «ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ Α΄ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ - Προμήθεια ειδών - υλικών καθαριότητας και ευπρεπισμού» εκτιμώμενης αξίας 6.775,35 € πλέον ΦΠΑ 24% 1.626,08 €

ΕΝΙΑΙΑ ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ Β΄/ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ Ν.Π.Δ.Δ.:

ΟΜΑΔΑ ΣΤ1. : «ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ Β΄ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ - Προμήθεια ειδών - υλικών καθαριότητας και ευπρεπισμού» εκτιμώμενης αξίας 36.174,00 € πλέον ΦΠΑ 24% 8.681,76 €

ΟΜΑΔΑ ΣΤ2. : «ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ Β'ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ - Προμήθεια ειδών - υλικών καθαριότητας και ευπρεπισμού» εκτιμώμενης αξίας 9.396,00 € πλέον ΦΠΑ 24% 2.255,04 €

Ο κάθε συμμετέχων οικονομικός φορέας μπορεί να καταθέσει προσφορά για μία ή για περισσότερες ή για όλες τις ομάδες. Η προσφορά θα αφορά το σύνολο των ειδών / ποσοτήτων που περιλαμβάνονται σε κάθε ομάδα, για την οποία συμμετέχει ο διαγωνιζόμενος προμηθευτής. Προσφορά η οποία θα δίδεται για μέρος της προκηρυχθείσας είδος / ποσότητας κάθε ομάδας θα απορρίπτεται ως απαράδεκτη (άρθρο 59 του Ν.4412/2016).

Σε ότι αφορά τις ομάδες Α2.2, Α3, Α4, Β2, Γ2, Δ2, Ε2, ΣΤ2 οι οποίες περιλαμβάνουν σακούλες και σάκους απορριμμάτων, ο οικονομικός φορέας που επιθυμεί να καταθέσει προσφορά, υποχρεούται όπως η προσφορά του αυτή καλύπτει τόσο το σύνολο των ειδών / ποσοτήτων όσο και όλες τις ομάδες με τις σακούλες και τους σάκους απορριμμάτων. Αν η προσφορά δεν καλύπτει τουλάχιστον όλες τις παραπάνω ομάδες αλλά και όλα τα είδη / ποσότητες των ομάδων αυτών, θα απορρίπτεται ως απαράδεκτη. Η δέσμευση αυτή δε λειτουργεί περιοριστικά για τη συμμετοχή και σε άλλες ομάδες.

Επίσης, οικονομική προσφορά που θα ξεπερνά τις τιμές του ενδεικτικού προϋπολογισμού της μελέτης, στο σύνολο αλλά ή/και σε κάθε είδος της εκάστοτε ομάδας/ομάδων, θα απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

Η συνολική εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 775.564,31 € συμπερ. ΦΠΑ 24 % (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: 625.455,09€, ΦΠΑ 24%: 150.109,22 €).

Κατά την κατακύρωση του αποτελέσματος του διαγωνισμού και σε περίπτωση που ο ανάδοχος έχει προσφέρει ιδιαίτερα χαμηλή τιμή, ο Δήμος δύναται να κατακυρώσει μεγαλύτερη ποσότητα κατά ποσοστό έως 15% της συνολικής προκηρυχθείσας ποσότητας κάθε τμήματος, υπό την προϋπόθεση ότι η αύξηση αυτή δεν ξεπερνάει το ύψος του αρχικού προϋπολογισμού (ν. 4412/2016 άρθρο 105). Η δυνατότητα αυτή εξυπηρετεί τυχόν έκτακτες περιπτώσεις, όπως μη προγραμματισμένες προσλήψεις εποχικού προσωπικού κλπ.

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται για τρία χρόνια από την ανάρτηση στο ΚΗΜΔΗΣ.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, μόνο βάσει τιμής.”

Σημειωτέον ότι με τη με α.π. 3721/13.2.2019 ανακοίνωση του Δήμου Νέας Σμύρνης, η οποία δημοσιοποιήθηκε στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και στην ιστοσελίδα του ανωτέρω Δήμου, διευκρινίσθηκε ότι ο ορθός συνολικός ενδεικτικός προϋπολογισμός της σύμβασης, ο οποίος αποτυπώθηκε και στην πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., είναι 632.230,44€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (ήτοι 783.965,75€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%), όπως προκύπτει από την ορθή άθροιση των επιμέρους προϋπολογισμών χωρίς ΦΠΑ των δεκαέξι τμημάτων (ομάδων) στις οποίες υποδιαιρείται η σύμβαση, και όχι 625.455,09€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (ήτοι 775.564,31€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%) όπως αρχικά αναγραφόταν στη διακήρυξη.

2.4 Περαιτέρω, όσον αφορά στους όρους της με α.π. 2947/4.2.2019 διακήρυξης σημειώνονται τα εξής:

2.4.1 Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 2 (“Γενικοί και ειδικοί όροι συμμετοχής”), προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι τα έγγραφα της κατά τα ως άνω προκηρυχθείσας σύμβασης είναι τα εξής: “η με αρ. 29/2018 μελέτη Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών – Τμήμα Προμηθειών, Προκήρυξη της Σύμβασης (ΑΔΑΜ :) όπως αυτή έχει δημοσιευτεί στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η παρούσα Διακήρυξη με τα παρακάτω Παραρτήματα που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος αυτής: Παράρτημα I Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού και Οικονομικού Αντικείμενου της Σύμβασης, Παράρτημα II η με αριθ. 29/2018 μελέτη Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών – Τμήμα Προμηθειών, Παράρτημα III το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης [ΕΕΕΣ], Παράρτημα IV το υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς, Παράρτημα V το υπόδειγμα Τεχνικής Προσφοράς – Φύλλο συμπλήρωσης, οι συμπληρωματικές πληροφορίες που τυχόν παρέχονται στο πλαίσιο της διαδικασίας, ιδίως σχετικά με τις προδιαγραφές και τα σχετικά δικαιολογητικά.”

Σημειωτέον, ότι με βάση το ανωτέρω υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς, ο προσφέρων προσφέρει ενδεικτική τιμή σε € (μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) ανά προμηθευόμενο είδος για το τμήμα (ομάδα) ή τα τμήματα (ομάδες) της προσφοράς του και στο τέλος, αφού αθροίσει το συνολικό προσφερόμενο ποσό χωρίς ΦΠΑ ανά τμήμα (ομάδα), υπολογίζει το συνολικό προσφερόμενο ποσό με ΦΠΑ 24% ανά τμήμα (ομάδα).

2.4.2 Στις σελίδες 4 – 20 του ανωτέρω τεύχους διακήρυξης περιλαμβάνονται οι πίνακες τεχνικών προδιαγραφών των προς προμήθεια ειδών για καθεμία εκ των ανωτέρω δεκαέξι ομάδων (τμημάτων) στα οποία υποδιαιρείται η σύμβαση, καθώς και πίνακας με τον τίτλο “Πίνακας - επιπρόσθετες ελάχιστες απαιτήσεις”, συνοδευόμενος από τον όρο ότι “τα αντίστοιχα απαιτούμενα έντυπα/έγγραφα που αναφέρονται στον παραπάνω πίνακα: Επιπρόσθετες ελάχιστες απαιτήσεις θα κατατεθούν κατά το στάδιο των δικαιολογητικών κατακύρωσης, όμως απαιτείται, επί ποινή αποκλεισμού, η υποβολή υπεύθυνης δήλωσης ότι τα διαθέτουν οι προσφέροντες κατά το χρονικό στάδιο της υποβολής της προσφοράς τους.”

Οι δε απαιτήσεις του ως άνω πίνακα επιπρόσθετων ελάχιστων απαιτήσεων έχουν ως εξής:

Όσον αφορά στα “Καθαριστικά προϊόντα – Απορρυπαντικά”: “- Προσκόμιση Δελτίων Δεδομένων Ασφαλείας (ΔΔΑ ή MSDS) στην ελληνική γλώσσα, - Αριθμός αδείας λειτουργίας, εργοστασίου παραγωγής (μόνο για τις εγχώριες μονάδες), - Αποδεικτικό ηλεκτρονικής γνωστοποίησης στο Κέντρο Δηλητηριάσεων, - Αναγραφή εξωτερικά επί της συσκευασίας του προϊόντος των κάτωθι: 1. Συστατικά. 2. Προέλευση. 3. Οδηγίες χρήσης – προφύλαξης. 4. Οι φράσεις: «Μακριά από παιδιά» και «Τηλέφωνο Κέντρου Δηλητηριάσεων 210 7793777».

1. Η ταξινόμηση, επισήμανση και συσκευασία του προϊόντος είναι σύμφωνες με τον κανονισμό (ΕΚ) 1272/2008, όπως ισχύει, 2. Το Δ.Δ.Α. του προϊόντος είναι επικαιροποιημένο και σύμφωνο με τον Κανονισμό REACH (1907/2006/ΕΚ) και τον Κανονισμό (ΕΕ) υπ’ αριθμ. 2015/830, όπως ισχύουν, 3. Έχει κατατεθεί αίτηση καταχώρησης του προϊόντος στο ΕΜΧΠ, εφόσον απαιτείται, σύμφωνα με το άρθρο 45 του Κανονισμού CLP (Κανονισμός 1272/2008/ΕΚ).”

Όσον αφορά στα “Απολυμαντικά δαπέδων – επιφανειών”: “- Προσκόμιση Δελτίων Δεδομένων Ασφαλείας (ΔΔΑ ή MSDS) στην ελληνική γλώσσα, - Αριθμός έγκρισης από τον Ε.Ο.Φ. για την απολυμαντική του δράση.

1. Η ταξινόμηση, επισήμανση και συσκευασία του προϊόντος είναι σύμφωνες με τον κανονισμό (ΕΚ) 1272/2008, όπως ισχύει, 2. Το Δ.Δ.Α. του προϊόντος είναι επικαιροποιημένο και σύμφωνο με τον Κανονισμό REACH (1907/2006/ΕΚ) και τον Κανονισμό (ΕΕ) υπ’ αριθμ. 2015/830, όπως ισχύουν, 3. Έχει κατατεθεί αίτηση καταχώρησης του προϊόντος στο ΕΜΧΠ, εφόσον απαιτείται, σύμφωνα με το άρθρο 45 του Κανονισμού CLP (Κανονισμός 1272/2008/ΕΚ).”

Όσον αφορά στα “Υγρά κρεμοσάπουνα – Καλλυντικά”: “Καταχώρηση στην ηλεκτρονική βάση δεδομένων CPNP ως καλλυντικό προϊόν.”

2.4.3 Στις σελίδες 20 - 29 του ανωτέρω τεύχους διακήρυξης περιλαμβάνονται οι πίνακες ενδεικτικού προϋπολογισμού για καθένα εκ των ανωτέρω δεκαέξι τμημάτων (ομάδων) στις οποίες υποδιαιρείται η σύμβαση, στους οποίους περιλαμβάνεται αναφορά των προς προμήθεια ειδών, της μονάδας μέτρησης και ποσότητας κάθε είδους, της ενδεικτικής τιμής μονάδος κάθε είδους, του μερικού προϋπολογισμού χωρίς ΦΠΑ κάθε είδους καθώς και του συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού χωρίς και με ΦΠΑ του κάθε τμήματος (ομάδας).

Ειδικότερα, σε παράρτημα στο τέλος της παρούσας παρατίθενται οι (κατά την ανωτέρω διακήρυξη) πίνακες ενδεικτικού προϋπολογισμού των υπ’ αριθμ. Α1, Α2.1, Α5, Β1, Γ1, Δ1, ΣΤ1 τμημάτων (ομάδων) του διαγωνισμού, τα οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα.

2.4.4 Λοιποί όροι του τεύχους της ως άνω διακήρυξης, οι οποίοι συνεχονται με τη διαδικασία υποβολής και αξιολόγησης των φακέλων προσφορών κατά τον επίμαχο διαγωνισμό, έχουν ως εξής:

“2.2.2 Εγγύηση συμμετοχής. 2.2.2.1. Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, που ανέρχεται στο ποσοστό 2% χωρίς ΦΠΑ, ήτοι: [...] [στο συγκεκριμένο σημείο της διακήρυξης παρατίθενται οι πίνακες με το συγκεκριμένο απαιτούμενο ποσό της εγγυητικής επιστολής συμμετοχής για καθένα εκ των δεκαέξι τμημάτων (ομάδων) στα οποία υποδιαιρείται η σύμβαση]

2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας.

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας. Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα ΧΙ του Προσαρτήματος Α’ του ν. 4412/2016. Στην περίπτωση

οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα. Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο.

2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια

Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς, επί ποινή αποκλεισμού, απαιτείται: Α) Να διαθέτουν γενικό ετήσιο κύκλο εργασιών, κατά την προηγούμενη της δημοσίευσης της παρούσης, ύψους τουλάχιστον ίσου με το 50% του ποσού του ενδεικτικού προϋπολογισμού (χωρίς Φ.Π.Α.) της υπ' αριθ. 29/2018 μελέτης Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών – Τμήμα Προμηθειών και αναλογικά για όσες ομάδες καταθέσουν προσφορά. Από τις ως άνω υποβληθείσες καταστάσεις θα πρέπει να προκύπτει το θετικό αποτέλεσμα της λειτουργίας των επιχειρήσεων. Β) Να διαθέτουν πιστοληπτική ικανότητα ύψους τουλάχιστον ίσου με το 50% του ποσού του ενδεικτικού προϋπολογισμού (χωρίς Φ.Π.Α.) της υπ' αριθ. 29/2018 μελέτης Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών – Τμήμα Προμηθειών και αναλογικά για όσες ομάδες καταθέσουν προσφορά. Γ) Να διαθέτουν ασφαλιστήριο συμβόλαιο Γενικής Αστικής Ευθύνης σε ισχύ, κάλυψη έναντι επαγγελματικών κινδύνων για τη δραστηριότητα της επιχείρησης.

Για το σκοπό αυτό ο οικονομικός φορέας θα δηλώσει με το ΕΕΕΣ ότι διαθέτει την ανωτέρω οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και θα προσκομίσει αυτά στην Αναθέτουσα, μετά την αποστολή της σχετικής πρόσκλησης στον προσωρινό ανάδοχο (στάδιο δικαιολογητικών κατακύρωσης) σύμφωνα με το άρθρο 103 του Ν. 4412/2016.

2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Όσον αφορά την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς, επί ποινή αποκλεισμού, απαιτείται: Α) Κατά τη διάρκεια των τριών τελευταίων συναπτών ετών να έχουν εκτελέσει συμβάσεις προμηθειών, συναφούς τύπου, ύψους τουλάχιστον ίσου με το 50% του ποσού του ενδεικτικού προϋπολογισμού (χωρίς Φ.Π.Α.) για την ομάδα ή το σύνολο των ομάδων στις οποίες συμμετέχει. Για το σκοπό αυτό ο οικονομικός φορέας θα δηλώσει με το ΕΕΕΣ ότι διαθέτει την ανωτέρω τεχνική και επαγγελματική ικανότητα και θα προσκομίσει αυτά στην Αναθέτουσα, μετά την αποστολή της σχετικής πρόσκλησης στον προσωρινό ανάδοχο (στάδιο δικαιολογητικών κατακύρωσης) σύμφωνα με το άρθρο 103 του Ν. 4412/2016.

2.2.7 Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης

Οι οικονομικοί φορείς για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης οφείλουν, επί ποινή αποκλεισμού, να συμμορφώνονται με τα πιστοποιητικά που αναφέρονται στο άρθρο 2.2.9.2. Αποδεικτικά Μέσα παρ. Β.5. της παρούσας. Για το σκοπό αυτό ο οικονομικός φορέας θα δηλώσει με το ΕΕΕΣ ότι διαθέτει τα ανωτέρω πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης και θα προσκομίσει αυτά στην Αναθέτουσα, μετά την αποστολή της σχετικής πρόσκλησης στον προσωρινό ανάδοχο (στάδιο δικαιολογητικών κατακύρωσης) σύμφωνα με το άρθρο 103 του Ν. 4412/2016.

2.2.8 Στήριξη στην ικανότητα τρίτων [...]

2.2.9 Κανόνες απόδειξης ποιοτικής επιλογής

2.2.9.1 Προκαταρκτική απόδειξη κατά την υποβολή προσφορών [...]

