



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ29/2018

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 27^η Μαρτίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαοκτώ (2018) ημέρα Τρίτη και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Προεδρεύουσα - Αντιπρόεδρος : Χριστίνα Μπουσουλέγκα

2. Μέλη:

Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δρ Δημήτριος Σταθακόπουλος

Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Ο Πρόεδρος της Αρχής καθώς και ένα τακτικό μέλος απουσίασαν λόγω δικαιολογημένου υπηρεσιακού κωλύματος, ενώ δεν υπήρξε λόγος παρουσίας των αναπληρωματικών μελών, λόγω της απαρτίας.

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού -Οικονομικού

Εισηγήτρια: Δρ Στυλιανή Παρασκευά, Χημικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια κα Στ. Παρασκευά καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κα Χ. Καξιρή, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης «*Προμήθεια καυσίμων κίνησης, θέρμανσης και λιπαντικών για το έτος 2018, για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της έδρας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας*», προϋπολογισμού 187.291,03€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε

συνέχεια άγονου ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, άνω των ορίων.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ.66621/862/01.03.2018 αίτημα της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 05.03.2018 (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1315), η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης «*Προμήθεια καυσίμων κίνησης, θέρμανσης και λιπαντικών για το έτος 2018, για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της έδρας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας*», προϋπολογισθείσας δαπάνης 187.291,03€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ ή 232.241,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια ανοικτού ηλεκτρονικού άγονου διαγωνισμού, άνω των ορίων.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την υπ' αριθμ. 1978/21.11.2017 (απόσπασμα του με αριθμ. 48/2017 Πρακτικού, ΑΔΑ: ΩΜΥΝ7Λ6-ΣΟΓ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, εγκρίθηκε, μεταξύ άλλων, η κατάρτιση των όρων διενέργειας του ανοικτού ηλεκτρονικού μειοδοτικού διαγωνισμού άνω των ορίων, σύμφωνα με το άρθρο 5 του ν. 4412/2016, για την προμήθεια καυσίμων κίνησης, θέρμανσης και λιπαντικών για το έτος 2018, για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της έδρας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας, προϋπολογισμού έως του ποσού των 232.241,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σύμφωνα με την έγκριση των επισυναπτόμενων τευχών του διαγωνισμού, ήτοι τη διακήρυξη του ανοικτού ηλεκτρονικού μειοδοτικού διαγωνισμού άνω των ορίων, την περίληψη της ανωτέρω διακήρυξης και το υπόδειγμα της σύμβασης μεταξύ αναδόχου και αναθέτουσας αρχής για την υλοποίηση της προμήθειας.

2. Ακολούθως, ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής εξέδωσε την υπ' αριθμ. Πρωτ. 330823/13320/27.11.2017 (ΑΔΑΜ: 17PROC002316705 2017-11-28) διακήρυξη ανοικτού ηλεκτρονικού μειοδοτικού διαγωνισμού άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν.4412/2016 για την προμήθεια καυσίμων κίνησης, θέρμανσης και λιπαντικών για το έτος 2018 για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της έδρας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας, προϋπολογισμού έως του ποσού των 232.241,00€ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ.

2.1. Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε το υψηλότερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της εκάστοτε διαμορφούμενης για έκαστο είδος καυσίμου (βενζίνη αμόλυβδη, πετρέλαιο κίνησης, πετρέλαιο θέρμανσης) μέσης λιανικής τιμής πώλησης της περιοχής, όπως αυτή ορίζεται στο Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (www.fuelprices.gr).

Ειδικότερα, στα λιπαντικά, το κριτήριο κατακύρωσης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει της τιμής, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 86 και 90 του ν.4412/2016. Η προσφερόμενη τιμή στον οικείο διαγωνισμό υπόκειται στις διατάξεις του άρθρου 63 του Ν.4257/2014 (ΦΕΚ 93/τ.Α/14-4-2014) σύμφωνα με το οποίο «Το ποσοστό έκπτωσης που προβλέπεται στο άρθρο 41 του π.δ. 173/1990 και στο άρθρο 42 της υπ' αριθμ. 11389/1993 απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών (ΕΚΠΟΤΑ), στους διαγωνισμούς πετρελαιοειδών, υπολογίζεται στη διαμορφούμενη, για έκαστο είδος,

μέση τιμή της περιοχής, του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, όπως αυτή ορίζεται στη διακήρυξη του διαγωνισμού. Το ανωτέρω ποσοστό μπορεί να είναι και αρνητικό, χωρίς να υπερβαίνει το 5%».

Ο ενδεικτικός προϋπολογισμός έχει προκύψει βάσει της μέσης λιανικής τιμής πώλησης, που προέκυψε από το εβδομαδιαίο δελτίο τιμών, που εκδίδεται από το Τμήμα Εμπορίου & Τουρισμού της Δ/σης Ανάπτυξης Π.Ε. Αχαΐας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και διαμορφώθηκε από τους επίσημους τιμοκαταλόγους των Εταιρειών Καυσίμων και των Πρατηρίων αντιστοίχως, κατά το χρόνο σύνταξης του αιτήματος προμήθειας πετρελαιοειδών.

2.2. Σύμφωνα με το άρθρο 1 “ΓΕΝΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ”, τα υπό προμήθεια είδη αναφέρονται στον κάτωθι Πίνακα:

A/A	ΕΙΔΟΣ ΚΑΥΣΙΜΟΥ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ (lit)	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΜΕ ΦΠΑ (ΣΕ €)
1	Βενζίνη Αμόλυβδη 95 οκτ	61.000	93.391,00
2	Πετρέλαιο κίνησης	72.000	94.104,00
3	Πετρέλαιο θέρμανσης	44.000	43.428,00
4	Λιπαντικά SAE 10W/40	140	1.120,00
5	Λιπαντικό Υδραυλικό SAE 68 PART II	36	198,00
ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ			232.241,00

Περαιτέρω, στο ίδιο άρθρο αναφέρεται ότι: «Ο διαγωνισμός θα γίνει σύμφωνα με τους γενικούς και ειδικούς όρους που περιγράφονται αναλυτικά στα παρακάτω Παραρτήματα που θεωρούνται αναπόσπαστο μέρος της παρούσας διακήρυξης». Στο Παράρτημα Α αναφέρονται αναλυτικά οι Πίνακες καυσίμων κίνησης, θέρμανσης και λιπαντικών ανά γεωγραφική περιοχή, ως κάτωθι:

A ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΣΕ ΤΡΕΧΟΥΣΕΣ ΤΙΜΕΣ ΑΓΟΡΑΣ ΕΤΟΥΣ 2018 ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΔΡΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ, ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΚΑΙ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ Π.Ε. ΑΧΑΪΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.								
A/A		ΤΑΧ. Δ/ΝΣΗ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 0,987 €/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ(ΣΕ ΕΥΡΩ)	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 1,307 €/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ (ΣΕ ΕΥΡΩ)	ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΒΕΝΖΙΝΗ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 1,531/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ(ΣΕ ΕΥΡΩ)
1	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ	ΠΑΤΡΑ	44.000,00	43.428,00	72.000,00	94.104,00	61.000,00	93.391,00

B ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΕΤΟΥΣ 2018 ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΔΡΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ Π.Ε. ΑΧΑΪΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.					
A/A		ΤΑΧ. Δ/ΝΣΗ	ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ SAE 10W/40 (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 8,00€/lit	ΛΙΠΑΝΤΙΚΟ ΥΔΡΑΥΛΙΚΟ SAE 68 PART ii (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 5,5€/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ (ΣΕ ΕΥΡΩ)
1	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ	ΠΑΤΡΑ	1.120,00	36	198,00

A1. ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΣΕ ΤΡΕΧΟΥΣΕΣ ΤΙΜΕΣ ΑΓΟΡΑΣ ΕΤΟΥΣ 2018 ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΔΡΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.

ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΠΑΤΡΑΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ Π.Ε. ΑΧΑΪΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.								
A/A		ΤΑΧ. Δ/ΝΣΗ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 0,987 €/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ(ΣΕ ΕΥΡΩ)	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 1,307 €/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ (ΣΕ ΕΥΡΩ)	ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΒΕΝΖΙΝΗ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 1,531/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ(ΣΕ ΕΥΡΩ)
1	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΔΡΑΣ	ΠΑΤΡΑ	37.000,00	36.519,00	65.000,00	84.955,00	58.000,00	88.798,00

ΚΑΙ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ								
----------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Α2. ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΕΙΔΩΝ ΣΕ ΤΡΕΧΟΥΣΕΣ ΤΙΜΕΣ ΑΓΟΡΑΣ ΕΤΟΥΣ 2018 ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.

ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΑΙΓΙΟΥ

<u>ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ Π.Ε. ΑΧΑΪΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.</u>								
A/A		ΤΑΧ. Δ/ΝΣΗ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 0,987 €/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ(ΣΕ ΕΥΡΩ)	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 1,307 €/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ (ΣΕ ΕΥΡΩ)	ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΒΕΝΖΙΝΗ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 1,531/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ(ΣΕ ΕΥΡΩ)
1	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ	ΑΙΓΙΟ	2.000,00	1.974,00				

Α3. ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΕΙΔΩΝ ΣΕ ΤΡΕΧΟΥΣΕΣ ΤΙΜΕΣ ΑΓΟΡΑΣ ΕΤΟΥΣ 2018 ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.

ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΚΑΤΩ ΑΧΑΪΑΣ

<u>ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ Π.Ε. ΑΧΑΪΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.</u>								
A/A		ΤΑΧ. Δ/ΝΣΗ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 0,987 €/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ(ΣΕ ΕΥΡΩ)	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 1,307 €/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ (ΣΕ ΕΥΡΩ)	ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΒΕΝΖΙΝΗ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 1,531/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ(ΣΕ ΕΥΡΩ)
1	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ	Κ.ΑΧΑΪΑ	2.000,00	1.974,00				

Α4. ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΕΙΔΩΝ ΣΕ ΤΡΕΧΟΥΣΕΣ ΤΙΜΕΣ ΑΓΟΡΑΣ ΕΤΟΥΣ 2018 ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.

ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΚΑΛΑΒΡΥΤΩΝ

<u>ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ Π.Ε. ΑΧΑΪΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.</u>								
A/A		ΤΑΧ. Δ/ΝΣΗ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 0,987 €/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ(ΣΕ ΕΥΡΩ)	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 1,307 €/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ (ΣΕ ΕΥΡΩ)	ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΒΕΝΖΙΝΗ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 1,531/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ(ΣΕ ΕΥΡΩ)
1	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ	ΚΑΛΑΒΡΥΤΑ	3.000,00	2.961,00				

Α5. ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΕΙΔΩΝ ΣΕ ΤΡΕΧΟΥΣΕΣ ΤΙΜΕΣ ΑΓΟΡΑΣ ΕΤΟΥΣ 2018 ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.

ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΠΥΡΓΟΥ

<u>ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ Π.Ε. ΑΧΑΪΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.</u>								
A/A		ΤΑΧ. Δ/ΝΣΗ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 0,987 €/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ(ΣΕ ΕΥΡΩ)	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 1,307 €/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ (ΣΕ ΕΥΡΩ)	ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΒΕΝΖΙΝΗ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 1,531/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ(ΣΕ ΕΥΡΩ)
1	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ	ΠΥΡΓΟΣ			3.000,00	2.961,00		

Α6. ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΕΙΔΩΝ ΣΕ ΤΡΕΧΟΥΣΕΣ ΤΙΜΕΣ ΑΓΟΡΑΣ ΕΤΟΥΣ 2018 ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.

ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΑΓΡΙΝΙΟΥ

<u>ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ Π.Ε. ΑΧΑΪΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.</u>								
A/A		ΤΑΧ. Δ/ΝΣΗ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 0,987 €/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ(ΣΕ ΕΥΡΩ)	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 1,307 €/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ (ΣΕ ΕΥΡΩ)	ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΒΕΝΖΙΝΗ (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 1,531/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ(ΣΕ ΕΥΡΩ)
1	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΔΡΑΣ	ΑΓΡΙΝΙΟ			4.000,00	5.228,00	3.000,00	4.593,00

ΚΑΙ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ							
----------------	--	--	--	--	--	--	--

**Β1 ΠΙΝΑΚΑΣ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.
ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΠΑΤΡΑΣ**

<u>ΠΙΝΑΚΑΣ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ Π.Ε. ΑΧΑΪΑΣ ΤΗΣ Π.Δ.Ε.</u>						
A/A		TAX. Δ/ΝΣΗ	ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ SAE 10W/40 (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 8,00€/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ(ΣΕ ΕΥΡΩ)	ΛΙΠΑΝΤΙΚΟ ΥΔΡΑΥΛΙΚΟ SAE 68 PART II (ΣΕ ΛΙΤΡΑ) 5,5€/lit	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ(ΣΕ ΕΥΡΩ)
1	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ Π.Ε.ΑΧΑΪΑΣ	ΠΑΤΡΑ	140	1.200,00	36	198,00

2.3. Στο άρθρο 9 “ΕΓΓΥΗΣΕΙΣ” ορίζεται ότι: «9.1 Εγγυητική συμμετοχής Κάθε προσφορά συνοδεύεται υποχρεωτικά, επί ποινή αποκλεισμού, από Εγγύηση Συμμετοχής υπέρ του συμμετέχοντος για ποσό, σε ευρώ που θα καλύπτει το 1% της συνολικής προϋπολογισθείσης δαπάνης χωρίς Φ.Π.Α. »

4. Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (την 27.11.2017) και δημοσιεύτηκε (στις 29.11.2017 με αριθμό εγγράφου 2017/S 229-476761) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Συνακόλουθα, η υπ’ αριθμ. πρωτ. 330820/13319/27.11.2017 περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες «ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ & ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ», «Η ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ» και «Η ΓΝΩΜΗ» την 01.12.2017 και αναρτήθηκε στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ:6Η1Π7Λ6-ΧΠΣ). Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 17PROC002316595 2017-11-28. Επιπλέον, η περίληψη του διαγωνισμού καθώς και τα συμβατικά τεύχη αυτού αναρτήθηκαν στην ιστοσελίδα του Δήμου www.pde.gov.gr την 29.11.2017 και στην δικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ με α/α διαγωνισμού 50468) την 28.11.2017. Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 29.11.2017 και ώρα 08:00:00 ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 27.12.2017 και ώρα 15:00:00.

5. Με το από 11.01.2018 Πρακτικό υπ' αρ. 1 Επιτροπής Αξιολόγησης Προσφορών, η Επιτροπή διενέργειας διαγωνισμού, η οποία συγκροτήθηκε με την υπ' αριθμ. 2555/2017 (ΑΔΑ: ΨΔ237Λ6-ΩΚΧ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, διαπίστωσε ότι ο διαγωνισμός με αύξοντα αριθμό “50468” ήταν χαρακτηρισμένος από το σύστημα ως “κλειδωμένος” και ότι κανένας προμηθευτής δεν είχε υποβάλλει προσφορά στο διαγωνισμό. Η Επιτροπή πρότεινε να κριθεί ο εν λόγω διαγωνισμός άγονος.

6. Με την υπ' αριθμ. 76/2018 (ΑΔΑ: 9ΠΘΩ7Λ6-Α9Μ) απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας αποφάσισε: «1. Εγκρίνει το από 11-1-2018 Πρακτικό Νο 1 της Επιτροπής Αποσφράγισης και Αξιολόγησης προσφορών του Ανοικτού Ηλεκτρονικού Μειοδοτικού Διαγωνισμού άνω των ορίων του άρθρου 5 του Ν.4412/2016, για την προμήθεια καυσίμων κίνησης, θέρμανσης και λιπαντικών για το έτος 2018 για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της έδρας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας, προϋπολογισμού έως του ποσού των 232.241,00€ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., βάσει της υπ' αριθμ. 330823/13320/27-11-2017 Διακήρυξης Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού, άνω των ορίων του άρθρου 5 του Ν.4412/2016, 2. Κηρύσσει τον Ανοικτό Ηλεκτρονικό Μειοδοτικό Διαγωνισμό ΑΓΟΝΟ, 3. Εγκρίνει την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης βάσει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του Ν.4412/2016 για την προμήθεια καυσίμων κίνησης, θέρμανσης και λιπαντικών για το έτος

2018 [...] 4. Εγκρίνει την αποστολή της παρούσας απόφασης στην Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, μαζί με όλα τα στοιχεία με τα οποία θεμελιώνεται η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, προκειμένου να λάβει τη σύμφωνη γνώμη της αναφορικά με την ανάθεση του εν λόγω έργου».

7. Με την υπ' αριθμ. Πρωτ. 87708/4461/19.03.2018 βεβαίωση του Τμήματος Προμηθειών της Δ/σης Οικονομικού - Δημ/κού Ελέγχου της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας «βεβαιώνεται ότι δεν έχει κατατεθεί οποιαδήποτε ένσταση, προδικαστική προσφυγή, ασφαλιστικά μέτρα και λοιπά ένδικα βοηθήματα κατά της υπ' αριθμ. 330823/13320/27-11-2017 (ΑΔΑ: ΩΑ7Ζ7Λ6-4ΥΖ) Διακήρυξης, αναφορικά με τον ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων για την “προμήθεια καυσίμων κίνησης, θέρμανσης και λιπαντικών για το έτος 2018 για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της έδρας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας, προϋπολογισμού έως του ποσού των 232.241,00€ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.”».

8. Με την υπ' αριθμ. Πρωτ. 84808/4346/16.03.2018 βεβαίωση του Τμήματος Προμηθειών της Δ/σης Οικονομικού - Δημ/κού Ελέγχου της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, «βεβαιώνεται ότι στον Προϋπολογισμό έτους 2018 της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και στους ΚΑΕ καυσίμων έχουν εγγραφεί οι κάτωθι πιστώσεις:

Όνομασία	Κ.Α.Ε. ΕΞΟΔΟΥ	Εγκεκριμένος 2018 ΑΙΤ/ΝΙΑΣ	Εγκεκριμένος 2018 ΑΧΑΪΑΣ	Εγκεκριμένος 2018 ΗΛΕΪΑΣ	ΣΥΝΟΛΑ
Προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών	1511	215.000,00	190.000,00	102.000,00	507.000,00
Καύσιμα θέρμανσης κ.λπ. Και δαπάνες κοινοχρήστων	1512	43.000,00	45.000,00	45.000,00	133.000,00

Ο Προϋπολογισμός έτους 2018 εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 184/14-11-2017 (ΑΔΑ: Ω8ΤΡΟΠ1Φ-ΧΧΦ) απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Δυτικής Ελλάδας και η απόφαση βρέθηκε νόμιμη με την υπ' αριθμ. Πρωτ. 293717/29-11-2017 απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου (ΑΔΑ: ΩΕΤΡΟΠ1Φ-ΧΧΦ)».

9. Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας με το υπ' αριθ. πρωτ. 66621/862/01.03.2018/03.11.2017 έγγραφο – αίτημά της και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, υπέβαλε στην Αρχή σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης και αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2α' του ν.4412/2016 για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης προμήθειας καυσίμων κίνησης, θέρμανσης και λιπαντικών για το έτος 2018, για την κάλυψη των Υπηρεσιών της έδρας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας, προϋπολογισμού έως του ποσού των 232.241,00€ για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές κατά τη διενέργεια του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού. Στο σχέδιο απόφασης που συνοδεύει το εν λόγω αίτημα αναγράφεται πως η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης θα λάβει χώρα μετά από τη σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων «χωρίς να έχει επέλθει καμία τροποποίηση των ουσιωδών όρων της ανωτέρω διακήρυξης».

II. Νομικό πλαίσιο

10. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που

αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του ν.4412/2016 (Α'47) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]

11. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

«Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».

12. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: «1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος».

13. Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...] γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α'».

14. Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: «Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος».

15. Το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, στην οποία ορίζεται: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της».

16. Το άρθρο 59 παρ. 2 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: « Οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν στην προκήρυξη σύμβασης ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος, αν οι προσφορές υποβάλλονται για ένα, περισσότερα ή για όλα τα τμήματα. Οι αναθέτουσες αρχές δύνανται, ακόμη και εάν οι προσφορές είναι δυνατόν να υποβάλλονται για πολλά ή για όλα τα τμήματα, να περιορίζουν τον αριθμό των τμημάτων που μπορούν να ανατεθούν σε έναν προσφέροντα, υπό την προϋπόθεση ότι ο μέγιστος αριθμός των τμημάτων ανά προσφέροντα ορίζεται στην προκήρυξη της σύμβασης ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος»

17. Το άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65».

18. Το άρθρο 72 παρ. 1 ορίζει ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές ζητούν από τους προσφέροντες να παράσχουν, κατά περίπτωση, τα ακόλουθα είδη εγγυήσεων: α) «Εγγύηση συμμετοχής», το ύψος της οποίας καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης σε συγκεκριμένο χρηματικό ποσό, αριθμητικώς και ολογράφως σε ευρώ, και δεν μπορεί να υπερβαίνει το 2% της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης εκτός ΦΠΑ, με ανάλογη στρογγυλοποίηση. Σε περίπτωση υποβολής προσφοράς για ένα ή περισσότερα τμήματα της σύμβασης, το ύψος της εγγύησης συμμετοχής υπολογίζεται επί της εκτιμώμενης αξίας, εκτός ΦΠΑ, του/των προσφερομένου/ων τμήματος/τμημάτων [...]».

III. Νομική Εκτίμηση

19. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογισθείσας αξίας 187.291,03€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης. Σημειώνεται πως το προαναφερθέν ποσό αποτελεί μέρος του προϋπολογιζόμενου ποσού στο σύνολο των αντίστοιχων Κ.Α.Ε. της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας το οποίο ξεπερνά τις 209.000,00€, που ίσχυε για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθμ. 2342/2015 της Επιτροπής που ίσχυε κατά το χρόνο αποστολής της διακήρυξης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

20. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικές απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

21. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από τον αιτούντα φορέα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

22. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

22.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας διενήργησε ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων, προϋπολογισμού δαπάνης 187.291,03€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ήτοι 232.241,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, για την «*Προμήθεια καυσίμων κίνησης, θέρμανσης και λιπαντικών για το έτος 2018, για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της έδρας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας*», στο πλαίσιο του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου α) ως προς τους όρους της διακήρυξης και β) ως προς την ορθή τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας του προηγηθέντος διαγωνισμού διαπιστώθηκαν τα κάτωθι:

α) (i) Αναφορικά με τους όρους της εν λόγω διακήρυξης επισημαίνεται ότι δεν αποτυπώνονται με σαφήνεια και ακρίβεια τα τμήματα του εν λόγω διαγωνισμού.

Ειδικότερα, στο άρθρο 1 "ΓΕΝΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ" της ως άνω διακήρυξης ορίζεται ότι αντικείμενο του διαγωνισμού αποτελούν τα είδη: Βενζίνη Αμόλυβδη 95 οκτ, Πετρέλαιο κίνησης, Πετρέλαιο θέρμανσης, Λιπαντικά SAE 10W/40, Λιπαντικό Υδραυλικό SAE 69 PART II (πρβλ. Ιστορικό υπό 2.2.).

Περαιτέρω, στο ίδιο άρθρο ορίζεται ότι: «Ο διαγωνισμός θα γίνει σύμφωνα με τους γενικούς και ειδικούς όρους που περιγράφονται αναλυτικά στα παρακάτω Παραρτήματα που θεωρούνται αναπόσπαστο μέρος της παρούσας διακήρυξης. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α: ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΑΝΑ ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ». Στο εν λόγω Παράρτημα παρατίθεται ο συγκεντρωτικός Πίνακας καυσίμων και λιπαντικών και οι επιμέρους Πίνακες ανά γεωγραφική περιοχή (συνολικά επτά) (πρβλ. Ιστορικό υπό 2.2.).

Στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στο πεδίο “Σημειώσεις και συνημμένα” αναφέρεται ότι: «Ο κάθε προμηθευτής μπορεί να υποβάλλει προσφορά για μία ή περισσότερες ή για όλες τις γεωγραφικές περιοχές». Στην καρτέλα “Γραμμές” του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. υπάρχουν έντεκα (11) ενεργές γραμμές για υποβολή προσφορών, ανά γεωγραφική περιοχή και ανά είδος καυσίμου.

Στην περίληψη δε που δημοσιεύτηκε στο Συμπλήρωμα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πεδίο II.1.6. “Πληροφορίες σχετικά με τα τμήματα” αναφέρεται ότι: «Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται σε τμήματα: ναι, Μπορούν να υποβληθούν προσφορές για μόνο όλες τις παρτίδες» και δίνεται η δυνατότητα υποβολής προσφορών ως εξής: “Αριθμός τμήματος: 1, Τίτλος: ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΠΑΤΡΑΣ – ΚΑΥΣΙΜΑ, εκτιμώμενη αξία χωρίς ΦΠΑ: 169.574,19€,

“Αριθμός τμήματος: 2, Τίτλος: ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΑΙΓΙΟ – ΚΑΥΣΙΜΑ, εκτιμώμενη αξία χωρίς ΦΠΑ: 1.591,94€,

“Αριθμός τμήματος: 3, Τίτλος: ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΚΑΤΩ ΑΧΑΪΑΣ – ΚΑΥΣΙΜΑ, εκτιμώμενη αξία χωρίς ΦΠΑ: 1.591,94€,

“Αριθμός τμήματος: 4, Τίτλος: ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΚΑΛΑΒΡΥΤΩΝ – ΚΑΥΣΙΜΑ, εκτιμώμενη αξία χωρίς ΦΠΑ: 2.387,90€,

“Αριθμός τμήματος: 5, Τίτλος: ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΠΥΡΓΟΥ – ΚΑΥΣΙΜΑ, εκτιμώμενη αξία χωρίς ΦΠΑ: 3.162,10€,

“Αριθμός τμήματος: 6, Τίτλος: ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΑΓΡΙΝΙΟΥ – ΚΑΥΣΙΜΑ, εκτιμώμενη αξία χωρίς ΦΠΑ: 7.920,16€,

“Αριθμός τμήματος: 7, Τίτλος: ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΠΑΤΡΑΣ – ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ, εκτιμώμενη αξία χωρίς ΦΠΑ: 1.062,90€.

Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω, σημειώνεται ότι από τους όρους της διακήρυξης προκύπτει ότι είναι δυνατή η υποβολή προσφοράς σύμφωνα με τους πίνακες του Παραρτήματος Α, ανά γεωγραφική περιοχή (επτά τμήματα) και το ίδιο προκύπτει από την περίληψη που δημοσιεύτηκε στο Συμπλήρωμα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Ωστόσο, στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ υπήρχε η δυνατότητα υποβολής προσφοράς σε έντεκα τμήματα. Συνεπώς, δεν προβλέπεται με σαφήνεια η δυνατότητα υποβολής προσφορών για ένα, περισσότερα ή όλα τα τμήματα, όπως τάσσεται στην παρ. 2 του άρθρου 59 του ν.4412/2016.

(ii) Επιπλέον, αναφορικά με την εγγύηση συμμετοχής, στο άρθρο 9 της διακήρυξης ορίζεται ότι: «Κάθε προσφορά συνοδεύεται υποχρεωτικά, επί ποινή αποκλεισμού, από Εγγύηση Συμμετοχής υπέρ του συμμετέχοντος για ποσό, σε ευρώ που θα καλύπτει το 1% της συνολικής προϋπολογισθείσης δαπάνης χωρίς Φ.Π.Α.».

Περαιτέρω, στο τυποποιημένο έντυπο της Ε.Ε.Ε.Ε. δε δίνονται επιπλέον πληροφορίες ως προς την εγγύηση συμμετοχής και συγκεκριμένα στο πεδίο III.2.2) “Όροι εκτέλεσης της σύμβασης” αναφέρεται: «ΕΓΓΥΗΣΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ, ΕΓΓΥΗΣΗ ΚΑΛΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΚΑΤΑ ΤΑ ΛΟΙΠΑ ΟΠΩΣ ΟΡΙΖΟΝΤΑΙ ΣΤΗ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ».

Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω, σημειώνεται ότι από τους όρους της διακήρυξης δεν προκύπτει με σαφήνεια το ύψος της εγγύησης συμμετοχής των προσφερόμενων τμημάτων, ούτε προκύπτει από τα έγγραφα της σύμβασης, όπως τάσσεται στο στο άρθρο 72 παρ. 1 του ν.4412/2016.

Εν προκειμένω, για τη βελτίωση των διαδικασιών της αναθέτουσας αρχής επισημαίνεται η ιδιαίτερη επιμέλεια που οφείλει να επιδεικνύει η αναθέτουσα αρχή ως προς την ορθή κατάρτιση των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού.

β) Ως προς την ορθή τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας του προηγηθέντος διαγωνισμού επισημαίνεται ότι το άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016 προβλέπει ότι οι προκηρύξεις δε δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης των ουσιαστών όρων αυτών στο έντυπο της Ε.Ε.Ε.Ε., ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης.

Στην υπό εξέταση διαδικασία, η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας απέστειλε το έντυπο της περίληψης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 27.11.2017, ενώ η δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. πραγματοποιήθηκε στις 29.11.2017. Παράλληλα, η ανάρτηση των τευχών του διαγωνισμού στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. πραγματοποιήθηκε στις 28.11.2017, ήτοι σε προγενέστερο χρόνο από τη δημοσίευση των στοιχείων στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (αναλυτικά αναφέρεται στο στοιχ. 4 του Ιστορικού της παρούσης).

Εν προκειμένω από τα ανωτέρω παρατηρούνται επί μέρους πλημμέλειες, ως προς τον χρόνο δημοσίευσης, οι οποίες, όμως, όπως έχει γίνει δεκτό σε παγίως σε Γνώμες της Αρχής, εν όψει της φύσεως και της οικονομικής αξίας της υπό κρίση προμήθειας δεν επηρεάζουν την ανάπτυξη του ανταγωνισμού ούτε συνιστούν παράβαση των αρχών της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης. Πάντως, επισημαίνεται προς την αναθέτουσα αρχή, ότι η εν γένει αυστηρή τήρηση των προθεσμιών για την διασφάλιση των κανόνων της δημοσιότητας αποτελεί όρο για την εξασφάλιση συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού, πιθανή δε διαπίστωση ανεπάρκειας τέτοιων συνθηκών μπορεί να έχει ως διακύβευμα την επιτυχή εξέλιξη της διαγωνιστικής διαδικασίας. (βλ. σχετικώς απόφαση 119/2017, γνώμη Δ19/2018 της Αρχής).

22.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή μη κατάλληλων προσφορών

Σύμφωνα με το από 11.01.2018 Πρακτικό υπ' αρ. 1 της Επιτροπής Αξιολόγησης Προσφορών (Ιστορικό υπό 5), διαπιστώθηκε ότι κανένας προμηθευτής δεν είχε υποβάλλει προσφορά στο διαγωνισμό και η Επιτροπή πρότεινε να κριθεί άγονος ο εν λόγω διαγωνισμός. Με την υπ' αριθμ. 76/2018 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής εγκρίθηκε το εν λόγω πρακτικό και ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος, λόγω μη προσέλευσης ενδιαφερομένων.

22.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σχέδιο απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, ρητώς αναφέρεται ότι η διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της σύμβασης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, θα λάβει χώρα μετά από τη σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων «χωρίς να έχει επέλθει καμία τροποποίηση των ουσιαστών όρων της ανωτέρω διακήρυξης».

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα αποφασίζει:**

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν.4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την προμήθεια καυσίμων κίνησης, θέρμανσης και λιπαντικών για το έτος 2018, για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της έδρας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας, προϋπολογισθείσας δαπάνης 187.291,03€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4412/2016, άρθρο 32, παρ. 2, περ. α', λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 27 Μαρτίου 2018

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα