



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ81/2019

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 31^η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα εννέα (2019) ημέρα Τετάρτη και ώρα 09.30 μ.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Προεδρεύων: Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος

2. Μέλη: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Στυλιανίδου

Μαρία Στυλιανίδου

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Μηχανικός/Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

(Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης)

Έκθεση Εισηγητή: Η με αριθ. πρωτ. 4108 /30.07.2019 έκθεση εισηγητή

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν μέσω τηλεδιάσκεψης και ο εισηγητής κ. Ταρασίδης, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης κ. Θεοδωροπούλου, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το αρ. πρωτ. 13267/ 24.06.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3422/25.06.2019) αίτημα του Δήμου Χαϊδαρίου μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 09.07.2019 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 3685/09.07.2019).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011 και τις διατάξεις του άρθρου 26, παρ. 2, περ. β' του ν.4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια διαφόρων τύπων καυσίμων κίνησης (πετρελαίου κίνησης και βενζίνης) για την κίνηση των μεταφορικών μέσων και μηχανημάτων του Δήμου Χαϊδαρίου ετών 2019, 2020 και 2021, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 491.750,00 € χωρίς ΦΠΑ και 609.770,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για τα οποία ο -άνω των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/16- διαγωνισμός, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 732.300,00 € χωρίς ΦΠΑ και 908.052,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., απέβη άγονος.

1. Με το αρ. πρωτ. 13267/ 24.06.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3422/25.06.2019) αίτημα του Δήμου Χαϊδαρίου μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 09.07.2019 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 3685/09.07.2019), ο ως άνω φορέας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης κατ' άρθρο 26, παρ.2, περ. β' του ν. 4412/2016, για την προμήθεια διαφόρων τύπων καυσίμων για την ομάδα -τμήμα Α' (καύσιμα κίνησης) του διαγωνισμού προϋπολογιζόμενης δαπάνης 491.750,00 € χωρίς ΦΠΑ και 609.770,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για τα οποία στον προηγθέντα, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, ανοικτό διαγωνισμό προμήθειας καυσίμων (κίνησης και θέρμανσης) Δήμου και Νομικών Προσώπων του Δήμου κατατέθηκε μία προσφορά στην αιτούμενη Ομάδα η οποία απορρίφθηκε λόγω υπέρβασης του ορίου αρνητικής έκπτωσης που είχε ρητά προσδιοριστεί στη διακήρυξη του διαγωνισμού.

Αναλυτικότερα, τα αιτούμενα τμήματα με τα στοιχεία της υπό ανάθεση σύμβασης σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο συνημμένο αντίστοιχο σχέδιο απόφασης και τα έγγραφα που προσκομίστηκαν από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή περιλαμβάνονται στον κάτωθι πίνακα:

ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΕΤΩΝ 2019-2020-2021

	Είδος Καυσίμου	CPV		Φορέας	Εκτ. Ποσότη.	Ενδ. τιμή	Σύνολο
Α' Τμήμα : Καύσιμα κίνησης							
1	Πετρέλαιο Κίνησης	09134200-9	Ltr	Δήμος Χαϊδαρίου	370.000	1,15 €	425.500,00 €
2	Βενζίνη Αμόλυβδη	09132100-4	Ltr	Δήμος Χαϊδαρίου	53.000	1,25 €	66.250,00€
ΣΥΝΟΛΟ Α' ΤΜΗΜΑΤΟΣ : Καύσιμα κίνησης							491.750,00 €
ΦΠΑ 24%							118.020,00 €
ΣΥΝΟΛΟ							609.770,00 €

1. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Για την κάλυψη των αναγκών των μεταφορικών μέσων & μηχανημάτων του Δήμου Χαϊδαρίου καθώς και πετρελαίου Θέρμανσης για τις ανάγκες των δημοτικών κτιρίων και των Νομικών Προσώπων (1.Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης του Δήμου Χαϊδαρίου και 2. Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Δήμου Χαϊδαρίου) για τα έτη 2019-2020-2021, συντάχθηκε από την Διεύθυνση Ελέγχου & Προστασίας Περιβάλλοντος η υπ' αριθμ. 1/2019 μελέτη, συνολικού προϋπολογισμού 732.300,00 € χωρίς ΦΠΑ και 908.052,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., όπως συνοπτικά περιγράφεται στον παρακάτω πίνακα:

ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΕΤΩΝ 2019-2020-2021

	Είδος Καυσίμου	CPV		Φορέας	Εκτ. Ποσότη.	Ενδ. τιμή	Σύνολο
A' Τμήμα : Καύσιμα κίνησης							
1	Πετρέλαιο Κίνησης	09134200-9	Ltr	Δήμος Χαϊδαρίου	370.000	1,15 €	425.500,00 €
2	Βενζίνη Αμόλυβδη	09132100-4	Ltr	Δήμος Χαϊδαρίου	53.000	1,25 €	66.250,00€
ΣΥΝΟΛΟ A' ΤΜΗΜΑΤΟΣ : Καύσιμα κίνησης							491.750,00 €
ΦΠΑ 24%							118.020,00 €
ΣΥΝΟΛΟ							609.770,00 €
B' Τμήμα : Καύσιμα Θέρμανσης							
1	Πετρέλαιο Θέρμανσης	09135100-5	Ltr	Δήμος Χαϊδαρίου	108.000	0,85 €	91.800,00€
2	Πετρέλαιο Θέρμανσης	09135100-5	Ltr	Σχολ. Επιτροπή Α΄θμιας Εκπαίδευσης	100.000,00	0,85 €	85.000,00€
3	Πετρέλαιο Θέρμανσης	09135100-5	Ltr	Σχολ. Επιτροπή Β΄θμιας Εκπαίδευσης	75.000,00	0,85 €	63.750,00€
ΣΥΝΟΛΟ B' ΤΜΗΜΑΤΟΣ : Καύσιμα θέρμανσης							240.550,00€
ΦΠΑ 24%							57.732,00€
ΣΥΝΟΛΟ							298.282,00€

ΣΥΝΟΛΟ ΕΤΩΝ 2019-2020-2021

Σύνολο Α' Τμήματος - Καύσιμα κίνησης (με Φ.Π.Α. 24%)	609.770,00 €
Σύνολο Β' Τμήματος - Καύσιμα Θέρμανσης (με Φ.Π.Α. 24%)	298.282,00€
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	908.052,00 €

2.2 Με την υπ' αριθμ 29/8-04-2019 (ΑΔΑ: 6ΧΨ0ΩΗ3-Δ2Χ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Χαϊδαρίου, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, αφού έλαβε υπ' όψιν την υπ' αριθμ. 1/2019 μελέτη της Διεύθυνσης Προστασίας και Ελέγχου Περιβάλλοντος του Δήμου, ενέκρινε τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους Διακήρυξης του Διαγωνισμού, για την προμήθεια με τίτλο: «Προμήθεια καυσίμων κίνησης για τις ανάγκες των μεταφορικών μέσων & μηχανημάτων του Δήμου καθώς και πετρελαίου Θέρμανσης για τις ανάγκες των δημοτικών κτιρίων και των Νομικών Προσώπων για τα έτη 2019-2020-2021», συνολικού προϋπολογισμού 732.300,00€ χωρίς ΦΠΑ και 908.052,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

2.3 Ακολούθως, με την αριθμ. πρωτ. 7071/09.04.2019 Διακήρυξη, ο Δήμος Χαϊδαρίου προκήρυξε τη διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμού, με τίτλο: «Προμήθεια καυσίμων κίνησης για τις ανάγκες των μεταφορικών μέσων & μηχανημάτων του Δήμου καθώς και πετρελαίου Θέρμανσης για τις ανάγκες των δημοτικών κτιρίων και των Νομικών Προσώπων για τα έτη 2019-2020-2021» [ανά είδος ήτοι: δύο ομάδες καυσίμων (ΟΜΑΔΑ Α Καύσιμα Κίνησης και ΟΜΑΔΑ Β Καύσιμα Θέρμανσης)], με κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής και συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 908.052,00 Ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, για περίοδο τριών (3) ετών κατά τα έτη 2019, 2020 και 2021. Συγκεκριμένα προβλέφθηκε ότι *«Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από την οριστική κατακύρωση (ανάρτηση της στο ΚΗΜΔΗΣ) της προμήθειας έως τις 31-12-2021, εκτός εάν η συμβατική αξία αναλωθεί νωρίτερα. Εάν η συμβατική αξία δεν αναλωθεί μέχρι 31-12-2021, η Αναθέτουσα Αρχή διατηρεί δικαίωμα μονομερούς παράτασης για οκτώ (8) μήνες ακόμα, χωρίς αύξηση του οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης ή μέχρι την εξάντληση του συμβατικού αντικειμένου και με τους ίδιους όρους.»*.

Η διενέργεια του διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος ορίστηκε με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 10/05/2019 και τα υπό προμήθεια είδη ομαδοποιήθηκαν ανά είδος όπως περιγράφονται αναλυτικά στον ανωτέρω πίνακα (βλ. ως άνω υπό παρ.2.1) σε δύο (2) συνολικά γραμμές-ομάδες-τμήματα στην αναλυτική διακήρυξη, στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) καθώς και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

2.4 Σύμφωνα με το άρθρο 1.3 της αναλυτικής διακήρυξης (*Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης*) προβλέφθηκε ότι:

«Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες του Δήμου Χαϊδαρίου και των Σχολικών Επιτροπών για περίοδο τριών (3) ετών κατά τα έτη 2019, 2020 και 2021.

Τα τμήματα από τα οποία αποτελείται η παρούσα σύμβαση παρουσιάζονται στον παρακάτω πίνακα και κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) :

A/A	ΟΜΑΔΑ	ΤΜΗΜΑ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	CPV	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΕΝΤΙΜΩΜΕΝΟ ΚΟΣΤΟΣ (€) ΓΙΑ ΤΑ ΕΤΗ 2019-2020- 2021
1	ΟΜΑΔΑ 1	ΤΜΗΜΑ 1	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ (diesel)	09134200-9	527.620,00
		ΤΜΗΜΑ 2	ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ (fuel oil)	09132100-4	82.150,00
2	ΟΜΑΔΑ 2	ΤΜΗΜΑ 1	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΑ ΔΗΜΟΤΙΚΑ ΚΤΙΡΙΑ	09135100-5	113.832,00
		ΤΜΗΜΑ 2	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ Α΄ ΘΜΙΑ ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ		105.400,00
		ΤΜΗΜΑ 3	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ Α΄ ΘΜΙΑ ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ		79.050,00

Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης :

ΟΜΑΔΑ 1: ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΓΙΑ ΚΙΝΗΣΗ

ΤΜΗΜΑ 1 : «Προμήθεια καυσίμων (πετρέλαιο) για κίνηση μεταφορικών μέσων και μηχανημάτων», εκτιμώμενης αξίας τετρακόσια είκοσι πέντε χιλιάδες πεντακόσια ευρώ πλέον ΦΠΑ εκατόν δύο χιλιάδες εκατόν είκοσι ευρώ.

ΤΜΗΜΑ 2 : «Προμήθεια καυσίμων (βενζίνη) για κίνηση μεταφορικών μέσων», εκτιμώμενης αξίας εξήντα έξι χιλιάδες διακόσια πενήντα ευρώ πλέον ΦΠΑ δεκαπέντε χιλιάδες εννιακόσια ευρώ.

ΟΜΑΔΑ 2: ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΓΙΑ ΘΕΡΜΑΝΣΗ – ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ

ΤΜΗΜΑ 1 : «Προμήθεια καυσίμων για θέρμανση (πετρέλαιο) για τα δημοτικά κτίρια», εκτιμώμενης αξίας ενενήντα μια χιλιάδες οκτακόσια ευρώ πλέον ΦΠΑ είκοσι δύο χιλιάδες τριάντα δύο ευρώ

ΤΜΗΜΑ 2 : «Προμήθεια καυσίμων για θέρμανση (πετρέλαιο) για την Α΄ βαθμια σχολική επιτροπή εκτιμώμενης αξίας ογδόντα πέντε χιλιάδες ευρώ πλέον Φ.Π.Α. είκοσι χιλιάδες τετρακόσια ευρώ

ΤΜΗΜΑ 3 : «Προμήθεια καυσίμων για θέρμανση (πετρέλαιο) για την Β' βαθμια σχολική επιτροπή εκτιμώμενης αξίας εξήντα τρεις χιλιάδες επτακόσια πενήντα ευρώ πλέον Φ.Π.Α. δέκα πέντε χιλιάδες τριακόσια ευρώ.

Προσφορές υποβάλλονται για μια ή περισσότερες ομάδες. Προσφορές που αφορούν τμήμα ομάδας δεν γίνονται δεκτές.

Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των εννιάκοσίων οκτώ χιλιάδων πενήντα δύο ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24 % (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: € 732.300,00 ΦΠΑ : €175.752,00).

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από την οριστική κατακύρωση (ανάρτηση της στο ΚΗΜΔΗΣ) της προμήθειας έως τις 31-12-2021, εκτός εάν η συμβατική αξία αναλωθεί νωρίτερα. Εάν η συμβατική αξία δεν αναλωθεί μέχρι 31-12-2021, η Αναθέτουσα Αρχή διατηρεί δικαίωμα μονομερούς παράτασης για οκτώ (8) μήνες ακόμα, χωρίς αύξηση του οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης ή μέχρι την εξάντληση του συμβατικού αντικειμένου και με τους ίδιους όρους.

Ο Ανάδοχος θα υπογράψει σύμβαση τόσο με το Δήμο όσο και με το κάθε Νομικό Πρόσωπο ξεχωριστά. Η διοίκηση και υλοποίηση της κάθε σύμβασης θα πραγματοποιείται από τον εκάστοτε φορέα.

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι όπου και επισυνάπτεται η υπ' αριθμ. 1/2019 Μελέτη της Δ/σης Προστασίας & Ελέγχου Περιβάλλοντος και αποτελεί αναπόσπαστο τεύχος της παρούσας διακήρυξης.

Κριτήριο κατακύρωσης αποτελεί η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής.

Η προμήθεια θα ανατεθεί με τη διαδικασία του ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων και με κριτήριο το προσφερόμενο μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης σε μονάδες επί τοις εκατό (%) επί της νόμιμα διαμορφούμενης μέσης τιμής λιανικής πώλησης αντίστοιχου ΚΑΥΣΙΜΟΥ κατά την ημέρα παράδοσης, όπως διαμορφώνεται από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας στην Περιφερειακή Ενότητα της ζητούμενης προμήθειας για κάθε ΤΜΗΜΑ και κάθε ΕΙΔΟΣ ΚΑΥΣΙΜΟΥ.

Προσφορές με αρνητικό ποσοστό έκπτωσης μεγαλύτερο από (-1%) δεν γίνονται δεκτές.

Το εν λόγω ποσοστό θα είναι ενιαίο για κάθε Ομάδα. [...]»

2.5 Με το άρθρο 2.3.1 της αναλυτικής διακήρυξης (Κριτήριο ανάθεσης) ορίστηκε μεταξύ άλλων ότι: «Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι το προσφερόμενο μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης, ενιαίο ανά ομάδα, σε μονάδες επί τοις εκατό (%) επί της νόμιμα διαμορφούμενης μέσης τιμής λιανικής πώλησης του αντίστοιχου ΚΑΥΣΙΜΟΥ, κατά την ημέρα παράδοσης, όπως διαμορφώνεται από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας στην Περιφερειακή Ενότητα της ζητούμενης προμήθειας.

Το ποσοστό έκπτωσης δε μπορεί να υπερβαίνει το (-1%) στην περίπτωση που είναι αρνητικό.[...].

2.6 Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 2.2.2 της αναλυτικής διακήρυξης (Εγγύηση συμμετοχής), η εγγυητική επιστολή συμμετοχής στο διαγωνισμό ορίστηκε σε ποσοστό μισό επί τοις εκατό (0,5%) της προϋπολογισθείσης δαπάνης, χωρίς τον ΦΠΑ όπως αναφέρεται αναλυτικά στον παρακάτω πίνακα. Συγκεκριμένα ορίστηκε ότι: «2.2.2.1. Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας

σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, που ανέρχεται στο ποσό των 0,5% ευρώ χωρίς το Φ.Π.Α.. Αναλυτικά:

A/A	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΠΟΣΟ ΟΜΑΔΑΣ /ΤΜΗΜΑΤΟΣ	ΠΟΣΟ ΕΓΓΥΗΤΙΚΗΣ 0,5% (€)	ΣΥΝΟΛΟ ΣΕ € ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΜΑΔΑ
1	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	425.500,00	2.127,50	2.458,75
2	ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ	66.250,00	331,25	
	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ			
1	ΔΗΜΟΤΙΚΑ ΚΤΙΡΙΑ	91.800,00	459,00	1.202,00
2	Α' ΘΜΙΑ ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ	85.000,00	425,00	
3	Β' ΘΜΙΑ ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ	63.750,00	318,75	

Τέλος στο άρθρο 4.1 [Εγγυήσεις (καλής εκτέλεσης)] της διακήρυξης ορίσθηκε επίσης ότι η εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης της σύμβασης θα αντιστοιχεί σε ποσοστό 5% επί της αξίας της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ.

2.7 Με το άρθρο 2.4.4 της αναλυτικής διακήρυξης (Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών) ορίστηκε ότι:

«Κριτήριο κατακύρωσης αποτελεί η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής.

A. Τιμές

[ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΜΕ ΠΟΣΟΣΤΟ ΕΚΠΤΩΣΗΣ]

Η προμήθεια θα ανατεθεί με τη διαδικασία του ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων και με κριτήριο το προσφερόμενο μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης σε μονάδες επί τοις εκατό (%) επί της νόμιμα διαμορφούμενης μέσης τιμής λιανικής πώλησης αντίστοιχου ΚΑΥΣΙΜΟΥ κατά την ημέρα παράδοσης, όπως διαμορφώνεται από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας στην Περιφερειακή Ενότητα της ζητούμενης προμήθειας για κάθε ΤΜΗΜΑ και κάθε ΕΙΔΟΣ ΚΑΥΣΙΜΟΥ.

Το εν λόγω ποσοστό θα είναι ενιαίο για τα είδη της Ομάδας Α (πετρέλαιο κίνησης, αμόλυβδη βενζίνη).

Σε περίπτωση αρνητικού ποσοστού έκπτωσης αυτό δε μπορεί να ξεπεράσει το (-1%).

Εφόσον στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα οικονομικής προσφοράς του ΕΣΗΔΗΣ δεν μπορεί να αποτυπωθεί ποσοστό έκπτωσης, για λόγους σύγκρισης των προσφορών από το σύστημα, στην ως άνω ηλεκτρονική φόρμα, οι συμμετέχοντες θα συμπληρώσουν ως τιμή προσφοράς την τιμή, με δύο (2) δεκαδικά ψηφία (αριθμό) που προκύπτει μετά την αφαίρεση του ποσοστού της έκπτωσης που προσφέρουν από την ενδεικτική τιμή της μελέτης για κάθε είδος.

Για την σύγκριση των προσφορών λαμβάνεται υπόψη η τιμή με κρατήσεις χωρίς το Φ.Π.Α. όπως αναφέρονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

Τιμές Αναφοράς:

A/A	ΕΙΔΟΣ	ΤΙΜΗ ΑΝΑΦΟΡΑΣ - ΜΕΛΕΤΗΣ
1	Πετρέλαιο κίνησης	1,15
2	Αμόλυβδη Βενζίνη	1,25
3	Πετρέλαιο Θέρμανσης	0,85

ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑ

Έστω ότι ο συμμετέχων έχει προσφέρει έκπτωση επί της τιμής 8% για το πετρέλαιο κίνησης. Στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος θα συμπληρώσει ως τιμή προσφοράς:

$$1,15-(1,15 \times 0,08)=1,15-0,092=1,06$$

ΣΗΜΕΙΩΣΗ: Το εκάστοτε ποσοστό Φ.Π.Α. επί τοις εκατό, της ανωτέρω τιμής θα υπολογίζεται αυτόματα από το σύστημα.

Καθώς η οικονομική προσφορά, δηλαδή το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης, έχει αποτυπωθεί έμμεσα στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων θα επισυνάψει στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του, σε μορφή pdf, ηλεκτρονικά υπογεγραμμένο και συμπληρωμένο με το αναγραφόμενο ποσοστό έκπτωσης το υπόδειγμα της οικονομικής προσφοράς του Παραρτήματος VII, που επισυνάπτεται στην παρούσα διακήρυξη.

Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παράδοση του υλικού στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης.

Οι υπέρ τρίτων κρατήσεις υπόκεινται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία.

Οι προσφερόμενες τιμές είναι σταθερές καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης και δεν αναπροσαρμόζονται.

Ως **απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές** στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή στο Παράρτημα I της παρούσας διακήρυξης.»

2.8 Περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 05.04.2019 και δημοσιεύτηκε στις 09.04.2019 με κωδικό 2019/S 70-164591. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης, δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο, στις εφημερίδες στην εφημερίδα «ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ» και στην εφημερίδα «ΘΡΙΑΣΙΟ» την 12.04.2019. Όπως προκύπτει από σχετική αναφορά στο σημείο I.1 της δημοσίευσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) περιληπτική διακήρυξη του διαγωνισμού αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του Δήμου www.haidari.gr στις 11.04.2019 με δυνατότητα ηλεκτρονικής διάθεσης των τευχών στους υποψηφίους. Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό

Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 19PROC004766236 2019-04-10 και η σχετική προκήρυξη της με κωδικό ΑΔΑΜ 19PROC004766969 2019-04-10 και ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω της διαδικτυακής πύλης του συστήματος (κωδικός ανάρτησης: Διαγωνισμός 72494/10.04.2019). Ως ημερομηνία έναρξης παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 15-4-2019 και ως ημερομηνία λήξης η 10-5-2019.