2.2.9.2 Αποδεικτικά μέσα [...]

Β.2. Για την απόδειξη της απαίτησης του άρθρου 2.2.4. (απόδειξη καταλληλότητας για την άσκηση επαγγελματικής δραστηριότητας) προσκομίζουν πιστοποιητικό/βεβαίωση του οικείου Βιοτεχνικού, Βιομηχανικού ή εμπορικού μητρώου του κράτους εγκατάστασης. [...]

Β.3. Για την απόδειξη της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας της παραγράφου 2.2.5 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν: Α) δημοσιευμένους ισολογισμούς ή αποσπάσματα ισολογισμών ή χρηματοοικονομικές καταστάσεις των τριών τελευταίων συναπτών ετών (δηλαδή για τα έτη 2015-2016-2017). Β) Βεβαίωση πιστοληπτικής ικανότητας από τράπεζα ή άλλο αναγνωρισμένο ίδρυμα. Η Βεβαίωση Πιστοληπτικής Ικανότητας θα πρέπει να έχει εκδοθεί πρόσφατα, εντός των τελευταίων τριάντα (30) ημερών πριν από την ημερομηνία διενέργειας του Διαγωνισμού, για το

σκοπό αυτό. Γ) Ασφαλιστήριο συμβόλαιο Γενικής Αστικής Ευθύνης σε ισχύ, με κάλυψη έναντι επαγγελματικών κινδύνων για τη δραστηριότητα της επιχείρησης.

Β.4. Για την απόδειξη της τεχνικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.6 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν: Α) αντίγραφα συμβάσεων και βεβαιώσεις καλής εκτέλεσης από δημόσια αρχή. Εάν ο αποδέκτης είναι Ιδιωτικός φορέας, αντίγραφα από επίσημα παραστατικά και βεβαίωση του αποδέκτη των προμηθειών,

Β.5. Για την απόδειξη της συμμόρφωσής τους με πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης της παραγράφου 2.2.7 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν: ISO 14001 : 2004 περιβαλλοντική διαχείριση επιχειρήσεων, ISO 22716 : 2007 του εργοστασίου παραγωγής ή ισοδύναμο: αφορά τα προϊόντα καλλυντικών, ΕΛΟΤ EN ISO 9001 : 2008 / ΕΛΟΤ EN ISO 9001 : 2015 σύστημα διαχείρισης ποιότητας (το οποίο πρέπει να έχει εκδοθεί έως 14/09/2018, σύμφωνα με τη μεταβατική περίοδο που ορίζει το Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης Α.Ε. ΕΣΥΔ) ή ισοδύναμο http://www.esyd.gr/portal/p/esyd/el/article_preview.jsp?arcluid=392f [...]

2.3.1 Κριτήριο ανάθεσης. Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά: μόνο βάσει τιμής.

2.4 Κατάρτιση - Περιεχόμενο Προσφορών.

2.4.1 Γενικοί όροι υποβολής προσφορών. Οι προσφορές υποβάλλονται με βάση τις απαιτήσεις που ορίζονται στην υπ' αριθ. 29/2018 μελέτη Δ/νσης Οικονομικών Υπηρεσιών – Τμήμα Προμηθειών, για το σύνολο της προκηρυχθείσας ποσότητας της προμήθειας ανά ομάδα. Δεν επιτρέπονται εναλλακτικές προσφορές. Σε περίπτωση υποβολής τους απορρίπτονται ως απαράδεκτες. [...]

2.4.2 Χρόνος και Τρόπος υποβολής προσφορών.

2.4.2.1. Οι προσφορές υποβάλλονται από τους ενδιαφερόμενους ηλεκτρονικά, μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του ΕΣΗΔΗΣ, μέχρι την καταληκτική ημερομηνία και ώρα που ορίζει η παρούσα διακήρυξη, στην Ελληνική Γλώσσα, σε ηλεκτρονικό φάκελο, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στον ν.4412/2016, ιδίως άρθρα 36 και 37 [...]

2.4.2.3. Οι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν με την προσφορά τους τα ακόλουθα: (α) έναν (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά» στον οποίο περιλαμβάνονται τα κατά περίπτωση απαιτούμενα δικαιολογητικά και η τεχνική προσφορά σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας και την παρούσα. (β) έναν (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά» στον οποίο περιλαμβάνεται η οικονομική προσφορά του οικονομικού φορέα και τα κατά περίπτωση απαιτούμενα δικαιολογητικά. [...]

2.4.3 Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής- Τεχνική Προσφορά»

2.4.3.1 Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για τη συμμετοχή των προσφερόντων στη διαγωνιστική διαδικασία, επί ποινή αποκλεισμού, περιλαμβάνουν:

α) το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (Ε.Ε.Ε.Σ.), όπως προβλέπεται στην παρ. 1 και 3 του άρθρου 79 του ν. 4412/2016. Οι προσφέροντες συμπληρώνουν το σχετικό πρότυπο ΕΕΕΣ το οποίο έχει αναρτηθεί, σε μορφή αρχείων τύπου XML και PDF, στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του ΕΣΗΔΗΣ και αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης (Παράρτημα ΙΙΙ). [...] Οι ενώσεις οικονομικών φορέων που υποβάλλουν κοινή προσφορά, υποβάλλουν το ΕΕΕΣ για κάθε οικονομικό φορέα που συμμετέχει στην ένωση.

β) την εγγύηση συμμετοχής, όπως προβλέπεται στο άρθρο 72 του Ν.4412/2016 και του ν.4541/2018 άρθρο 15 παρ. 1 καθώς και τα άρθρα 2.1.5 και 2.2.2 αντίστοιχα της παρούσας διακήρυξης.

γ) τα σχετικά αποδεικτικά έγγραφα για φυσικά πρόσωπα και τα κατά περίπτωση νομιμοποιητικά έγγραφα σύστασης και νόμιμης εκπροσώπησης του οικονομικού φορέα.

δ) Υπεύθυνη δήλωση της παρ. 4 του άρθρου 8 του Ν. 1599/1986 (Α' 75) του προσφέροντος, στην οποία θα δηλώνει ότι:

έλαβε γνώση των όρων της διακήρυξης και των συνημμένων παραρτημάτων της και αποδέχεται αυτούς πλήρως και ανεπιφύλακτα,

παραίτεται από κάθε δικαίωμα αποζημίωσης για απόφαση του Δήμου Νέας Σμύρνης και των ΝΠΔΔ περί μεταίωσης, ακύρωσης ή διακοπής του διαγωνισμού,

θα καταθέσει προσηκόντως δείγματα όπως αυτά αναφέρονται στο πίνακα του άρθρου 6.4 της παρούσας, τα οποία θα πρέπει να κατατεθούν, έως μια (1) ημέρα πριν την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο σύστημα του διαγωνισμού και ώρα 14:00 στο Πρωτόκολλο του Δήμου Νέας Σμύρνης επί της οδού Ελ. Βενιζέλου 14, 4ος όροφος, Νέα Σμύρνη ΤΚ 171 21.

τα είδη που θα προμηθεύσει το Δήμο και τα ΝΠΔΔ θα είναι ίδια με αυτά των δειγμάτων,

η παράδοση των ειδών θα γίνεται το αργότερο σε πέντε (5) εργάσιμες ημέρες από αυτή της παραγγελίας, σε τόπο - σημείο που θα υποδεικνύουν οι αρμόδιοι υπάλληλοι των υπηρεσιών του Δήμου και των ΝΠΔΔ,

τα υλικά που απορρίπτονται για οποιοδήποτε λόγο, μη αρίστης ποιότητας ή μη σύμφωνα προς τη Συγγραφή Υποχρεώσεων, προδιαγραφές κ.λ.π. πρέπει να απομακρύνονται άμεσα ύστερα από την σχετική εντολή της υπηρεσίας και θα αντικαθίστανται εντός δύο (2) εργάσιμων ημερών.

ε) Αντίγραφο Δελτίου Αποστολής των κατατεθειμένων δειγμάτων προς το Δήμο Νέας Σμύρνης, για τα είδη όπως ζητούνται στο άρθρο 6.4 της παρούσας διακήρυξης και αρ. Πρωτοκόλλου κατάθεσης αυτών στον φορέα ή αποδεικτικό κατάθεσης ταχυδρομείου, σε περίπτωση που αποστάλθηκαν ταχυδρομικά.

2.4.3.2 Τεχνική προσφορά: Η τεχνική προσφορά, επί ποινή αποκλεισμού, θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί στην υπ' αριθ. 29/2018 μελέτη της Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών – Τμήμα Προμηθειών (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ) της παρούσας, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Για το λόγο αυτό θα πρέπει να υποβληθεί το υπόδειγμα Τεχνική Προσφορά – Φύλλο Συμμόρφωσης (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V). Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα (απαιτούμενα στοιχεία) στο ως άνω παράρτημα (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V).

Επιπλέον, υπεύθυνη δήλωση της παρ. 4 του άρθρου 8 του Ν. 1599/1986 (Α' 75) του προσφέροντος, στην οποία θα δηλώνει ότι: διαθέτει τα αντίστοιχα απαιτούμενα έντυπα/έγγραφα που αναφέρονται στον πίνακα: Επιπρόσθετες ελάχιστες απαιτήσεις, της υπ' αριθ. 29/2018 μελέτης Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών – Τμήμα Προμηθειών, κατά το χρονικό στάδιο της υποβολής της προσφοράς τους και θα προσκομίσει αυτά στην Αναθέτουσα, μετά την αποστολή της σχετικής πρόσκλησης στον προσωρινό ανάδοχο (στάδιο δικαιολογητικών κατακύρωσης) σύμφωνα με το άρθρο 103 του Ν. 4412/2016. Σε κάθε περίπτωση συνεργασίας θα καταθέσουν ιδιωτικό συμφωνητικό ή συμβολαιογραφική πράξη δήλωσης συνεργασίας όπου θα δηλώνονται τουλάχιστον τα ακόλουθα: η επωνυμία του φορέα, ημερομηνία, ότι θα θέσει στη διάθεση του προσφέροντα τις αναγκαίες ποσότητες του προς προμήθεια είδους για την εκτέλεση της σύμβασης, αποδέχεται πλήρως και ανεπιφύλακτα του όρους της παρούσας διακήρυξης και τυχόν λοιποί όροι που αναφέρονται στη δήλωση συνεργασίας Περαιτέρω, για όσα είδη εξαιρούνται από την υποχρέωση υποβολής δειγμάτων σύμφωνα με το άρθρο 6.4 της παρούσας, θα κατατεθούν ευκρινείς φωτογραφίες και αναλυτική – σαφής τεχνική περιγραφή για την ορθή διεξαγωγή του διαγωνισμού. Οι οικονομικοί φορείς αναφέρουν το τμήμα της σύμβασης που προτίθενται να αναθέσουν υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνουν.

2.4.4 Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών.

Η Οικονομική Προσφορά, επί ποινή αποκλεισμού, συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης: η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη βάσει τιμής σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙ της παρούσας διακήρυξης. Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παράδοση του υλικού στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης. Οι προσφερόμενες τιμές είναι σταθερές καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης και δεν αναπροσαρμόζονται.

Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή στην υπ' αριθ. 29/2018 μελέτης Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών – Τμήμα Προμηθειών.

2.4.5 Περιεχόμενα έντυπου φακέλου. Εντός τριών (3) εργασιμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή των ως άνω στοιχείων και δικαιολογητικών προσκομίζονται υποχρεωτικά από τον οικονομικό φορέα στην αναθέτουσα αρχή (Δήμος Νέας Σμύρνης, Ελευθερίου Βενιζέλου 14, 4ος όροφος) σε έντυπη μορφή και σε σφραγισμένο φάκελο, τα

στοιχεία της ηλεκτρονικής προσφοράς τα οποία απαιτείται να προσκομισθούν σε πρωτότυπη μορφή σύμφωνα με τον ν. 4250/2014. [...] Ο ΕΝΤΥΠΟΣ ΚΥΡΙΩΣ ΦΑΚΕΛΟΣ ΘΑ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΕΙ: 1. Ξεχωριστό σφραγισμένο φάκελο, με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής» ο οποίος πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού, να περιέχει τα απαιτούμενα από τα δικαιολογητικά συμμετοχής της παρούσας διακήρυξης στοιχεία (π.χ. εγγύηση συμμετοχής (επισημαίνεται ότι η εν λόγω υποχρέωση δεν ισχύει για τις εγγυήσεις ηλεκτρονικής έκδοσης (π.χ. εγγυήσεις του Τ.Μ.Ε.Δ.Ε.), οι οποίες φέρουν προηγμένη ψηφιακή υπογραφή), καθώς και τα έγγραφα που φέρουν τη Σφραγίδα της Χάγης (Apostille) κλπ). 2. Ξεχωριστό σφραγισμένο φάκελο, με την ένδειξη «Τεχνική Προσφορά», ο οποίος πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού, να περιέχει όλα τα απαιτούμενα από τις τεχνικές προδιαγραφές της παρούσας διακήρυξης στοιχεία (π.χ. τεχνική προσφορά συστήματος, δελτίο αποστολής δειγμάτων). Αν τα τεχνικά στοιχεία της προσφοράς δεν είναι δυνατόν, λόγω μεγάλου όγκου, να τοποθετηθούν στον κυρίως φάκελο, τότε αυτά συσκευάζονται χωριστά και ακολουθούν τον κυρίως φάκελο με τις ίδιες ενδείξεις. 3. Ξεχωριστό σφραγισμένο φάκελο, με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά», ο οποίος πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού, να περιέχει την παραγόμενη από το σύστημα οικονομική προσφορά. Δεν προσκομίζονται σε έντυπη μορφή στοιχεία και δικαιολογητικά τα οποία φέρουν ηλεκτρονική υπογραφή (π.χ. ΕΕΕΠ, Υπεύθυνες Δηλώσεις), τα ΦΕΚ, τα τεχνικά φυλλάδια και όσα προβλέπεται από το ν. 4250/2014 ότι οι φορείς υποχρεούνται να αποδέχονται σε αντίγραφα των πρωτοτύπων. [...]

2.4.6 Χρόνος ισχύος των προσφορών. Οι υποβαλλόμενες προσφορές ισχύουν και δεσμεύουν τους οικονομικούς φορείς για διάστημα 12 μηνών από την επόμενη της διενέργειας του διαγωνισμού. Η παράταση της ισχύος της προσφοράς μπορεί να λαμβάνει χώρα κατ' ανώτατο όριο για χρονικό διάστημα 6 μηνών σύμφωνα με το άρθρο 97 παρ.4 του ν.4412/2016. Προσφορά η οποία ορίζει χρόνο ισχύος μικρότερο από τον ανωτέρω προβλεπόμενο απορρίπτεται. [...]

3.1 Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών [...]

