



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ Δ 92/2019**

**(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)**

Στην Αθήνα σήμερα 8 Αυγούστου 2019, ημέρα Πέμπτη και ώρα 09:30 π.μ. και επί της οδού Λ. Κεφαλληνίας 45, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**Πρόεδρος :** Γεώργιος Καταπόδης

**Μέλη:** Δημήτριος Σταθακόπουλος,  
Μαρία Στυλιανίδη,  
Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Γραμματέας:** Ελένη Βαφειάδου ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού

**Εισηγήτρια:** Αβαδέλου Όλγα, Φαρμακοποιός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η κα Θεοδωροπούλου Αικατερίνη, Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., καθώς και η εισηγήτρια κα Αβαδέλου Όλγα, οι οποίες και αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα:** Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2019 στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων - Περιφερειακή Ενότητα Κέρκυρας, προϋπολογισμού 70.882,40€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α 24%.

Με το υπ' αρ. πρωτ. οικ. 64157/26655/23-07-2019 αίτημα της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 26-07-2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 4060), η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2019 στην Περιφερειακή Ενότητα Κέρκυρας, κατόπιν προηγηθέντος Άγονου Ηλεκτρονικού Ανοικτού Δημόσιου Διαγωνισμού, (κατά το τμήμα Δ και κατά το τμήμα Ι), ήτοι για δύο (2) εκ των δώδεκα (12) αρχικώς δημοπρατηθέντων Τμημάτων, που αφορούν στις περιοχές: 1) Δημοτική Περιοχή Δημοτικής Ενότητας Μελιτειών, (για την οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά), με κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή σε ευρώ και προϋπολογισμό 66.660,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α και 2) Περιοχή Δημοτικής Κοινότητας Ερεικούσας, (για την οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά), με κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή σε ευρώ και προϋπολογισμό 4.222,40€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 70.882,40€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

**1.** Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**1.1.** Με την υπ. αριθ. πρωτ. οικ. 11184/26533/29-03-2019 διακήρυξη (ΑΔΑΜ 19PROC004700605 2019-03-29) προκηρύχθηκε διεθνής ηλεκτρονικός μειοδοτικός διαγωνισμός, συνολικού προϋπολογισμού **428.348,57€ πλέον ΦΠΑ, (345.442,40€ και ΦΠΑ 82.906,17€)** για παροχή υπηρεσιών με τίτλο: «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του δάκου της Ελιάς στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων - Περιφερειακή Ενότητα Κέρκυρας για το έτος 2019».

**1.2.** Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1.3 “*Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης*” της εν λόγω διακήρυξης ορίζονται τα εξής:

*“[...] Αντικείμενο της σύμβασης είναι η ανάθεση υλοποίησης του έργου: «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων-Περιφερειακή Ενότητα Κέρκυρας για το έτος 2019 με κωδικό CPV 77100000-1, συνολικού προϋπολογισμού 345.442,40€ (χωρίς το ΦΠΑ ποσοστού 24%) και με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής. [...] Η έκταση του έργου αφορά την εκτέλεση έως 4,00 δολωματικών ψεκασμών (με δικαίωμα αύξησης ή μείωσης του αριθμού των ψεκασμών στην περίπτωση που η κλιματολογικές συνθήκες ή το ύψος του δακοπληθυσμού το απαιτούν).*

*Το έργο χωρίζεται σε 12 Ομάδες, [...]. Προσφορές υποβάλλονται για το σύνολο των ομάδων είτε για μία είτε για περισσότερες ομάδες και θα υπογραφούν μέχρι 12 συμβάσεις. [...]*

*Οι συμβάσεις που θα υπογραφούν για την εφαρμογή των από εδάφους δολωματικών ψεκασμών στα πλαίσια του προγράμματος της συλλογικής καταπολέμησης του δάκου της ελιάς για το έτος 2019 θα έχουν διάρκεια από την ημερομηνία υπογραφής ( 01/07/19) έως 30/11/19”.*

Ειδικότερα, οι ομάδες/περιοχές στις οποίες χωρίζεται το έργο είναι οι κάτωθι:

A. ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΕΣΠΕΡΙΩΝ, ψεκαζόμενα δένδρα 85.000, ανώτερη τιμή σε ευρώ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο =0,123.

B. ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΑΓΙΟΥ ΓΕΩΡΓΙΟΥ, ψεκαζόμενα δένδρα 26.500, ανώτερη τιμή σε ευρώ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο =0,124.

Γ. ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΛΕΥΚΙΜΜΗΣ, ψεκαζόμενα δένδρα 110.000, ανώτερη τιμή σε ευρώ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο =0,099.

Δ. ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΜΕΛΙΤΕΙΩΝ, ψεκαζόμενα δένδρα 151.500, ανώτερη τιμή σε ευρώ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο =0,110.

Ε. ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΠΑΡΕΛΙΩΝ, ψεκαζόμενα δένδρα 102.000, ανώτερη τιμή σε ευρώ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο =0,124.

ΣΤ. ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΚΟΡΙΣΣΙΩΝ, ψεκαζόμενα δένδρα 75.000, ανώτερη τιμή σε ευρώ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο =0,107.

Z. ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΦΑΙΑΚΩΝ, ψεκαζόμενα δένδρα 68.000, ανώτερη τιμή σε ευρώ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο =0.124.

Η. ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΠΑΛΑΙΟΚΑΣΤΡΙΤΩΝ , ψεκαζόμενα δένδρα 50.000, ανώτερη τιμή σε ευρώ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο =0.124.

Θ. ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΚΕΡΚΥΡΑΙΩΝ, ψεκαζόμενα δένδρα 40.000, ανώτερη τιμή σε ευρώ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο =0.124.

Ι. ΠΕΡΙΟΧΗ Δ. ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ ΕΡΕΙΚΟΥΣΑΣ, ψεκαζόμενα δένδρα 9.100, ανώτερη τιμή σε ευρώ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο =0.116.

Κ. ΠΕΡΙΟΧΗ Δ. ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ ΜΑΘΡΑΚΙΟΥ, ψεκαζόμενα δένδρα 10.000, ανώτερη τιμή σε ευρώ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο =0.117.

Λ. ΠΕΡΙΟΧΗ Δ. ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ ΟΘΩΝΩΝ, ψεκαζόμενα δένδρα 22.000, ανώτερη τιμή σε ευρώ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο =0.117.

Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο ΕΣΗΔΗΣ ορίστηκε η 06-05-2019 και ώρα 14:30, ενώ ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο σύστημα η 01-04-2019 και ώρα 23:00. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η 10-05-2019 και ώρα 09:00.

Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο “2.2.2.1 Εγγύηση συμμετοχής” της ως άνω διακήρυξης, προβλέπεται ότι: “Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, σε ευρώ (€) που ανέρχεται σε ποσοστό 2% (μη συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος ΦΠΑ) του συνολικού προϋπολογισμού της ομάδας ή των ομάδων για τα οποία υποβάλλεται προσφορά. Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η εγγύηση συμμετοχής περιλαμβάνει και τον όρο ότι η εγγύηση καλύπτει τις υποχρεώσεις όλων των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στην ένωση. Η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς του άρθρου 2.4.5 της παρούσας, άλλως η προσφορά απορρίπτεται. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί, πριν τη λήξη της προσφοράς, να ζητά από τον προσφέροντα να παρατείνει, πριν τη λήξη τους, τη διάρκεια ισχύος της προσφοράς και της εγγύησης συμμετοχής”.

Στο άρθρο “2.4.5 Χρόνος ισχύος των προσφορών” δε, προβλέπεται ότι: “Οι υποβαλλόμενες προσφορές ισχύουν και δεσμεύουν τους οικονομικούς φορείς για διάστημα έξι (06) μηνών από την επόμενη της διενέργειας του διαγωνισμού. [...]”

**1.3.** Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 28-03-2019 ενώ δημοσιεύτηκε τη 01-04-2019. Συνακόλουθα, η διακήρυξη (αρ. πρωτ οικ. 11184/26533/29-03-2019 και ΑΔΑΜ 19PROC0047006052019-03-29) αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων και στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) την 01-04-2019, με αριθμό συστήματος 72419, ενώ περίληψη αυτής αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: 6ΔΨ17ΛΕ-0Κ1) την 01-04-2019 και δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες: α) 'ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ', 'ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ', 'Η ΚΕΡΚΥΡΑ ΣΗΜΕΡΑ' ,(ημερ. δημ. 02-04-2019), και 'ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΕΙΣ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΚΗΣ', (ημερ. δημ. 07-04-2019).

**2.1.** Στη συνέχεια, την 10-05-2019, η Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης των Διαγωνισμών, η οποία είχε συσταθεί με την με αρ. 1174-57/19-12-2018 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, προέβη στην αποσφράγιση των προσφορών του εν θέματι διαγωνισμού και, σύμφωνα με το από 10-05-2019 σχετικό πρακτικό της (1ο), διαπίστωσε ότι είχαν υποβάλλει εμπρόθεσμα προσφορές έξι (6) οικονομικοί φορείς, ως εξής:

α/α	Εργολάβος	Περιοχές για τις οποίες υποβλήθηκε προσφορά
1	ΒΛΑΣΣΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΑΝΔΡΕΑΣ	Δ.Ε. ΛΕΥΚΙΜΜΗΣ
2	Γ. ΠΑΝΤΕΛΙΟΣ ΙΚΕ	Δ.Ε. ΠΑΡΕΛΙΩΝ Δ.Ε. ΠΑΛΑΙΟΚΑΣΤΡΙΤΩΝ Δ.Ε ΚΕΡΚΥΡΑΙΩΝ
3	ΚΑΛΟΥΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤ. ΤΗΛΕΜΑΧΟΣ	Δ.Ε. ΚΟΡΙΣΣΙΩΝ
4	ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΑ ΑΓΡΟΔΥΝΑΜΙΚΗ	Δ.Ε. ΚΕΡΚΥΡΑΙΩΝ
5	ΛΕΥΘΕΡΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ, ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ	Δ.Ε. ΑΓΙΟΥ ΓΕΩΡΓΙΟΥ Δ.Ε. ΦΑΙΑΚΩΝ Δ.Ε. ΠΑΛΑΙΟΚΑΣΤΡΙΤΩΝ Δ.Ε ΚΕΡΚΥΡΑΙΩΝ Δ.Κ. ΜΑΘΡΑΚΙΟΥ Δ.Κ. ΟΘΩΝΩΝ
6	ΑΓΡΟΤΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΑΥΛΙΩΤΩΝ	Δ.Ε. ΕΣΠΕΡΙΩΝ

Κατόπιν των παραπάνω, διαπιστώθηκε ότι **δεν έχει υποβληθεί προσφορά** για την Δ. Περιοχή Δημοτικής Ενότητας Μελιτειέων και την Ι. Περιοχή Δ. Κοινότητα Ερεικούσας.

Ακολούθως η Επιτροπή εισηγείται ομόφωνα: "α) Την κήρυξη του διαγωνισμού για την Δ. περιοχή Δημοτικής Ενότητας Μελιτειέων και Ι. περιοχή Δημοτικής Κοινότητας Ερεικούσας ως άγονου διότι δεν υπεβλήθη καμία προσφορά και την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατόπιν εγκρίσεως της ΕΑΑΔΗΣΥ και β) Τη συνέχιση της σχετικής διαδικασίας με το άνοιγμα των οικονομικών προσφορών των παρακάτω υποψηφίων, με την προϋπόθεση ότι οι αναφερόμενες ελλείψεις των σχετικών φακέλων θα συμπληρωθούν με την προσκόμιση των απαραίτητων δικαιολογητικών πριν την υπογραφή της σύμβασης.»

	Εργολάβος
1	ΒΛΑΣΣΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΑΝΔΡΕΑΣ

2	Γ. ΠΑΝΤΕΛΙΟΣ ΙΚΕ
3	ΚΑΛΟΥΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤ. ΤΗΛΕΜΑΧΟΣ
4	ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΑ ΑΓΡΟΔΥΝΑΜΙΚΗ
5	ΛΕΥΘΕΡΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ, ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
6	ΑΓΡΟΤΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΑΥΛΙΩΤΩΝ

**2.2.** Ακολούθως, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, με την υπ' αρ. 433-19/15-05-2019 ομόφωνη απόφασή της (ΑΔΑ: ΩΞΒΣ7ΛΕ-ΠΧΝ) ενέκρινε:

*“Α) το αριθ. 1<sup>ο</sup>/10-05-2019 πρακτικό ελέγχου δικαιολογητικών κατακύρωσης της Επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης των διαγωνισμών και των διαδικασιών διαπραγμάτευσης.*

*Β) τη συνέχιση της σχετικής διαδικασίας με το άνοιγμα των οικονομικών προσφορών των παρακάτω υποψηφίων, με την προϋπόθεση ότι οι αναφερόμενες ελλείψεις των σχετικών φακέλων θα συμπληρωθούν με την προσκόμιση των απαραίτητων δικαιολογητικών πριν την υπογραφή της σύμβασης.*

	Εργολάβος
1	ΒΛΑΣΣΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΑΝΔΡΕΑΣ
2	Γ. ΠΑΝΤΕΛΙΟΣ ΙΚΕ
3	ΚΑΛΟΥΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤ. ΤΗΛΕΜΑΧΟΣ
4	ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΑ ΑΓΡΟΔΥΝΑΜΙΚΗ
5	ΛΕΥΘΕΡΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ, ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
6	ΑΓΡΟΤΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΑΥΛΙΩΤΩΝ

*Γ) τη κήρυξη διαγωνισμού για την Δ. περιοχή Δημοτικής Ενότητας Μελιτειέων και Ι. περιοχή Δημοτικής Κοινότητας Ερεικούσας ως άγονου διότι δεν υπεβλήθη καμία προσφορά και*

*Δ) τη προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για το τμήμα Δ. περιοχή Δημοτικής Ενότητας Μελιτειέων και Ι. περιοχή Δημοτικής Κοινότητας Ερεικούσας για την ανάδειξη αναδόχων, για το συγκεκριμένο έργο, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ.2 περ. α' ν. 4412/16, κατόπιν εγκρίσεως από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων.”*

**3.** Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων με το υπ' αρ. πρωτ. οικ. 64157/26655/23-7-2019 έγγραφο– αίτημά της και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών για



τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2019 στην Περιφερειακή Ενότητα Κέρκυρας, και κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, για τις περιοχές 1) Δημοτική Περιοχή Δημοτικής Ενότητας Μελιτειών, (για την οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά), με κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή σε ευρώ και προϋπολογισμό 66.660,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α και 2) Περιοχή Δημοτικής Κοινότητας Ερεικούσας, (για την οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά), με κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή σε ευρώ και προϋπολογισμό 4.222,40€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 70.882,40€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α

## **II. Νομικό πλαίσιο**

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'47) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

5. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει: “Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

6. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά

*πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.*

**7.** Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: *“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...] γ) 221.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α”.*

**8.** Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: *“Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.*

**9.** Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: *“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:*

*α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της*

*Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις*



*ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.*

*Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]"*.

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**10.** Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, προϋπολογισθείσας αξίας 70.882,40€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., που αποτελεί τμήμα σύμβασης προϋπολογισμού 345.442,40€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**11.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**12.** Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, με το υπό κρίση αίτημά της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016' ως προς τις δύο(2) ομάδες/περιοχές του προηγηθέντος διαγωνισμού για τις οποίες δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

**13.** Ειδικότερα, με τις υπό εξέταση διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν

συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με τις κάτωθι προϋποθέσεις:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με τις ως άνω α) και β) προϋποθέσεις, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερομένων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**14.** Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

**14.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:**

Η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων, με την υπ' αρ. πρωτ. οικ. 11184/26533/29.03.2019 διακήρυξη διενήργησε διεθνή ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό, συνολικού προϋπολογισμού 345.442,40€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για την ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2019 στην Περιφερειακή Ενότητα Κέρκυρας, στα πλαίσια του οποίου για δύο τμήματα δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού με αριθμό συστήματος 72419, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

**14.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών**

Σύμφωνα με το από Νο1/10-05-2019 πρακτικό της επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού καθώς και την με αρ. 433-19/15-05-2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (Ιστορικό υπό 2.1, 2.2), στον διενεργηθέντα ηλεκτρονικό ανοικτό διεθνή διαγωνισμό ως προς τις ομάδες/περιοχές: 1) Δημοτική Περιοχή Δημοτικής Ενότητας Μελιτειών, με προϋπολογισμό 66.660,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α και 2) Περιοχή Δημοτικής Κοινότητας Ερεικούσας, με προϋπολογισμό 4.222,40€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, δεν υπεβλήθη καμία προσφορά στα πλαίσια του διαγωνισμού και συνεπώς ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς τις ανωτέρω ομάδες, συνολικού προϋπολογισμού 70.882,40€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

#### **14.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης**

Στα προσκομισθέντα στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ έγγραφα αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

**15.** Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2019 στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων - Περιφερειακή Ενότητα Κέρκυρας, προϋπολογισμού 70.882,40€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α 24%, κατόπιν διενεργηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων του αρθ. 5 του ν. 4412/2016, κατόπιν προηγηθέντος Άγονου Ηλεκτρονικού Ανοικτού Δημόσιου Διαγωνισμού, (κατά το τμήμα Δ και κατά το τμήμα Ι), ήτοι για δύο (2) εκ των δώδεκα (12) αρχικώς δημοπρατηθέντων Τμημάτων.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης**, επί του αιτήματος της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων - Περιφερειακής Ενότητας Κέρκυρας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2019, προϋπολογισμού

70.882,40€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α 24%, ως προς τα οποία ο προηγούμενος ηλεκτρονικός διαγωνισμός απέβη άγονος, ήτοι ως προς τα τμήματα Δ και Ι της διακήρυξης του διαγωνισμού που προηγήθηκε, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' και με τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της αρχικής διακήρυξης, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 8 Αυγούστου 2019**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Καταπόδης Γεώργιος**