2.9 Μέχρι την ορισθείσα ημερομηνία - ώρα λήξης ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών υποβλήθηκαν μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr, του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., συνολικά τέσσερις (4) προσφορές, ως εξής:

Προμηθευτής	Προσφορά - Αριθμός Συστήματος	Σύνολο προσφοράς για Διαγωνισμό (EUR)	Χρόνος τιμής προσφοράς
PLUS OIL ΕΜΠΟΡΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	136359	Σφραγισμένες προσφορές	08/05/2019 02:27:28
ΑΘΗΝΑ ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ	136593	Σφραγισμένες προσφορές	09/05/2019 16:33:23
Ε. ΑΡΕΤΑΚΗΣ Ε.Ε.	136608	Σφραγισμένες προσφορές	10/05/2019 14:46:55
ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΚΑΥΣΙΜΑ ΟΡΥΚΤΕΛΑΙΑ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	136793	Σφραγισμένες προσφορές	10/05/2019 18:17:08

Σύμφωνα με το «ΠΡΑΚΤΙΚΟ 1ου ΣΤΑΔΙΟΥ ΔΙΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΑΝΟΙΚΤΟΥ (ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΥ) ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ: “Αποσφράγιση Φακέλου Δικαιολογητικών Συμμετοχής – Έλεγχος Περιεχομένου Δικαιολογητικών Τεχνικών Προδιαγραφών”» (αρ. πρωτ. 10148/21-05-2019) της Επιτροπής Διαγωνισμού, διαπιστώθηκε ότι η αποστολή των φακέλων δικαιολογητικών είναι εμπρόθεσμη και νομότυπη σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο σχετικό άρθρο της διακήρυξης. Επίσης διαπιστώθηκαν μεταξύ άλλων τα εξής:

«[...] Διαπιστώθηκαν τα εξής:

3.1) Για την Εταιρεία: «PLUS OIL ΕΜΠΟΡΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ»

Συμμετοχή στην Ομάδα Β' - Καύσιμα θέρμανσης (πετρέλαιο θέρμανσης)

Κατά τον Έλεγχο Περιεχομένου Δικαιολογητικών Συμμετοχής προσκομίστηκε το σύνολο των απαιτούμενων από τη Διακήρυξη δικαιολογητικών (αριθμητική πληρότητα και εγκυρότητα). [...]

3.2) Για την Εταιρεία «Ε. ΑΡΕΤΑΚΗΣ Ε.Ε.»

Συμμετοχή στην Ομάδα Α' - Καύσιμα κίνησης (πετρέλαιο κίνησης – αμόλυβδη Βενζίνη)

Κατά τον Έλεγχο Περιεχομένου Δικαιολογητικών Συμμετοχής προσκομίστηκε το σύνολο των απαιτούμενων από τη Διακήρυξη δικαιολογητικών (αριθμητική πληρότητα και εγκυρότητα). [...]

Συμμετοχή στην Ομάδα Β' - Καύσιμα θέρμανσης (πετρέλαιο θέρμανσης)

Κατά τον Έλεγχο Περιεχομένου Δικαιολογητικών Συμμετοχής προσκομίστηκε το σύνολο των απαιτούμενων από τη Διακήρυξη δικαιολογητικών (αριθμητική πληρότητα και εγκυρότητα) και στις δύο ομάδες. [...]

3.3) Για την Εταιρεία «ΑΘΗΝΑ ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ.»

Συμμετοχή στην Ομάδα Β' - Καύσιμα θέρμανσης (πετρέλαιο θέρμανσης)

Κατά τον Έλεγχο Περιεχομένου Δικαιολογητικών Συμμετοχής προσκομίστηκε το σύνολο των απαιτούμενων από τη Διακήρυξη δικαιολογητικών (αριθμητική πληρότητα και εγκυρότητα). [...]

3.4) Για την Εταιρεία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΚΑΥΣΙΜΑ ΟΡΥΚΤΕΛΑΙΑ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ.»

Συμμετοχή στην Ομάδα Β' - Καύσιμα θέρμανσης (πετρέλαιο θέρμανσης)

Κατά τον Έλεγχο Περιεχομένου Δικαιολογητικών Συμμετοχής προσκομίστηκε το σύνολο των απαιτούμενων από τη Διακήρυξη δικαιολογητικών αλλά δεν είναι συμπληρωμένο το πεδίο «Μέρος VI: Τελικές δηλώσεις» και δεν είναι ηλεκτρονικά υπογεγραμμένο [...]

Για τους παραπάνω λόγους προτείνουμε τον αποκλεισμό της εταιρείας από τον διαγωνισμό.[...].

Έτσι η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού / Αξιολόγησης Προσφορών, εισηγήθηκε την αποδοχή της προσφοράς των Εταιριών:

α/α	ΕΠΩΝΥΜΙΑ	ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΤΗΝ ΟΜΑΔΑ
1	«PLUS OIL ΕΜΠΟΡΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ»	ΟΜΑΔΑ 2
2	«Ε. ΑΡΕΤΑΚΗΣ Ε.Ε.»	ΟΜΑΔΑ 1 ΚΑΙ ΟΜΑΔΑ 2
3	«ΑΘΗΝΑ ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ.»	ΟΜΑΔΑ 2

και τη συμμετοχή τους στο επόμενο στάδιο του Διαγωνισμού: «Αποσφράγιση Οικονομικής Προσφοράς».

2.10 Ακολούθησε η ηλεκτρονική αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών όπου σύμφωνα με το «ΠΡΑΚΤΙΚΟ 2ου ΣΤΑΔΙΟΥ ΔΙΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΑΝΟΙΚΤΟΥ (ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΥ) ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ: “Αποσφράγιση Φακέλου Οικονομικών Προσφορών”» (αρ. πρωτ. 10760/28-05-2019) διαπιστώθηκαν μεταξύ άλλων τα εξής:

«[...] Για την **Ομάδα Α' - Καύσιμα κίνησης (πετρέλαιο κίνησης – αμόλυβδη Βενζίνη)** υποβλήθηκε μία μόνον προσφορά:

από την Εταιρεία **«Ε. ΑΡΕΤΑΚΗΣ Ε.Ε.» (Προσφορά - Αριθμός Συστήματος 72494)**, με την οποία προσφέρεται ενιαίο ποσοστό έκπτωσης επί της εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής πώλησης κατά την ημέρα παράδοσης, σύμφωνα με το εκδιδόμενο ημερήσιο δελτίο πιστοποίησης τιμών της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (Άρθρο 1.3. της Διακήρυξης) **(αρνητικό) -3% (μείον τρία τοις εκατό).**

Η συγκεκριμένη προσφορά δεν γίνεται δεκτή από την Επιτροπή διότι είναι εκτός των ορίων που ορίζει η Διακήρυξη (μέχρι -1%).

Για την Ομάδα Β' - Καύσιμα θέρμανσης (πετρέλαιο θέρμανσης) υποβλήθηκαν τρεις προσφορές:

από την Εταιρεία «Ε. ΑΡΕΤΑΚΗΣ Ε.Ε.» (Προσφορά - Αριθμός Συστήματος 72494), με την οποία προσφέρεται ενιαίο ποσοστό έκπτωσης επί της εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής πώλησης κατά την ημέρα παράδοσης, σύμφωνα με το εκδιδόμενο ημερήσιο δελτίο πιστοποίησης τιμών της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (σχετικό Άρθρο της Διακήρυξης) -1% (μείον ένα τοις εκατό)

από την Εταιρεία «PLUSOIL ΕΜΠΟΡΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» (Προσφορά - Αριθμός Συστήματος 72494), με την οποία προσφέρεται ενιαίο ποσοστό έκπτωσης επί της εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής πώλησης κατά την ημέρα παράδοσης, σύμφωνα με το εκδιδόμενο ημερήσιο δελτίο πιστοποίησης τιμών της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (σχετικό Άρθρο της Διακήρυξης) 5,3% πέντε κόμμα τρία τοις εκατό)

από την Εταιρεία «ΑΘΗΝΑ ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ & ΣΙΑ ΕΕ» (Προσφορά - Αριθμός Συστήματος 72494), με την οποία προσφέρεται ενιαίο ποσοστό έκπτωσης επί της εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής πώλησης κατά την ημέρα παράδοσης, σύμφωνα με το εκδιδόμενο ημερήσιο δελτίο πιστοποίησης τιμών της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (σχετικό Άρθρο της Διακήρυξης) 7,86% (επτά κόμμα ογδόντα έξι τοις εκατό).»