3.1.2 Αξιολόγηση προσφορών

[...] Ειδικότερα: α) το αρμόδιο γνωμοδοτικό όργανο καταχωρεί όσους υπέβαλαν προσφορές, καθώς και τα υποβληθέντα αυτών δικαιολογητικά και τα αποτελέσματα του ελέγχου αυτών σε πρακτικό, το οποίο υπογράφεται από τα μέλη του οργάνου. β) Στη συνέχεια το αρμόδιο γνωμοδοτικό όργανο προβαίνει στην αξιολόγηση μόνο των τεχνικών προσφορών των προσφερόντων, των οποίων τα δικαιολογητικά συμμετοχής έκρινε πλήρη. Η αξιολόγηση γίνεται σύμφωνα με τους όρους της παρούσας και συντάσσεται πρακτικό για την απόρριψη όσων τεχνικών προσφορών δεν πληρούν τους όρους και τις απαιτήσεις των τεχνικών προδιαγραφών και την αποδοχή όσων τεχνικών προσφορών αντίστοιχα πληρούν τα ανωτέρω. Για την αξιολόγηση των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών μπορεί να συντάσσεται ενιαίο πρακτικό, το οποίο κοινοποιείται από το ως άνω όργανο, μέσω της λειτουργικότητας της «Επικοινωνίας», μόνο στην αναθέτουσα αρχή, προκειμένου η τελευταία να ορίσει την ημερομηνία και ώρα αποσφράγισης του (υπο)φακέλου των οικονομικών προσφορών. γ) Μετά την ολοκλήρωση της αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής - τεχνική προσφορά, το αρμόδιο όργανο προβαίνει στην αξιολόγηση των δειγμάτων. δ) Μετά την ολοκλήρωση της αξιολόγησης σύμφωνα με τα ανωτέρω, αποσφραγίζονται, κατά την ημερομηνία και ώρα που ορίζεται στην ειδική πρόσκληση οι φάκελοι όλων των υποβληθεισών οικονομικών προσφορών. ε) Το αρμόδιο γνωμοδοτικό όργανο προβαίνει στην αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών των προσφερόντων, των οποίων τις τεχνικές προσφορές, τα δικαιολογητικά συμμετοχής και τα δείγματα έκρινε πλήρη και σύμφωνα με τους όρους και τις απαιτήσεις της παρούσας και συντάσσει πρακτικό στο οποίο εισηγείται αιτιολογημένα την αποδοχή ή απόρριψή τους, την κατάταξη των προσφορών και την ανάδειξη του/των προσωρινού/ων αναδόχου/ων. Το εν λόγω πρακτικό κοινοποιείται από το ως άνω όργανο, μέσω της λειτουργικότητας της «Επικοινωνίας», στην αναθέτουσα αρχή προς έγκριση. [...] Στη συνέχεια εκδίδεται από την αναθέτουσα αρχή μια απόφαση, με την οποία επικυρώνονται τα αποτελέσματα όλων των ανωτέρω σταδίων («Δικαιολογητικά Συμμετοχής», «Τεχνική Προσφορά - Δείγματα» και «Οικονομική Προσφορά»), η οποία κοινοποιείται με επιμέλεια αυτής στους προσφέροντες μέσω της λειτουργικότητας της «Επικοινωνίας» του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ. Κατά της ανωτέρω απόφασης χωρεί προδικαστική προσφυγή, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 3.4 της παρούσας.

[...]

4. ΟΡΟΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ

[...] 4.1.1 Εγγύηση καλής εκτέλεσης. Για την υπογραφή της σύμβασης απαιτείται η παροχή εγγύησης καλής εκτέλεσης, σύμφωνα με το άρθρο 72 παρ. 1 β) του ν. 4412/2016, το ύψος της οποίας ανέρχεται σε ποσοστό 5% επί της αξίας της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, και κατατίθεται πριν ή κατά την υπογραφή της σύμβασης. [...]

6. ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ [...]

6.1.3. Ο ανάδοχος υποχρεούται να ειδοποιεί την υπηρεσία που εκτελεί την προμήθεια, την αποθήκη υποδοχής των υλικών και την επιτροπή παραλαβής, για την ημερομηνία που προτίθεται να παραδώσει το υλικό, τουλάχιστον πέντε (5) εργάσιμες ημέρες νωρίτερα. Μετά από κάθε προσκόμιση υλικού στην αποθήκη υποδοχής αυτών, ο ανάδοχος υποχρεούται να υποβάλει στην υπηρεσία αποδεικτικό, θεωρημένο από τον υπεύθυνο της αποθήκης, στο οποίο αναφέρεται η ημερομηνία προσκόμισης, το υλικό, η ποσότητα και ο αριθμός της σύμβασης σε εκτέλεση της οποίας προσκομίστηκε. Επισημαίνεται ότι, η μεταφορά όλων των ειδών της παρούσας διακήρυξης θα γίνεται με καθαρά και απολυμασμένα μεταφορικά μέσα κατάλληλα για το σκοπό που προορίζονται, τα οποία θα πρέπει να είναι εφοδιασμένα με βεβαίωση Καταλληλότητας Οχήματος από Υγειονομικής Πλευράς (η οποία εκδίδεται από τις κατά τόπους Διευθύνσεις Δημόσιας Υγείας των Περιφερειών) και άδεια Κυκλοφορίας Οχήματος Μεταφοράς (η οποία εκδίδεται από τις κατά τόπους Κτηνιατρικές Υπηρεσίες). Απαγορεύεται η μεταφορά, με οποιοδήποτε άλλο τρόπο των προς προμήθεια προϊόντων με οχήματα που μεταφέρουν ρυπαρά αντικείμενα ή τοξικές ύλες ή υγρά, τα οποία μπορούν να επηρεάσουν, με οιοδήποτε τρόπο, την ποιότητα και την υγιεινή των προϊόντων.”

6.4 Δείγματα – Δειγματοληψία – Εργαστηριακές εξετάσεις

Οι οικονομικοί φορείς, επί ποινή αποκλεισμού, θα πρέπει να καταθέσουν δείγματα σύμφωνα με το άρθρο 214 του ν.4412/2016, όπως αναφέρονται παρακάτω στη διεύθυνση Ελ. Βενιζέλου 16, 17121 Νέα Σμύρνη (4ος όροφος Τμήμα Προμηθειών) έως μια (1) ημέρα πριν την καταληκτική ημερομηνία του διαγωνισμού και ώρα 14:00, αφού αρχικά πρωτοκολληθεί το Δελτίο Αποστολής που τα συνοδεύει. Όλα τα δείγματα θα είναι τοποθετημένα σε ξεχωριστή συσκευασία με τον τίτλο «ΔΕΙΓΜΑΤΑ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ». Σε κάθε δείγμα θα υπάρχει αυτοκόλλητο ή καρτελάκι στο οποίο θα αναφέρονται τα στοιχεία του συμμετέχοντα, ο τίτλος της προμήθειας, ο αριθμός της διακήρυξης, ο πλήρης τίτλος του φορέα που διενεργεί την προμήθεια, η ομάδα και ο α/α του προσφερόμενου είδους όπως αυτό αναφέρεται στην υπ’ αριθ. 29/2018 μελέτη της Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών – Τμήμα Προμηθειών.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΔΕΙΓΜΑΤΩΝ: Για την αξιολόγηση των προσφορών θα κατατεθούν εις διπλούν αντιπροσωπευτικά δείγματα υλικών, αναλυτικά ως εξής:

| A/A | ΟΜΑΔΕΣ | Περιγραφή |
|-----|----------------|------------------------------------|
| 1. | Όλες οι ομάδες | Είδη καθαριότητας και ευπρεπισμού. |

Εξαιρέση από την υποχρέωση προσκόμισης δειγμάτων αποτελούν τα κάτωθι είδη λόγω όγκου ή / και κόστους:

το είδος με Α/Α 12 «Κάδος απορριμμάτων με ρόδες και πεντάλι 120lt» της ομάδας Α2.1 «ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟ (ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ)», το είδος με Α/Α 5 «Επαγγελματικό καρότσι σφουγγαρίσματος μονό» της ομάδας Α1. ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ (ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ), Α/Α 15 «Επαγγελματικό καρότσι σφουγγαρίσματος μονό» Β1 ΚΕΝΤΡΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ, Α/Α 5 «Επαγγελματικό καρότσι σφουγγαρίσματος μονό» Γ1 ΚΕΝΤΡΟ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΠΑΙΔΙΩΝ ΚΑΙ ΝΕΩΝ - ΕΘΝΙΚΗ ΣΤΕΓΗ, το είδος με Α/Α 29 «Αντισηπτικό χεριών 4lt» της ομάδας Ε1 ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ Α'ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ, το είδος με Α/Α 16 «Κάδος κουζίνας 62lt με κινούμενο καπάκι» της ομάδας Β1 ΚΕΝΤΡΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ, το είδος με Α/Α 17 «Κάδος κουζίνας 62lt με πεντάλι» της ομάδας Β1 ΚΕΝΤΡΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ, τα είδη με Α/Α 43 έως 49 (όλες οι σακούλες ηλεκτρικών σκουπών) της ομάδας Β1 ΚΕΝΤΡΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ, το είδος με Α/Α 62 «Συσκευή για χειροπετσέτες» της ομάδας Β1 ΚΕΝΤΡΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ, το είδος με Α/Α 23 «Τραπεζομάντηλα (σε κιβ.150τεμ. λευκό)» της ομάδας ΟΜΑΔΑ Γ1 ΚΕΝΤΡΟ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΠΑΙΔΙΩΝ ΚΑΙ ΝΕΩΝ - ΕΘΝΙΚΗ ΣΤΕΓΗ, το είδος με Α/Α 12 «Πρέσσα (στίφτης) σφουγγαρίστρας» της ομάδας ΟΜΑΔΑ ΣΤ1 ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ Β'ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ

Υπενθυμίζεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2.4.3.2 της παρούσας, για όσα είδη εξαιρούνται από την υποχρέωση υποβολής δειγμάτων, θα κατατεθούν ευκρινείς φωτογραφίες και αναλυτική – σαφής τεχνική περιγραφή για την ορθή διεξαγωγή του διαγωνισμού. Σε περίπτωση που ένας ενδιαφερόμενος συμμετέχει σε περισσότερες από μία ομάδες με κοινά δείγματα, δεν απαιτείται η προσκόμιση των δειγμάτων για κάθε ομάδα χωριστά.

Σε κάθε δείγμα θα υπάρχει αυτοκόλλητο ή καρτελάκι στο οποίο θα αναφέρονται τα στοιχεία του συμμετέχοντα, ο τίτλος της προμήθειας, ο αριθμός της διακήρυξης, ο πλήρης τίτλος του φορέα που διενεργεί την προμήθεια, η ομάδα και ο α/α του προσφερόμενου είδους όπως αυτό αναφέρεται στην υπ’ αριθ. 29/2018 μελέτη της Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών – Τμήμα Προμηθειών. Επισημαίνεται ότι: το αυτοκόλλητο ή το καρτελάκι θα είναι τοποθετημένο, σε κάθε είδος, με τέτοιο τρόπο έτσι ώστε να μην καλύπτονται οι υποχρεωτικές του ενδείξεις.

Κατά την αξιολόγηση των προσφορών, τίθενται υπόψη του αρμόδιου οργάνου και τα σχετικά δείγματα της παρούσης. Για τη διενέργεια του ελέγχου από το αρμόδιο όργανο είναι απαραίτητη η αποσφράγιση του δείγματος, η οποία γίνεται ενώπιον της επιτροπής Διαγωνισμού, μετά δε τον έλεγχο, γίνεται επανασφράγιση του δείγματος. Επίσης, ενώπιον της επιτροπής Διαγωνισμού γίνεται, όταν απαιτείται, λήψη του δείγματος. Η έγκριση των δειγμάτων και αντιδειγμάτων γίνεται από το αρμόδιο όργανο για την τεχνική αξιολόγηση των προσφορών. Τα δείγματα του αναδόχου διατηρούνται στην αρμόδια υπηρεσία μέχρι την παραλαβή των συμβατικών υλικών και παραλαμβάνονται από την επιτροπή παραλαβής για να χρησιμοποιηθούν κατά το στάδιο των ελέγχων και επιστρέφονται μετά το πέρας της παραλαβής των υλικών, εφόσον, λόγω της φύσης τους δεν καταστρέφονται κατά τη διαδικασία των ελέγχων.

Τα δείγματα θα αξιολογηθούν κατά το στάδιο ελέγχου της τεχνικής προσφοράς με μακροσκοπικό έλεγχο, εργαστηριακό έλεγχο (εάν κριθεί απαραίτητος), ή συνδυασμός αυτών.

Τα δείγματα και οι συσκευασίες των προϊόντων θα πρέπει να είναι σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές και θα μείνουν αμετάβλητες καθ' όλη τη διάρκεια της εκτέλεσης της προμήθειας.

Η αξία των δειγμάτων και αντιδειγμάτων που λαμβάνονται από τις επιτροπές παραλαβής, βαρύνει τους προμηθευτές και δεν καταβάλλεται. Η επιστροφή των δειγμάτων γίνεται σύμφωνα με την παράγραφο 11 του άρθρου 214 του ν.4412/2016. Κατά τα λοιπά ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 214 του ν. 4412/2016."

Σημειωτέον ότι με τη με α.π. 3721/13.2.2019 ανακοίνωση της αναθέτουσας αρχής, η οποία αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της και στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., διευκρινίσθηκε ότι οι διατάξεις των δύο τελευταίων εδαφίων του ως άνω άρθρου 6.1.3 του τεύχους διακήρυξης "δεν είναι δεσμευτικές και δεν αποτελούν λόγο απόρριψης της προσφοράς των συμμετεχόντων οικονομικών φορέων" (πρόκειται για τους όρους του ανωτέρω άρθρου της οικείας διακήρυξης περί της μεταφοράς των ειδών "με καθαρά και απολυμασμένα μεταφορικά μέσα κατάλληλα για το σκοπό που προορίζονται, τα οποία θα πρέπει να είναι εφοδιασμένα με βεβαίωση Καταλληλότητας Οχήματος από Υγειονομικής Πλευράς (η οποία εκδίδεται από τις κατά τόπους Διευθύνσεις Δημόσιας Υγείας των Περιφερειών) και άδεια Κυκλοφορίας Οχήματος Μεταφοράς (η οποία εκδίδεται από τις κατά τόπους Κτηνιατρικές Υπηρεσίες)", καθώς και περί του ότι "απαγορεύεται η μεταφορά, με οποιοδήποτε άλλο τρόπο των προς προμήθεια προϊόντων με οχήματα που μεταφέρουν ρυπαρά αντικείμενα ή τοξικές ύλες ή υγρά, τα οποία μπορούν να επηρεάσουν, με οιοδήποτε τρόπο, την ποιότητα και την υγιεινή των προϊόντων").

2.5 Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο πρακτικό Νο 1/12.3.2019 της ορισθείσας επιτροπής διαγωνισμού, κατά την ηλεκτρονική αποσφράγιση των υποβληθέντων φακέλων προσφορών, και συγκεκριμένα των υποφακέλων "δικαιολογητικά συμμετοχής – τεχνική προσφορά", "οι προσφορές αποσφραγίσθηκαν και συγκεκριμένα αποσφραγίσθηκαν οι υποφάκελοι «Δικαιολογητικά συμμετοχής – Τεχνική προσφορά» των προσφορών με αποτέλεσμα να είναι δυνατή πλέον η πρόσβαση στο περιεχόμενό τους. Μετά την ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών, η επιτροπή διαπίστωσε ότι έχουν υποβληθεί εμπρόθεσμα στο διαγωνισμό και έχουν λάβει από το σύστημα τους παρακάτω αναφερόμενους μοναδικούς α/α, οι προσφορές από τους παρακάτω Οικονομικούς Φορείς": α) "ΣΚΟΥΡΙΑΣ ANDRE ALEXANDROS" (α/α προσφοράς 127963), β) "ΑΦΟΙ ΠΑΝΟΠΟΥΛΟΙ ΑΒΕΕ" (α/α προσφοράς 130660), γ) "ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΠΛΑΣΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΥΛΙΚΩΝ ΣΥΣΚΕΥΑΣΙΑΣ ΓΙΟΥΚΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ" (α/α προσφοράς 129758), δ) "ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ" (α/α προσφοράς 128116), και ε) "ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΑΒΕΕ" (α/α προσφοράς 127925).

Εν συνεχεία, με την υπ' αριθμ. 42/9.4.2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Νέας Σμύρνης, η οποία δημοσιοποιήθηκε στην πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και στην ιστοσελίδα Διαύγεια, εγκρίθηκε το πρακτικό Νο 2/8.4.2019 (περί αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικών προσφορών) της επιτροπής του υπόψη διαγωνισμού, βάσει του οποίου έγιναν "προσωρινά αποδεκτές και συνεχίζουν στα επόμενα στάδια του διαγωνισμού" (ήτοι το στάδιο αποσφράγισης και αξιολόγησης υποφακέλων οικονομικών προσφορών) "μόνο οι προσφορές των οικονομικών φορέων ΣΚΟΥΡΙΑΣ ANDRE ALEXANDROS για τις ομάδες Α1, Α2.1, Α5, Β2, Γ1, Γ2, Δ1, Δ2, Ε1, ΣΤ.1 και ΑΦΟΙ ΠΑΝΟΠΟΥΛΟΙ ΑΒΕΕ για τις ομάδες Α2.2, Α3, Α4, Β2, Γ2, Δ2, Ε2 και ΣΤ2", ενώ για την ομάδα Β1 προτάθηκε η προσφυγή του Δήμου "στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 269 του ν. 4412/2016".

Ειδικότερα, με την ως άνω απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Νέας Σμύρνης αποκλείστηκαν από την περαιτέρω συμμετοχή τους στο διαγωνισμό οι εξής υποβληθέντες φάκελοι προσφορών:

ι) η προσφορά του οικονομικού φορέα "ΣΚΟΥΡΙΑΣ ANDRE ALEXANDROS" για τις ομάδες ειδών Α2.2, Α3, Α4, Ε2, και ΣΤ2 λόγω "μη προσήκουσας κατάθεσης δείγματος" για ορισμένα εκ των προς προμήθεια ειδών των ανωτέρω

προσφερόμενων ομάδων, και συγκεκριμένα για τα είδη με α/α 2, 3 και 4 της ομάδας Α2.2, τα με α/α 1, 2 και 3 της ομάδας Α3, τα με α/α 1 και 2 της ομάδας Α4, τα με α/α 1 και 2 της ομάδας Ε2 καθώς και το με α/α 2 της ομάδας ΣΤ2, η οποία, κατά το σκεπτικό της ανωτέρω απόφασης, “αποτελεί ουσιώδη παράληψη των όρων της διακήρυξης και δεν μπορεί να γίνει χρήση του άρθρου 102 του Ν.4412/2016”, ενόψει των όρων των άρθρων 6.4 (περί κατάθεσης δειγμάτων των οικονομικών φορέων) και 2.4.7 (περί του ότι η αναθέτουσα αρχή απορρίπτει προσφορά της οποίας ο υποφάκελος δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς δεν υποβάλλεται με τον τρόπο και το περιεχόμενο που ορίζεται στη διακήρυξη) της οικείας διακήρυξης.

Ειδικότερα, σύμφωνα με την υπ’ αριθμ. 42/9.4.2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Νέας Σμύρνης, η “μη προσήκουσα κατάθεση δειγμάτων” τα οποία κατέθεσε ο ανωτέρω οικονομικός φορέας για ορισμένα από τα είδη της προσφοράς του έγκειται στα εξής:

“ΟΜΑΔΑ Α2.2 α/α 2. Σχετικά με το είδος: Σακούλες φανελάκι 30x50 cm (συσκ. 1 κιλό, κάθε κιλό/110 τεμάχια περίπου), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο τεμαχίων σε συσκ. 1 κιλού όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε 110 σακούλες περίπου. ΟΜΑΔΑ Α2.2 α/α 3. Σχετικά με το είδος: Σακούλες χρώματος μαύρο 30x60 cm (συσκ. 1 κιλό, κάθε κιλό/80 τεμάχια περίπου), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο τεμαχίων σε συσκ. 1 κιλού όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε 80 σακούλες περίπου. Επίσης, το συγκεκριμένο είδος προσφέρεται από τον οικονομικό φορέα σε μπλε χρώμα αντί του μαύρου με την ένδειξη ότι: ΣΕ ΜΑΥΡΟ ΙΔΙΟΣ ΚΑΤΟΠΙΝ ΠΑΡΑΓΓΕΛΙΑΣ. Ενώ στην τεχνική προσφορά περιγράφεται ως μαύρο. ΟΜΑΔΑ Α2.2 α/α 4. Σχετικά με το είδος: Σακούλες χρώματος μπλε 30x60 cm (συσκ. 1 κιλό, κάθε κιλό/80 τεμάχια περίπου), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο τεμαχίων σε συσκ. 1 κιλού όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε 80 σακούλες περίπου. ΟΜΑΔΑ Α3 α/α 1. Σχετικά με το είδος: Πλαστικοί σάκοι απορριμμάτων, ποιότητας πολυαιθυλενίου HDPE, διαστάσεων 80x110 cm (περίπου 10 σακούλες ανά κιλό), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο κιλών όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε περίπου 10 σακούλες ανά κιλό. ΟΜΑΔΑ Α3 α/α 2. Σχετικά με το είδος: Πλαστικοί σάκοι απορριμμάτων, ποιότητας πολυαιθυλενίου χαμηλής πυκνότητας (LDPE), διαστάσεων 65x90 cm (περίπου 16 σακούλες ανά κιλό), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο κιλών όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε περίπου 16 σακούλες ανά κιλό. ΟΜΑΔΑ Α3 α/α 3. Σχετικά με το είδος: Πλαστικοί βιοδιασπώμενοι σάκοι απορριμμάτων 50x55 cm περίπου. (περίπου 16 σακούλες ανά κιλό), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο κιλών όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε περίπου 16 σακούλες ανά κιλό. ΟΜΑΔΑ Α4 α/α 1. Σχετικά με το είδος: Πλαστικοί σάκοι απορριμμάτων, ποιότητας πολυαιθυλενίου HDPE, διαστάσεων 80x110 cm (περίπου 10 σακούλες ανά κιλό), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο κιλών όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε περίπου 10 σακούλες ανά κιλό. ΟΜΑΔΑ Α4 α/α 2. Σχετικά με το είδος: Πλαστικές σακούλες για καλαθάκια γραφείου 50x55 cm (περίπου 30 σακούλες σε ρολό ανά κιλό), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο κιλών όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε περίπου 30 σακούλες ανά κιλό. ΟΜΑΔΑ Ε2 α/α 1. Σχετικά με το είδος: Πλαστικές σακούλες για καλαθάκια γραφείου 50x55 cm (περίπου 30 σακούλες σε ρολό ανά κιλό), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο κιλών όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε περίπου 30 σακούλες ανά κιλό. ΟΜΑΔΑ Ε2 α/α 2. Σχετικά με το είδος: Πλαστικοί σάκοι απορριμμάτων, ποιότητας πολυαιθυλενίου HDPE, διαστάσεων 80x110 cm (περίπου 10 σακούλες ανά κιλό), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο κιλών όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε περίπου 10 σακούλες ανά κιλό. ΟΜΑΔΑ ΣΤ.2 α/α 2. Σχετικά με το είδος: Πλαστικές σακούλες για καλαθάκια γραφείου 50x55 cm (περίπου 30 σακούλες σε ρολό ανά κιλό), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο κιλών όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε περίπου 30 σακούλες ανά κιλό.”

ii) η προσφορά του οικονομικού φορέα “ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΠΛΑΣΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΥΛΙΚΩΝ ΣΥΣΚΕΥΑΣΙΑΣ ΓΙΟΥΚΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ” στο σύνολό της, και συγκεκριμένα για τις ομάδες ειδών Α2.2, Α3, Α4, Β2, Γ2, Δ2 αφενός διότι ο συγκεκριμένος οικονομικός φορέας “δεν έχει υποβάλλει προσφορά για το σύνολο των ομάδων του διαγωνισμού που περιλαμβάνουν σακούλες και σάκους απορριμμάτων, ήτοι και για τις ομάδες Ε2, ΣΤ2”, παραβιάζοντας έτσι τον επί ποινή αποκλεισμού όρο του άρθρου 1.3 της οικείας διακήρυξης, βάσει του οποίου προσφορά που αφορά τις ομάδες Α2.2, Α3, Α4, Β2, Γ2, Δ2, Ε2, ΣΤ2, οι οποίες περιλαμβάνουν σακούλες και σάκους απορριμμάτων, πρέπει να “καλύπτει τόσο το σύνολο των ειδών / ποσοτήτων όσο και όλες τις ομάδες με τις σακούλες και τους σάκους απορριμμάτων” και απορρίπτεται ως απαράδεκτη εφόσον “δεν καλύπτει τουλάχιστον όλες τις παραπάνω ομάδες αλλά και όλα τα είδη / ποσότητες των ομάδων αυτών”, αφετέρου λόγω “μη προσήκουσας κατάθεσης δείγματος” για ορισμένα εκ των προσφερομένων ειδών των ανωτέρω ομάδων, και συγκεκριμένα για τα προς προμήθεια είδη με α/α 2, 3 και 4 της ομάδας Α2.2, α/α 1, 2 και 3 της ομάδας Α3 και για το είδος με α/α 1 της ομάδας Α4, η οποία κρίθηκε ότι “αποτελεί ουσιώδη παράληψη των όρων της διακήρυξης και δεν μπορεί να γίνει χρήση του άρθρου 102 του Ν.4412/2016”.

Ειδικότερα, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 42/9.4.2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Νέας Σμύρνης, η "μη προσήκουσα κατάθεση δειγμάτων" τα οποία κατέθεσε ο ανωτέρω οικονομικός φορέας για τα ως άνω είδη της προσφοράς του έγκειται στα εξής:

"ΟΜΑΔΑ Α2.2 α/α 2. Σχετικά με το είδος: Σακούλες φανελάκι 30x50 cm (συσκ. 1 κιλό, κάθε κιλό/110 τεμάχια περίπου), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο τεμαχίων σε συσκ. 1 κιλού όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε 110 σακούλες περίπου. ΟΜΑΔΑ Α2.2 α/α 3. Σχετικά με το είδος: Σακούλες χρώματος μαύρου 30x60 cm (συσκ. 1 κιλό, κάθε κιλό/80 τεμάχια περίπου), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο τεμαχίων σε συσκ. 1 κιλού όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε 80 σακούλες περίπου. ΟΜΑΔΑ Α2.2 α/α 4. Σχετικά με το είδος: Σακούλες χρώματος μπλε 30x60 cm (συσκ. 1 κιλό, κάθε κιλό/80 τεμάχια περίπου), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο τεμαχίων σε συσκ. 1 κιλού όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε 80 σακούλες περίπου. ΟΜΑΔΑ Α3 α/α 1. Σχετικά με το είδος: Πλαστικοί σάκοι απορριμμάτων, ποιότητας πολυαιθυλενίου HDPE, διαστάσεων 80x110 cm (περίπου 10 σακούλες ανά κιλό), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο τεμαχίων σε συσκ. 1 κιλού όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε 10 σακούλες περίπου. ΟΜΑΔΑ Α3 α/α 2. Σχετικά με το είδος: Πλαστικοί σάκοι απορριμμάτων, ποιότητας πολυαιθυλενίου χαμηλής πυκνότητας (LDPE), διαστάσεων 65x90 cm (περίπου 16 σακούλες ανά κιλό), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο τεμαχίων σε συσκ. 1 κιλού όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε 16 σακούλες περίπου. ΟΜΑΔΑ Α3 α/α 3. Σχετικά με το είδος: Πλαστικοί βιοδιασπώμενοι σάκοι απορριμμάτων 50x55 cm περίπου. (περίπου 16 σακούλες ανά κιλό), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο τεμαχίων σε συσκ. 1 κιλού όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε 16 σακούλες περίπου. ΟΜΑΔΑ Α4 α/α 1. Σχετικά με το είδος: Πλαστικοί σάκοι απορριμμάτων, ποιότητας πολυαιθυλενίου HDPE, διαστάσεων 80x110 cm (περίπου 10 σακούλες ανά κιλό), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε μόνο δυο σακούλες αντί των δυο τεμαχίων σε συσκ. 1 κιλού όπου κάθε κιλό θα αντιστοιχεί σε 10 σακούλες περίπου."

iii) η προσφορά του οικονομικού φορέα "ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ" στο σύνολό της, και συγκεκριμένα για τις ομάδες ειδών Α1, Α2.1, Α2.2, Α3, Α4, Α5, Β1, Β2, Γ1, Γ2, Δ1, Δ2, Ε1, Ε2, ΣΤ1 και ΣΤ2, αφενός λόγω του ότι ο προσφέρων δεν είχε προβεί κατά το στάδιο ελέγχου δικαιολογητικών συμμετοχής στην προαπόδειξη περί του ότι συμμορφώνεται με τα πιστοποιητικά ISO που αναφέρονται στο άρθρο 2.2.9.2 παρ. Β5 της οικείας διακήρυξης ένεκα του ότι "στο ΕΕΕΠ που έχει καταθέσει ο οικονομικός φορέας στο Μέρος IV Α: Κριτήρια επιλογής – Γ: Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα – Μέτρα περιβαλλοντικής διαχείρισης ο οικονομικός φορέας δεν έχει απαντήσει", αφετέρου διότι ο ανωτέρω οικονομικός φορέας "δεν κατέθεσε τόσο ηλεκτρονικά όσο και σε έντυπη μορφή" εντός του υποφακέλου δικαιολογητικά συμμετοχής – τεχνική προσφορά "τα σχετικά αποδεικτικά έγγραφα" (ήτοι τα "σχετικά αποδεικτικά έγγραφα για φυσικά πρόσωπα και τα κατά περίπτωση νομιμοποιητικά έγγραφα σύστασης και νόμιμης εκπροσώπησης του οικονομικού φορέα" κατά τον όρο του άρθρου 2.4.3.1 περ. γ' της οικείας διακήρυξης), επιπρόσθετα δε και διότι ο ανωτέρω οικονομικός φορέας δεν έχει προβεί στην "προσκόμιση εγγράφων με πλήρη περιγραφή των ειδών", όπως επίσης και διότι τα κατατεθέντα σχετικά έγγραφα περιγραφής των προσφερομένων ειδών δεν είναι "δεόντως ψηφιακά υπογεγραμμένα", γεγονός που, κατά την υπόψη απόφαση της αναθέτουσας αρχής, "δεν αποτελεί ήσσονος σημασίας ατέλεια και δεν μπορεί να θεραπευτεί κάνοντας χρήση του άρθρου 102 του Ν.4412/2016 διότι η όποια διευκρίνιση ζητηθεί σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να συσχετίζεται με παράβαση ουσιώδους και επί ποινή αποκλεισμού όρου της διακήρυξης, πράγμα το οποίο σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να θεωρηθεί ως επουσιώδης παράλειψη ή ήσσονος σημασίας σφάλμα (Απόφαση ΑΕΠΠ 223/2018 σκ. 35)."

Τέλος, στην υπ' αριθμ. 42/9.4.2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Νέας Σμύρνης διαπιστώθηκε ότι ο οικονομικός φορέας "ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΑΒΕΕ" "δεν υπέβαλε προσηκόντως κανένα δείγμα ούτε υπέβαλε προσφορά τόσο ηλεκτρονικά όσο και σε έντυπη μορφή" και "ως εκ τούτου δεν τίθεται θέμα περαιτέρω εξέτασης προσφοράς", ενώ για τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία "ΧΗΜΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ – ΑΠΟΡΡΥΜΑΝΤΙΚΑ Δ.ΠΑΠΑΜΙΧΑΗΛ & ΣΙΑ Ε.Ε. «ΝΕΙΛΟ»" διαπιστώθηκε ότι "παρ' όλο που κατέθεσε προσηκόντως όλα τα δείγματα για τις ομάδες που συμμετείχε, δεν υπέβαλε προσφορά τόσο ηλεκτρονικά όσο και σε έντυπη μορφή" και "ως εκ τούτου δεν τίθεται θέμα περαιτέρω εξέτασης προσφοράς."

2.6 Εν συνεχεία, ο οικονομικός φορέας "ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ" κατέθεσε στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (Α.Ε.Π.Π.) τη με γενικό αριθμό κατάθεσης Α.Ε.Π.Π. 482/22.4.2019 προδικαστική προσφυγή κατά της υπ' αριθμ. 42/9.4.2019 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Νέας Σμύρνης ζητώντας την ακύρωση της τελευταίας, σωρεύοντας και αίτημα προσωρινής δικαστικής προστασίας προκειμένου για την αναστολή της προόδου της υπόψη διαγωνιστικής διαδικασίας μέχρι την έκδοση απόφασης επί της προσφυγής.

Στην ανωτέρω προδικαστική του προσφυγή, ο προσφεύγων ισχυρίζεται, μεταξύ άλλων, ότι: *“εσφαλμένα έκρινε η αναθέτουσα ως απορριπτέα την προσφορά της για το λόγο ότι δεν έχει απαντήσει στο ΕΕΕΠ, Μέρος IV Α, Κριτήρια επιλογής – Γ. Τεχνική κι επαγγελματική ικανότητα – Μέτρα περιβαλλοντικής διαχείρισης, διότι η θετική απάντηση προκύπτει από άλλα έγγραφα του διαγωνισμού και σε κάθε περίπτωση η αναθέτουσα αρχή όφειλε να την καλέσει να αποσαφηνίσει το σχετικό χωρίο. Περαιτέρω, εσφαλμένα κρίθηκε ως απορριπτέα η προσφορά της για τον λόγο ότι δεν κατέθεσε, σε ηλεκτρονική και έντυπη μορφή, τα ζητούμενα αποδεικτικά στοιχεία και τούτο διότι κατά ρητή πρόβλεψη της διακήρυξης και του Νόμου, δεν είναι αναγκαία η υποβολή των εν λόγω δικαιολογητικών όταν αυτά τα έχει ήδη η αναθέτουσα αρχή, όπως εν προκειμένω που τα δικαιολογητικά νομιμοποίηση είχαν κατατεθεί στην αναθέτουσα αρχή για τη συμμετοχή της προσφεύγουσας σε προηγούμενο διαγωνισμό [συγκεκριμένα “η προσφεύγουσα έχει υποβάλει την έναρξη επιτηδεύματος, που αποτελεί το μοναδικό κατάλληλο στην περίπτωση της πιστοποιητικό, όντας φυσικό πρόσωπο, στο διαγωνισμό με συστημικό αριθμό 47537 της αναθέτουσας αρχής”].* Ακόμη, εσφαλμένα, [...], έκρινε η αναθέτουσα αρχή ότι δεν έχει προβεί στην περιγραφή των κατατιθέμενων δειγμάτων καθώς αυτή τα είχε περιγράψει αναλυτικά και περαιτέρω, ότι οι φωτογραφίες των προσφερόμενων ειδών δεν ήταν ψηφιακά υπογεγραμμένες καθώς αυτές δεν αποτελούν έγγραφο που συντάσσεται και υπογράφεται από τον συμμετέχοντα. Ακόμη, ο ήδη παρεμβαίνων οικονομικός φορέας ΑΦΟΙ ΠΑΝΟΠΟΥΛΟΙ Α.Β.Ε.Ε. κατέθεσε μη νόμιμη εγγυητική επιστολή και δεν κατέθεσε εις διπλούν τα ζητούμενα έγγραφα, ως προβλέπεται από τη διακήρυξη. Τέλος, ο οικονομικός φορέας SKOURIAS ANDRE πρέπει ν’ αποκλειστεί από τις ομάδες Α1, Α2.1, Γ1, Δ1, ΣΤ1 λόγω αλλοίωσης των ετικετών των δειγμάτων.”

Σημειωτέον ότι με την υπ’ αριθ. Α194/2.5.2019 απόφασή της, η οποία αναρτήθηκε από την αναθέτουσα αρχή στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του υπόψη διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., η Α.Ε.Π.Π., μεταξύ άλλων, ανέστειλε την περαιτέρω πρόοδο της υπόψη διαγωνιστικής διαδικασίας μέχρι την έκδοση απόφασης επί της προσφυγής για τα τμήματα Α2.2, Α3, Α4, Ε2, ΣΤ.2, Β2, Γ2, Δ2 και Ε1.

2.7 Περαιτέρω, με την υπ’ αριθμ. 48/22.4.2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Νέας Σμύρνης, η οποία δημοσιοποιήθηκε στην πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και στην ιστοσελίδα Διαύγεια, εγκρίθηκε το από 19.4.2019 πρακτικό της επιτροπής διαγωνισμού σχετικά με τον επανέλεγχο των υποφακέλων “δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικών προσφορών” των οικονομικών φορέων “SKOURIAS ANDRE ALEXANDROS” και “ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ”. Ο επανέλεγχος αυτός διεξήχθη από την επιτροπή διαγωνισμού, ως διαφαίνεται σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην ανωτέρω απόφαση, ενόψει του ότι *“τα συγκεκριμένα είδη, παρουσιάζουν έλλειψη κυρίως σε υπηρεσίες “ευαίσθητες” όπως είναι οι παιδικοί σταθμοί”* καθώς και λόγω του ότι *“είναι άμεση και επιτακτική ανάγκη να προχωρήσει το συντομότερο η διαδικασία σύναψης σύμβασης για τα είδη αυτά για την ομαλή και απρόσκοπτη λειτουργία των υπηρεσιών, καθώς η έλλειψη αυτών εγκυμονεί κινδύνους για την υγεία”*.

Ειδικότερα, με την υπ’ αριθμ. 48/22.4.2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Νέας Σμύρνης:

ι) εγκρίθηκε, *“μετά την εξέταση των δικαιολογητικών συμμετοχής και της τεχνικής προσφοράς του οικονομικού φορέα σε συνδυασμό με τα κατατεθειμένα δείγματα”*, ο αποκλεισμός του οικονομικού φορέα “SKOURIAS ANDRE ALEXANDROS” από το επόμενο στάδιο του υπόψη διαγωνισμού επιπρόσθετα και για τις ομάδες ειδών Α1, Α2.1, Α5, Γ1, Δ1 και ΣΤ.1 λόγω *“μη προσήκουσας κατάθεσης δειγμάτων”*, και συγκεκριμένα για τα προς προμήθεια είδη με α/α 5 της ομάδας Α1, με α/α 3 και 38 της ομάδας Α2.1, με α/α 9 της ομάδας Α5, με α/α 2 και 26 της ομάδας Γ1, με α/α 15 της ομάδας Δ1 και με α/α 5 της ομάδας ΣΤ1, η οποία, κατά την απόφαση, κρίθηκε ότι *“αποτελεί ουσιώδη απόκλιση από τους όρους της διακήρυξης και δεν μπορεί να γίνει χρήση του άρθρου 102”*.

Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με την ως άνω απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Νέας Σμύρνης, η *“μη προσήκουσα κατάθεση δειγμάτων”* τα οποία κατέθεσε ο οικονομικός φορέας “SKOURIAS ANDRE ALEXANDROS” για τα ως άνω είδη της προσφοράς του έγκειται στα εξής:

“Για την ΟΜΑΔΑ Α5 α/α 9 και συγκεκριμένα για το είδος: Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml, υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 430ml) και το δελτίο αποστολής (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε ?ml), με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml). ΟΜΑΔΕΣ Α2.1 α/α 3, και Γ1 α/α 2. Σχετικά με το είδος: Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε δυο δείγματα, ήτοι Αντικολλητικό χαρτί 8mX38cm και Αντικολλητικό χαρτί & αλουμινοχαρτο 8mX30cm, παράλληλα στο δελτίο αποστολής αναγράφεται (Ποσότης 4, Μ.Μ. ΤΜΧ, Περιγραφή αγαθών Αντικολλητικό χαρτί (Λαδόκολλα) 8mX30cm), ενώ η τεχνική περιγραφή από τον ίδιο αναγράφει Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm). Σύμφωνα με τους όρους διακήρυξης (άρθρο 2.4) ορίζεται ότι: Δεν επιτρέπονται εναλλακτικές προσφορές. Σε περίπτωση υποβολής τους απορρίπτονται ως απαράδεκτες καθώς και

άρθρο 2.4.7 Λόγοι απόρριψης προσφορών περ. δ) η οποία είναι εναλλακτική προσφορά. [...] Ωστόσο, όπως αναφέρθηκε και στην αρχή της παρούσας παρατήρησης, ο οικονομικός φορέας δηλώνει το συγκεκριμένο είδος στην τεχνική του προσφορά ως Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm), το οποίο όμως δεν ανταποκρίνεται σε κανένα από τα δυο δείγματα, ήτοι ούτε στο Αντικολλητικό χαρτί 8mX38cm ούτε στο Αντικολλητικό χαρτί & αλουμινόχαρτο 8mX30cm. ΟΜΑΔΑ ΣΤ.1 α/α 5. Σχετικά με το είδος: ισχυρό αλκαλικό γενικού καθαρισμού (τύπου swaz ή ισοδύναμο συσκ. 5 lt.), υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (το δείγμα που κατέθεσε φαίνεται να είναι 5 lt ως συσκευασία, ωστόσο στο σημείο της αναγραφής των lt διαπιστώθηκε ότι υπήρχε επιπλέον αυτοκόλλητο με την ένδειξη 5 lt πάνω από το κυρίως αυτοκόλλητο του είδους, όπου μετά την αποκόλληση του επιπλέον αυτοκόλλητου, διαπιστώθηκε ότι το κυρίως αυτοκόλλητο του είδους είχε την ένδειξη 1 lt) με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης (ισχυρό αλκαλικό γενικού καθαρισμού (τύπου swaz ή ισοδύναμο συσκ. 5 lt.) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο (ισχυρό αλκαλικό γενικού καθαρισμού (τύπου swaz ή ισοδύναμο συσκ. 5 lt.). ΟΜΑΔΕΣ Α.1 α/α 5, Α2.1 α/α 38, Γ1 α/α 26, Δ1. α/α 15. Σχετικά με το είδος: Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt), υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (Υγρό πιάτων (στο χέρι) 750ml) με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης (Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο (Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt).”

ii) εγκρίθηκε, “μετά την εξέταση των δικαιολογητικών συμμετοχής και της τεχνικής προσφοράς του οικονομικού φορέα σε συνδυασμό με τα κατατεθειμένα δείγματα”, ο αποκλεισμός του οικονομικού φορέα “ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ” από το επόμενο στάδιο του υπόψη διαγωνισμού για το σύνολο των προσφερόμενων ομάδων ειδών Α2.1, Α5, Β1 και Γ1 λόγω “μη προσήκουσας κατάθεσης δειγμάτων”, και συγκεκριμένα για τα προς προμήθεια είδη με α/α 2 και 3 της ομάδας Α2.1, με α/α 9 της ομάδας Α5, με α/α 3 και 36 της ομάδας Β1 καθώς και με α/α 1 και 2 της ομάδας Γ1, η οποία, κατά την απόφαση, κρίθηκε ότι “αποτελεί ουσιώδη απόκλιση από τους όρους της διακήρυξης και δεν μπορεί να γίνει χρήση του άρθρου 102”.

Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με την ως άνω απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Νέας Σμύρνης, η “μη προσήκουσα κατάθεση δειγμάτων” τα οποία κατέθεσε ο οικονομικός φορέας “ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ” για τα ως άνω είδη της προσφοράς του έγκειται στα εξής:

“Για την ΟΜΑΔΑ Α5 α/α 9 και Β1 α/α 36 και συγκεκριμένα για το είδος: Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml, υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 245ml) και το δελτίο αποστολής (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml), με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml). Για την ΟΜΑΔΑ Α2.1 α/α 3, και Γ1 α/α 2. Σχετικά με το είδος: Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm), υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (Αντικολλητικό χαρτί & αλουμινόχαρτο 8mX30cm) και το δελτίο αποστολής Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm), με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm). Για την ΟΜΑΔΑ Α2.1 α/α 2, Β.1 α/α 3 και Γ1 α/α 1. Σχετικά με το είδος: Αλουμινόχαρτο 50mX30cm, υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (Αλουμινόχαρτο 50mX29cm) και το δελτίο αποστολής (Αλουμινόχαρτο 50mX30cm), με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης (Αλουμινόχαρτο 50mX30cm) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο (Αλουμινόχαρτο 50mX30cm).”

iii) εγκρίθηκε αφενός η “επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού με τους ίδιους όρους και μελέτη, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 27 περ. 3 του ν. 4412/2016, καθώς η προμήθεια ειδών καθαριότητας αποτελεί ζήτημα ύψιστης υγειονομικής σημασίας, για τις ομάδες Α1, Α2.1, Α5, Β1, Γ1, Δ1, ΣΤ.1”, αφετέρου η “προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, χωρίς τροποποίηση των όρων της διακήρυξης για τον εν μέρει άγονο διαγωνισμό, λόγω απουσία προσφορών, σύμφωνα με το αρ. 32 του Ν. 4412/2016 και μετά από σύμφωνη γνώμη του ΕΑΑΔΗΣΥ.”

Σημειωτέον ότι με την υπ’ αριθ. Α194/2.5.2019 απόφασή της, η οποία αναρτήθηκε από την αναθέτουσα αρχή στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του υπόψη διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., η Α.Ε.Π.Π. διέταξε την αναστολή της επαναπροκήρυξης του διαγωνισμού για τα τμήματα Α1, Α2.1, Α5, Β1, Γ1, Δ1 και ΣΤ.1 μέχρι της έκδοσης απόφασης επί της προαναφερθείσας (από 22.4.2019) προδικαστικής προσφυγής του οικονομικού φορέα “ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ”.

2.8 Εν συνεχεία, με την απόφαση υπ' αριθμ. 659/19.6.2019, η οποία αναρτήθηκε από την αναθέτουσα αρχή στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του υπόψη διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., η Α.Ε.Π.Π. απέρριψε την ως άνω από 22.4.2019 προδικαστική προσφυγή του οικονομικού φορέα "ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ".

Περαιτέρω, όπως προκύπτει από την εξέταση των αναρτημένων στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στοιχείων και εγγράφων, με την 107/1.7.2019 απόφαση Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Νέας Σμύρνης, η οποία έλαβε δημοσιότητα στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του υπόψη διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής, προσωρινός ανάδοχος για την ομάδα ειδών Ε1 αναδείχθηκε ο οικονομικός φορέας "ΣΚΟΥΡΙΑΣ ANDRE ALEXANDROS", ενώ προσωρινός ανάδοχος για τις ομάδες ειδών Α2.2, Α3, Α4, Β2, Γ2, Δ2, Ε2 και ΣΤ2 αναδείχθηκε ο οικονομικός φορέας "ΑΦΟΙ ΠΑΝΟΠΟΥΛΟΙ ΑΒΕΕ".

Στην παρούσα φάση ο διαγωνισμός βρίσκεται εν εξελίξει στο στάδιο ελέγχου δικαιολογητικών κατακύρωσης των ανωτέρω προσωρινών αναδόχων, οι οποίοι έχουν κληθεί, με την υπ' αριθ. 16757/10.7.2019 ηλεκτρονική πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης, να τα υποβάλουν στην αναθέτουσα αρχή.

Τέλος, με τη με α.π. 17511/17.7.2019 βεβαίωση του Δημάρχου Νέας Σμύρνης, η οποία υπεβλήθη στην Αρχή με το με α.π. 19611/7.8.2019 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4259/8.8.2019) έγγραφο της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, βεβαιώνεται ότι *"για τον Ηλεκτρονικό Διαγωνισμό με συστημικό αριθμό 68600 και τίτλο «Προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού για τις ανάγκες του Δήμου και των Νομικών Προσώπων του» με αριθ. μελέτης 29/2018, δεν έχουν υποβληθεί περαιτέρω προδικαστικές προσφυγές, ασφαλιστικά μέτρα και άλλα ένδικα βοηθήματα επί της διαγωνιστικής διαδικασίας ή της με αριθ. 659/2019 Απόφασης της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών."*

2.9 Σε συνέχεια του με α.π. 2433/21.5.2019 εγγράφου της Αρχής για την παροχή διευκρινήσεων και συμπλήρωσης του υποβληθέντος φακέλου, με το με α.π. 17518/17.7.2019 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3861/17.7.2019) έγγραφό του, ο Δήμος Νέας Σμύρνης, αντί του ζητούμενου σχεδίου απόφασης για την προσφυγή του στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης, υπέβαλε στην Αρχή την υπ' αριθμ. 115/15.7.2019 απόφαση της Οικονομικής του Επιτροπής, η οποία έχει λάβει δημοσιότητα στην ιστοσελίδα Διαύγεια και με την οποία ο εν λόγω Δήμος ενέκρινε, μεταξύ άλλων, *"τη ματαίωση της διαδικασίας (ν. 4412/2016 άρθρο 106 παρ. 1 (α)), κατά το μέρος που κατέστη άγονος ο Ηλεκτρονικός Διαγωνισμός με γενικό τίτλο «Προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού για τις ανάγκες του Δήμου και των Νομικών Προσώπων του», λόγω μη υποβολής κανονικών προσφορών"* καθώς επίσης και *"την προσφυγή (ν. 4412/2016 άρθρο 106 παρ. 5) στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (ν. 4412/2016 άρθρο 32 παρ.2 (α)) και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της διακήρυξης για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια με γενικό τίτλο «προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού για τις ανάγκες του Δήμου και των Νομικών Προσώπων του», λόγω ύψιστης υγειονομικής σημασίας."*

Με το δε ανωτέρω έγγραφό του, ο υπόψη Δήμος προβάλλει επιπρόσθετα και λόγους *"ύψιστης υγειονομικής σημασίας"*, οι οποίοι - κατά τους ισχυρισμούς του - έγκεινται στα εξής: *"Η έλλειψη των ειδών του διαγωνισμού θα έχει δυσάρεστες επιπτώσεις στην υγεία όχι μόνο των εργαζομένων του Δήμου και των δημοτών, αλλά και των ηλικιωμένων ανθρώπων που εξυπηρετούνται από τα ΚΑΠΗ του Δήμου και κυρίως των παιδιών που φιλοξενούνται στους παιδικούς σταθμούς του Δήμου, τα οποία αποτελούν την πλέον ευάλωτη κοινωνική ομάδα. Το πρόβλημα έχει ήδη ενταθεί δραματικά με την μέχρι τώρα καθυστέρηση της διαγωνιστικής διαδικασίας και καθώς αμέσως μετά το κλείσιμο των σχολείων ξεκίνησαν τα καλοκαιρινά προγράμματα απασχόλησης παιδιών δημοτικού του Δήμου, στα οποία συμμετέχουν εκατοντάδες παιδιά δημοτών και κατοίκων. Όπως γίνεται εύκολα κατανοητό δεν είναι δυνατό να υποστηριχτούν οι ανάγκες των Δημοτικών κτιρίων με όλα αυτά τα προγράμματα που διεξάγονται κατά τους καλοκαιρινούς μήνες, και μάλιστα σε συνθήκες καύσωνα, χωρίς τη δυνατότητα καθαρισμού των χώρων φιλοξενίας και των δομών."*

Τέλος, σε συνέχεια του με α.π. 3861/5.8.2019 εγγράφου της Αρχής για την παροχή διευκρινήσεων και συμπλήρωσης του υποβληθέντος φακέλου, με το οποίο ζητήθηκε εκ νέου η υποβολή του ανωτέρω σχεδίου απόφασης, το οποίο και δεν προσκομίσθηκε, ο Δήμος Νέας Σμύρνης αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, διευκρινίζοντας ότι το αίτημα αφορά στην προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού για το συγκεκριμένο Δήμο και τα νομικά του πρόσωπα, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 500.550,69€ χωρίς ΦΠΑ, για τα άγωνα τμήματα υπ' αριθμ. Α1, Α2.1, Α5, Β1, Γ1, Δ1, ΣΤ1 της διακήρυξης του προηγούμενου διαγωνισμού, καθώς επίσης και το ότι η ομάδα ειδών Α2.2 εκ παραδρομής συμπεριελήφθη στη σελ. 14 της υπ' αριθμ. 115/15.7.2019 απόφασης της Οικονομικής του Επιτροπής, όπου αναφέρονται οι ομάδες ειδών του εξεταζομένου αιτήματος, και δεν περιλαμβάνεται τελικά σε αυτό.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον εργάσιμες ημέρες. [...]

4. Στις διατάξεις του άρθρου 2 ("Ορισμοί (άρθρο 2 και άρθρο 33 παρ. 1 εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και άρθρο 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)") παρ. 1 περ. 1(α) και 9 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ Α' 147/8.8.2016) προβλέπονται τα εξής:

"1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί: 1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 [...]

β) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης,"

5. Η διάταξη του άρθρου 5 ("Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)") του ίδιου ως άνω νόμου ορίζει ότι:

"Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα, γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπíπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α', [...]"

Συναφώς επισημαίνεται ότι το ανωτέρω χρηματικό όριο των 209.000€ έχει τροποποιηθεί από 1.1.2018, με βάση τις σχετικές διατάξεις Κανονισμού 2017/2365 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 "για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων", στο ποσό των 221.000€.

6. Το άρθρο 6 ("Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)") παρ. 1, 3, 4 και 9 του ίδιου ως άνω νόμου ορίζει τα εξής:

"1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...]

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61. [...]

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος.”

7. Στο άρθρο 26 (“Επιλογή των διαδικασιών (άρθρο 26 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) του ν. 4412/2016 προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) [...] β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές. Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

3. Μη κανονικές προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα: α) όσες δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης, β) όσες παρελήφθησαν εκπρόθεσμα, γ) όταν υπάρχουν αποδεικτικά στοιχεία αθέμιτης πρακτικής, όπως συμπαιγνίας ή διαφθοράς, δ) όσες κρίνονται από την αναθέτουσα αρχή ασυνήθιστα χαμηλές.

4. Απαράδεκτες προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα: α) όσες υποβάλλονται από προσφέροντες οι οποίοι δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και β) όσων η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής, όπως καθορίστηκε και τεκμηριώθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης.”

8. Στο άρθρο 32 (“Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 2 περ. α' του ίδιου ως άνω νόμου ορίζεται ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της. [...]”

9. Σχετικά με τους κανόνες δημοσιότητας και διαφάνειας των δημοσίων συμβάσεων, στο ν. 4412/2016 ως ισχύει προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

9.1 άρθρο 22 (“Κανόνες που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες (άρθρο 22 παράγραφοι 1- 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 1: “1. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 1 του άρθρου 36, όλες οι επικοινωνίες, καθώς και όλες οι ανταλλαγές πληροφοριών δυνάμει του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ιδίως η ηλεκτρονική υποβολή, εκτελούνται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου, των άρθρων 36 και 37 και του Παραρτήματος IV του Προσαρτήματος Α'. [...]

9.2 άρθρο 27 (“Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 1 και 4:

“1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...] 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να

συντημήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37.”

9.3 άρθρο 36 (“Υποχρέωση χρήσης – Λειτουργία ΕΣΗΔΗΣ”) παρ. 1: “1. Οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος νόμου, με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ.”

9.4 άρθρο 61 (“Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης”) παρ. 1: “1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης [...]”.

9.5 άρθρο 65 (“Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων (άρθρο 51 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 1 και 2: “1. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64 περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Παράρτημα V του Προσαρτήματος Α’ υπό τη μορφή τυποποιημένων εντύπων, συμπεριλαμβανομένων και των τυποποιημένων εντύπων για τα διορθωτικά. 2. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62 έως 64 συντάσσονται, διαβιβάζονται με ηλεκτρονικά μέσα στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης και δημοσιεύονται, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII του Προσαρτήματος Α’.”

9.6 άρθρο 66 (“Δημοσίευση σε εθνικό επίπεδο (άρθρο 52 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 3 και 4: “3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65. [...] 4. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν περιλαμβάνουν πληροφορίες άλλες από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις και γνωστοποιήσεις που αποστέλλονται στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή δημοσιεύονται στο «προφίλ αγοραστή» αλλά αναφέρουν την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης/γνωστοποίησης που εστάλη στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή της δημοσίευσης στο «προφίλ αγοραστή».”

9.7 άρθρο 67 (“Ηλεκτρονική διάθεση των εγγράφων της σύμβασης (άρθρο 53 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 1: “1. Οι αναθέτουσες αρχές προσφέρουν ελεύθερη, πλήρη, άμεση και δωρεάν ηλεκτρονική πρόσβαση στα έγγραφα της σύμβασης από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης/γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65 ή την ημερομηνία αποστολής της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος. Το κείμενο της προκήρυξης, γνωστοποίησης ή της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος προσδιορίζει τη διεύθυνση διαδικτύου στην οποία διατίθενται τα έγγραφα της σύμβασης.”

10. Στο άρθρο 93 (“Περιεχόμενο φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής»”) του ν. 4412/2016 προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: “Ο ξεχωριστός σφραγισμένος φάκελος, με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής» περιέχει: α) στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης άνω των ορίων, το ΕΕΕΣ του άρθρου 79 και την εγγύηση συμμετοχής, κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 72 [...]”.

Στο δε άρθρο 94 (“Περιεχόμενο φακέλου «Τεχνική Προσφορά»”) παρ. 4 του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπεται συναφώς ότι “4. Στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών ο φάκελος της τεχνικής προσφοράς περιέχει ιδίως τα έγγραφα και τα δικαιολογητικά που τεκμηριώνουν την τεχνική επάρκεια, χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση των προσφορών και περιγράφονται στα έγγραφα της σύμβασης.”

11. Στο άρθρο 214 (“Δείγματα – Δειγματοληψία – Εργαστηριακές εξετάσεις”) του ν. 4412/2016 προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“1. Τα δείγματα που χρησιμοποιούνται κατά την διενέργεια των προμηθειών υπάγονται στις παρακάτω κατηγορίες: [...] β) Δείγματα οικονομικών φορέων. Στην περίπτωση αυτή υπάγονται τα δείγματα που καταθέτουν οι οικονομικοί φορείς όταν απαιτείται από τα έγγραφα της σύμβασης. [...]

2. Κάθε δείγμα, ανάλογα με τη φύση του προς προμήθεια υλικού, πρέπει να είναι σε ποσότητα ή μέγεθος απόλυτα επαρκές για την σχετική μηχανική, χημική ή μακροσκοπική εξέταση ή πρακτική δοκιμασία.

Η ποσότητα ή το μέγεθος των δειγμάτων μπορεί να ορίζονται: [...] β) Στα έγγραφα της σύμβασης, προκειμένου για δείγματα οικονομικών φορέων (κατηγορία β').

5. [...] Τα δείγματα της κατηγορίας β' πρέπει να είναι σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές. Αν από τη διακήρυξη προβλέπεται επίσημο δείγμα, τότε τα δείγματα της κατηγορίας β' θα πρέπει να είναι, σύμφωνα και με το επίσημο δείγμα. Τα δείγματα της κατηγορίας β' αξιολογούνται κατά το στάδιο αξιολόγησης της τεχνικής προσφοράς με τρόπο που καθορίζεται σαφώς στα έγγραφα της σύμβασης (μακροσκοπικός έλεγχος, εργαστηριακός έλεγχος, πρακτική δοκιμασία ή συνδυασμός αυτών)."

12. Τέλος, στην παρ.1 του άρθρου 376 ("Μεταβατικές διατάξεις (άρθρα 90 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)") του ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι: "1. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, [...] που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 3 έως 221), [...], και η έναρξη της διαδικασίας σύναψης των οποίων, σύμφωνα με τα άρθρα 61, 120, [...] λαμβάνει χώρα μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου."

Συναφώς δε στο άρθρο 379 ("Έναρξη ισχύος (άρθρα 90 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)") παρ. 1 του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται τα εξής: "1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευση του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του."

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Νέας Σμύρνης Νομού Αττικής, ο οποίος ως Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, έχει ως αντικείμενο την προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού για το συγκεκριμένο Δήμο και τα νομικά του πρόσωπα, συνεπώς αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών κατά την έννοια της προπαρατεθείσας διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (8) του ν. 4412/2016.

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών συνολικής εκτιμώμενης αξίας 500.550,69€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι εκτιμώμενης αξίας ανώτερης του κατώτατου χρηματικού ορίου της περ. (γ) του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 ως ισχύει (ποσού 221.000€ χωρίς ΦΠΑ), συνδυαστικά λαμβανομένων υπόψη των προπαρατεθεισών διατάξεων της παρ. 9 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, διαπιστώνεται ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

14. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ/τος 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

15. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, την οποία ρητώς επικαλείται η αιτούσα αναθέτουσα αρχή και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την προηγηθείσα και νομίμως διεξαχθείσα, ανοικτή ή κλειστή διαδικασία καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Επιπλέον, προϋποθέτει ότι, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς την τελευταία σχετικής εκθέσεως (βλ. αποφάσεις της Αρχής υπ' αριθμ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕλΣυν - πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕλΣυν-αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

Εν προκειμένω, και ενόψει του ότι κατά τον προηγηθέντα ανοικτό διαγωνισμό που συνεχεται με το προς κρίση αίτημα έχουν υποβληθεί προσφορές για το σύνολο των επτά ομάδων ειδών του αιτήματος, οι οποίες και απερρίφθησαν από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή ως "μη κανονικές" (πρβλ. υπ' αριθμ. 115/15.7.2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Νέας Σμύρνης, βάσει της οποίας εγκρίθηκε η ματαίωση του συγκεκριμένου διαγωνισμού κατά το μέρος που κατέστη άγονος "λόγω μη υποβολής κανονικών προσφορών"), φαίνεται να τυγχάνουν καταρχήν εξέτασης όχι οι επικαλούμενες διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016 αλλά οι διατάξεις του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ως άνω νόμου, επί τη βάση των οποίων οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, κατόπιν δημοσίευσης σχετικής προκήρυξης, κατ' άρθρο 29 ν. 4412/2016, εφόσον όμως: α) έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία και β) κατά την προηγηθείσα, νομίμως διεξαχθείσα, ανοικτή ή κλειστή διαδικασία έχουν υποβληθεί μόνον μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές, ως αυτές ορίζονται στις διατάξεις των παρ. 3 και 4 του άρθρου 26 ν. 4412/2016.

Σημειωτέον δε ότι προκειμένου για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης μέσω ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης μόνον στην περίπτωση κατά την οποία περιλαμβάνουν στη διαδικασία όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 ν. 4412/2016 (περί κριτηρίων ποιοτικής επιλογής και κανόνων απόδειξης ποιοτικής επιλογής) και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

Τέλος, επισημαίνεται, όπως παγίως έχει κριθεί, ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερομένων διατάξεων των άρθρων 32.2α και 26.2β του ν. 4412/2016, συνεχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης ανταγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά μη νόμιμη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (βλ. ΕλΣυν. Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕλΣυν. αποφάσεις VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

16. Εν προκειμένω, η Αρχή, έχουσα το δικαίωμα υπαγωγής του υποβληθέντος αιτήματος στην ορθή νομική του βάση, και έχοντας υπόψη τα ως άνω πραγματικά περιστατικά που επικαλείται ο Δήμος Νέας Σμύρνης, διαφαίνεται ότι θα πρέπει να κρίνει ότι για τις επτά ομάδες ειδών του εξεταζόμενου αιτήματος τυγχάνει εξέτασης όχι η επικαλούμενη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 αλλά η διάταξη του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, η οποία προβλέπει την προσφυγή μίας αναθέτουσας αρχής στη ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση κατά τα ανωτέρω. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η αιτούσα αναθέτουσα αρχή (Δήμος Νέας Σμύρνης Νομού Αττικής) διενήργησε μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. τον εξεταζόμενο ανοικτό, άνω των ορίων, διαγωνισμό με ημερομηνία έναρξης της ανταγωνιστικής διαδικασίας (ημερομηνία ηλεκτρονικής αποστολής της οικείας προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ) την 6^η.2.2018 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 8.3.2019 (και ώρα 17:00), προκειμένου για την προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού για το συγκεκριμένο Δήμο και τα νομικά του πρόσωπα, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 632.230,44€ χωρίς ΦΠΑ, κατά τα λοιπά βάσει των όρων της υπ' α.π. 2947/4.2.2019 (ΑΔΑΜ 19PROC004427592/7.2.2019) διακήρυξης.

Το αντικείμενο της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας σύμβασης υποδιαιρούνταν, βάσει των όρων του άρθρου 1.3 της οικείας διακήρυξης, σε δέκα έξι (16) επιμέρους τμήματα προμηθευομένων ειδών και συγκεκριμένα στις ομάδες προμηθευομένων ειδών υπ' αριθμ. Α1, Α2.1, Α2.2, Α3, Α4, Α5, Β1, Β2, Γ1, Γ2, Δ1, Δ2, Ε1, Ε2, ΣΤ1 και ΣΤ2, κατά τα προπαρατεθέντα υπό παρ. 2.3, σελ. 3 της παρούσας.

Η υποβολή προσφοράς των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων επιτρεπόταν για ένα ή περισσότερα από τα τμήματα αυτά και (επί ποινή αποκλεισμού) για το σύνολο των ειδών και των ποσοτήτων κάθε τμήματος, υπό τους ειδικότερους όρους: i) ότι "οικονομική προσφορά που θα ξεπερνά τις τιμές του ενδεικτικού προϋπολογισμού της μελέτης, στο σύνολο αλλά ή/και σε κάθε είδος της εκάστοτε ομάδας/ομάδων, θα απορρίπτεται ως απαράδεκτη", καθώς και ii) ότι η προσφορά υποχρεούται (όσον αφορά στις ομάδες Α2.2, Α3, Α4, Β2, Γ2, Δ2, Ε2, ΣΤ2 οι οποίες περιλαμβάνουν σακούλες και σάκους απορριμμάτων) να "καλύπτει τόσο το σύνολο των ειδών / ποσοτήτων όσο και

όλες τις ομάδες με τις σακούλες και τους σάκους απορριμμάτων. Αν η προσφορά δεν καλύπτει τουλάχιστον όλες τις παραπάνω ομάδες αλλά και όλα τα είδη / ποσότητες των ομάδων αυτών, θα απορριπτεί ως απαράδεκτη.”

Κατά τον υπόψη διαγωνισμό υπεβλήθησαν στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. τέσσερις (4) προσφορές, και συγκεκριμένα από τους κάτωθι οικονομικούς φορείς: α) “ΣΚΟΥΡΙΑΣ ANDRE ALEXANDROS”, β) “ΑΦΟΙ ΠΑΝΟΠΟΥΛΟΙ ΑΒΕΕ”, γ) “ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΠΛΑΣΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΥΛΙΚΩΝ ΣΥΣΚΕΥΑΣΙΑΣ ΓΙΟΥΚΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ”, και δ) “ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ”, οι οποίοι υπέβαλαν στο πλαίσιο της τεχνικής τους προσφοράς και δείγματα των ειδών της προσφοράς τους, κατ’ απαίτηση των σχετικών όρων του άρθρου 6.4 της οικείας διακήρυξης. Οι δε ως άνω υποβληθέντες φάκελοι προσφορών κάλυψαν σωρευτικά όλες τις ομάδες των προς προμήθεια ειδών, μεταξύ αυτών και τις επτά ομάδες ειδών (υπ’ αριθμ. Α1, Α2.1, Α5, Β1, Γ1, Δ1, ΣΤ1) του εξεταζόμενου αιτήματος.

Συναφώς, όπως προκύπτει από το συνδυασμό των υπ’ αριθμ. 42/9.4.2019 και 48/22.4.2019 αποφάσεων της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Νέας Σμύρνης περί του σταδίου αποσφράγισης και αξιολόγησης των υποφακέλων “δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικών προσφορών”, κατά το συγκεκριμένο στάδιο του διαγωνισμού έγιναν δεκτές οι κάτωθι προσφορές που αφορούσαν στις εξής εννέα ομάδες ειδών: i) του οικονομικού φορέα “ΣΚΟΥΡΙΑΣ ANDRE ALEXANDROS” για τις ομάδες ειδών Β2, Γ2, Δ2, Ε1 και ii) του οικονομικού φορέα “ΑΦΟΙ ΠΑΝΟΠΟΥΛΟΙ ΑΒΕΕ” για τις ομάδες ειδών Α2.2, Α3, Α4, Β2, Γ2, Δ2, Ε2 και ΣΤ2, οπότε κατά το επόμενο στάδιο του διαγωνισμού (ήτοι το στάδιο αποσφράγισης και αξιολόγησης οικονομικών προσφορών) αποσφραγίσθηκαν και αξιολογήθηκαν οι οικονομικές προσφορές των συγκεκριμένων δύο οικονομικών φορέων.

Με τη δε υπ’ αριθμ. 107/1.7.2019 απόφαση Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Νέας Σμύρνης, προσωρινός ανάδοχος για την ομάδα ειδών Ε1 αναδείχθηκε ο οικονομικός φορέας “ΣΚΟΥΡΙΑΣ ANDRE ALEXANDROS”, ενώ για τις ομάδες ειδών Α2.2, Α3, Α4, Β2, Γ2, Δ2, Ε2 και ΣΤ2 προσωρινός ανάδοχος αναδείχθηκε ο οικονομικός φορέας “ΑΦΟΙ ΠΑΝΟΠΟΥΛΟΙ ΑΒΕΕ”.

Περαιτέρω, με την υπ’ αριθμ. 115/15.7.2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Νέας Σμύρνης εγκρίθηκε η “ματαίωση της διαδικασίας (ν. 4412/2016 άρθρο 106 παρ. 1 (α)), κατά το μέρος που κατέστη άγονος ο Ηλεκτρονικός Διαγωνισμός με γενικό τίτλο «Προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού για τις ανάγκες του Δήμου και των Νομικών Προσώπων του», λόγω μη υποβολής κανονικών προσφορών” καθώς και η “προσφυγή (ν. 4412/2016 άρθρο 106 παρ. 5) στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (ν. 4412/2016 άρθρο 32 παρ.2 (α)) και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της διακήρυξης για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια με γενικό τίτλο «προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού για τις ανάγκες του Δήμου και των Νομικών Προσώπων του», λόγω ύψιστης υγειονομικής σημασίας.”

Το δε άγονο μέρος του κατά τα ανωτέρω διεξαχθέντος διαγωνισμού περιλαμβάνει τις κάτωθι επτά ομάδες ειδών, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 500.550,69€ χωρίς ΦΠΑ, κατά τους πίνακες ενδεικτικού προϋπολογισμού του παραρτήματος στο τέλος της παρούσας, τις οποίες αφορά το εξεταζόμενο αίτημα: α) Α1 («ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ - Προμήθεια ειδών καθαριότητας»), εκτιμώμενης αξίας 36.290,25€ χωρίς ΦΠΑ, β) Α2.1 («ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟ - Προμήθεια ειδών καθαριότητας & υγιεινής κοινωνικού παντοπωλείου»), εκτιμώμενης αξίας 281.685,51€ χωρίς ΦΠΑ, γ) Α5 («ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΝΕΚΡΟΤΑΦΕΙΩΝ - Προμήθεια σαρώθρων και λοιπών ειδών υγιεινής και καθαριότητας»), εκτιμώμενης αξίας 4.837,50€ χωρίς ΦΠΑ, δ) Β1 («ΚΕΝΤΡΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ - Προμήθεια ειδών καθαριότητας & ευπρεπισμού – υγιεινής»), εκτιμώμενης αξίας 102.155,91€ χωρίς ΦΠΑ, ε) Γ1 («ΕΘΝΙΚΗ ΣΤΕΓΗ - Προμήθεια ειδών υλικών καθαριότητας & ευπρεπισμού»), εκτιμώμενης αξίας 10.676,70€ χωρίς ΦΠΑ, στ) Δ1 («ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟΣ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ - Προμήθεια υλικών καθαριότητας»), εκτιμώμενης αξίας 28.730,82 € χωρίς ΦΠΑ, ζ) ΣΤ1 («ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ Β'ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ - Προμήθεια ειδών - υλικών καθαριότητας και ευπρεπισμού»), εκτιμώμενης αξίας 36.174,00€ χωρίς ΦΠΑ.

16.1 Ως προς την τηρηθείσα δημοσιότητα των όρων της υπ’ α.π. 2947/4.2.2019 (ΑΔΑΜ 19PROC004427592/7.2.2019) διακήρυξης του εξεταζόμενου διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις πλημμέλειες οι οποίες θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι συνέχονται με τη μη ανάδειξη (στο πλαίσιο του διεξαχθέντος διαγωνισμού) αναδόχου όσον αφορά στις επτά ομάδες ειδών του εξεταζόμενου αιτήματος.

Η δε διαπιστωθείσα μη δημοσίευση εφάπαξ της οικείας περίληψης διακήρυξης σε τοπική εφημερίδα, η οποία προβλεπόταν στα άρθρα 5 και 23 του καταργηθέντος από 8.8.2016 με το ν. 4412/2016 ΕΚΠΟΤΑ (υπ’ αριθμ. 11389/1993 απόφαση (ΦΕΚ Β’ 185) του Υπουργού Εσωτερικών) ως υποχρέωση των Δήμων της χώρας κατά την προκήρυξη δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και η οποία, βάσει των διατάξεων του τρίτου εδαφίου της περ. (82) της παρ. 1 του άρθρου 377 ν. 4412/2016, παραμένει σε ισχύ έως και 31.12.2020, δεν δύναται να θεωρηθεί βασίμως ως ουσιώδης πλημμέλεια της τηρηθείσας διαδικασίας δημοσιότητας των όρων της διακήρυξης του υπόψη διαγωνισμού η οποία

συνέχεται με τη μη ανάδειξη αναδόχου όσον αφορά στις ομάδες ειδών του εξεταζομένου αιτήματος, δεδομένου τόσο της προσήκουσας δημοσίευσης της οικείας διακήρυξης σε Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. και Διαύγεια, όσο και του ότι κατά το συγκεκριμένο διαγωνισμό αναπτύχθηκε επαρκής ανταγωνισμός, ο οποίος κάλυψε όλες τις ομάδες των προς προμήθεια ειδών, μεταξύ αυτών και τις ομάδες ειδών του εξεταζομένου αιτήματος.

16.2 Ως προς τη νομιμότητα των όρων της ανωτέρω διακήρυξης, και συγκεκριμένα όσον αφορά στο εάν στους όρους της συγκεκριμένης διακήρυξης και στη διαδικασία διενέργειας του προηγηθέντος διαγωνισμού υφίστανται ουσιώδεις πλημμέλειες οι οποίες συνέχονται ή ενδεχομένως συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα αυτού ως προς τις ομάδες ειδών Α1, Α2.1, Α5, Β1, Γ1, Δ1, ΣΤ1 του εξεταζομένου αιτήματος, επισημαίνονται τα εξής:

Σύμφωνα με τους προπαρατεθέντες όρους του άρθρου 6.4 (*Δείγματα – Δειγματοληψία – Εργαστηριακές εξετάσεις*) της ανωτέρω διακήρυξης, προβλέπονταν τα εξής:

“Οι οικονομικοί φορείς, επί ποινή αποκλεισμού, θα πρέπει να καταθέσουν δείγματα σύμφωνα με το άρθρο 214 του ν.4412/2016, όπως αναφέρονται παρακάτω στη διεύθυνση Ελ. Βενιζέλου 16, 17121 Νέα Σμύρνη (4ος όροφος Τμήμα Προμηθειών) έως μια (1) ημέρα πριν την καταληκτική ημερομηνία του διαγωνισμού και ώρα 14:00, αφού αρχικά πρωτοκολληθεί το Δελτίο Αποστολής που τα συνοδεύει. Όλα τα δείγματα θα είναι τοποθετημένα σε ξεχωριστή συσκευασία με τον τίτλο «ΔΕΙΓΜΑΤΑ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ». Σε κάθε δείγμα θα υπάρχει αυτοκόλλητο ή καρτελάκι στο οποίο θα αναφέρονται τα στοιχεία του συμμετέχοντα, ο τίτλος της προμήθειας, ο αριθμός της διακήρυξης, ο πλήρης τίτλος του φορέα που διενεργεί την προμήθεια, η ομάδα και ο α/α του προσφερόμενου είδους όπως αυτό αναφέρεται στην υπ’ αριθ. 29/2018 μελέτη της Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών – Τμήμα Προμηθειών.

[...]

Τα δείγματα και οι συσκευασίες των προϊόντων θα πρέπει να είναι σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές και θα μείνουν αμετάβλητες καθ’ όλη τη διάρκεια της εκτέλεσης της προμήθειας.”

Εν προκειμένω, παρόλο που ο ως άνω όρος της διακήρυξης δεν αποτέλεσε αντικείμενο διευκρινιστικών ερωτημάτων ή προσφυγών των ενδιαφερομένων κατά το στάδιο υποβολής προσφορών, συνιστάται η μεγαλύτερη δυνατή σαφήνεια διακριτά και στην περιγραφή του δείγματος ούτως ώστε να μην καταλείπεται καμία αμφιβολία ως προς την ποσότητα / μέγεθος αυτού.

β) Ως προς την υποβολή μόνον μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών κατά την προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία, η οποία συνέχεται με το εξεταζόμενο αίτημα:

β1. Ως προς την ομάδα ειδών Α1 («ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ - Προμήθεια ειδών καθαριότητας»), εκτιμώμενης αξίας 36.290,25€ χωρίς ΦΠΑ, διαπιστώθηκε ότι κατά τον υπόψη διαγωνισμό υπεβλήθησαν δύο προσφορές, και συγκεκριμένα οι εξής:

i) η προσφορά του οικονομικού φορέα “SKOURIAS ANDRE ALEXANDROS”, η οποία απορρίφθηκε από την αναθέτουσα αρχή κατά το στάδιο αξιολόγησης των υποφακέλων “δικαιολογητικά συμμετοχής – τεχνική προσφορά”, δυνάμει της υπ’ αριθμ. 48/22.4.2019 απόφασης της Οικονομικής της Επιτροπής, λόγω “μη προσήκουσας κατάθεσης δείγματος” για το είδος με α/α 5 (“Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt”) της ανωτέρω ομάδας, με το σκεπτικό ότι “σχετικά με το είδος: Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt, υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (Υγρό πιάτων (στο χέρι) 750ml) με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης (Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο (Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt)”, και

ii) η προσφορά του οικονομικού φορέα “ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ”, η οποία απορρίφθηκε από την αναθέτουσα αρχή κατά το στάδιο αξιολόγησης των υποφακέλων “δικαιολογητικά συμμετοχής – τεχνική προσφορά”, δυνάμει της υπ’ αριθμ. 42/9.4.2019 απόφασης της Οικονομικής της Επιτροπής για τρεις λόγους, οι οποίοι συνέχονται με μη συμμόρφωση της συγκεκριμένης προσφοράς προς τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης και οι οποίοι με την απόφαση υπ’ αριθμ. 659/19.6.2019 της ΑΕΠΠ κρίθηκαν ως βάσιμοι.

β2. Ως προς την ομάδα ειδών Α2.1 («ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟ - Προμήθεια ειδών καθαριότητας & υγιεινής κοινωνικού παντοπωλείου»), εκτιμώμενης αξίας 281.685,51€ χωρίς ΦΠΑ, διαπιστώθηκε ότι κατά τον υπόψη διαγωνισμό υπεβλήθησαν δύο προσφορές και συγκεκριμένα οι εξής:

i) η προσφορά του οικονομικού φορέα “SKOURIAS ANDRE ALEXANDROS”, η οποία απορρίφθηκε από την αναθέτουσα αρχή κατά το στάδιο αξιολόγησης των υποφακέλων “δικαιολογητικά συμμετοχής – τεχνική προσφορά”, δυνάμει της υπ’ αριθμ. 48/22.4.2019 απόφασης της Οικονομικής της Επιτροπής, λόγω “μη προσήκουσας κατάθεσης δείγματος”

για τα είδη με α/α 3 (“Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm)”) και 38 (“Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt)”) της συγκεκριμένης ομάδας ειδών, με το αντίστοιχο σκεπτικό ότι: “Σχετικά με το είδος: Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm), ο οικονομικός φορέας κατέθεσε δυο δείγματα, ήτοι Αντικολλητικό χαρτί 8mX38cm και Αντικολλητικό χαρτί & αλουμινόχαρτο 8mX30cm, παράλληλα στο δελτίο αποστολής αναγράφεται (Ποσότης 4, Μ.Μ. ΤΜΧ, Περιγραφή αγαθών Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα) 8mX30cm), ενώ η τεχνική περιγραφή από τον ίδιο αναγράφει Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm). Σύμφωνα με τους όρους διακήρυξης (άρθρο 2.4) ορίζεται ότι: Δεν επιτρέπονται εναλλακτικές προσφορές. Σε περίπτωση υποβολής τους απορρίπτονται ως απαράδεκτες καθώς και άρθρο 2.4.7 Λόγοι απόρριψης προσφορών περ. δ) η οποία είναι εναλλακτική προσφορά. [...] Ωστόσο, [...], ο οικονομικός φορέας δηλώνει το συγκεκριμένο είδος στην τεχνική του προσφορά ως Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm), το οποίο όμως δεν ανταποκρίνεται σε κανένα από τα δυο δείγματα, ήτοι ούτε στο Αντικολλητικό χαρτί 8mX38cm ούτε στο Αντικολλητικό χαρτί & αλουμινόχαρτο 8mX30cm.”, όπως επίσης και “Σχετικά με το είδος: Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt), υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (Υγρό πιάτων (στο χέρι) 750ml) με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης (Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο (Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt).”

ii) η προσφορά του οικονομικού φορέα “ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ”, η οποία απορρίφθηκε από την αναθέτουσα αρχή κατά το στάδιο αξιολόγησης των υποφακέλων “δικαιολογητικά συμμετοχής – τεχνική προσφορά”, καταρχήν δυνάμει της υπ’ αριθμ. 42/9.4.2019 απόφασης της Οικονομικής της Επιτροπής για τρεις λόγους, οι οποίοι συνεχονται με μη συμμόρφωση της συγκεκριμένης προσφοράς προς τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης και οι οποίοι με την απόφαση υπ’ αριθμ. 659/19.6.2019 της ΑΕΠΠ κρίθηκαν ως βάσιμοι, και, εν συνεχεία, δυνάμει της υπ’ αριθμ. 48/22.4.2019 απόφασης της οικείας Οικονομικής Επιτροπής, η προσφορά απερρίφθη επιπρόσθετα λόγω “μη προσήκουσας κατάθεσης δείγματος” για τα είδη της ανωτέρω ομάδας με α/α 2 (Αλουμινόχαρτο 50mX30cm) και 3 (Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm)), με το αντίστοιχο σκεπτικό ότι: “σχετικά με το είδος: Αλουμινόχαρτο 50mX30cm, υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (Αλουμινόχαρτο 50mX29cm) και το δελτίο αποστολής (Αλουμινόχαρτο 50mX30cm), με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης (Αλουμινόχαρτο 50mX30cm) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο (Αλουμινόχαρτο 50mX30cm).” και “σχετικά με το είδος: Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm), υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (Αντικολλητικό χαρτί & αλουμινόχαρτο 8mX30cm) και το δελτίο αποστολής Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm), με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm)”

β3. Ως προς την ομάδα ειδών Α5 («ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΝΕΚΡΟΤΑΦΕΙΩΝ - Προμήθεια σαρώθρων και λοιπών ειδών υγιεινής και καθαριότητας»), εκτιμώμενης αξίας 4.837,50€ χωρίς ΦΠΑ, κατά τον υπόψη διαγωνισμό υπεβλήθησαν δύο προσφορές και συγκεκριμένα οι εξής:

i) η προσφορά του οικονομικού φορέα “ΣΚΟΥΡΙΑΣ ANDRE ALEXANDROS”, η οποία απερρίφθη από την αναθέτουσα αρχή κατά το στάδιο αξιολόγησης των υποφακέλων “δικαιολογητικά συμμετοχής – τεχνική προσφορά”, βάσει της υπ’ αριθμ. 48/22.4.2019 απόφασης της Οικονομικής της Επιτροπής, λόγω “μη προσήκουσας κατάθεσης δείγματος” για το είδος με α/α 9 (“Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml”) της ως άνω ομάδας ειδών, καθώς, σύμφωνα με το σκεπτικό της ως άνω απόφασης, για το “είδος: Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml, υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 430ml) και το δελτίο αποστολής (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε ?ml), με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml).”

ii) η προσφορά του οικονομικού φορέα “ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ”, η οποία απορρίφθηκε από την αναθέτουσα αρχή κατά το στάδιο αξιολόγησης των υποφακέλων “δικαιολογητικά συμμετοχής – τεχνική προσφορά”, καταρχήν δυνάμει της υπ’ αριθμ. 42/9.4.2019 απόφασης της Οικονομικής της Επιτροπής για τρεις λόγους, οι οποίοι συνεχονται με μη συμμόρφωση της συγκεκριμένης προσφοράς προς τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης και οι οποίοι με την απόφαση υπ’ αριθμ. 659/19.6.2019 της ΑΕΠΠ κρίθηκαν ως βάσιμοι, και, εν συνεχεία, δυνάμει της υπ’ αριθμ. 48/22.4.2019 απόφασης της οικείας Οικονομικής Επιτροπής, η προσφορά απερρίφθη επιπρόσθετα λόγω “μη προσήκουσας κατάθεσης δείγματος” για το είδος με α/α 9 (“Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml”) της ανωτέρω ομάδας, με το σκεπτικό ότι “συγκεκριμένα για το είδος: Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml, υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 245ml) και το δελτίο αποστολής (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml), με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές

προδιαγραφές της μελέτης (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml).”.

β4. Ως προς την ομάδα ειδών Β1 («ΚΕΝΤΡΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ - Προμήθεια ειδών καθαριότητας & ευπρεπισμού – υγιεινής») εκτιμώμενης αξίας 102.155,91€ χωρίς ΦΠΑ, διαπιστώθηκε ότι υπεβλήθη μία προσφορά και δη αυτή του οικονομικού φορέα “ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ”, η οποία απορρίφθηκε από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή κατά το στάδιο αξιολόγησης υποφακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς του υπόψη διαγωνισμού, καταρχήν δυνάμει της υπ’ αριθμ. 42/9.4.2019 απόφασης της Οικονομικής της Επιτροπής επί τη βάση τριών λόγων, οι οποίοι συνεχονται με μη συμμόρφωση της συγκεκριμένης προσφοράς προς τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης και οι οποίοι με την απόφαση υπ’ αριθμ. 659/19.6.2019 της ΑΕΠΠ κρίθηκαν ως βάσιμοι, και εν συνεχεία δυνάμει της υπ’ αριθμ. 48/22.4.2019 απόφασης της Οικονομικής της Επιτροπής επιπρόσθετα και λόγω “μη προσήκουσας κατάθεσης δείγματος” για τα είδη με α/α 3 (“Αλουμινόχαρτο 50mX30cm”) και 36 (“Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml”) της ανωτέρω ομάδας, με το αντίστοιχο σκεπτικό ότι: “Σχετικά με το είδος: Αλουμινόχαρτο 50mX30cm, υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (Αλουμινόχαρτο 50mX29cm) και το δελτίο αποστολής (Αλουμινόχαρτο 50mX30cm), με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης (Αλουμινόχαρτο 50mX30cm) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο (Αλουμινόχαρτο 50mX30cm).” και “για το είδος: Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml, υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 245ml) και το δελτίο αποστολής (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml), με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο (Οινόπνευμα φωτιστικό 93% μπλε 200ml).”.

β5. Ως προς την ομάδα ειδών Γ1 («ΕΘΝΙΚΗ ΣΤΕΓΗ - Προμήθεια υλικών καθαριότητας & ευπρεπισμού»), εκτιμώμενης αξίας 10.676,70€ χωρίς ΦΠΑ, κατά τον υπόψη διαγωνισμό υπεβλήθησαν δύο προσφορές και συγκεκριμένα οι εξής:

i) η προσφορά του οικονομικού φορέα “ΣΚΟΥΡΙΑΣ ANDRE ALEXANDROS”, η οποία απορρίφθηκε από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή κατά το στάδιο αξιολόγησης των υποφακέλων “δικαιολογητικά συμμετοχής – τεχνική προσφορά”, δυνάμει της υπ’ αριθμ. 48/22.4.2019 απόφασης της Οικονομικής της Επιτροπής, λόγω “μη προσήκουσας κατάθεσης δείγματος” για το είδος με α/α 26 (“Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt”) της συγκεκριμένης ομάδας, με το σκεπτικό ότι: “σχετικά με το είδος: Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt, υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (Υγρό πιάτων (στο χέρι) 750ml) με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης (Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο (Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt).”.

ii) η προσφορά του οικονομικού φορέα “ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ”, η οποία απορρίφθηκε από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή κατά το στάδιο αξιολόγησης υποφακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς του υπόψη διαγωνισμού, καταρχήν δυνάμει της υπ’ αριθμ. 42/9.4.2019 απόφασης της Οικονομικής της Επιτροπής επί τη βάση τριών λόγων, οι οποίοι συνεχονται με μη συμμόρφωση της συγκεκριμένης προσφοράς προς τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης και οι οποίοι με την απόφαση υπ’ αριθμ. 659/19.6.2019 της ΑΕΠΠ κρίθηκαν ως βάσιμοι, και εν συνεχεία δυνάμει της υπ’ αριθμ. 48/22.4.2019 απόφασης της Οικονομικής της Επιτροπής επιπρόσθετα και λόγω “μη προσήκουσας κατάθεσης δείγματος” για τα είδη με α/α 1 (“Αλουμινόχαρτο 50mX30cm”) και α/α 2 (“Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm)”) με το αντίστοιχο σκεπτικό ότι: “Σχετικά με το είδος: Αλουμινόχαρτο 50mX30cm, υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (Αλουμινόχαρτο 50mX29cm) και το δελτίο αποστολής (Αλουμινόχαρτο 50mX30cm), με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης (Αλουμινόχαρτο 50mX30cm) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο (Αλουμινόχαρτο 50mX30cm).” και “Σχετικά με το είδος: Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm), υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (Αντικολλητικό χαρτί & αλουμινόχαρτο 8mX30cm) και το δελτίο αποστολής Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm), με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο Αντικολλητικό χαρτί (λαδόκολλα 8mX30cm).”.

β6. Ως προς την ομάδα ειδών Δ1 («ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟΣ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ - Προμήθεια υλικών καθαριότητας»), εκτιμώμενης αξίας 28.730,82 € χωρίς ΦΠΑ, κατά τον υπόψη διαγωνισμό υπεβλήθησαν δύο προσφορές και συγκεκριμένα οι εξής:

i) η προσφορά του οικονομικού φορέα “ΣΚΟΥΡΙΑΣ ANDRE ALEXANDROS”, η οποία απορρίφθηκε από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή κατά το στάδιο αξιολόγησης των υποφακέλων “δικαιολογητικά συμμετοχής – τεχνική προσφορά”,

δυνάμει της υπ' αριθμ. 48/22.4.2019 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Νέας Σμύρνης, λόγω “μη προσήκουσας κατάθεσης δείγματος” για το είδος με α/α 15 (“Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt”) της συγκεκριμένης ομάδας, με το σκεπτικό ότι: “Σχετικά με το είδος: Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt), υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (Υγρό πιάτων (στο χέρι) 750ml) με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης (Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο (Υγρό πιάτων (στο χέρι) 1lt).”

ii) η προσφορά του οικονομικού φορέα “ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ”, η οποία απορρίφθηκε από την αναθέτουσα αρχή κατά το στάδιο αξιολόγησης των υποφακέλων “δικαιολογητικά συμμετοχής – τεχνική προσφορά”, δυνάμει της υπ' αριθμ. 42/9.4.2019 απόφασης της Οικονομικής της Επιτροπής, για τρεις λόγους, οι οποίοι συνέχονται με μη συμμόρφωση της συγκεκριμένης προσφοράς προς τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης και οι οποίοι με την απόφαση υπ' αριθμ. 659/19.6.2019 της ΑΕΠΠ κρίθηκαν ως βάσιμοι, και, εν συνεχεία, δυνάμει της υπ' αριθμ. 48/22.4.2019 απόφασης της οικείας Οικονομικής Επιτροπής.

β7. Ως προς την ομάδα ειδών ΣΤ1 («ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ Β'ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ - Προμήθεια ειδών - υλικών καθαριότητας και ευπρεπισμού»), εκτιμώμενης αξίας 36.174,00€ χωρίς ΦΠΑ, κατά τον υπόψη διαγωνισμό υπεβλήθησαν δύο προσφορές και συγκεκριμένα οι εξής:

i) η προσφορά του οικονομικού φορέα “ΣΚΟΥΡΙΑΣ ANDRE ALEXANDROS”, η οποία απορρίφθηκε από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή κατά το στάδιο αξιολόγησης των υποφακέλων “δικαιολογητικά συμμετοχής – τεχνική προσφορά”, δυνάμει της υπ' αριθμ. 48/22.4.2019 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Νέας Σμύρνης, λόγω “μη προσήκουσας κατάθεσης δείγματος” για το είδος με α/α 5 (“Ισχυρό αλκαλικό γενικού καθαρισμού (τύπου swaz ή ισοδύναμο συσκ. 5 lt.”), με το σκεπτικό ότι “σχετικά με το είδος: ισχυρό αλκαλικό γενικού καθαρισμού (τύπου swaz ή ισοδύναμο συσκ. 5 lt.), υπάρχει απόκλιση ανάμεσα στο δείγμα που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας (το δείγμα που κατέθεσε φαίνεται να είναι 5 lt ως συσκευασία, ωστόσο στο σημείο της αναγραφής των lt διαπιστώθηκε ότι υπήρχε επιπλέον αυτοκόλλητο με την ένδειξη 5 lt πάνω από το κυρίως αυτοκόλλητο του είδους, όπου μετά την αποκόλληση του επιπλέον αυτοκόλλητου, διαπιστώθηκε ότι το κυρίως αυτοκόλλητο του είδους είχε την ένδειξη 1 lt) με το αντίστοιχο ζητούμενο είδος σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης (ισχυρό αλκαλικό γενικού καθαρισμού (τύπου swaz ή ισοδύναμο συσκ. 5 lt.) και την τεχνική περιγραφή από τον ίδιο (ισχυρό αλκαλικό γενικού καθαρισμού (τύπου swaz ή ισοδύναμο συσκ. 5 lt.)”

ii) η προσφορά του οικονομικού φορέα “ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ”, η οποία απορρίφθηκε από την αναθέτουσα αρχή κατά το στάδιο αξιολόγησης των υποφακέλων “δικαιολογητικά συμμετοχής – τεχνική προσφορά”, δυνάμει της υπ' αριθμ. 42/9.4.2019 απόφασης της Οικονομικής της Επιτροπής, για τρεις λόγους, οι οποίοι συνέχονται με μη συμμόρφωση της συγκεκριμένης προσφοράς προς τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης και οι οποίοι με την απόφαση υπ' αριθμ. 659/19.6.2019 της ΑΕΠΠ κρίθηκαν ως βάσιμοι, και, εν συνεχεία, δυνάμει της υπ' αριθμ. 48/22.4.2019 απόφασης της οικείας Οικονομικής Επιτροπής.

16.3 Με βάση τα προεκτεθέντα, διαφαίνεται ότι οι κατά τα ως άνω υποβληθείσες προσφορές των οικονομικών φορέων “ΣΚΟΥΡΙΑΣ ANDRE ALEXANDROS” και “ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ” για τις ομάδες ειδών Α1, Α2.1, Α5, Β1, Γ1, Δ1 και ΣΤ1 του εξεταζόμενου αιτήματος απερρίφθησαν από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή για τυπικούς λόγους που σχετίζονται με τη μη πλήρωση των προϋποθέσεων των εγγράφων της σύμβασης.

Συνεπώς, υπό την έννοια αυτή, οι συγκεκριμένες προσφορές διαφαίνεται ότι πρέπει να θεωρηθούν μη κανονικές, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 3(α) άρθρου 26 ν. 4412/2016, όπου προβλέπεται ότι: “Μη κανονικές προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα: α) όσες δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης, [...]”, γεγονός το οποίο καθιστά, εν προκειμένω, εφαρμοστέα την υπό στοιχείο (β) προϋπόθεση συνδρομής των διατάξεων του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' ν. 4412/2016 περί προσφυγής των αναθετουσών αρχών στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την αποδοχή του εξεταζόμενου αιτήματος του Δήμου Νέας Σμύρνης και την παροχή της σύμφωνης γνώμης της, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του εν λόγω Δήμου σε ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, κατ' άρθρο 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, προκειμένου για την ανάθεση, σε συνέχεια του κατά τα ανωτέρω διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ανοικτού διαγωνισμού, της προμήθειας ειδών

καθαριότητας και ευπρεπισμού για τον συγκεκριμένο Δήμο και τα νομικά του πρόσωπα, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 500.550,69€ χωρίς ΦΠΑ, υποδιαιρούμενου σε επτά τμήματα (και συγκεκριμένα τα τμήματα Α1, Α2.1, Α5, Β1, Γ1, Δ1 και ΣΤ1 της με α.π. α.π. 2947/4.2.2019 διακήρυξης του προηγθέντος διαγωνισμού), λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 5 Σεπτεμβρίου 2019

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης