



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ 78/2019**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 24<sup>η</sup> Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα εννιά (2019) ημέρα Τετάρτη και ώρα 9.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**Προεδρεύων:** Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος

**Μέλη:** Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Δημήτριος Λουρίκας

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Μαρία Στυλιανίδη

Ερωφίλη Χριστοβασίλη

**Γραμματέας:** Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού Οικονομικού.

**Εισηγήτρια:** Φιλία Κοντραφούρη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Φιλία Κοντραφούρη καθώς και η Αναπληρώτρια Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγματεύσεων Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

**Θέμα:** Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας με τίτλο: «Προμήθεια καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις οργανικές μονάδες της **Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας** για το έτος 2019» προϋπολογισμού 699.840,62€ πλέον ΦΠΑ (867.800€ συμπ. ΦΠΑ).

Με το υπ' αρ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε 25887/05-07-2019 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που

παρελήφθη την 08-07-2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 3662) καθώς και το συμπληρωματικό αυτού με αρ. πρωτ. 4015/25-07-2019, η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της σύμβασης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας καυσίμων, και συγκεκριμένα για την προμήθεια αμόλυβδης βενζίνης, πετρελαίου κίνησης ντίζελ, πετρελαίου κίνησης για Η/Ζ χωρίς βιοντίζελ και πετρελαίου θέρμανσης.

## **I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά**

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**1.1.** Με τις με α.π. ΔΤΥ/Δ8/Δ/12904/2959/18-6-2019 και α.π. ΔΤΣ/Δ/17558/2514/3-8-2019 αποφάσεις του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών εγκρίθηκε η διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης για προμήθεια καυσίμων θέρμανσης συνολικού ποσού 350.000€ (18REQ003273646), για την προμήθεια καυσίμων κίνησης συνολικού ποσού 517.800€ (18REQ003545046) και για την προμήθεια λιπαντικών ποσού 77.339€ (18REQ003719148) με ισόποση ανάληψη πολυετούς υποχρέωσης.

**1.2.** Με τη με αρ. ΔΤΥ/Δ8/Δ/25324/4586/15-10-2018(ΑΔΑΨ8ΧΣ465ΧΘΞ-ΘΣΡ) απόφαση του Υπουργού Υποδομών & Μεταφορών εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές για τα Καύσιμα Θέρμανσης.

Με τη με αρ. ΔΤΣ/Δ/25950/3334/19-10-2018(ΑΔΑΩΥ3Κ465ΧΘΞ-6ΕΝ) απόφαση του Υπουργού Υποδομών & Μεταφορών εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές για τα Καύσιμα κίνησης.

Με τη με αρ. ΔΤΣ/Ε-Δ/27155/3435/29-10-2018(ΑΔΑΩ2ΒΧ465ΧΘΞ-ΔΝ3) απόφαση του Υπουργού Υποδομών & Μεταφορών εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές για τα λιπαντικά.

**1.3.** Με την αριθμ. 3/19 Διακήρυξή της (ΑΔΑΜ: 19PROC004744646 2019-04-05), η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση προμήθειας «καυσίμων κίνησης, θέρμανσης και λιπαντικών για τις οργανικές μονάδες της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας για το έτος 2019», συνολικού προϋπολογισμού δαπάνης 765.578,71 € χωρίς Φ.Π.Α. (949.317,60€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά μόνο βάσει τιμής. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από την υπογραφή της μέχρι την κάλυψη των ποσοτήτων των προς προμήθεια ειδών, που αναφέρονται στο Παράρτημα Α' της Διακήρυξης, με τμηματικές παραδόσεις. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 8η Απριλίου 2019 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr), ορίστηκε η 6η Μαΐου 2019 και ώρα 17:00. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών του διαγωνισμού ορίστηκε η 10η Μαΐου 2019. Ο διαγωνισμός πήρε Αριθμό Συστήματος 70776 στο Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) και αναρτήθηκε την 8η Απριλίου 2019. Οι πίνακες ανά είδος προμήθειας αναφέρονται αναλυτικά στο παράρτημα Α της διακήρυξης του διαγωνισμού.

Σύμφωνα με τη διακήρυξη (σελ. 5), δικαίωμα συμμετοχής στο διαγωνισμό έχουν φυσικά ή νομικά πρόσωπα που περιλαμβάνονται στο άρθρο 25 του Ν. 4412/16, λαμβάνοντας υπόψη το άρθρο 19 του ίδιου νόμου.

Περαιτέρω, η διακήρυξη (σελ. 11) ορίζει ότι για τα καύσιμα γίνονται δεκτές προσφορές που αφορούν στο σύνολο της προκηρυχθείσης ποσότητας, ανά είδος και τόπο παράδοσης, όπως αυτά

ορίζονται στον παραπάνω πίνακα και στους συνημμένους πίνακες αναλυτικά. Οι ανωτέρω ποσότητες μπορούν να αυξομειωθούν αναλόγως της διαμορφούμενης κάθε φορά μέσης τιμής λιανικής πώλησης για τη συγκεκριμένη περιφερειακή ενότητα του νομού όπου θα βρίσκεται η έδρα του αναδόχου, την ημέρα παράδοσης, με την προϋπόθεση ότι δεν θα υπερβεί την ανώτατη συνολική προβλεπόμενη δαπάνη. Ως μέση τιμή λιανικής πώλησης ορίζεται η τιμή (εκτός ΦΠΑ) που αναρτάται από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας (Γενική Γραμματεία Εμπορίου & Καταναλωτή), στην ηλεκτρονική διεύθυνση [www.fuelprices.gr](http://www.fuelprices.gr).

**1.4.** Σύμφωνα με το αρ. 1.2.1.1. της διακήρυξης 3/2019 «Δικαιολογητικά συμμετοχής» ορίζεται ότι προσκομίζεται από τον προσφέροντα «*Ενιαίο Ευρωπαϊκό Έντυπο Σύμβασης (ΕΕΕΣ) του αρ. 79 αρ. 79 αρ. 79 του Ν. 4412/2016, το οποίο αποτελείται από ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση, με τις συνέπειες του Ν. 1599/1986 (Α' 75), ως προκαταρκτική απόδειξη προς αντικατάσταση των πιστοποιητικών που εκδίδουν δημόσιες αρχές ή τρίτα μέρη, επιβεβαιώνοντας ότι ο υποψήφιος οικονομικός φορέας πληροί τις ακόλουθες προϋποθέσεις: Α) δε βρίσκεται σε μία από τις καταστάσεις των άρθρων 73 και 74 για τις οποίες οι οικονομικοί φορείς αποκλείονται ή μπορούν να αποκλειστούν, ήτοι συμμετοχή σε εγκληματική οργάνωση, δωροδοκία, απάτη, τρομοκρατικά εγκλήματα, νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, παιδική εργασία, καταβολή φόρων και εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, αφερεγγυότητα, σύγκρουση συμφερόντων ή επαγγελματικό παράπτωμα κλπ. Β) ΒΒ)) Β) πληροί τα σχετικά κριτήρια επιλογής τα οποία έχουν καθοριστεί, σύμφωνα με το άρθρο 75, ήτοι καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας, οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια, τεχνική και επαγγελματική ικανότητα κλπ. Αποκλείεται, επίσης, προσφέρων οικονομικός φορέας από τη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης εάν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρ. 4 του άρθρου 8 του ν. 3310/2005, όπως ισχύει (αμιγώς εθνικός λόγος αποκλεισμού). Η μη συνδρομή του ανωτέρω εθνικού λόγου αποκλεισμού δηλώνεται στο αντίστοιχο πεδίο του ΕΕΕΣ (αμιγώς εθνικοί λόγοι αποκλεισμού). Εάν ο υποψήφιος οικονομικός φορέας στηρίζεται στις ικανότητες άλλων φορέων, σύμφωνα με το άρθρο 78 του Ν. 4412/2016, το ΕΕΕΣ περιέχει επίσης τις ως άνω πληροφορίες όσον αφορά τους φορείς αυτούς. Οι ενώσεις οικονομικών φορέων που υποβάλλουν κοινή προσφορά, υποβάλλουν το ΕΕΕΣ για κάθε οικονομικό φορέα που συμμετέχει στην ένωση.*

**1.2.1.1.3.** Τα νομιμοποιητικά έγγραφα κάθε συμμετέχοντος ημεδαπού ή αλλοδαπού νομικού προσώπου, όπως το Φ.Ε.Κ. ίδρυσης και οι τροποποιήσεις του (για διαγωνιζόμενους με μορφή Α.Ε. και Ε.Π.Ε.), αντίγραφο ή απόσπασμα του καταστατικού και των εγγραφών τροποποιήσεών του (για διαγωνιζόμενους με μορφή Ο.Ε. και Ε.Ε.), έναρξη επιτηδεύματος από την αντίστοιχη Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία και τις μεταβολές του (για τα φυσικά πρόσωπα). Στοιχεία και έγγραφα από τα οποία πρέπει να προκύπτουν, ο Πρόεδρος και ο Διευθύνων Σύμβουλος ΑΕ, τα υπόλοιπα πρόσωπα που έχουν δικαίωμα να δεσμεύουν με την υπογραφή τους, το νομικό πρόσωπο και τα έγγραφα της νομιμοποίησης αυτών, αν αυτό δεν προκύπτει ευθέως από το καταστατικό, αναλόγως με τη νομική μορφή των εταιρειών ή κάθε άλλου νομικού προσώπου. Οι ενώσεις οικονομικών φορέων που υποβάλλουν κοινή προσφορά, υποβάλλουν τα παραπάνω δικαιολογητικά για κάθε οικονομικό φορέα που συμμετέχει στην ένωση. Στις περιπτώσεις υποβολής προσφοράς από ένωση οικονομικών φορέων, όλα τα μέλη της ευθύνονται έναντι της αναθέτουσας αρχής αλληλέγγυα και εις ολόκληρον».

**1.5.** Περίληψη της Διακήρυξης στάλθηκε, με ηλεκτρονικά μέσα την 3η Απριλίου 2019 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία και δημοσιεύτηκε την 8η Απριλίου 2019 (S 069–161845).

Όλο το τεύχος της Διακήρυξης αναρτήθηκε στον διαδικτυακό τόπο [www.yra.gr](http://www.yra.gr) στις 8-4-2019 και στο ΚΗΜΔΗΣ στις 5-4-2019. Περίληψη της Διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: Ω2ΗΙ465ΧΘΞ-ΨΙΣ) καθώς και στον τοπικό τύπο όπως προκύπτει από τα φωτοαντίγραφα εφημερίδων που προσκόμισε η αιτούσα αναθέτουσα αρχή συμπληρωματικά με αρ. πρωτ. 3892/18-07-2019. Ειδικότερα, δημοσιεύθηκε στις παρακάτω εφημερίδες:

- Πρωινή στις 15-04-2019
- Κυκλαδική στις 17-04-2019
- Η Γνώμη στις 11-04-2019
- Η Ροδιακή στις 9-04-2019
- Ο Πρωινός λόγος στις 9-4-2019
- Επισημάνσεις της Κυριακής στις 14-04-2019
- Αντίλαλος στις 13/14-04-2019
- Επτά ημέρες στις 12-04-2019
- Σαμιακό Βήμα στις 13-04-2019
- Εορδαϊκός Παλμός στις 10-04-2019
- Ταχυδρόμος στις 15-04-2019
- Χανιώτικα Νέα στις 10-04-2019
- Η Κέρκυρα σήμερα στις 10-04-2019
- Πρωινός Λόγος στις 9-4-2019
- Πρώτη Περιστερίου στις 11-04-2019
- Πρωινός Λόγος στις 9-4-2019
- Φωνή της Καστοριάς στις 11-04-2019
- Τύπος Θεσσαλονίκης στις 12-04-2019
- Ανατολή στις 10-04-2019
- Ηπειρώτικος Αγών στις 9-4-2019
- Αθλητικός Αγών στις 9-4-2019
- Πατρίς στις 11-04-2019
- Μεσσηνιακά στις 10-04-2019
- Θάρος στις 10-04-2019
- Πολιτικά στις 14-04-2019
- Εμπρός στις 13-04-2019.

Επιπρόσθετα, περίληψη της διακήρυξης διαβιβάσθηκε με το α.π. Δ11/Ε/9889/3637/5-4-2019 έγγραφο του Τμήματος Προμηθειών της ΥΠΑ στην Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδος προκειμένου να τη γνωστοποιήσει στα ενδιαφερόμενα μέλη της.

**2.** Με το αριθμ. 1/23-5-2019 Πρακτικό Αποσφράγισης και Αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής - τεχνικών προσφορών, η Επιτροπή του Διαγωνισμού α) έκανε αποδεκτές, διότι ήταν σύμφωνες με τους όρους της Διακήρυξης, τις προσφορές των εταιριών «ΚΡΗΤΙΚΑ ΠΕΤΡΕΛΑΙΑ ΚΡΗΠΕ ΑΕ» και «ΜΑΥΡΑΚΗΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ & ΣΙΑ Ο.Ε.» για τον αερολιμένα Ηρακλείου για τα τμήματα

1. Πετρέλαιο θέρμανσης
2. πετρέλαιο κίνησης για οχήματα
3. αμόλυβδη βενζίνη για οχήματα

Την προσφορά του Αναστάσιου Πόζου, επίσης διότι ήταν σύμφωνη με τους όρους της Διακήρυξης, για το τμήμα 1. Πετρέλαιο θέρμανσης, για τον αερολιμένα Αλεξανδρούπολης, και β) διαπίστωσε ότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά για όλα τα υπόλοιπα τμήματα της Διακήρυξης 3/2019 όσον αφορά τα καύσιμα.

Για τα υπόλοιπα είδη και για τις υπόλοιπες οργανικές μονάδες της ΥΠΑ, όπου δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, ο διαγωνισμός απέβη άγονος.

**2.1.** Κατόπιν τούτου, η Επιτροπή πρότεινε *“1. Να συνεχιστεί η διαγωνιστική διαδικασία για τους ανωτέρω (3) προμηθευτές που η προσφορά τους γίνεται αποδεκτή” ... “3. Για τα υπόλοιπα είδη και για τις υπόλοιπες οργανικές μονάδες της ΥΠΑ, για τις οποίες δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, ο διαγωνισμός απέβη άγονος. Η Επιτροπή κατ’εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 32 παρ.2α’ του Ν. 4412/2016 προτείνει την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση”.*

Με την αριθμ. πρωτ. Δ11/Ε/11-6-2019 απόφασή (ψηφιακά υπογεγραμμένη) του Υπουργού Υποδομών & Μεταφορών εγκρίθηκε το ανωτέρω Πρακτικό. Η εν λόγω Απόφαση αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 12-6-2019.

Με υπ' αρ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε 25887/05-07-2019 αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας βεβαιώνει ότι δεν ασκήθηκαν Ενστάσεις, Προσφυγές ή Ένδικα Μέσα κατά του διαγωνισμού, συμπεριλαμβανομένης της Διακήρυξης.

Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας με το προαναφερόμενο έγγραφό της, στο οποίο επισυνάπτεται σχέδιο Απόφασης, ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προσφύγει στη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τα τμήματα και τις οργανικές μονάδες της ΥΠΑ που δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά για καύσιμα, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 566.390,798 πλέον Φ.Π.Α. (702.324,60 € συμπ. ΦΠΑ), χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.

**3.** Τα προς προμήθεια είδη (καύσιμα) χωρίζονται σε τέσσερις (4) κατηγορίες οι οποίες διαμορφώνονται (μετά την αφαίρεση των τμημάτων και αερολιμένων για τα οποία υποβλήθηκαν προσφορές) ανά είδος καυσίμου σύμφωνα με όσα αναλυτικώς αναφέρονται στους παρακάτω πίνακες:

ΣΥΝΗΜΜΕΝΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ Α΄-ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΒΕΝΖΙΝΗ ΟΠΩΣ ΔΙΑΜΟΡΦΩΝΕΤΑΙ ΜΕΤΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΕΛΕΥΣΗ ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΟΥ ΓΙΑ ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ						
Α/Α	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ	ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΕΝΔ.ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ €	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟ ΚΟΣΤΟΣ € Με φπα	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟ ΚΟΣΤΟΣ € ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ ΑΝΑ ΛΙΤΡΟ	ΤΟΠΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ
1.	ΚΑΣΤΟΡΙΑ	1.000,00	1,536 €	1.535,82	1,239	ΑΡΓΟΣ ΟΡΕΣΤΙΚΟ
2.	ΚΕΡΚΥΡΑ	3.000,00	1,599 €	4.797,49	1,290	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ
3.	ΡΟΔΟΣ	2.800,00	1,661 €	4.652,11	1,340	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΡΟΔΟΥ
4.	ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑ	2.300,00	1,765 €	4.060,21	1,423	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ
5.	ΛΗΜΝΟΣ	2.150,00	1,869 €	4.018,67	1,507	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΛΗΜΝΟΥ
6.	ΚΟΖΑΝΗ	3.000,00	1,558 €	4.672,88	1,256	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΟΖΑΝΗΣ
7.	ΧΑΝΙΑ	3.500,00	1,681 €	5.884,19	1,356	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΧΑΝΙΩΝ
8.	ΣΑΜΟΣ	1.000,00	1,661 €	1.661,47	1,340	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΑΜΟΥ
9.	ΝΑΞΟΣ	150,00	1,848 €	277,26	1,490	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΝΑΞΟΥ
10.	ΣΚΙΑΘΟΣ	300,00	1,817 €	545,17	1,465	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΚΙΑΘΟΥ
11.	ΜΗΛΟΣ	200,00	1,869 €	373,83	1,507	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΜΗΛΟΥ
12.	ΙΩΑΝΝΙΝΑ	1.400,00	1,485 €	2.078,91	1,198	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
13.	ΚΑΡΠΑΘΟΣ	4.500,00	1,848 €	8.317,72	1,490	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΡΠΑΘΟΥ
14.	ΚΑΣΟΣ	500,00	1,890 €	944,96	1,524	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΣΟΥ
15.	ΚΑΒΑΛΑ	1.600,00	1,558 €	2.492,20	1,256	ΧΡΥΣΟΥΠΟΛΗ-ΚΑΒΑΛΑΣ
16.	ΧΙΟΣ	1.500,00	1,734 €	2.601,24	1,398	Λ.ΕΝΩΣΕΩΣ 94 ΧΙΟΣ
17.	ΣΗΤΕΙΑ	1.500,00	1,661 €	2.492,20	1,340	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΗΤΕΙΑΣ
18.	ΠΑΡΟΣ	1.400,00	1,807 €	2.529,58	1,457	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΠΑΡΟΥ
19.	ΚΑΝΑ	4.800,00	1,515 €	7.272,24	1,222	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΝΕΟΣ ΑΓΧΙΑΛΟΣ
20.	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	3.400,00	1,506 €	5.119,40	1,215	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΑΛΕ/ΠΟΛΗΣ
21.	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ	3.000,00	1,506 €	4.517,11	1,215	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
22.	ΚΥΘΗΡΑ	400,00	1,869 €	747,66	1,507	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΥΘΗΡΩΝ
23.	ΖΑΚΥΝΘΟΣ	400,00	1,661 €	664,59	1,340	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΖΑΚΥΝΘΟΥ
24.	ΜΥΤΙΛΗΝΗ	1.200,00	1,558 €	1.869,15	1,256	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΜΥΤΗΛΗΝΗΣ
25.	ΑΚΤΙΟ	2.000,00	1,537 €	3.073,71	1,240	ΑΚΑΡΝΙΚΑ- ΠΕΡΓΑΝΤΙ(ΑΕΡΟΔ.ΑΚΤΙΟΥ)
26.	ΣΑΝΤΟΡΙΝΗ	4.500,00	1,765 €	7.943,89	1,423	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΑΝΤΟΡΙΝΗΣ
27.	ΣΚΥΡΟΣ	2.000,00	1,796 €	3.592,92	1,448	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΚΥΡΟΥ
28.	ΣΥΡΟΣ	500,00	1,703 €	851,50	1,373	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΥΡΟΥ
29.	ΙΚΑΡΙΑ	2.000,00	1,734 €	3.468,31	1,398	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΙΚΑΡΙΑΣ
30.	ΑΡΑΞΟΣ	7.000,00	1,506 €	10.539,93	1,215	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΑΡΑΞΟΥ
31.	ΑΣΤΥΠΑΛΛΑΙΑ	1.200,00	1,859 €	2.230,52	1,499	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΑΣΤΥΠΑΛΛΑΙΑΣ
32.	ΚΑΛΑΜΑΤΑ	2.000,00	1,537 €	3.073,71	1,240	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
33.	ΚΩΣ	750,00	1,495 €	1.121,49	1,206	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΩ
34.	ΜΥΚΟΝΟΣ	1.500,00	1,765 €	2.647,96	1,423	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΜΥΚΟΝΟΥ
35.	ΚΑΛΥΜΝΟΣ	1.050,00	1,734 €	1.820,86	1,398	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΛΥΜΝΟΥ
36.	ΛΕΡΟΣ	2.000,00	1,840 €	3.680,15	1,484	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΛΕΡΟΥ
37.	ΚΑΣΤΕΛΟΡΙΖΟ	2.500,00	1,911 €	4.776,72	1,541	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΣΤΕΛΟΡΙΖΟΥ
38.	ΔΤΣ	31.000,00	1,578 €	48.930,22	1,273	ΠΡΩΗΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΟΣ ΑΕΡΟΣΤΑΘΜΟΣ
	<b>ΣΥΝΟΛΑ</b>	<b>105.000,00</b>	<b>1,640</b>	<b>171877,99</b>	<b>138.611,28</b>	
				ΑΛΕ 2410301001		CPV: 09132100-4

ΣΥΝΗΜΜΕΝΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ Β'- ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ ΟΧΗΜΑΤΑ (ΜΕ ΒΙΟΝΤΙΖΕΛ) ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ ΟΠΩΣ ΔΙΑΜΟΡΦΩΝΕΤΑΙ ΜΕΤΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΕΛΕΥΣΗ ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΟΥ ΓΙΑ ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ						
Α/Α	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ ΟΧΗΜΑΤΑ (ΜΕ ΒΙΟΝΤΙΖΕΛ) ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΕΝΔ.ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ €	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟ ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ € ΜΕ ΦΠΑ	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟ ΚΟΣΤΟΣ € ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ <u>ΑΝΑ ΛΙΤΡΟ</u>	ΤΟΠΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ
1.	ΚΑΣΤΟΡΙΑ	2.500,00	1,401 €	3.502,77	1,130	ΑΡΓΟΣ ΟΡΕΣΤΙΚΟ
2.	ΚΕΡΚΥΡΑ	3.000,00	1,382 €	4.147,37	1,115	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ
3.	ΛΗΜΝΟΣ	600,00	1,646 €	987,47	1,327	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΛΗΜΝΟΥ
4.	ΚΟΖΑΝΗ	6.000,00	1,426 €	8.558,07	1,150	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΟΖΑΝΗΣ
5.	ΣΑΜΟΣ	1.000,00	1,646 €	1.645,78	1,327	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΑΜΟΥ
6.	ΝΑΞΟΣ	700,00	1,624 €	1.136,69	1,310	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΝΑΞΟΥ
7.	ΜΗΛΟΣ	2.500,00	1,591 €	3.977,31	1,283	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΜΗΛΟΥ
8.	ΙΩΑΝΝΙΝΑ	6.000,00	1,306 €	7.833,93	1,053	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
9.	ΚΑΡΠΑΘΟΣ	5.500,00	1,492 €	8.206,97	1,203	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΡΠΑΘΟΥ
10.	ΧΙΟΣ	3.000,00	1,470 €	4.410,70	1,185	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΧΙΟΥ
11.	ΣΗΤΕΙΑ	2.500,00	1,404 €	3.511,00	1,132	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΗΤΕΙΑΣ
12.	ΠΑΡΟΣ	2.000,00	1,580 €	3.159,90	1,274	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΠΑΡΟΥ
13.	ΚΑΝΑ	700,00	1,258 €	880,93	1,015	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑ ΝΕΟΣ ΑΓΧΙΑΛΟΣ
14.	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	6.000,00	1,289 €	7.735,18	1,040	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑ ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗΣ
15.	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ	1.500,00	1,514 €	2.271,18	1,221	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
16.	ΚΥΘΗΡΑ	3.800,00	1,646 €	6.253,97	1,327	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΥΘΗΡΩΝ
17.	ΖΑΚΥΝΘΟ	250,00	1,426 €	356,59	1,150	
18.	ΜΥΤΙΛΗΝΗ	500,00	1,207 €	603,45	0,973	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΜΥΤΙΛΗΝΗΣ
19.	ΑΚΤΙΟ	4.500,00	1,345 €	6.053,19	1,085	ΑΚΑΡΝΙΚΑ- ΠΕΡΓΑΝΤΙ(ΑΕΡ.ΑΚΤΙΟΥ)
20.	ΣΑΝΤΟΡΙΝΗ	700,00	1,580 €	1.105,97	1,274	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΑΝΤΟΡΙΝΗΣ
21.	ΣΚΥΡΟΣ	3.000,00	1,265 €	3.795,03	1,020	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΚΥΡΟΥ
22.	ΣΥΡΟΣ	1.500,00	1,492 €	2.238,26	1,203	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΥΡΟΥ
23.	ΙΚΑΡΙΑ	2.000,00	1,470 €	2.940,47	1,185	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΙΚΑΡΙΑΣ
24.	ΑΡΑΞΟΣ	1.500,00	1,295 €	1.942,02	1,044	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΑΡΑΞΟΥ
25.	ΑΣΤΥΠΑΛΛΑΙΑ	1.400,00	1,591 €	2.227,29	1,283	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΑΣΤΥΠΑΛΛΑΙΑΣ
26.	ΚΑΛΑΜΑΤΑ	400,00	1,371 €	548,59	1,106	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
27.	ΚΑΛΥΜΝΟΣ	7.450,00	1,426 €	10.626,27	1,150	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΛΥΜΝΟΥ
28.	ΛΕΡΟΣ	4.500,00	1,365 €	6.144,26	1,101	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΛΕΡΟΥ
29.	ΚΑΣΤΕΛΟΡΙΖΟ	6.000,00	1,580 €	9.479,71	1,274	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΣΤΕΛΟΡΙΖΟΥ
30.	ΔΤΣ	10.000,00	1,317 €	13.166,26	1,062	ΠΡΩΗΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΟΣ ΑΕΡΟΣΤΑΘΜΟΣ
	ΣΥΝΟΛΑ	<b>91.000</b>	1,410 €	<b>129446,6</b>	<b>104.392,42</b>	
				ΑΛΕ 2410301001		CPV: 09134100-8

ΣΥΝΗΜΜΕΝΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ Γ'-ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ Η/Ζ (ΧΩΡΙΣ ΒΙΟΝΤΙΖΕΛ) ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ ΧΩΡΙΣ ΑΛΛΑΓΕΣ ΔΙΟΤΙ ΔΕΝ ΠΡΟΣΗΛΘΑΝ ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΕΣ						
A/A	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ Η/Ζ (ΧΩΡΙΣ ΒΙΟΝΤΙΖΕΛ) ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΕΝΔ.ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ €	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟ ΚΟΣΤΟΣ ΜΕ ΦΠΑ €	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟ ΚΟΣΤΟΣ € ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ <u>ΑΝΑ ΛΙΤΡΟ</u>	ΤΟΠΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ
1	ΚΕΡΚΥΡΑ	3.000,00	1,300 €	3.900,00	1,048	
2	ΡΟΔΟΣ	2.500,00	1,300 €	3.250,00	1,048	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΡΟΔΟΥ
3	ΚΟΖΑΝΗ	500,00	1,128 €	564,00	0,910	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΟΖΑΝΗΣ
4	ΗΡΑΚΛΕΙΟ	20.000,00	1,170 €	23.400,00	0,944	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ
5	ΧΑΝΙΑ	6.500,00	1,349 €	8.768,50	1,088	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΧΑΝΙΩΝ
6	ΣΑΜΟΣ	1.500,00	1,300 €	1.950,00	1,048	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΑΜΟΥ
7	ΝΑΞΟΣ	300,00	1,300 €	390,00	1,048	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΝΑΞΟΥ
8	ΙΩΑΝΝΙΝΑ	1.000,00	1,138 €	1.138,00	0,918	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
9	ΚΑΣΟΣ	1.500,00	1,450 €	2.175,00	1,169	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΣΟΥ
10	ΠΑΡΟΣ	1.600,00	1,300 €	2.080,00	1,048	
11	ΚΑΝΑ	2.300,00	1,199 €	2.757,70	0,967	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ Ν. ΑΓΧΙΑΛΟΥ
12	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ	1.500,00	1,230 €	1.845,00	0,992	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
13	ΚΥΘΗΡΑ	5.500,00	1,100 €	6.050,00	0,887	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΥΘΗΡΩΝ
14	ΙΚΑΡΙΑ	500,00	1,340 €	670,00	1,081	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΙΚΑΡΙΑΣ
15	ΚΑΛΑΜΑΤΑ	300,00	1,273 €	381,81	1,027	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
16	ΔΤΣ	100.000,00	1,207 €	120.680,00	0,973	ΠΡΩΗΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΟΣ ΑΕΡΟΣΤΑΘΜΟΣ
	ΣΥΝΟΛΑ	150.000,00	1,290	<b>180.000,01</b>	145.161,30	
				ΑΛΕ 2410301001		CPV: 09134200-9



ΣΥΝΗΜΜΕΝΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ Δ' - ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ- ΟΠΩΣ ΔΙΑΜΟΡΦΩΝΕΤΑΙ ΜΕΤΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΕΛΕΥΣΗ ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΩΝ ΓΙΑ ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΕΣ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ ΚΑΙ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗΣ						
A/A	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΕΝΔ.ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ €	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟ ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΜΕ ΦΠΑ €	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟ ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΑ ΛΙΤΡΟ € ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΤΟΠΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ
1.	ΚΑΣΤΟΡΙΑ	20.000,00	1,000 €	20.000,00	0,806	ΑΡΓΟΣ ΟΡΕΣΤΙΚΟ
2.	ΛΗΜΝΟΣ	35.000,00	1,200 €	42.000,00	0,968	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΛΗΜΝΟΥ
3.	ΚΟΖΑΝΗ	6.000,00	1,000 €	6.000,00	0,806	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΟΖΑΝΗΣ
4.	ΜΗΛΟΣ	2.000,00	1,200 €	2.400,00	0,968	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΜΗΛΟΥ
5.	ΙΩΑΝΝΙΝΑ	15.000,00	1,000 €	15.000,00	0,806	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
6.	ΧΙΟΣ	3.000,00	1,100 €	3.300,00	0,887	Λ.ΕΝΩΣΕΩΣ 94 ΧΙΟΣ
7.	ΣΗΤΕΙΑ	18.000,00	1,100 €	19.800,00	0,887	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΗΤΕΙΑΣ
8.	ΚΥΘΗΡΑ	7.000,00	1,200 €	8.400,00	0,968	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΥΘΗΡΩΝ
9.	ΔΤΣ	105.000,00	1,000 €	105.000,00	0,806	ΠΡΩΗΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΟΣ ΑΕΡΟΣΤΑΘΜΟΣ/Κ ΕΠΑΘΜ
	ΣΥΝΟΛΑ	211.000		<b>221000</b>	178.225,81	
				ΑΛΕ 241030100 1		CPV: 09135100-5

Συνεπώς, Ο συνολικός προϋπολογισμός των υπό προμήθεια ειδών καυσίμων για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης διαμορφώνεται στο ποσό των (171.877,99 + 129.446,60 + 180.000,01 + 221.000=) **702.324,59 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (566.390,80 χωρίς ΦΠΑ).**

## II. Νομικό πλαίσιο

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

5. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 4412/2016 "Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)" ορίζει: "Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού".

6. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: "1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και

διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

**7.** Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: “Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 5.548.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,

β) 144.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α’ προϊόντα,

γ) 221.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α’,

δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α’”.

**8.** Το άρθρο 6 του ν. 4412/2016 “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” ορίζει ότι: “1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς Φ.Π.Α., όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...]3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...]”.

**9.** Το άρθρο 27 “Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” ορίζει ότι: “1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...] 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37. [...]”.

**10.** Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ίδιου νόμου, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες

συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της

[...]"

### III. Νομική Εκτίμηση

**11.** Το υπό εξέταση αίτημα της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών προϋπολογισθείσας αξίας 702.324,59€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (566.390,798 πλέον Φ.Π.Α.), προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**12.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**13.** Εν προκειμένω, για την ως άνω κατατεθείσα προσφορά με βάση τα πραγματικά περιστατικά που επικαλείται η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας, κρίνεται ότι πράγματι τυγχάνει εξέτασης η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

**14.** Ειδικότερα, με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με τις κάτωθι προϋποθέσεις: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω α) προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη

διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερομένων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**15.** Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

**15.1.** Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας, με την με αρ. πρωτ. Δ11/Ε/9826/3609/5-4-2019 διακήρυξη διενήργησε δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων ως προς την ανάδειξη αναδόχου για την προμήθεια καυσίμων κίνησης και θέρμανσης και λιπαντικών για τις Οργανικές μονάδες της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας για το έτος 2019 συνολικού προϋπολογισμού δαπάνης 765.578,71 € χωρίς Φ.Π.Α. (949.317,60€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) και ειδικότερα για την προμήθεια καυσίμων προϋπολογισμού 699.840,62€ πλέον ΦΠΑ (867.800€ συμπ. ΦΠΑ) και για την προμήθεια λιπαντικών προϋπολογισμού 65.740€ πλέον ΦΠΑ (81.518€ συμπ. ΦΠΑ), στα πλαίσια του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά για τα περισσότερα καύσιμα.

Από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της με αρ. πρωτ. Δ11/Ε/9826/3609/5-4-2019 διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού με αριθμό συστήματος 70776 δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

**15.2.** Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή μη κατάλληλων προσφορών

Σύμφωνα με το από 23-05-2019 πρακτικό της Επιτροπής του διαγωνισμού (1<sup>ο</sup>) καθώς και την με αρ. Πρωτ. Δ11/Ε/11-06-2019 απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών με την οποία εγκρίθηκε το ως άνω πρακτικό, στον διενεργηθέντα διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά για τα παραπάνω αναλυτικώς αναφερόμενα είδη και οργανικές μονάδες της ΥΠΑ, συνεπώς ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος (αναλυτικά Ιστορικό υπό 2 και 3) ως προς αυτά.

**15.3.** Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σχέδιο απόφασης του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, ρητώς αναφέρεται ότι κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της σύμβασης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, «η προσφυγή στη διαπραγμάτευση θα γίνει με τους ίδιους όρους και προδιαγραφές της Διακήρυξης 3/2019( Ηλεκτρονικός ανοικτός Διαγωνισμός σε ευρώ προμήθειας καυσίμων κίνησης, θέρμανσης και λιπαντικών οργανικών μονάδων της ΥΠΑ για το έτος 2019)».

#### **IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος της Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας με τίτλο:

«Προμήθεια καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις οργανικές μονάδες της **Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας** για το έτος 2019» προϋπολογισμού 699.840,62€ πλέον ΦΠΑ (867.800€ συμπ. ΦΠΑ), κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 24 Ιουλίου 2019**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Αντιπρόεδρος**

**Αδάμ Καραγλάνης**