Η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού / Αξιολόγησης Προσφορών, εισηγήθηκε προς την Οικονομική Επιτροπή του Δήμου «την ανάδειξη προσωρινού αναδόχου: Για την Ομάδα Β' - Καύσιμα θέρμανσης (πετρέλαιο θέρμανσης) την Εταιρεία «ΑΘΗΝΑ ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ & ΣΙΑ ΕΕ» με προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης 7,86% (επτά κόμμα ογδόντα έξι τοις εκατό) και «Για την Ομάδα Α' - Καύσιμα Κίνησης (πετρέλαιο και βενζίνη) ο διαγωνισμός κρίνεται άγονος λόγω ακατάλληλης προσφοράς.»

2.11 Ακολούθως η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου με την αριθμ. 48/04.06.2019 απόφασή της (ΑΔΑ: ΨΤ3ΚΩΗ3-2ΗΚ) ενέκρινε τα υπ' αριθμ. 10148/21-05-2019 και 10760/28-05-2019 Πρακτικά Αξιολόγησης του Δημόσιου Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού για την ανάδειξη προμηθευτή για την εκτέλεση της προμήθειας με τίτλο «Προμήθεια καυσίμων κίνησης για τις ανάγκες των μεταφορικών μέσων & μηχανημάτων του Δήμου καθώς και πετρελαίου θέρμανσης για τις ανάγκες των δημοτικών κτιρίων και των Νομικών Προσώπων για τα έτη 2019-2020-2021», και αποφάσισε την ανάδειξη ως προσωρινού αναδόχου την Εταιρεία «ΑΘΗΝΑ ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ & ΣΙΑ ΕΕ», για την Ομάδα Β' - Καύσιμα θέρμανσης (πετρέλαιο θέρμανσης), με προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης 7,86% (επτά κόμμα ογδόντα έξι τοις εκατό) και κήρυξε «ως άγονο» τον Ανοικτό (Ηλεκτρονικό) Διαγωνισμό για την Ομάδα Α' - Καύσιμα Κίνησης (πετρέλαιο και βενζίνη), λόγω ακατάλληλης προσφοράς.

Η απόφαση αναρτήθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ την 04.06.2019 για ενημέρωση των συμμετεχόντων.

2.12 Σύμφωνα με την αρ. πρωτ. 12815/ 18.06.2019 βεβαίωση του Δήμου Χαϊδαρίου βεβαιώθηκε από τον Δήμαρχο ότι «μέχρι σήμερα και μετά την παρέλευση των δέκα ημερών, που ορίζουν ως χρονικό διάστημα, οι σχετικές διατάξεις του ν. 4412/2016, για την άσκηση προσφυγής και κάθε ένδικου μέσου, κατά των αποφάσεων των αρμόδιων οργάνων, ουδεμία προδικαστική προσφυγή ή άσκηση ένδικου μέσου έχει επιβληθεί για τον παραπάνω διαγωνισμό.»

2.13 Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Χαϊδαρίου αιτείται με τα συμπληρωματικά έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 09.07.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3685/09.07.2019) την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Χαϊδαρίου, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια υγρών καυσίμων για την κάλυψη αναγκών των υπηρεσιών του Δήμου Χαϊδαρίου και συγκεκριμένα για την Ομάδα Α΄ - Καύσιμα Κίνησης (πετρέλαιο και βενζίνη) επικαλούμενος τις διατάξεις του άρθρου άρθρο 26, παρ.2, περ. β' του ν. 4412/2016, καθόσον στον προηγούμενο, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, ανοικτό διαγωνισμό κατατέθηκε μόνον μία προσφορά στην αιτούμενη Ομάδα καυσίμων κίνησης, η οποία απορρίφθηκε λόγω υπέρβασης του ορίου αρνητικής έκπτωσης που είχε ρητά προσδιοριστεί στη διακήρυξη του διαγωνισμού. Συγκεκριμένα ο Δήμος Χαϊδαρίου στο αίτημά του προς την Αρχή καθώς και στο σχετικό Σχέδιο Απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου τα οποία απέστειλε συμπληρωματικά αναφέρει μεταξύ άλλων, ότι:

«[...]Η αποσφράγιση πραγματοποιήθηκε και συντάχθηκε το υπ' αριθμ. 10760/28-05-2019 πρακτικό από το οποίο προκύπτει ότι η προσφορά του οικονομικού φορέα για την Ομάδα Α Καύσιμα Κίνησης (πετρέλαιο και βενζίνη) δεν μπορεί να γίνει δεκτή γιατί είναι εκτός των ορίων του προϋπολογισμού της σύμβασης που ορίζει η Διακήρυξη. Το παραπάνω πρακτικό εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 48/2019 απόφασή της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου (ΑΔΑ: ΨΤ3ΚΩΗ3-2ΗΚ). Ο διαγωνισμός απέβη άγονος για την Ομάδα Α΄ – Καύσιμα Κίνησης (πετρέλαιο και βενζίνη). Ως εκ τούτου και σε συνδυασμό με το άρθρο 2.4.4. της Διακήρυξης όπου ρητά αναφέρεται ότι: «Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή στο Παράρτημα Ι της παρούσας διακήρυξης.», υποβάλλεται σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Χαϊδαρίου για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης και την ανάθεση της προμήθειας με τίτλο «Προμήθεια καυσίμων κίνησης για τις ανάγκες των μεταφορικών μέσων & μηχανημάτων του Δήμου καθώς και πετρελαίου θέρμανσης για τις ανάγκες των δημοτικών κτιρίων και των Νομικών Προσώπων για τα έτη 2019-2020-2021» μετά από πρόσκληση στο μοναδικό προσφέροντα χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β, του ν. 4412/2016[...]» και ότι

«[...]Στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση περίληψης θα προσκληθεί ο μοναδικός προσφέροντας οικονομικός φορέας που κατέθεσε προσφορά κατά την προηγούμενη ανοικτή διαδικασία, και ήταν σύμφωνη προς τις τυπικές απαιτήσεις της διακήρυξης και κατά τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83.[...]».

I. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ΄, υποπερίπτωση δδ΄ του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

«Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».

5. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

«1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο.

2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος».

6. Η διάταξη του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 209.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπíπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α', [...]”.

Τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στις ως άνω περιπτώσεις α', β' και γ' ισχύουν, εφόσον δεν έχουν αναθεωρηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.”.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του αριθ. 2365/2017 Κανονισμού της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν στις 144.000,00 και 221.000,00 ευρώ αντίστοιχα.

7. Το άρθρο 6 (“Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των συμβάσεων (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 1, 3 και 4 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...]

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61”.[...]

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος»

8. Περαιτέρω το άρθρο 26 του ν.4412/2017 (Επιλογή των διαδικασιών -άρθρο 26 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ), ορίζει ότι:

“2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές.

Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

3. Μη κανονικές προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα:

α) όσες δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης,

β) όσες παρελήφθησαν εκπρόθεσμα,

γ) όταν υπάρχουν αποδεικτικά στοιχεία αθέμιτης πρακτικής, όπως συμπαιγνίας ή διαφθοράς,

δ) όσες κρίνονται από την αναθέτουσα αρχή ασυνήθιστα χαμηλές.

4. Απαράδεκτες προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα:

α) όσες υποβάλλονται από προσφέροντες οι οποίοι δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και

β) όσων η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής, όπως καθορίστηκε και τεκμηριώθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης».

9. Το άρθρο 66 παρ. 3, 4 & 5 του ν. 4412/2016 ορίζουν ότι:

«3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65.

4. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν περιλαμβάνουν πληροφορίες άλλες από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις και γνωστοποιήσεις που αποστέλλονται στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή δημοσιεύονται στο «προφίλ αγοραστή» αλλά αναφέρουν την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης/γνωστοποίησης που εστάλη στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή της δημοσίευσης στο «προφίλ αγοραστή

5. Οι προκαταρκτικές προκηρύξεις δεν δημοσιεύονται στο «προφίλ αγοραστή» πριν από την αποστολή στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης/ γνωστοποίησης με την οποία ανακοινώνεται η δημοσίευσή τους υπό τη μορφή αυτή. Επίσης αναφέρουν την ημερομηνία αυτής της αποστολής.»

10. Το άρθρο 63 του ν. 4257/2014 [Επείγουσες ρυθμίσεις αρμ/τας Υπ.Εσωτερικών (ΟΤΑ, Δημοτ. Υπάλληλοι, μισθώσεις κλπ)] ορίζει ότι:

«Το ποσοστό έκπτωσης που προβλέπεται στο άρθρο 41 του π.δ. 173/1990 και στο άρθρο 42 της υπ. αριθμ. 11389/1993 απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών (ΕΚΠΟΤΑ), στους διαγωνισμούς πετρελαιοειδών, υπολογίζεται στη διαμορφούμενη, για έκαστο είδος, μέση τιμή της περιοχής, του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, όπως αυτή ορίζεται στη διακήρυξη του διαγωνισμού. Το ανωτέρω ποσοστό μπορεί να είναι και αρνητικό, χωρίς να υπερβαίνει το 5%.».

11. Το άρθρο 42 της υπ αριθμ. 11389/1993 απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών (Ενιαίος κανονισμός προμηθειών ΟΤΑ), όριζε ότι:

«Υπολογισμός ποσοστού έκπτωσης 1. Στις διακηρύξεις διαγωνισμών για την ανάδειξη προμηθευτών ειδών των οποίων οι τιμές είναι εκτός διατίμησης περιλαμβάνεται όρος, σύμφωνα με τον οποίο:

α) Το ποσοστό έκπτωσης στα εκατό (%) υπολογίζεται στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής ή χονδρικής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσης του και που αντιστοιχεί στην ποιότητα και σε κάθε άλλο χαρακτηριστικό γνώρισμά του.

β) Στις περιπτώσεις στις οποίες τόσο η ανώτερη όσο και η κατώτερη τιμή, βρίσκονται χαρακτηριστικά πέρα από τις τιμές που προσφέρονται στην αγορά (ακραίες περιπτώσεις) αυτές δεν υπολογίζονται στη διαμόρφωση της μέσης τιμής, αλλά λαμβάνεται υπόψη η αμέσως προηγούμενη τιμή (ανώτερη ή κατώτερη).

γ) Στις περιπτώσεις που είναι αδύνατος ο προσδιορισμός κάποιου χαρακτηριστικού γνώρισματος του είδους (όπως προέλευση, τύπος) από το οποίο εξαρτάται η τιμή το είδος αποτιμάται στην κατώτερη τιμή από την οποία και αφαιρείται η έκπτωση.

2. Για τα είδη που τελούν σε καθεστώς διατίμησης, το ποσοστό έκπτωσης στα εκατό (%) θα υπολογίζεται στην τιμή διατίμησης που ισχύει κάθε φορά κατά την ημέρα παράδοσης του είδους.

12. Το άρθρο 377 (Καταργούμενες διατάξεις) του ν.4412/2016 ορίζει ότι:

«Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται οι διατάξεις:

[...](82) της απόφασης με αριθμ. 11389/1993 (Β' 185) του Υπουργού Εσωτερικών. Ειδικά η υποχρέωση δημοσίευσης εφάπαξ περίληψης σε δύο οικονομικές εφημερίδες, που προβλέπεται στο άρθρο 5 της ως άνω απόφασης, καταργείται με την επιφύλαξη της παρ. 10 του άρθρου 379. Ειδικά η υποχρέωση δημοσίευσης εφάπαξ περίληψης σε τοπική εφημερίδα, που προβλέπεται στο άρθρο 5 και στο άρθρο 23, καταργείται με την επιφύλαξη της παραγράφου 12 του άρθρου 379 του παρόντος νόμου.[...]

4. Καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη με τις διατάξεις του παρόντος ή ρυθμίζει τα θέματα αυτά με άλλον τρόπο.»

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Χαϊδαρίου, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, προϋπολογισθείσας δαπάνης 491.750,00€ χωρίς ΦΠΑ που αποτελεί τμήμα μίας μεγαλύτερης σύμβασης του Δήμου προϋπολογισθείσας αξίας 732.300,00€ χωρίς Φ.Π.Α. συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ` υποπερίπτωση δδ` του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

14. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου

ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/EK να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

15. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 26, παρ.2, περ. β' του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από τον αιτούντα φορέα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει:

α) Να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) Να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω (υπό σημείο α) νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερομένων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

16. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ο Δήμος Χαϊδαρίου διενήργησε ανοικτό, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμό, για την προμήθεια διαφόρων τύπων καυσίμων για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών προσώπων του, συνολικού ποσού 732.300,00€ χωρίς ΦΠΑ και 908.052,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, στον εν λόγω διαγωνισμό δεν διαπιστώθηκαν όροι, που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό.

β) Ως προς την υποβολή μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών:

Σύμφωνα με το αρ. πρωτ. 10148/21-05-2019 σχετικό Πρακτικό 1ου σταδίου Αποσφράγισης Φακέλου Δικαιολογητικών Συμμετοχής – Έλεγχου Περιεχομένου Δικαιολογητικών Τεχνικών Προδιαγραφών, διαπιστώθηκε ότι στον σχετικό διαγωνισμό για την επίμαχη Ομάδα Α' - Καύσιμα κίνησης (πετρέλαιο κίνησης – αμόλυβδη Βενζίνη) της διακήρυξης, τα οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα της αναθέτουσας αρχής, υποβλήθηκε μία (1) προσφορά από την εταιρία «Ε. ΑΡΕΤΑΚΗΣ Ε.Ε.», η οποία κρίθηκε ότι πληρούσε τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και ήταν τεχνικά αποδεκτή. (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.9)

Στη συνέχεια με αρ. πρωτ. 10760/28-05-2019 Πρακτικό 2ου σταδίου Αποσφράγισης Φακέλου Οικονομικών Προσφορών αναφορικά με την επίμαχη Ομάδα Α' - Καύσιμα κίνησης (πετρέλαιο κίνησης – αμόλυβδη Βενζίνη) της διακήρυξης προτάθηκε η απόρριψη της προσφοράς της εταιρείας «Ε. ΑΡΕΤΑΚΗΣ Ε.Ε.» δεδομένου ότι όπως αναφέρεται «προσφέρεται ενιαίο ποσοστό έκπτωσης επί της εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής πώλησης κατά την ημέρα παράδοσης, σύμφωνα με το εκδιδόμενο ημερήσιο δελτίο πιστοποίησης τιμών της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (Άρθρο 1.3. της Διακήρυξης) (αρνητικό) -3% (μείον τρία τοις εκατό). Η συγκεκριμένη προσφορά δεν γίνεται δεκτή από την Επιτροπή διότι είναι εκτός των ορίων που ορίζει η Διακήρυξη (μέχρι -1%).»

Έτσι η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού / Αξιολόγησης Προσφορών, εισηγήθηκε προς την Οικονομική Επιτροπή του Δήμου ότι: «Για την Ομάδα Α' - Καύσιμα Κίνησης (πετρέλαιο και βενζίνη) ο διαγωνισμός κρίνεται άγονος λόγω ακατάλληλης προσφοράς.» (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.10).

Τα ως άνω πρακτικά εγκρίθηκαν με την αρ. 48/04.06.2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δ. Χαϊδαρίου με την οποία κήρυξε «ως άγονο» τον Ανοικτό (Ηλεκτρονικό) Διαγωνισμό για την Ομάδα Α' - Καύσιμα Κίνησης (πετρέλαιο και βενζίνη), λόγω ακατάλληλης προσφοράς. (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.11).

Σημειώνεται ότι εν προκειμένω και αναφορικά με τη νομική βάση του αιτήματος, τόσο στο συμπληρωματικώς αποσταλαθέν αίτημά του όσο και στο σχετικό σχέδιο απόφασης, γίνεται ρητά επίκληση από τον αιτούντα φορέα της διάταξης του άρθρου 26, παρ.2, περ. β' του ν.4412/2016.

Η Αρχή, έχουσα το δικαίωμα υπαγωγής εκάστου υποβληθέντος αιτήματος στην ορθή νομική βάση, στην προκειμένη περίπτωση, για την ως άνω κατατεθείσα προσφορά για την Ομάδα Α' - Καύσιμα Κίνησης (πετρέλαιο και βενζίνη) με βάση τα πραγματικά περιστατικά που επικαλείται ο Δήμος Χαϊδαρίου, δύναται να συναχθεί ότι τυγχάνει εφαρμογής η διάταξη του άρθρου 26, παρ.2, περ. β' του ν.4412/2016 της οποίας όπως προαναφέρθηκε γίνεται ρητά επίκληση και από τον αιτούντα φορέα. Και τούτο διότι:

Α) Η χρήση του όρου «ακατάλληλη προσφορά» τόσο από την Επιτροπή Διαγωνισμού στα ως άνω πρακτικά που εξέδωσε όσο και από την Οικονομική Επιτροπή στην ως άνω απόφασή της διαφαίνεται να παραπέμπει στη συνδρομή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, καθώς αυτή προϋποθέτει ότι: "δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]"

Κατά την έννοια των ως άνω διατάξεων η μη καταλληλότητα προσφορών αφορά σε περιπτώσεις πλημμελειών ουσίας, ιδιαίτερα σοβαρών ελλείψεων των προσφορών, οι οποίες φανερώνουν ότι κατ' ουσίαν η αγορά δεν ανταποκρίθηκε στην προς ανάθεση σύμβαση έτσι όπως αυτή προδιαγράφηκε στα τεύχη του διαγωνισμού από την αναθέτουσα αρχή. Συναφώς επισημαίνεται ότι σύμφωνα με σχετική νομολογία (ΕΣ/Τμ. VI 3558/2009, 44/2007), μη κατάλληλες θεωρούνται γενικά οι προσφορές που δεν έχουν καμία σχέση με τη σύμβαση, δηλαδή το περιεχόμενό τους δεν εναρμονίζεται με τις απαιτήσεις της σύμβασης και είναι ασύμβατο με τις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής και, ως εκ τούτου, δεν μπορούν να ικανοποιήσουν τις εν λόγω ανάγκες (πρβλ. Αποφάσεις 51/2015, 328/2014, 23/2017, Δ82/2018 Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.).

Επιπλέον στην υπ' αριθμ. 178/2018 Απόφαση της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών αναφέρονται σχετικώς (ως προς το εξεταζόμενο ζήτημα) τα εξής : «*Επειδή, υπό την έννοια της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αλλά και του νόμου, που τη μετέφερε στην ελληνική έννομη τάξη, η έννοια της «μη κατάλληλης προσφοράς» ομοιάζει προς την «ανύπαρκτη» προσφορά, εφόσον δεν ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις της σύμβασης και τις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής. Εντούτοις, το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στην Απόφαση της 4.06.2009, Υπόθεση C-250/07, Επιτροπή κατά Ελλάδας, αποσαφήνισε τον τρόπο με τον οποίο θα πρέπει να ερμηνεύεται ο όρος της «μη κατάλληλης προσφοράς», επαναλαμβάνοντας την πάγια νομολογία του, ότι θα πρέπει για λόγους εξασφάλισης της διαφάνειας στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων να επιχειρείται μία στενή ερμηνεία του ως άνω όρου. Μάλιστα στις προτάσεις του, ο Γενικός Εισαγγελέας (Poiares Maduro), διατύπωσε τη γνώμη ότι, η ευρεία ερμηνεία του όρου «μη κατάλληλη» προσφορά δεν μπορεί να γίνει δεκτή, καθώς η παροχή στους αναθέτοντες φορείς της δυνατότητας να στηρίζονται σε ασήμαντες αποκλίσεις των υποβληθεισών προσφορών, προκειμένου να τις απορρίψουν ως ακατάλληλες, ισοδυναμεί στην πράξη με την αναγνώριση σε αυτούς απόλυτης διακριτικής ευχέρειας όσον αφορά τη δημοσίευση ή μη Προκήρυξης διαγωνισμού. Στην προαναφερόμενη Υπόθεση πάντως το Δικαστήριο έκρινε ότι, επιχειρήθηκε από την πλευρά του αναθέτοντος φορέα (ΔΕΗ Α.Ε), ευρεία ερμηνεία του όρου «μη κατάλληλη προσφορά» (ο αναθέτων φορέα προέβη για δεύτερη φορά στην ματαιώση διαγωνισμού για τη μελέτη, προμήθεια, μεταφορά, εγκατάσταση και θέση σε λειτουργία δύο όμοιων ατμοηλεκτρικών μονάδων μετά των βοηθητικών τους εγκαταστάσεων και στην πρόσκληση προς τους υποψηφίους για διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για το λόγο ότι οι προσφορές δεν ήταν σύμφωνες με διάφορες ελάχιστες ή μέγιστες αξίες ορισμένων τεχνικών παραμέτρων που απαιτούσε ο διαγωνισμός), με στόχο να αποφευχθεί η δημοσίευση Προκήρυξης διαγωνισμού. Πιο συγκεκριμένα, στη σκέψη 19 της εν λόγω Απόφασης αναφέρεται χαρακτηριστικά (ως προς το εξεταζόμενο ζήτημα) ότι: «Ως «ακατάλληλη» δύναται να χαρακτηριστεί μόνον η προσφορά της οποίας το αντικείμενο είναι εντελώς διαφορετικό από εκείνο που περιγράφεται στην Προκήρυξη του διαγωνισμού. Κατά την Επιτροπή, υφίσταται συνάρτηση μεταξύ της απουσίας προσφοράς και της ακατάλληλης προσφοράς, καθόσον εναλλακτικώς οι περιπτώσεις αυτές μπορούν να αποτελέσουν λόγο απευθείας ανάθεσης [...]"* (πρβλ. Απόφαση Δ61/2018 Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.).

Στην κρινόμενη περίπτωση δε, σύμφωνα με το προπαρατεθέν ιστορικό, διαφαίνεται ότι δεν συντρέχουν οι ως άνω περιστάσεις, καθώς σύμφωνα με το Πρακτικό 1ου σταδίου Αποσφράγισης Φακέλου Δικαιολογητικών Συμμετοχής– Έλεγχου Περιεχομένου Δικαιολογητικών Τεχνικών Προδιαγραφών, διαπιστώθηκε ότι στον σχετικό διαγωνισμό για την επίμαχη Ομάδα Α' - Καύσιμα κίνησης (πετρέλαιο κίνησης – αμόλυβδη Βενζίνη) της διακήρυξης, στην οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα της αναθέτουσας αρχής, υποβλήθηκε μία (1) προσφορά από την εταιρία «Ε. ΑΡΕΤΑΚΗΣ Ε.Ε.», η οποία κρίθηκε ότι πληρούσε τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και ήταν τεχνικά αποδεκτή (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.9) και στη συνέχεια σύμφωνα με το Πρακτικό 2ου σταδίου Αποσφράγισης Φακέλου Οικονομικών Προσφορών προτάθηκε η απόρριψη της προσφοράς αυτής δεδομένου ότι όπως αναφέρεται προσφέρθηκε ενιαίο ποσοστό έκπτωσης (αρνητικό) -3% (μείον τρία τοις εκατό) και ως εκ τούτου η συγκεκριμένη προσφορά δεν έγινε δεκτή από την Επιτροπή διότι ήταν εκτός των ορίων που ορίζει η Διακήρυξη (μέχρι -1%).

Συνεπώς, λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, ήτοι το διδόμενο ιστορικό, τις σχετικές διατάξεις και την παρατεθείσα ως άνω νομολογία δύναται να συναχθεί ότι **δεν πρόκειται** για «ακατάλληλη» προσφορά που ομοιάζει με «ανύπαρκτη» προσφορά, υπό την έννοια ότι η μη καταλληλότητα αυτής αφορά σε πλημμέλειες ουσίας και ιδιαίτερα σοβαρές ελλείψεις και δεν έχει καμία σχέση με τη σύμβαση, δηλαδή το περιεχόμενο της δεν εναρμονίζεται με τις απαιτήσεις της σύμβασης για την προμήθεια καυσίμων της επίμαχης Ομάδα Α' - Καύσιμα κίνησης (πετρέλαιο κίνησης – αμόλυβδη Βενζίνη) και είναι ασύμβατο με τις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής και, ως εκ τούτου, δεν μπορεί να ικανοποιήσει τις εν λόγω ανάγκες.

Β) Αντίθετα, ως προς τη συνδρομή της διάταξης του άρθρου 26, παρ.2, περ. β' του ν. 4412/2016, σημειώνεται ότι στην υπό εξέταση περίπτωση δύναται να συναχθεί ότι τυγχάνει εφαρμογής, καθώς αυτή προϋποθέτει ότι έχουν υποβληθεί κατά την νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία:

«2. β)[...] μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές. Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.» καθώς και ότι

«4. Απαράδεκτες προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα:

α) όσες υποβάλλονται από προσφέροντες οι οποίοι δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και

β) όσων η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής, όπως καθορίσθηκε και τεκμηριώθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης».

Στην κρινόμενη περίπτωση, σύμφωνα με το προπαρατεθέν ιστορικό, διαφαίνεται ότι συντρέχουν οι ως άνω περιστάσεις, καθώς για την επίμαχη Ομάδα Α' - Καύσιμα κίνησης (πετρέλαιο κίνησης – αμόλυβδη Βενζίνη) της διακήρυξης υπήρξε υποβολή μίας προσφοράς, πλην όμως αυτή δεν έγινε αποδεκτή, σύμφωνα με το Πρακτικό 2ου σταδίου Αποσφράγισης Φακέλου Οικονομικών Προσφορών καθώς και την με αρ. 48/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, όπου όπως αναλυτικά προαναφέρθηκε για την προσφορά της Εταιρείας «Ε. ΑΡΕΤΑΚΗΣ Ε.Ε.» προσφέρθηκε ενιαίο ποσοστό

έκπτωσης (αρνητικό) -3% (μείον τρία τοις εκατό) και ως εκ τούτου η συγκεκριμένη προσφορά δεν έγινε δεκτή από την Επιτροπή διότι ήταν εκτός των ορίων που ορίζει η Διακήρυξη (μέχρι -1%).

Συναφώς εξάλλου επισημαίνεται η ύπαρξη εν προκειμένω ρητού όρου στη διακήρυξη και συγκεκριμένα του άρθρου 2.4.4 της αναλυτικής διακήρυξης (*Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών*) όπου οριζόταν αφενός ότι **«Σε περίπτωση αρνητικού ποσοστού έκπτωσης αυτό δε μπορεί να ξεπεράσει το (-1%).»** και αφετέρου ότι **«Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) [...] β)[...] και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή στο Παράρτημα Ι της παρούσας διακήρυξης.»** (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό παρ. 2.7).

Συνεπώς, λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, ήτοι το διδόμενο ιστορικό και τις σχετικές διατάξεις δύναται να συναχθεί ότι **πρόκειται για «απαράδεκτη» προσφορά.**

17. Αναφορικά με το αίτημα της αναθέτουσας αρχής για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση προμήθειας διαφόρων τύπων καυσίμων κίνησης (πετρέλαιο κίνησης – αμόλυβδη βενζίνη) για τις ανάγκες κίνησης των οχημάτων του Δήμου Χαϊδαρίου και με πρόσκληση, όπως προβλέπεται στο νόμο (βλ. ανωτέρω, Νομικό πλαίσιο, υπό παρ. 8), μόνο των εταιριών που υπέβαλλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, εν προκειμένω της με αριθμό πρωτ. 7071/09.04.2019 διακήρυξης και αύξοντα αριθμό (α/α) ηλεκτρονικού διαγωνισμού συστήματος 72494 αναφέρονται τα κάτωθι:

Εν πρώτοις, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν στη ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση με δημοσίευση της προκήρυξης του διαγωνισμού στην περίπτωση που έχουν υποβληθεί, μετά από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, μη κανονικές προσφορές ή προσφορές απαράδεκτες. Ωστόσο η προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης δεν είναι υποχρεωτική εάν η αναθέτουσα αρχή καλέσει να συμμετάσχουν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση όλους όσους συμμετείχαν στην ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 του ν. 4412/2018 και είχαν υποβάλει στο πλαίσιο της προηγούμενης διαδικασίας προσφορές σύμφωνες με τις τυπικές προϋποθέσεις της διαδικασίας ανάθεσης.

Εν προκειμένω η μοναδική υποβληθείσα προσφορά από την εταιρία «Ε. ΑΡΕΤΑΚΗΣ Ε.Ε.» για την επίμαχη ομάδα Α' - Καύσιμα Κίνησης (πετρέλαιο και βενζίνη) [η οικονομική προσφορά της οποίας απορρίφθηκε λόγω υπέρβασης του ορίου αρνητικής έκπτωσης που είχε ρητά προσδιοριστεί στη διακήρυξη του διαγωνισμού, (άρθρο 2.4.4: *Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών*) (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό παρ. 2.7)] πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής, δύναται να ανταποκριθεί στις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής όπως αυτές καθορίστηκαν στα έγγραφα (τεχνικές προδιαγραφές) του διαγωνισμού και υπεβλήθη σύμφωνα με τις τυπικές προϋποθέσεις της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 26, παρ. 2, περ. β, εδαφ. β του ν. 4412/2016.

Τέλος, επισημαίνεται ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών (βλ. ως άνω Ιστορικό υπό παρ. 2.8), αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου

θεωρείται ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

18. Κατόπιν των ανωτέρω, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την ζητούμενη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

IV. Συμπέρασμα

18. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομοφώνως αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Δήμου Χαϊδαρίου σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ' περ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, άρθρο 26, παρ. 2, περ. β, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια υγρών καυσίμων για την κάλυψη αναγκών των υπηρεσιών του Δήμου Χαϊδαρίου και συγκεκριμένα για την Ομάδα Α' - Καύσιμα Κίνησης (πετρέλαιο και βενζίνη) και με πρόσκληση, όπως προβλέπεται στο νόμο, μόνο του οικονομικού φορέα που υπέβαλε προσφορά σύμφωνη προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 491.750,00 € χωρίς ΦΠΑ και 609.770,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σε συνέχεια, ανοικτού, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμού όπου κατατέθηκε μόνον μία अपαράδεκτη προσφορά στο αιτούμενο τμήμα η οποία απορρίφθηκε λόγω υπέρβασης του ορίου αρνητικής έκπτωσης που είχε ρητά προσδιοριστεί στη διακήρυξη του διαγωνισμού, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 31 Ιουλίου 2019

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης