



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ 127/2018**

**(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 6<sup>η</sup> Δεκεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαοκτώ (2018) ημέρα Πέμπτη και ώρα 9:00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Καταπόδης Γεώργιος  
**2. Μέλη:** Βαρδακαστάνης Κωνσταντίνος  
Λουρίκας Δημήτριος  
Σταθακόπουλος Δημήτριος  
Στυλιανίδου Μαρία  
Χριστοβασίλη Ερωφίλη

Η Αντιπρόεδρος της Αρχής δεν παρέστη λόγω δικαιολογημένου κωλύματος. Δεδομένης απαρτίας των μελών του Συμβουλίου, δεν γεννήθηκε λόγος προσελεύσεως αναπληρωματικών μελών.

**Γραμματέας:** Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

**Εισηγήτριες:** Γούναρη Ελένη, Τοπογράφος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Θεοδωρακοπούλου Αναστασία, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν οι εισηγήτριες Ελένη Γούναρη και Αναστασία Θεοδωρακοπούλου, η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων Χριστίνα Καξιρή, η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών Μίνα Καλογρίδου, καθώς και τρία στελέχη της Δ25 του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση μελέτης Γεωγραφικού Πληροφοριακού Συστήματος για την διαχείριση των δεδομένων στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» των Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνα, συνολικού προϋπολογισμού 248.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. λόγω κατεπείγουσας ανάγκης

Με το με αρ. πρωτ. 5661/οικ./11-10-2018 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη από την Αρχή την 11-10-2018 (αρ. πρωτ. εισερχ. 5305), όπως αυτό συμπληρώθηκε, με το από 20-11-2018 όμοιο έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 6074/21-11-2018) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την ανάθεση μελέτης Γεωγραφικού Πληροφοριακού Συστήματος, για την διαχείριση των δεδομένων στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» των Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνα, συνολικού προϋπολογισμού 248.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2, περ. γ' του ν. 4412/2016 (Α' 147).

#### **I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά**

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Η Γενική Διεύθυνση Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών με το με αρ. πρωτ. ΓΔΑΕΦΚ/οικ/898/ΓΔα/03-09-2018 έγγραφό της προς την Διεύθυνση Απαλλοτριώσεων Γεωπληροφορικής, & Τοπογραφίσεων, με θέμα: "Ανάθεση σύμβασης", αιτείται τα εξής:

*"Μετά τις καταστροφικές πυρκαγιές της 23ης και 24ης Ιουλίου 2018 στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι» «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνα προέκυψε πλήθος δεδομένων προς διαχείριση, τα οποία είναι άρρηκτα συνδεδεμένα με την χωρική πληροφορία. Για την ορθή διαχείριση των δράσεων που πρέπει να πραγματοποιήσει το Υπουργείο Μεταφορών και Υποδομών όλα τα δεδομένα πρέπει να συμπεριληφθούν σε μία διαδραστική πλατφόρμα Γεωγραφικών Συστημάτων Πληροφοριών. Οι πληροφορίες αλλά και οι δυνατότητες που πρέπει να φέρει η παραπάνω πλατφόρμα αναλύονται σε αυτές που θα αποτελούν εργαλείο διαχείρισης της αποκατάστασης και αποζημίωσης των πληγέντων με δυνατότητα εξαγωγής δεδομένων για χρηματοοικονομικές και στατιστικές αναλύσεις και σε αυτές που αποτυπώνουν στοιχεία του εμπράγματου δικαίου, της πολεοδομικής νομοθεσίας, της δασικής νομοθεσίας και των δεδομένων των υποδομών.*

Τα παραπάνω περιλαμβάνουν κατ' ελάχιστο τα ακόλουθα:

- Δημιουργία Γεωγραφικής Βάσης δεδομένων στις πληγείσες περιοχές Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνα.

- Εισαγωγή δεδομένων σε σημεία που δημιουργήθηκαν αυτοψίες από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών.
- Εφαρμογή πολυγώνων δασικού χάρτη με έμφαση στις Α/Φ έτους 1945.
- Εφαρμογή ρυμοτομικών γραμμών και Εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως Π.Ε. "Κόκκινο Λιμανάκι" Δήμου Ραφήνας και Π.Ε. 10 "Μάτι" Δήμου Μαραθώνος.
- Εφαρμογή ρυμοτομικών γραμμών του Εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως Ν. Βουτζά Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνος.
- Εφαρμογή ρυμοτομικών γραμμών πρότασης σχεδίου πόλεως Π.Ε. 10 "Μάτι" Δήμου Μαραθώνος.
- Δημιουργία D.S.M. και D.T.M. με ακρίβεια +/- 0.20 μέτρων στις παραπάνω περιοχές.
- Δημιουργία D.S.M. και D.T.M με ακρίβεια +/- 0,10 μέτρων στους οδικούς άξονες.
- Εκπαίδευση προσωπικού Υπηρεσιών της ΓΓΥ.

Το κόστος εκτιμάται σε 200.000 €.

Ύστερα από τα παραπάνω παρακαλούμε για τις άμεσες επείγουσες ενέργειές σας για την ανάθεση Σύμβασης, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων σας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 46 του Π.Δ. 123/2017 (Α 151) «Οργανισμός του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών», καθόσον μάλιστα συντρέχουν και οι προϋποθέσεις της περίπτωσης γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016”.

**2.** Η Διεύθυνση Απαλλοτριώσεων Γεωπληροφορικής, & Τοπογραφίσεων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών με το με αρ. πρωτ. 4944/04-09-2018 έγγραφό της (ΑΔΑ: ΨΝ47465ΧΘΞ-9Μ6 και ΑΔΑΜ: 18REQ003641454 2018-09-05) με θέμα: “Ανάθεση μελέτης για τη δημιουργία διαδραστικής πλατφόρμας Γεωγραφικών Συστημάτων Πληροφοριών, στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» των Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου και Μαραθώνα, που επλήγησαν από τις καταστροφικές πυρκαγιές της 23ης και 24ης Ιουλίου 2018”, έχοντας υπόψη της το ως άνω με αρ. πρωτ. ΓΔΑΕΦΚ/οικ/898/ΓΔα/03-09-2018 της Γενικής Διεύθυνσης Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών αιτείται τα κάτωθι:

“[...] απαιτείται η σύναψη μελέτης για τη δημιουργία της προαναφερόμενης πλατφόρμας Γεωγραφικών Συστημάτων Πληροφοριών.

Η ανάθεση της υπόψη μελέτης θα γίνει σύμφωνα με την περίπτωση γ) της παραγράφου του άρθρου 32 του ν.4412/2016 και την παράγραφο 2 του άρθρου 21 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ 138/τ. Α’/26-07-2018). «Έκτακτα μέτρα για τη στήριξη των πληγέντων και την αποκατάσταση ζημιών από τις πυρκαγιές που έπληξαν περιοχές της Περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018».

Κατόπιν των παραπάνω παρακαλούμε για την έγκριση της σχετικής δαπάνης σύμφωνα με τον παρακάτω πίνακα:

ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ	Δ/νση Απαλλοτριώσεων, Τοπογραφίσεων και Γεωπληροφορικής.
ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ	Ανάθεση μελέτης για τη δημιουργία διαδραστικής πλατφόρμας Γεωγραφικών Συστημάτων Πληροφοριών, στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» των Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου και Μαραθώνα, που επλήγησαν από τις καταστροφικές πυρκαγιές της 23ης και 24ης Ιουλίου 2018.
ΚΩΔΙΚΟΙ cpv	71355000-1 : Υπηρεσίες χωροστάθμισης
ΚΟΣΤΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ ΣΥΜΒΑΣΗΣ	200.000 €
ΦΠΑ	24%
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ – ΚΩΔΙΚΟΣ Π/Υ ΦΟΡΕΑ	ΣΑ 571/2014ΣΕ57100005
ΚΑΝΟΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΤΗΤΑΣ	Η παρούσα ανακοίνωση να αναρτηθεί: α) στους δικτυακούς τόπους της Αναθέτουσας Αρχής <a href="http://www.yme.gov.gr">www.yme.gov.gr</a> & <a href="http://www.ggde.gr">www.ggde.gr</a> , β) στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) <a href="http://www.eprocurement.gov.gr">http://www.eprocurement.gov.gr</a>

**3.** Με την με αρ. πρωτ. 5122/14-09-2018 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Υποδομών (ΑΔΑ: ΩΠΨΤ465ΧΘΞ-1ΦΨ) εγκρίθηκε η δέσμευση προϋπολογισμού 248.000,00 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ) για την ανάθεση της μελέτης Γεωγραφικού Πληροφοριακού Συστήματος απαραίτητου για την διαχείριση του συνόλου των δεδομένων που προέκυψαν στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» Δήμων Ραφήνας Πικερμίου & Μαραθώνα.

**4.** Ακολούθως, με την από 20-09-2017 υπ' αρ. Συνεδρία 11 – Πράξη: 51, το Τμήμα Μελετών του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, σύμφωνα με την παράγραφο 6 του άρθρου 86 του ν. 4412/2016, γνωμοδότησε ως προς το κριτήριο ανάθεσης της ως άνω σύμβασης και ενέκρινε ως μοναδικό κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά κατά τη διενέργεια προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σύμφωνα με την παρ. 2 γ του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α' 147/08-08-2016) για την ανάθεση της μελέτης Γεωγραφικού Πληροφοριακού Συστήματος, απαραίτητου για την διαχείριση του συνόλου των δεδομένων που προέκυψαν στις περιοχές στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο

Λιμανάκι» Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνα, που επλήγησαν από τις καταστροφικές πυρκαγιές της 23ης και 24ης Ιουλίου.

5. Κατόπιν των ανωτέρω, το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών με το με αρ. πρωτ. 5661/οικ./11-10-2018 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., που παρελήφθη από την Αρχή την 11-10-2018 (αρ. πρωτ. εισερχ. 5305) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την ανάθεση μελέτης Γεωγραφικού Πληροφοριακού Συστήματος, για την διαχείριση των δεδομένων στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» των Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνα, συνολικού προϋπολογισμού 248.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016, επικαλούμενο τα εξής:

“Για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με την παρ. 2 (γ) του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α' τ. 147/08-08-2016), της μελέτης του θέματος σας γνωρίζουμε τα παρακάτω:

1. Η ΔΑΕΦΚ με το με αριθμ. πρωτ. ΓΔΑΕΦΚ/οικ/898/ΓΔα/03-09-2018 έγγραφό της προς τη Δ/νση Απαλλοτριώσεων, Τοπογραφίσεων και Γεωπληροφορικής, αιτήθηκε την ανάθεση μελέτης Γεωγραφικού Πληροφοριακού Συστήματος, καθόσον μετά τις καταστροφικές πυρκαγιές της 23ης Ιουλίου 2018 στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνα προέκυψε πλήθος δεδομένων προς διαχείριση, τα οποία είναι άρρηκτα συνδεδεμένα με την χωρική πληροφορία. Για την ορθή διαχείριση των δράσεων που πρέπει να πραγματοποιήσει το Υπουργείο Μεταφορών και Υποδομών όλα τα δεδομένα πρέπει να συμπεριληφθούν σε μία διαδραστική πλατφόρμα Γεωγραφικών Συστημάτων Πληροφοριών. Οι πληροφορίες αλλά και οι δυνατότητες που πρέπει να φέρει η παραπάνω πλατφόρμα αναλύονται σε αυτές που θα αποτελούν εργαλείο διαχείρισης της αποκατάστασης και αποζημίωσης των πληγέντων με δυνατότητα εξαγωγής δεδομένων για χρηματοοικονομικές και στατιστικές αναλύσεις και σε αυτές που αποτυπώνουν στοιχεία του εμπράγματος δικαίου, της πολεοδομικής νομοθεσίας, της δασικής νομοθεσίας και των δεδομένων των υποδομών.

Τα παραπάνω θα πρέπει να περιλαμβάνουν κατ' ελάχιστο τα ακόλουθα.

- Δημιουργία Γεωγραφικής Βάσης δεδομένων στις πληγείσες περιοχές Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι » Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνα.
- Εισαγωγή δεδομένων σε σημεία που δημιουργήθηκαν αυτοψίες από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών.
- Εφαρμογή πολυγώνων δασικού χάρτη με έμφαση στις ΑΙΦ έτους 1945.
- Εφαρμογή ρυμοτομικών γραμμών και Εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως Π.Ε. "Κόκκινο Λιμανάκι" Δήμου Ραφήνας και Π.Ε. 10 "Μάτι" Δήμου Μαραθώνος.

- Εφαρμογή ρυμοτομικών γραμμών του Εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως Ν Βουτζά Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνος.
- Εφαρμογή ρυμοτομικών γραμμών πρότασης σχεδίου πόλεως Π.Ε. 10 "Μάτι" Δήμου Μαραθώνος.
- Δημιουργία D.S.M. Και D.T.M. με ακρίβεια +/- 0,20 μέτρων στις παραπάνω περιοχές.
- Δημιουργία D.S.M. Και D.T.M. με ακρίβεια +/- 0,10 μέτρων στους οδικούς άξονες.
- Εκπαίδευση προσωπικού του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών.

2. Η προεκτιμώμενη αμοιβή για την εκπόνηση της μελέτης του θέματος ανέρχεται σε 248.000,00€ (συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ) και θα βαρύνει τις πιστώσεις του έργου 2014ΣΕ057100005 «ΑΠΑΛΛΟΤΡΙΩΣΕΙΣ & ΤΟΠΟΓΡΑΦΙΚΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΡΓΩΝ ΥΠ.Υ.ΜΕ.ΔΙ». Ως εκ τούτου η εκτιμώμενη αξία εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016.

Ο εκτιμώμενος χρόνος εκπόνησης και παράδοσης της μελέτης ορίζεται σε τέσσερις (4) μήνες από την υπογραφή της σύμβασης.

Αφού ελήφθη υπόψη:

- η παράγραφος 2γ του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, σύμφωνα με την οποία η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.
- η παρ. 2 του άρθρου 21 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχόμενου (Α' 138/26.07.2018) (Έκτακτα μέτρα για τη στήριξη των πληγέντων και την αποκατάσταση ζημιών από τις πυρκαγιές που έπληξαν περιοχές της Περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018),

με το με αριθμ. πρωτ. 4944/04-09-2018 έγγραφο υποβλήθηκε το Πρωτογενές Αίτημα της Δίνσης Απαλλοτριώσεων, Τοπογραφίσεων και Γεωπληροφορικής για την ανάθεση της μελέτης του θέματος (ΑΔΑΜ 18REQ0036414542018-09-05).

Επίσης με την με αρ. πρωτ. οικ.5122/14-09-2018 Απόφαση Γενικού Γραμματέα Υποδομών, εγκρίθηκε δέσμευση προϋπολογισμού 248.000,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ), για την υπόψη μελέτη.

Επειδή ως κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης τέθηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, το Συμβούλιο Δημοσίων Έργων/Τμήμα Μελετών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών με την με αριθ. 51/20-09-2018 Πράξη γνωμοδότησε για την έγκριση του κριτηρίου ανάθεσης της σύμβασης σύμφωνα με την παράγραφο 6 του άρθρου 86 του Ν. 4412/2016.

Κατόπιν των παραπάνω, σύμφωνα με το Ν.4013/2011 και συγκεκριμένα το άρθρο 2 παράγραφο 2 περίπτωση (γ) υποπερ. (δδ) «οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν τη προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν.4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2011/4/25/ΕΚ, οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016», παρακαλούμε για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σύμφωνα με την παρ. 2 (γ) του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α'/τ.147/08-08-2016) για την ανάθεση της μελέτης Γεωγραφικού Πληροφοριακού Συστήματος, απαραίτητου για την διαχείριση του συνόλου των δεδομένων που προέκυψαν στις περιοχές στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνα».

6. Στο υποβληθέν συμπληρωματικό και με υπ' αρ. οικ. 6512/20-11-2018 (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 6074/21-11-2018) έγγραφο της αναθέτουσας αρχής, αναφέρεται ότι: "[...] η μελέτη αφορά στη Δημιουργία Γεωγραφικής Βάσης δεδομένων στην ευρύτερη περιοχή που υπέστη καταστροφή από την πρόσφατη πυρκαγιά και περιλαμβάνει τις περιοχές Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» και όμορες στην οποία θα περιλαμβάνονται τα παρακάτω επίπεδα πληροφορίας (layer):

- Σημεία στα οποία διενεργήθηκαν αυτοψίες.
- Πολύγωνα δασικού χάρτη Εθνικού Κτηματολογίου με υπόβαθρο και πληροφορία χρήσεων γης αυτή που προκύπτει από τις ΑΙΦ του έτους 1945.
- Οδικό δίκτυο και όρια απαλλοτρίωσης Μαραθώνιας Διαδρομής.
- Πολύγωνα Ιδιοκτησιών Εθνικού Κτηματολογίου.
- Εφαρμογή ρυμοτομικών γραμμών εγκεκριμένων σχεδίων πόλεως στις πληγείσες περιοχές.
- Εφαρμογή πολυγωνομετρικών γραμμών Ζ.Ο.Ε και περιοχών με ειδικούς όρους δόμησης.
- Διοικητικά όρια.
- Τοπωνύμια.

Η γεωγραφική βάση δεδομένων θα υλοποιηθεί με χρήση λογισμικού ελεύθερου/ανοικτού κώδικα (open source). Σε κάθε επίπεδο πληροφορίας (layer) θα περιλαμβάνονται περιγραφικά δεδομένα (attributes) τα οποία θα αφορούν τις πράξεις της διοίκησης (Φ.Ε.Κ. Εγκυκλίους, Νόμους, Όρους Δόμησης, κ.α.) και τις πληροφορίες που συνελέγησαν από τις αυτοψίες. Τα γεωγραφικά δεδομένα θα αναφέρονται στο κρατικό σύστημα αναφοράς ΕΓΣΑ'87.

Ιδιαίτερα για τις αυτοψίες:

Ανάπτυξη εφαρμογής Γεωγραφικών Συστημάτων Πληροφοριών (GIS) για την διαχείριση των αυτοψιών που εκπονούνται από την Υπηρεσία στην περιοχή «Μάτι» Ανατολικής Αττικής, με τα κάτωθι τεχνικά χαρακτηριστικά:

Απεικόνιση βασικών χαρτογραφικών υποβάθρων:

- ορθοεικόνες πολύ υψηλής ανάλυσης 5cm που θα διατεθούν από την Υπηρεσία στο σύστημα αναφοράς ΕΓΣΑΕ7
- οδικό δίκτυο Open Street Maps που διατίθεται ελεύθερα στο διαδίκτυο
- Απεικόνιση όλων των επιπέδων πληροφορίας (layer) της γεωγραφικής βάσης δεδομένων με χρήση κατάλληλων χαρτογραφικών συμβόλων
- Δυνατότητα αναζήτησης/απεικόνισης πληροφοριών από την γεωγραφική βάση δεδομένων
- Δυνατότητες πλοήγησης στο χάρτη (zoom, pan, μετάβαση σε συντεταγμένες, κτλ)
- Δυνατότητα διαχείρισης επιπέδων πληροφορίας (εμφάνιση — απόκρυψη)
- Δυνατότητα μέτρησης αποστάσεων και εμβαδών
- Δυνατότητα διαχείρισης αυτοψιών (εισαγωγή, τροποποίηση, διαγραφή)
- Δυνατότητα διαχείρισης φωτογραφιών και αρχείων PDF στα σημεία που διενεργούνται αυτοψίες
- Δυνατότητα διαχείρισης κτηματολογικής πληροφορίας από την κτηματολογική βάση της περιοχής Ραφήνας και Νέας Μάκρης που έχει παραδοθεί
- Δυνατότητα εξαγωγής (export) αποσπάσματος χαρτών σε φορμάτ jpg με γεωαναφορά jrw.

Η εφαρμογή GIS θα αναπτυχθεί με αποκλειστική χρήση ανοικτού/ελεύθερου λογισμικού και θα εκτελείται ανεξάρτητα από άλλα εμπορικά ή ελεύθερα λογισμικά GIS (standalone). Η ανάπτυξη της εφαρμογής θα γίνει σε περιβάλλον Windows NET. Η εφαρμογή θα είναι απλή στην χρήση της και δεν θα έχει ιδιαίτερες απαιτήσεις σε υπολογιστική ισχύ, έτσι ώστε να μπορεί να εκτελείται και σε υπολογιστές χαμηλών δυνατοτήτων. Τόσο η εφαρμογή όσο και η γεωγραφική βάση θα εγκατασταθούν σε υπολογιστή που θα διατεθεί από την Υπηρεσία. Ο ανάδοχος θα παρέχει υπηρεσίες εκπαίδευσης για δύο τουλάχιστον δύο χρήστες που θα υποδειχθούν από την Υπηρεσία, καθώς και εγχειρίδιο χρήσης (manual) με λεπτομερείς οδηγίες για την λειτουργία της εφαρμογής.

Το Τεχνικό Αντικείμενο ολοκληρώνεται με την δημιουργία Ψηφιακού Μοντέλου Επιφανείας (D.S.M.) και Ψηφιακού Μοντέλου Εδάφους (D.T.M.) με υψομετρικό κάρναβο διαστάσεων 1μ. επί 1 μ. και υψομετρική ακρίβεια +/- 0,20 μ. για τις ανάγκες μελετών οδοποιίας με δυνατότητα εμφάνισης κτιρίων και κατασκευών και ιδιαίτερη ακρίβεια +/- 0,10 μέτρα στους οδικούς άξονες ΠΟΙ) θα δοθούν από την Υπηρεσία σε μορφή kmz αρχείων.



Η Γεωγραφική Βάση Δεδομένων θα αποτυπώσει όλα τα δεδομένα που υπήρχαν ή έχουν προκύψει στις προαναφερόμενες περιοχές κατόπιν έρευνας και επιστημονικής ανάλυσης των δεδομένων και αποβλέπει κυρίως στην παραγωγή έργου, όπως είναι οι μελέτες οδοποιίας που προαναφέρθηκε και είναι απαραίτητες στην περιοχή προκειμένου να διανοιχθούν ή να διαπλατυνθούν οδοί μέσω της διαδικασίας των αναγκαστικών απαλλοτριώσεων.

Η προεκτιμώμενη αμοιβή για την εκπόνηση της μελέτης του θέματος ανέρχεται σε 200.000,00 € μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ (248.000,00 συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ).

Ο εκτιμώμενος χρόνος εκπόνησης και παράδοσης της μελέτης προσδιορίζεται σε τέσσερις (4) μήνες από την υπογραφή της Σύμβασης.

Οι Κωδικοί CPV του Κανονισμού (ΕΚ) αριθμ 2195/2002 της Νοεμβρίου 2002, για το κοινό λεξιλόγιο για τις δημόσιες συμβάσεις (L 340), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τον Κανονισμό (ΕΚ) 213/2008 της 28 ης Νοεμβρίου 2007 (L 74/1) που χρησιμοποιήθηκαν είναι οι 71354000-4 (Υπηρεσίες χαρτογράφησης-κατηγορία 16-μελέτες τοπογραφίας) και 713543007 (Υπηρεσίες κτηματολογικής έρευνας-κατηγορία 16-μελέτες τοπογραφίας).

Από τα παραπάνω θεωρούμε ότι τεκμηριώνεται ο χαρακτηρισμός της σύμβασης ως μελέτης με την έννοια της περίπτωσης 9(α) της παρ. 1 του άρθρου 2 και σύμφωνα με το Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ' του 4412/2016 σε συνδυασμό και με την περ 6α της παρ. 3 του ίδιου άρθρου.

Επιπροσθέτως διευκρινίζεται ότι:

**α.** Στο πλαίσιο σύνταξης του Εθνικού Κτηματολογίου έχει ολοκληρωθεί το ψηφιακό υπόβαθρο στις περιγραφόμενες γεωγραφικές περιοχές και θα χρησιμοποιηθεί προκειμένου να γίνει η διαχείριση του συνόλου των δεδομένων.

**β.** Σύμφωνα με την υποπερ. α της παρ, 6 του άρθρου 46 του (ΦΕΚ 151/τ. Α'/12-10- 2017), στις αρμοδιότητες της Δ/σης Απαλλοτριώσεων, Τοπογραφήσεων και Γεωπληροφορικής, είναι η διαχείριση θεμάτων που αφορούν σε γεωχωρικά και κτηματολογικά δεδομένα και μελέτες. Η Δ/ση Απαλλοτριώσεων, Τοπογραφήσεων και Γεωπληροφορικής δεν είχε προβεί πριν τις πυρκαγιές της 23ης Ιουλίου 2018 σε προκήρυξη μελετών με στόχο τη δημιουργία Γεωγραφικών Πληροφοριακών Συστημάτων για την κάλυψη του συνόλου της χώρας. Μετά τις καταστροφικές πυρκαγιές της 23ης Ιουλίου 2018 στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνα, η ΔΑΕΦΚ με το με αριθμ. πρωτ. ΓΔΑΕΦΚ/οικ/8981ΓΔα/03-09-2018 έγγραφο της προς τη Δ/ση Απαλλοτριώσεων, Τοπογραφήσεων και Γεωπληροφορικής, αιτήθηκε την ανάθεση μελέτης Γεωγραφικού Πληροφοριακού Συστήματος καθόσον προέκυψε πλήθος δεδομένων προς διαχείριση, τα οποία είναι άρρηκτα συνδεδεμένα με την χωρική πληροφορία.

**γ.** Λόγω των πυρκαγιών της 23 ης Ιουλίου 2018 η περιοχή κηρύχθηκε σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης. Είναι επιτακτική και κατεπείγουσα ανάγκη να συγκεντρωθούν και να αποτυπωθούν όλες οι πληροφορίες που αφορούν στην πληγείσα περιοχή προκειμένου να ξεκινήσουν άμεσα οι εργασίες αποκατάστασης της περιοχής. Να αποτυπωθούν επίσης όλα τα δεδομένα που προέκυψαν από τις αυτοψίες (κατεδαφιστέα κτίρια, επισκευάσιμα κλπ), ώστε να ξεκινήσουν

άμεσα οι μελέτες οδοποιίας σε σχέση με το υπάρχον υπό έγκριση ρυμοτομικό σχέδιο και τα νέα δεδομένα Κατόπιν αυτών η υπόψη ανάθεση είναι δυνατή σύμφωνα με την παρ. 2γ του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 για προφανείς λόγους κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή. Προς τούτο συνηγορεί και η διευκρινιστική ανακοίνωση της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου η οποία αναφέρει: «Σε συνέχεια της παρ.2 του άρθρου 21 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου "Έκτακτα μέτρα για τη στήριξη των πληγέντων και την αποκατάσταση ζημιών από τις πυρκαγιές που έπληξαν περιοχές της Περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018&σας γνωρίζουμε τα κάτωθι. Για περιπτώσεις κατεπείγουσας ανάγκης, οι αναθέτουσες αρχές δύνανται να προσφεύγουν στο άρθρο 32 του ν. 4412/2016(Α'147) διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατ' εφαρμογή της περίπτωσης γ' της παρ. 2 του ανωτέρω άρθρου.»

Ως εκ τούτου θεωρήθηκε ότι είναι πλέον επιβεβλημένο να ακολουθηθεί η διαδικασία ανάθεσης σύμφωνα με την παρ. 2γ του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 χωρίς δημοσίευση της προκήρυξης, από τη προκήρυξη ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 27 παρ, 3 και 28 παρ. 7 του ν. 4412/2016.

Κατόπιν των παραπάνω παρακαλούμε για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σύμφωνα με την παρ, 2 (γ) του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α'/τ. 147/08-08-2016) για την ανάθεση της μελέτης Γεωγραφικού Πληροφοριακού Συστήματος, απαραίτητου για την διαχείριση του συνόλου των δεδομένων που προέκυψαν στις περιοχές στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι» «Νέος Βουτζάς» «Κόκκινο Λιμανάκι» Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνα. [...]"

7. Περαιτέρω σημειώνεται πως, στο σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαπραγμάτευση, το οποίο είναι συνημμένο στο προαναφερθέν και με αρ. πρωτ. 5661/οικ./11-10-2018 αίτημα της αναθέτουσας, διευκρινίζονται τα κάτωθι:

"[...] β) Η υπόψη ανάθεση είναι δυνατή σύμφωνα με την παράγραφο 2γ του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 για προφανείς λόγους κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή καθόσον η αναγκαιότητα προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της προκήρυξης, προέκυψε εξ αιτίας των καταστροφικών πυρκαγιών της 23ης και 24ης Ιουλίου 2018 στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνα.

γ) Η προεκτιμώμενη αμοιβή για την εκπόνηση της μελέτης του θέματος ανέρχεται σε 248.000 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ). Το τελικό ποσό θα προκύψει κατά την διαδικασία διαπραγμάτευσης που θα διενεργηθεί για τη σύμβαση. σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 120 του ν. 4412/2016. Η αμοιβή θα καταβληθεί σύμφωνα με τα ειδικότερα προβλεπόμενα στη Σύμβαση που θα υπογραφεί. Ο εκτιμώμενος κατά την προκήρυξη χρόνος εκπόνησης και παράδοσης της μελέτης ορίζεται σε τέσσερις (4) μήνες από την υπογραφή της σύμβασης.

δ) Η παραπάνω αμοιβή περιλαμβάνει την πλήρη αποζημίωση για τις παρεχόμενες υπηρεσίες, όλες τις δαπάνες γραφείου για την εκτέλεση των εργασιών, καθώς και τις δαπάνες επικοινωνίας, εκτός έδρας μετακινήσεων και συναντήσεων με την Υπηρεσία και τους εμπλεκόμενους Φορείς, πλην τού ΦΠΑ 24 % ο οποίος βαρύνει το Δημόσιο.

ε) Κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης αποτελεί η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, σύμφωνα με την παράγραφο 6 του άρθρου 86 του ν. 4412/2016 [...].

Επιπλέον, στο σχέδιο απόφασης καταγράφονται σαφώς οι τρεις (3) οικονομικοί φορείς οι οποίοι θα προσκληθούν να συμμετέχουν στη διαπραγμάτευση.

## II. Νομικό πλαίσιο

8. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: «[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'47) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...].»

9. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/EE και 2014/25/EE)» ορίζει:

“Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

10. Στη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 9 του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 2 και 33 παρ. 1 εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/EE και άρθρο 2 της Οδηγίας 2014/25/EE, προβλέπονται τα κάτωθι:

“[...] 9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6.

(α) ως «δημόσιες συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται αυτές με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια των στοιχείων α' και β', αντίστοιχα, της περίπτωσης 6 της παραγράφου 3, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ', όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής,

(β) ως «δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην υποπερίπτωση α' της παρούσας περίπτωσης, συμπεριλαμβανομένων των συμβουλευτικών υπηρεσιών, που ως τέτοιες νοούνται εκείνες που, έχουν ως αντικείμενο το σχεδιασμό, προγραμματισμό, οργάνωση, διαχείριση, παρακολούθηση, έλεγχο και αξιολόγηση επιχειρησιακών και αναπτυξιακών προγραμμάτων και δράσεων σε όλους τους τομείς της οικονομίας, καθώς και σε οριζόντιου χαρακτήρα παρεμβάσεις, την υποστήριξη της υλοποίησης τους με τη μεταφορά της απαραίτητης σχετικής τεχνογνωσίας, καθώς και την παροχή εξωγενών υπηρεσιών (outsourcing) υλοποίησης των ανωτέρω προγραμμάτων και δράσεων. Στις συμβουλευτικές υπηρεσίες υπάγονται ιδίως οι οικονομικές μελέτες, οι κοινωνικές μελέτες, οι μελέτες οργάνωσης και επιχειρησιακής έρευνας, οι περιβαλλοντικές μελέτες, καθώς και οι μελέτες συστημάτων πληροφορικής, εκτός εάν σχετίζονται με έργο κατά την έννοια της περίπτωσης 7 ή με εκπόνηση μελετών και παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια της υποπερίπτωσης α' της παρούσας περίπτωσης [...]"

**11.** Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: "1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος".

**12.** Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: "Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 5.548.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,

β) 144.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 221.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α',

δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α'".

**13.** Οι διατάξεις του άρθρου 6 “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζουν:

*“Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.*

**14.** Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

*“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.*

**15.** Σύμφωνα με τα άρθρα 18, 19 και 21 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχόμενου “Έκτακτα μέτρα για τη στήριξη των πληγέντων και την αποκατάσταση ζημιών από τις πυρκαγιές που έπληξαν περιοχές της Περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018” (ΦΕΚ τ. Α' 138/26.07.2018), έχοντας υπόψη την έκτακτη περίπτωση της εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης αντιμετώπισης των συνεπειών των καταστροφικών πυρκαγιών που έπληξαν περιοχές της Περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018, προβλέπονται τα κάτωθι:

*“Άρθρο 18 Αποκατάσταση περιβάλλοντος χώρου*

*Για το σκοπό της εξυγίανσης και αποκατάστασης του εδάφους και του περιβάλλοντος χώρου ακινήτου, εντός του οποίου βρίσκεται κτήριο που επλήγη από τις πυρκαγιές που εκδηλώθηκαν σε περιοχές της Περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018, χορηγείται αποζημίωση αποκατάστασης περιβάλλοντος χώρου. Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις χορήγησης, η διαδικασία, ιδίως με διενέργεια αυτοψίας πριν και μετά την αποκατάσταση, το ύψος της συνδρομής ανάλογα με τη σοβαρότητα της βλάβης και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.*

*Άρθρο 19 Μελέτες Αποκατάστασης*

Οι μελέτες επισκευής ή, στην περίπτωση ανακατασκευής, οι μελέτες ανέγερσης κτηρίων καθώς και οι λήψεις δοκιμών, οι μετρήσεις και οι εργαστηριακές δοκιμές που απαιτούνται για την αποκατάσταση κτηρίου πληγέντος από τις πυρκαγιές που εκδηλώθηκαν σε περιοχές της Περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018, διενεργούνται από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών αδαπάνως για τους πληγέντες. Για το σκοπό αυτό, με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών δύναται να ορίζονται διπλωματούχοι μηχανικοί, ιδιώτες ή υπάλληλοι του δημόσιου τομέα, κλάδου ή ειδικότητας ΠΕ Μηχανικών, ύστερα από αίτησή τους. Οι μελέτες εκπονούνται εθελοντικά και αδαπάνως και απαλλάσσονται από την υποχρέωση καταβολής αμοιβής, φορολογικών επιβαρύνσεων και κάθε άλλου είδους αμοιβής απαραίτητης για την έκδοση διοικητικών πράξεων του πληγέντος ακινήτου.

**Άρθρο 21 Κέντρα αποθήκευσης και διανομής**

[...] 2. Σε περιπτώσεις εκδήλωσης φυσικών καταστροφών, τα κέντρα αποθήκευσης και διανομής μπορούν να οριστούν με απόφαση του οικείου Περιφερειάρχη ως κέντρα συντονισμού διαχείρισης ειδών πρώτης ανάγκης, τα οποία θα συνεργάζονται με τους πληγέντες Δήμους. Οι περιφέρειες στις οποίες υπάγονται τα κέντρα αποθήκευσης και διανομής δύναται να αναλαμβάνουν δαπάνες για τη στήριξη των πληγέντων σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του ν. 4412/2016 (Α' 147) για κατεπείγουσες περιπτώσεις [...].”

**16.** Σύμφωνα με τις από 30-07-2018: «Διευκρινίσεις επί της παρ. 2 του άρθρου 21 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου για τα έκτακτα μέτρα στήριξης των πληγέντων από τις πυρκαγιές στην Περιφέρεια της Αττικής» της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης:

“[...] Σε συνέχεια της παρ. 2 του άρθρου 21 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 138/26.07.2018) «Έκτακτα μέτρα για τη στήριξη των πληγέντων και την αποκατάσταση ζημιών από τις πυρκαγιές που έπληξαν περιοχές της Περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018», σας γνωρίζουμε τα κάτωθι:

Για περιπτώσεις κατεπείγουσας ανάγκης, οι αναθέτουσες αρχές δύναται να προσφεύγουν στην προβλεπόμενη στο άρθρο 32 του νόμου 4412/2016 (Α' 147) διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατ' εφαρμογή της περίπτωσης γ' της παρ. 2 του ανωτέρω άρθρου.

Για τις δημόσιες συμβάσεις άνω και κάτω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της εν λόγω διαδικασίας νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση, σύμφωνα με το άρθρα 61 και 120 του ν. 4412/2016, ενώ παράλληλα η πρόσκληση συμμετοχής σε διαπραγμάτευση δεν απαιτείται να αναρτηθεί στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.). Σημειώνεται ότι δεν προβλέπεται ελάχιστη προθεσμία για την παραλαβή των προσφορών.

Κατά τα λοιπά, οι σχετικές διαδικασίες λαμβάνουν χώρα με βάση τα προβλεπόμενα στον νόμο 4412/2016.

Σημειώνεται τέλος ότι σύμφωνα με το εδ. α της υποπερ. δδ της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 ν. 4013/2011 «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη

διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β` της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'47) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016» [...]”.

### III. Νομική Εκτίμηση

17. Το υπό εξέταση αίτημα του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης εκπόνησης υπηρεσιών, με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και δη - με βάση την κρίση του ως άνω Υπουργείου, τη συνημμένη κρίση του αρμοδίου Τεχνικού Συμβουλίου, καθώς και τα αναφερόμενα στο αίτημα CPV - μελέτης (71354000-4 Υπηρεσίες χαρτογράφησης-κατηγορία 16-μελέτες τοπογραφίας και 71354300-7 Υπηρεσίες κτηματολογικής έρευνας-κατηγορία 16-μελέτες τοπογραφίας) κατά την έννοια της περ. 6.α' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4412/2016.

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών προϋπολογισμού 200.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., η εκτιμώμενη αξία της οποίας υπερβαίνει τα κατώτατα όρια του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011 για την παροχή γνώμης.

18. Καταρχήν πρέπει να επισημανθεί ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες

περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10<sup>ης</sup> Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10<sup>ης</sup> Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14<sup>ης</sup> Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2<sup>ας</sup> Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

**19.** Περαιτέρω, γίνεται δεκτό ότι η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008 σχετικά με την αντίστοιχη διάταξη της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του προϊσχύσαντος π.δ/τος 60/2007).

**20.** Επιπροσθέτως, ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), τα οποία καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων στους πληγέντες. Επιπλέον, κατά την πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου «ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται εκείνα τα αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία, ακριβώς επειδή δεν μπορούσαν να είναι γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα της ευθύνης της, κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο από την ίδια προγραμματισμό των αναγκών για την αντιμετώπισή τους ενεργειών. Περαιτέρω, η επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται για την ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών, που είναι απολύτως αναγκαίες για την άμεση εξυπηρέτηση των συγκεκριμένων αναγκών που προέκυψαν εξαιτίας των απρόβλεπτων γεγονότων, και όχι για την κάλυψη των τακτικών αναγκών της. Σε κάθε περίπτωση, οι διατάξεις που αφορούν στην ανάθεση με διαδικασία διαπραγμάτευσης πρέπει να ερμηνεύονται συσταλτικά, καθόσον εισάγουν παρεκκλίσεις από την εφαρμογή των κανόνων που διέπουν την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, το δε βάρος απόδειξης, ότι πράγματι συντρέχουν σωρευτικώς οι εξαιρετικές περιστάσεις που δικαιολογούν την εκάστοτε παρέκκλιση, φέρει η αναθέτουσα αρχή η οποία κάθε φορά τις επικαλείται» (βλ. σχετ. Ε.Σ. Ζ' Κλιμάκιο Πράξη 164/2018 και Τμήμα VI Απόφαση



1326/2018 και τις εκεί παραπομπές σε Ε.Σ. Τμ. Μειζ. Επτ. Συνθ. 707/2013, VI Τμ. 3015, 3217/2012, κ.ά.).

**21.** Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του άρθρου 32 περ. 2 υποπερ. γ' του ν. 4412/2016 και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

(α) Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

(β) Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

**22.** Εν προκειμένω, το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθεί η ανάγκη για την ανάθεση της μελέτης Γεωγραφικού Πληροφοριακού Συστήματος, με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, απαραίτητου για την διαχείριση του συνόλου των δεδομένων που προέκυψαν στις περιοχές στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνα, που επλήγησαν από τις καταστροφικές πυρκαγιές της 23ης και 24ης Ιουλίου. Για την ορθή διαχείριση των δράσεων που πρέπει να πραγματοποιήσει το προαναφερθέν Υπουργείο, όλα τα δεδομένα πρέπει να συμπεριληφθούν σε μία διαδραστική πλατφόρμα, οι δε πληροφορίες και οι δυνατότητες που θα φέρει αυτή, αναλύονται σε αυτές που αποτελούν εργαλείο διαχείρισης της αποκατάστασης και αποζημίωσης των πληγέντων με δυνατότητα εξαγωγής δεδομένων για χρηματοοικονομικές και στατιστικές αναλύσεις και σε αυτές που αποτυπώνουν στοιχεία του εμπράγματου δικαίου, της πολεοδομικής και δασικής νομοθεσίας και των δεδομένων των υποδομών. Οι ως άνω ενέργειες εμπíπτουν στην έννοια της κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, όπως ρητώς μνημονεύεται στο σχετικό αίτημα.

23. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και αξιολογώντας τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, προκύπτουν τα ακόλουθα:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες

Καταρχήν, δέον όπως επισημανθούν τα κάτωθι:

- το επικαλούμενο ως απρόβλεπτο γεγονός έλαβε χώρα στις 23<sup>η</sup> και 24<sup>η</sup> Ιουλίου 2018,
- η Πράξη νομοθετικού Περιεχομένου με τίτλο: *“Έκτακτα μέτρα για τη στήριξη των πληγέντων και την αποκατάσταση των ζημιών από τις πυρκαγιές που έπληξαν περιοχές της περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018”* δημοσιεύτηκε στις 26-07-2018 στο ΦΕΚ Α’ 138,
- η Διεύθυνση Απαλλοτριώσεων Γεωπληροφορικής, & Τοπογραφίσεων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών με το με αρ. πρωτ. 4944/04-09-2018 έγγραφό της, σε συνέχεια του με αρ. πρωτ. ΓΔΑΕΦΚ/οικ/898/ΓΔα/03-09-2018 εγγράφου της Γενικής Διεύθυνσης Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, αιτείται την *“Ανάθεση μελέτης για τη δημιουργία διαδραστικής πλατφόρμας Γεωγραφικών Συστημάτων Πληροφοριών, στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» των Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου και Μαραθώνα, που επλήγησαν από τις καταστροφικές πυρκαγιές της 23ης και 24ης Ιουλίου 2018”*,
- στις 14-09-2018 και με την υπ’ αρ. 5122 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Υποδομών εγκρίνεται η διάθεση πίστωσης για το προαναφερθέν αίτημα
- στις 20-09-2018 το Τμήμα μελετών του Σ.Δ.Ε. του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών γνωμοδότησε ως προς το κριτήριο ανάθεσης της ως άνω σύμβασης
- στις 11-10-2018 το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, με το υπ’ αρ. 5661/οικ έγγραφο αίτημά του προς την Αρχή αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης για την διαπραγμάτευση, ενώ η Αρχή, στις 15-10-2018 ζήτησε την παροχή διευκρινίσεων
- οι εν λόγω διευκρινίσεις και συμπληρώσεις του αρχικού φακέλου διαβιβάστηκαν στην Αρχή με το υπ’ αρ. οικ.6512/20-11-2018 (αρ. πρωτ. εις. 6074/21-11-2018), ήτοι πλέον του ενός μήνα από την ημερομηνία κατά την οποία ζητήθηκαν.

Στο σχέδιο απόφασης που προσκόμισε η αιτούσα, καθώς επίσης και στο υπ’ αριθμ. 5661/οικ/11-10-2018 διαβιβαστικό έγγραφο του αιτήματός της και το οικ.6512/20-11-2018 έγγραφο παροχής διευκρινίσεων και συμπληρωματικών στοιχείων αναφέρει τα κάτωθι:

*“[...] Μετά τις καταστροφικές πυρκαγιές, της 23ης Ιουλίου 2018 στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» Δήμων Ραφήνας-Πικερμίου & Μαραθώνα προέκυψε πλήθος δεδομένων προς διαχείριση, τα οποία είναι άρρηκτα συνδεδεμένα με την χωρική πληροφορία. Για την ορθή διαχείριση των δράσεων που πρέπει να πραγματοποιήσει το Υπουργείο Μεταφορών και Υποδομών όλα τα δεδομένα πρέπει να συμπεριληφθούν σε μία διαδραστική πλατφόρμα Γεωγραφικών Συστημάτων Πληροφοριών. Οι πληροφορίες αλλά και οι δυνατότητες που πρέπει να φέρει η παραπάνω πλατφόρμα αναλύονται σε αυτές που θα αποτελούν εργαλείο διαχείρισης της αποκατάστασης και αποζημίωσης των*

πληγέντων με δυνατότητα εξαγωγής δεδομένων για χρηματοοικονομικές και στατιστικές αναλύσεις και σε αυτές που αποτυπώνουν στοιχεία του εμπράγματος δικαίου, της πολεοδομικής νομοθεσίας, της δασικής νομοθεσίας των δεδομένων των υποδομών. [...]”.

Κατά συνέπεια, με βάση τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής, υφίσταται κατεπείγουσα ανάγκη για την υλοποίηση της εκπόνησης μελέτης με σκοπό τη δημιουργία της προαναφερθείσας Γεωγραφικής Βάσης Δεδομένων με στόχο τη διαχείριση του συνόλου των πληροφοριών που ‘περιγράφουν’ τόσο την περιοχή που υπέστη καταστροφές από τις καλοκαιρινές πυρκαγιές όσο και τις όμορες αυτής περιοχές ούτως ώστε να υπάρξει πλήρης κάλυψη της χωρικής πληροφορίας.

Επικαλείται δε η αναθέτουσα αρχή ότι: “[...] Η Γεωγραφική Βάση Δεδομένων θα αποτυπώσει όλα τα δεδομένα που υπήρχαν ή έχουν προκύψει στις προαναφερόμενες περιοχές κατόπιν έρευνας και επιστημονικής ανάλυσης των δεδομένων και αποβλέπει κυρίως στην παραγωγή έργου, όπως είναι οι μελέτες οδοποιίας που προαναφέρθηκε και είναι απαραίτητες στην περιοχή προκειμένου να διανοιχθούν ή να διαπλατυνθούν οδοί μέσω της διαδικασίας των αναγκαστικών απαλλοτριώσεων. [...]”.

Κατά συνέπεια, το εν λόγω Σύστημα Γεωγραφικών Πληροφοριών, θα αποτελέσει κατά κάποιο τρόπο την ‘αρχική μελέτη’, άλλως την ‘πλατφόρμα’ άντλησης στοιχείων σύμφωνα με τα οποία θα δημοπρατούνται, κατά την κρίση της αναθέτουσας αρχής, τεχνικές μελέτες και έργα που θα ‘αναπλάσουν’ την περιοχή, αίροντας τις αρνητικές συνέπειες των πυρκαγιών, ενώ παράλληλα θα βοηθήσουν στην ορθή καταγραφή των ζημιών και στην καταβολή τυχόν αποζημιώσεων και οικονομικών ενισχύσεων στους πληγέντες-δικαιούχους, δεδομένου του συμβάντος της εκτεταμένης πυρκαγιάς στις 23-07-2018 και 24-07-2018.

Αναμφισβήτητα, οι πλέον επιτακτικές ανάγκες για την αποκατάσταση των πληγέντων περιοχών θα πρέπει να καλύπτονται άμεσα κατά το ταχύτερο δυνατόν. Ωστόσο, θα πρέπει να αξιολογείται κατά περίπτωση αν η κάλυψη των εν λόγω επιτακτικών αναγκών έχει ως συνέπεια την αδυναμία τήρησης ακόμα και των πολύ σύντομων προθεσμιών της επισπευσμένης ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας<sup>1</sup>. Εξάλλου, η εξαίρεση δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως επιχείρημα για την ανάθεση συμβάσεων για τις οποίες απαιτείται περισσότερος χρόνος απ’ ό,τι θα είχε απαιτηθεί αν είχε εφαρμοστεί διαφανής-ανοικτή ή κλειστή-διαδικασία συμπεριλαμβανομένης της επισπευσμένης διαδικασίας.

#### (ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης

Το υποβληθέν αίτημα προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης θεμελιώνεται στην έκτακτη περίπτωση της εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης αντιμετώπισης των συνεπειών των καταστροφικών πυρκαγιών που έπληξαν περιοχές της Περιφέρειας Αττικής στις 23

---

<sup>1</sup> (βλ. σχετικά και Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις σε σχέση με την τρέχουσα κρίση του ασύλου COM (2015) 454 final, με βάση την οποία οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει, πρώτον, να εξετάζουν κάθε δυνατότητα σύντμησης των προθεσμιών με τη χρήση επισπευσμένης διαδικασίας και αν οι λύσεις αυτές δεν επιτρέπουν επαρκώς ταχεία παροχή στέγης, προμηθειών και υπηρεσιών, μπορεί να εξεταστεί το ενδεχόμενο χρήσης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση).

και 24 Ιουλίου 2018, σύμφωνα με τις προβλέψεις των άρθρων 18 και 19 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχόμενου “Εκτακτα μέτρα για τη στήριξη των πληγέντων και την αποκατάσταση ζημιών από τις πυρκαγιές που έπληξαν περιοχές της Περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018” (Νομικό πλαίσιο υπό 15 & 16).

Σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας “η κατεπείγουσα ανάγκη προέκυψε από γεγονότα απρόβλεπτα για την Αναθέτουσα Αρχή (καταστροφική πυρκαγιά στις 23-07-2018 και 24-07-2018)” και προφανώς δεν απορρέει από δική της ευθύνη αλλά από απρόβλεπτη περίσταση. Η υπηρεσία ούτε μπορούσε εκ των προτέρων να προβλέψει την πυρκαγιά αλλά ούτε και να προγραμματίσει και να προετοιμάσει μελέτες και έργα τα οποία πριν την εκδήλωση της πυρκαγιάς πιθανόν και να μην απαιτούνταν. Η προαναφερθείσα πυρκαγιά προκάλεσε τεράστιες καταστροφές στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» των Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνα, αποτελώντας απρόβλεπτο κατά την έννοια του νόμου γεγονός.

Ωστόσο, το ως άνω επικαλούμενο γεγονός της εκτεταμένης πυρκαγιάς της 23-07-2018 το οποίο όπως προαναφέρθηκε μπορεί να εκληφθεί ως απρόβλεπτη περίσταση, μη αναγόμενη στη σφαίρα ευθύνης της αναθέτουσας αρχής θα πρέπει να εξεταστεί εάν συνέχεται άμεσα με την αδυναμία τήρησης των προβλεπόμενων προθεσμιών ανοικτών ή κλειστών διαγωνιστικών διαδικασιών, ζήτημα στο οποίο περιλαμβάνεται και η χρονική συνοχή, με την έννοια της εντός ευλόγου σε σχέση με το επικαλούμενο γεγονός χρόνου προσφυγής στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση.

(iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της εφαρμοστέας διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ του ν. 4412/2016, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή να οφείλονται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Στην κρινόμενη υπόθεση, σύμφωνα με τα όσα ισχυρίζεται το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών και όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, μετά την πυρκαγιά που έλαβε χώρα στις 23-07-2018 και 24-07-2018, προέκυψε η ανάγκη διαχείρισης πλήθους δεδομένων χωρικής πληροφορίας, πληροφορία η οποία φαίνεται να τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με τις συνέπειες από την προαναφερθείσα φυσική καταστροφή. Η πληροφορία αυτή εστιάζεται στη συγκέντρωση των στοιχείων από τις επιτόπιες αυτοψίες, η διενέργεια των οποίων έλαβε χώρα εξαιτίας της πυρκαγιάς, στοιχεία τα οποία, κατά δήλωση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να συνδυαστούν με υπάρχοντα κτηματογραφικά υπόβαθρα σε συνδυασμό με τα οριζόμενα στο εμπράγματο δίκαιο και στην πολεοδομική και δασική νομοθεσία (βλ. παρ. 5 ιστορικού).

Εν κατακλείδι, η αναγκαιότητα ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης χωρικών πληροφοριών, το οποίο εξαιτίας και με αφορμή τις συνέπειες από τη φυσική καταστροφή, θα αποτελέσει ‘εργαλείο’ για τις περισσότερες από τις απαιτούμενες δημοπρατήσεις έργων και μελετών, ως προαναφέρθηκε συνδέεται ευθέως με την προπεριγραφείσα πυρκαγιά που έλαβε χαρακτήρα θεομηνίας.

(iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη

Η αιτούσα ισχυρίζεται ότι: “[...] Λόγω των πυρκαγιών της 23ης Ιουλίου 2018 η περιοχή κηρύχθηκε σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης. Είναι επιτακτική και κατεπείγουσα ανάγκη να συγκεντρωθούν και να αποτυπωθούν όλες οι πληροφορίες που αφορούν στην πληγείσα περιοχή προκειμένου να ξεκινήσουν άμεσα οι εργασίες αποκατάστασης της περιοχής. Να αποτυπωθούν επίσης όλα τα δεδομένα που προέκυψαν από τις αυτοψίες (κατεδαφιστέα κτίρια, επισκευάσιμα κλπ), ώστε να ξεκινήσουν άμεσα οι μελέτες οδοποιίας σε σχέση με το υπάρχον υπό έγκριση ρυμοτομικό σχέδιο και τα νέα δεδομένα. Κατόπιν αυτών η υπόψη ανάθεση είναι δυνατή σύμφωνα με την παρ. 2γ του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 για προφανείς λόγους κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή. [...]”. Επομένως, η επικαλούμενη από την αναθέτουσα πυρκαγιά αποτέλεσε ένα εξαιρετικώς έντονο φαινόμενο το οποίο δεν απορρέει από την ευθύνη αυτής, ούτε ανάγεται στη σφαίρα επιρροής της.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που τέθηκαν υπ’ όψιν της Αρχής, η αναθέτουσα αρχή και οι συναρμόδιες υπηρεσίες, προκειμένου να καλύψουν τις ανάγκες για τη διαχείριση πλήθους δεδομένων και πληροφοριών των καμένων περιοχών, προέβησαν στις κάτωθι ενέργειες: στις 26-07-2018 δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ Α’ 138 η Πράξη νομοθετικού Περιεχομένου με τίτλο: “Έκτακτα μέτρα για τη στήριξη των πληγέντων και την αποκατάσταση των ζημιών από τις πυρκαγιές που έπληξαν περιοχές της περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018”, περαιτέρω, και συγκεκριμένα στις 14-09-2018, εγκρίθηκε η αναγκαία διάθεση πίστωσης ενώ εν συνεχεία, στις 20-09-2018, υπήρξε η γνωμοδότηση του Τμήματος μελετών του Σ.Δ.Ε., προκειμένου να ολοκληρωθεί το σύνολο των προαπαιτούμενων ενεργειών, μέχρι την υποβολή στην Αρχή του υπό κρίση αιτήματος.

(v) Ως προς την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο

Στο σχέδιο απόφασης που προσκόμισε η αιτούσα καθώς επίσης και στο υπ’ αριθμ. οικ. 6512/20-11-2018 έγγραφο παροχής διευκρινήσεων και συμπληρωματικών στοιχείων αναφέρει ότι:

“[...] Μετά τις καταστροφικές πυρκαγιές, της 23ης Ιουλίου 2018 στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» Δήμων Ραφήνας-Πικερμίου & Μαραθώνα προέκυψε πλήθος δεδομένων προς διαχείριση, τα οποία είναι άρρηκτα συνδεδεμένα με την χωρική πληροφορία. Για την ορθή διαχείριση των δράσεων που πρέπει να πραγματοποιήσει το Υπουργείο Μεταφορών και Υποδομών όλα τα δεδομένα πρέπει να συμπεριληφθούν σε μία διαδραστική πλατφόρμα Γεωγραφικών Συστημάτων Πληροφοριών. Οι πληροφορίες αλλά και οι δυνατότητες που πρέπει να φέρει η παραπάνω πλατφόρμα αναλύονται σε αυτές που θα αποτελούν εργαλείο διαχείρισης της αποκατάστασης και αποζημίωσης των πληγέντων με δυνατότητα εξαγωγής δεδομένων για χρηματοοικονομικές και στατιστικές αναλύσεις και σε αυτές που αποτυπώνουν στοιχεία. του εμπράγματος δικαίου, της πολεοδομικής νομοθεσίας, της δασικής νομοθεσίας των δεδομένων των υποδομών..

Τα παραπάνω θα πρέπει να περιλαμβάνουν κατ’ ελάχιστο τα ακόλουθα:

α) Δημιουργία Γεωγραφικής Βάσης δεδομένων στις πληγείσες περιοχές [...],

β) Εισαγωγή δεδομένων σε σημεία που δημιουργήθηκαν αυτοψίες από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών,

γ) Εφαρμογή πολυγώνων δασικού χάρτη [...],

δ) Εφαρμογή ρυμοτομικών γραμμών και Εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως [...],

ε) Εφαρμογή ρυμοτομικών γραμμών του Εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως [...],

στ) Εφαρμογή ρυμοτομικών γραμμών πρότασης σχεδίου πόλεως Π.Ε. 10 "Μάτι" [...],

ζ) Δημιουργία D.S.M. Και D:T.M. [...] στις παραπάνω περιοχές,

η) Δημιουργία D.S.,M. Και D.T.M. [...] στους οδικούς άξονες,

θ) Εκπαίδευση προσωπικού του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών [...].

Η Γεωγραφική Βάση Δεδομένων θα αποτυπώσει όλα τα δεδομένα που υπήρχαν ή έχουν προκύψει στις προαναφερόμενες περιοχές κατόπιν έρευνας και επιστημονικής ανάλυσης των δεδομένων και αποβλέπει κυρίως στην παραγωγή έργου, όπως είναι οι μελέτες οδοποιίας που προαναφέρθηκε και είναι απαραίτητες στην περιοχή προκειμένου να διανοιχθούν ή να διαπλατυνθούν οδοί μέσω της διαδικασίας των αναγκαστικών απαλλοτριώσεων [...].

Συναφώς επισημαίνεται ότι, λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της ρύθμισης της διάταξης του άρθρου 32. 2. γ) επιτρέπεται η εφαρμογή της εν θέματι διαδικασίας επί τη βάση της προσωρινής κάλυψης έκτακτων αναγκών και όχι του συνόλου των παγίων και διαρκών αναγκών της αναθέτουσας αρχής (Απόφαση 56/2015 Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) ενώ για τα αγαθά, τα έργα και τις υπηρεσίες που είναι απαραίτητα μετά την περίοδο αυτή η αναθέτουσα έχει τη δυνατότητα να προσφύγει σε ανοιχτή ή κλειστή διαδικασία σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις του ισχύοντος πλαισίου.

Επομένως το αίτημα πρέπει να υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο και όχι να καλύπτει το σύνολο των αναγκών της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, καθώς αυτές καλύπτονται με συμβάσεις που συνάπτονται με τις συνήθεις διαδικασίες ανάθεσης.

Από τα προσκομιζόμενα έγγραφα προκύπτει ότι η υπό κρίση μελέτη περιγράφει ένα ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης χωρικών πληροφοριών, το οποίο εξαιτίας και με αφορμή τις συνέπειες από τη φυσική καταστροφή, θα αποτελέσει 'εργαλείο' για τις περισσότερες από τις απαιτούμενες δημοπρατήσεις έργων και μελετών, ως προαναφέρθηκε.

**26.** Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την ανάθεση μελέτης Γεωγραφικού Πληροφοριακού Συστήματος, για την διαχείριση των δεδομένων στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» των Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνα, συνολικού προϋπολογισμού 248.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. λόγω κατεπείγουσας ανάγκης.

**27.** Όμως , **κατά την άποψη του μέλους Δημ. Λουρίκα**, δεν προκύπτει επαρκώς η τεκμηρίωση λόγου κατεπείγουσας ανάγκης καθώς και η αδυναμία τήρησης των προβλεπόμενων προθεσμιών ανοικτών ή κλειστών διαγωνιστικών διαδικασιών και δη της παραγράφου 3 του άρθρου 27 ή της παραγράφου 7 του άρθρου 28 προκειμένου να καθίσταται αναγκαία η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με την περίπτωση γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **κατά πλειοψηφία** αποφασίζει:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης**, επί του αιτήματος του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την ανάθεση μελέτης Γεωγραφικού Πληροφοριακού Συστήματος, για την διαχείριση των δεδομένων στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής «Μάτι», «Νέος Βουτζάς», «Κόκκινο Λιμανάκι» των Δήμων Ραφήνας - Πικερμίου & Μαραθώνα, που επλήγησαν από τις καταστροφικές πυρκαγιές της 23ης και 24ης Ιουλίου 2018, συνολικού προϋπολογισμού 248.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, όπως ρητώς μνημονεύεται στο σχετικό αίτημα, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 6 Δεκεμβρίου 2018**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Καταπόδης Γεώργιος**