



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**27/2016**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 23<sup>η</sup> Φεβρουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016) ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής και Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Δημήτριος Ράικος (Πρόεδρος της Αρχής)
- 2. Μέλη:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα (Αντιπρόεδρος της Αρχής)

Ευάγγελος Καραμανλής

Ιωάννα Κουλούρη

Δημήτριος Λουρίκας

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

**Γραμματέας:** Ευαγγελία Κασάπη

**Εισήγηση:** Η υπ' αρ. πρωτ. 867/19.2.2016

**Εισηγητής:** Ευάγγελος Ιατρού, Διπλ./χος Ηλ/γος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης ο εισηγητής κ. Ευ. Ιατρού, καθώς και η Προϊσταμένη Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, κα Χρ. Καξίρη, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Ερώτημα:** Το υπ' α.π. 322/1.2.2016 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **558/3.2.2016**) έγγραφο αίτημα του Τμήματος Εμπορίου και Τουρισμού της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Δράμας της Γενικής Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **778/16.2.2016** μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου

**Θέμα:** Αίτημα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή της στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας 69.000 λίτρων πετρελαίου θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών έτους 2016 του Ο.Α.Ε.Δ. Δράμας (ΝΠΔΔ χωρικής αρμοδιότητας της Περιφερειακής

Ενότητας Δράμας της ως άνω Περιφέρειας), προϋπολογισμού 93.150,00€ χωρίς ΦΠΑ, προβλεπόμενης συμβατικής διάρκειας από 1.1.2016 έως 31.12.2016, σε συνέχεια άγονου ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, διενεργηθέντος μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

.....

1. Με το υπ' α.π. 322/1.2.2016 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 558/3.2.2016) έγγραφο αίτημα του Τμήματος Εμπορίου και Τουρισμού της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Δράμας της Γενικής Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης (εφεξής και Π.Α.Μ.Θ.) μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 778/16.2.2016 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, η ως άνω Περιφέρεια αιτείται την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή), κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011 ως ισχύει, για την προσφυγή της σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας 69.000 λίτρων πετρελαίου θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών έτους 2016 του Ο.Α.Ε.Δ. Δράμας (ΝΠΔΔ χωρικής αρμοδιότητας της Περιφερειακής Ενότητας Δράμας της ως άνω Περιφέρειας), προϋπολογισμού 93.150,00€ χωρίς ΦΠΑ, προβλεπόμενης συμβατικής διάρκειας από 1.1.2016 έως 31.12.2016, σε συνέχεια άγονου ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, διενεργηθέντος μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., με επικαλούμενη νομική βάση το άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ/τος 60/2007.

#### **I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά**

2. Από τον υποβληθέντα φάκελο του εξεταζόμενου αιτήματος προκύπτουν τα εξής:

2.1 Με την υπ' αριθμ. 795/40/22.10.2015 (ΑΔΑ: 6ΗΒ67ΛΒ-ΜΘ1) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης εγκρίθηκε *“το σχέδιο Διακήρυξης και περίληψης αυτής για την επανάληψη διεξαγωγής ηλεκτρονικού, δημόσιου, διεθνή μειοδοτικού διαγωνισμού επιλογής αναδόχου για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης, για την κάλυψη αναγκών των Ν.Π.Δ.Δ. χωρικής αρμοδιότητας της Π.Ε. Δράμας (Ο.Α.Ε.Δ.), για το έτος 2016, με κριτήριο κατακύρωσης την ΧΑΜΗΛΟΤΕΡΗ ΤΙΜΗ σε € (ευρώ), συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 114.574,50 € με Φ.Π.Α.”*, σε συνέχεια της διενέργειας άγονου ανοικτού διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού δυνάμει των όρων της υπ' αριθμ. 1/2015 διακήρυξης της Π.Α.Μ.Θ., ο οποίος διεξήχθη χωρίς τη χρήση της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 25<sup>η</sup>.9.2015, και στον οποίο δεν υπεβλήθη προσφορά.

2.2 Ακολούθως εξεδόθη η υπ' α.π. 3481/22.10.2015 (υπ' αριθμ. 3/2015) **διακήρυξη** του Προέδρου της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Α.Μ.Θ. για τη διενέργεια ανοικτού διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) προκειμένου για την προμήθεια 69.000 λίτρων πετρελαίου θέρμανσης (CPV 09135100-5) για την κάλυψη των αναγκών έτους 2016 των ΝΠΔΔ (Ο.Α.Ε.Δ.: ΕΠΑΣ Δράμας, ΚΠΑ2 Δράμας και ΒΝΣ Δράμας: Κτίριο 4<sup>ο</sup> χλμ. Δράμας – Σερρών), με κριτήριο ανάθεσης τη *“χαμηλότερη τιμή (ως προς τα καύσιμα το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης στα εκατό (%) επί της μέσης λιανικής τιμής της αγοράς), προϋπολογισθείσας δαπάνης 93.150,00€ (άνευ ΦΠΑ), ήτοι 114.574,50€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%).”*

Όπως προκύπτει από την εξέταση της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. (α/α συστήματος 18453), στην οποία οι ενδιαφερόμενοι όφειλαν, εφόσον το επιθυμούσαν, να υποβάλλουν ηλεκτρονικά το φάκελο της προσφοράς τους, ημερομηνία δημοσίευσης της διακήρυξης στην πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. καθώς και ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στην εν λόγω πλατφόρμα ορίσθηκε η 17<sup>η</sup>.11.2015, ενώ καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 31<sup>η</sup>.12.2015 και ώρα 15.00, μετά την παρέλευση της οποίας (ημερομηνίας και ώρας) δεν δινόταν, σύμφωνα με το σχετικό ρητό όρο της διακήρυξης, η δυνατότητα υποβολής προσφοράς στο σύστημα.

2.3 Σύμφωνα με τα σχετικώς διαλαμβανόμενα στο άρθρο 4<sup>ο</sup> (*“Διαδικασία διενέργειας διαγωνισμού”*) της υπ' α.π. 3481/22.10.2015 διακήρυξης, η ηλεκτρονική αποσφράγιση των φακέλων προσφορών (και συγκεκριμένα η αποσφράγιση των υποφακέλων *“δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς”*) κατά το πρώτο στάδιο του διαγωνισμού ορίσθηκε να διεξαχθεί μέσω της αρμόδιας πιστοποιημένης στο σύστημα επιτροπής διαγωνισμού την Πέμπτη 7.1.2016 και ώρα 12:00 π.μ., ήτοι τέσσερις (4) εργάσιμες ημέρες μετά την

καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, εφαρμοζόμενων κατά τα λοιπά των κείμενων διατάξεων για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων και διαδικασιών, στο δε δεύτερο στάδιο του διαγωνισμού (ήτοι την αποσφράγιση και αξιολόγηση των υποφακέλων οικονομικών προσφορών) ορίσθηκε ότι θα συμμετέχουν όσοι προσφέροντες έχουν υποβάλλει προσφορά η οποία κρίθηκε αποδεκτή κατά το προηγούμενο στάδιο του διαγωνισμού, η δε ημερομηνία και ώρα διενέργειας του εν λόγω δεύτερου σταδίου του διαγωνισμού γνωστοποιείται από την αναθέτουσα αρχή στους προκριθέντες διαγωνιζόμενους. Τέλος, προ της κατακύρωσης της σύμβασης, ο μειοδότης καλείται να υποβάλει τα δικαιολογητικά κατακύρωσης κατά τα αναφερόμενα στο ως άνω άρθρο της διακήρυξης του εξεταζόμενου διαγωνισμού.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στη σελ. 4 του προοιμίου του τεύχους διακήρυξης προβλεπόταν η “δυνατότητα προσφοράς και για μέρος της προμήθειας, όπως αναλυτικά περιγράφονται στον παρακάτω πίνακα:

ΟΝΟΜΑΣΙΑ Ν.Π.	ΕΙΔΗ	ΚΤΙΡΙΟ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ (Λίτρα)	ΚΟΣΤΟΣ (χωρίς ΦΠΑ)	ΚΟΣΤΟΣ (με ΦΠΑ)
ΟΑΕΔ	Πετρέλαιο θέρμανσης	ΕΠΑΣ ΚΠΑ2 ΔΡΑΜΑΣ	60.000	81.000,00	99.630,00
		ΒΝΣ ΔΡΑΜΑΣ	9.000	12.150,00	14.944,50
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>			<b>69.000</b>	<b>93.150,00</b>	<b>114.574,50</b>

Περαιτέρω, σύμφωνα με την παρ. 3.6 (“Είδη - Ποσότητες- προϋπολογισθείσα δαπάνη και εγγυητική επιστολή συμμετοχής”) του άρθρου 3<sup>ου</sup> (“Στοιχεία προσφορών”) του τεύχους διακήρυξης, “τα καύσιμα που θα χρειαστούν για την κάλυψη των συνολικών αναγκών των ΝΠΔΔ του Ν. Δράμας, χωρικής αρμοδιότητας της Περιφερειακής Ενότητας Δράμας, για το έτος 2016, κατά ποσότητες και προϋπολογισθείσα δαπάνη και αναλυτικό ποσό εγγυητικής επιστολής είναι:

ΟΝΟΜΑΣΙΑ Ν.Π.	ΕΙΔΗ	ΚΤΙΡΙΟ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ (Λίτρα)	ΚΟΣΤΟΣ (χωρίς ΦΠΑ)	Αναλογικό ποσό Εγγυητικής Συμμετοχής (2% χωρίς ΦΠΑ)	ΚΟΣΤΟΣ (με ΦΠΑ)
ΟΑΕΔ	Πετρέλαιο θέρμανσης	ΕΠΑΣ ΚΠΑ2 ΔΡΑΜΑΣ	60.000	81.000,00	1.620,00	99.630,00
		ΒΝΣ ΔΡΑΜΑΣ	9.000	12.150,00	243,00	14.944,50
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ</b>			<b>69.000</b>	<b>93.150,00</b>	<b>1.863,00</b>	<b>114.574,50</b>

Παράλληλα, στην καρτέλα γραμμής<sup>1</sup> της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίζεται ένα τμήμα (μία γραμμή) προμηθευόμενου είδους (πετρελαίου θέρμανσης), ποσότητας 69.000 λίτρων και τιμής μονάδος χωρίς ΦΠΑ 1,35€/λίτρο, για το οποίο μπορούσε να υποβληθεί προσφορά, και μάλιστα, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην καρτέλα “Στοιχεία ελέγχου” του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. περί των κανόνων υποβολής προσφοράς, “απαιτείται απάντηση από τους προμηθευτές με πλήρη ποσότητα για κάθε γραμμή.”

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην παρ. 3.5 (“Τεχνικές Προδιαγραφές”) του άρθρου 3<sup>ου</sup> της διακήρυξης, “η ποιότητα των παραπάνω τύπων πετρελαιοειδών θα πρέπει να είναι σύμφωνη με τις εκάστοτε ισχύουσες προδιαγραφές όπως καθορίζονται με αποφάσεις του Ανωτάτου Χημικού Συμβουλίου”, ενώ, παράλληλα, γίνεται αναφορά του ΦΕΚ 1531 Β’/16.10.2003.

**2.4** Περαιτέρω, όσον αφορά τον τρόπο υποβολής της οικονομικής προσφοράς, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρ. 3.7 (“Σύνταξη και υποβολή οικονομικής προσφοράς”) του άρθρου 3<sup>ου</sup> της διακήρυξης:

“Σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4257/2014 “Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών”, και συγκεκριμένα στο άρθρο 63 αναφέρεται ότι: Το ποσοστό έκπτωσης που προβλέπεται στο άρθρο 41 του π.δ.

<sup>1</sup> Υπενθυμίζεται ότι στην καρτέλα “γραμμές” της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., η αναθέτουσα αρχή έχει τη δυνατότητα να καθορίσει σε όρους προϋπολογιζόμενων ποσοτήτων και τιμών μονάδος χωρίς ΦΠΑ καθένα από τα διακριτά τμήματα της σύμβασης για τα οποία μπορεί να υποβληθεί προσφορά από τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς.

173/1990), στους διαγωνισμούς πετρελαιοειδών, υπολογίζεται στη διαμορφούμενη, για έκαστο είδος, μέση τιμή της ΠΕ Δράμας, του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ([www.fuelprices.gr](http://www.fuelprices.gr)). Κατόπιν τούτου, η Οικονομική προσφορά υποβάλλεται με ποσοστό έκπτωσης επί τοις % στη νομίμως διαμορφωμένη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους, και ειδικότερα: Η λιανική τιμή των καυσίμων θα προσδιορίζεται από το Τμήμα Εμπορίου και Τουρισμού της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Π.Ε. Δράμας της Π.Α.Μ.Θ., το οποίο εκδίδει σχετικό δελτίο μέσης λιανικής τιμής. Κατόπιν των ανωτέρω, η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά επί ποινή απορρίψεως στον (υπό)φάκελο «Οικονομική Προσφορά». Η οικονομική προσφορά, συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Εφόσον η οικονομική προσφορά δεν έχει αποτυπωθεί στο σύνολό της στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία. Για λόγους σύγκρισης των προσφορών από το σύστημα, στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος, οι συμμετέχοντες θα συμπληρώσουν ως τιμή προσφοράς την τιμή με τρία (3) δεκαδικά ψηφία (αριθμό) που προκύπτει μετά την αφαίρεση του ποσοστού της έκπτωσης (αν είναι ποσοστό έκπτωσης επί της μέσης διαμορφούμενης λιανικής τιμής) που προσφέρουν από την Τιμή Αναφοράς που τίθεται στην παρούσα Διακήρυξη για το αντίστοιχο υπό προμήθεια είδος. Τιμή αναφοράς Πετρελαίου Θέρμανσης λιανικής πώλησης: 0,95. Παράδειγμα: Έστω ότι ο συμμετέχων έχει προσφέρει έκπτωση επί της τιμής (όπως ακριβώς ζητείται από τη Διακήρυξη) 12% για το Πετρέλαιο θέρμανσης λιανικής πώλησης. Στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος θα συμπληρώσει ως τιμή προσφοράς  $0,95 - (0,95 \times 0,12) = 0,836$ . Εφόσον η οικονομική προσφορά έχει αποτυπωθεί έμμεσα στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων θα επισυνάψει στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ψηφιακά υπογεγραμμένα και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία, σύμφωνα με τους σχετικούς πίνακες του κεφαλαίου 3.7 της παρούσης σε μορφή αρχείου τύπου pdf.”

Περαιτέρω, το συνημμένο στο τεύχος διακήρυξης Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς είχε ως εξής:

ΕΙΔΟΣ : ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ

ΟΝΟΜΑΣΙΑ Ν.Π.Δ.Δ.	Ποσοστό έκπτωσης <sup>(1)</sup>	
	Αριθμητικώς	Ολογράφως
Ο.Α.Ε.Δ. ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΜΘ – ΕΠΑΣ ΚΠΑΣ ΔΡΑΜΑΣ	%	
Ο.Α.Ε.Δ. ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΜΘ – ΒΝΣ ΔΡΑΜΑΣ	%	

(1) Επί της ισχύουσας μέσης λιανικής τιμής κατά την ημέρα παράδοσης βάσει του «Δελτίου Πιστοποίησης Τιμών» που εκδίδεται από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, Ν. 4257/14 άρθρο 63 και προσδιορίζεται από το Τμήμα Εμπορίου και Τουρισμού, της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Π.Ε. Δράμας.”

Όσον αφορά στις απαιτούμενες εγγυήσεις (συμμετοχής στο διαγωνισμό και καλής εκτέλεσης της σύμβασης), στο άρθρο 4<sup>ο</sup> (“Διαδικασία διενέργειας διαγωνισμού”) της διακήρυξης προβλέπονται τα εξής: “[...] 4.7 Εγγυοδοσία 1. Οι εγγυήσεις εκδίδονται από πιστωτικά ιδρύματα ή άλλα νομικά πρόσωπα που λειτουργούν νόμιμα στα Κράτη - Μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και έχουν σύμφωνα με το ισχύοντα το δικαίωμα αυτό. Τα αντίστοιχα έγγραφα των εγγυήσεων αν δεν είναι διατυπωμένα στην Ελληνική θα συνοδεύονται από επίσημη μετάφραση.[...] 4.7.1 Εγγύηση συμμετοχής στον διαγωνισμό. α) Οι υποψήφιοι απαιτείται να υποβάλλουν μαζί με την προσφορά τους στον κυρίως φάκελο. Εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό (2% του προϋπολογισμού των υπό προμήθεια ειδών για τα οποία θα καταθέσουν προσφορά, άνευ Φ.Π.Α.), με χρόνο ισχύος ένα (1) μήνα επιπλέον από τη λήξη ισχύος των προσφορών, ήτοι για επτά (7) ημερολογιακούς μήνες. [...] 4.7.2 Εγγύηση καλής εκτέλεσης της σύμβασης. α) Ο προμηθευτής στον οποίο έγινε η κατακύρωση ή η ανάθεση υποχρεούται να καταθέσει εγγύηση καλής εκτέλεσης των όρων της σύμβασης το ύψος της οποίας αντιστοιχεί σε ποσοστό 5% της συνολικής συμβατικής αξίας χωρίς Φ.Π.Α. β) Η εγγύηση κατατίθεται προ ή κατά την υπογραφή της Σύμβασης. [...]”

Τέλος, στο άρθρο 8<sup>ο</sup> ("Σύμβαση") της διακήρυξης προβλέπεται ότι: *"Η σχετική Σύμβαση υπογράφεται μεταξύ των ΝΠΔΔ και του προμηθευτή βάσει κατακυρωτικής απόφασης και των λοιπών στοιχείων της προσφοράς και της παρούσας διακήρυξης. Η σύμβαση έχει διάρκεια από 01-01-2016 έως 31-12-2016."*

**2.5** Ως προς τις τηρηθείσες διατυπώσεις δημοσιότητας των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού, σημειώνονται τα εξής:

Η αναθέτουσα αρχή απέστειλε την 10<sup>η</sup>.11.2015, μέσω της εφαρμογής e-notices της πύλης simar, προς δημοσίευση στην ΕΕΕΕ Προκήρυξη Σύμβασης Προμηθειών, συντεταγμένη σύμφωνα με το σχετικό τυποποιημένο έντυπο προκήρυξης σύμβασης (Οδηγία 2004/18/ΕΚ) του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 842/2011, η οποία δημοσιεύθηκε στο Συμπλήρωμα της ΕΕΕΕ (φύλλο υπ' αριθμ. 2015/S 219-399301) και άρχισε να διατίθεται με τίτλο *"Ελλάδα - Δράμα: Πετρέλαιο θέρμανσης"* στη βάση δεδομένων TED (Καθημερινό Ηλεκτρονικό Δελτίο Υποβολής Προσφορών) την 12<sup>η</sup>.11.2015.

Παράλληλα, η υπ' α.π. 3481/9.11.2015 (ΑΔΑ: ΩΒΔΤ7ΛΒ-Φ9Σ) περίληψη διακήρυξη αναρτήθηκε στην προαναφερόμενη ιστοσελίδα της Π.Α.Μ.Θ. την 11<sup>η</sup>.11.2015, καθώς επίσης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ υπ' αριθμ. 603 της 13<sup>ης</sup>.11.2015), στις πανελλαδικής κυκλοφορίας ημερήσιες οικονομικές εφημερίδες *"Δημοπρασιών και Πλειστηριασμών"* και *"Ναυτεμπορική"* την 20<sup>η</sup>.11.2015 και στις νομαρχιακές εφημερίδες του Νομού Δράμας: *"Ψίθυροι"* (12<sup>η</sup>.11.2015), *"Χρονικά"* (17<sup>η</sup>.11.2015) και *"Πρωινός Τύπος"* (20<sup>η</sup>.11.2015).

Τέλος, το τεύχος της προαναφερόμενης διακήρυξης αναρτήθηκε, προκειμένου για την ελεύθερη, άμεση και πλήρη πρόσβαση των ενδιαφερομένων, στην ιστοσελίδα του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 17<sup>η</sup>.11.2015.

**2.6** Σύμφωνα με το από 8.1.2016 πρακτικό υπ' αριθμ. 1 με τίτλο *"Κρίσεις αποτελεσμάτων διαγωνισμού (κεφάλαιο 4 της Προκήρυξης του Διαγωνισμού"* της Επιτροπής διαγωνισμού, κατά την ορισθείσα ημερομηνία και ώρα διενέργειας της ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών διαπιστώθηκε ότι μέχρι την προαναφερόμενη καταληκτική ημερομηνία και ώρα υποβολής προσφορών δεν υπεβλήθη στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. προσφορά, ενώ, παράλληλα, προτάθηκε η *"έγκριση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση σύμφωνα με την περίπτωση 1<sup>α</sup> του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007 για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης, για την κάλυψη των αναγκών των Ν.Π.Δ.Δ. χωρικής αρμοδιότητας Δράμας (Ο.Α.Ε.Δ.), για το έτος 2016, συνολικού προϋπολογισμού 114.574,50 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., μετά από σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων βάσει της § 2 περίπτωση γ (δ.δ.) του άρθρου 2 του Ν.4013/2011"*.

Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 29/3/21.1.2016 (ΑΔΑ: ΩΚΕ77ΛΒ-ΔΑ9) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, εγκρίθηκε το ως άνω πρακτικό της Επιτροπής διαγωνισμού εν συνόλω και, συνακόλουθα, αποφασίσθηκε η *ματαίωση του διαγωνισμού και η παραπομπή όσον αφορά στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης στο Περιφερειακό συμβούλιο λόγω αρμοδιότητας*.

Περαιτέρω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης καθώς και της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., προκύπτει ότι, μέχρι και την ημερομηνία πρωτοκόλλησης της παρούσας, η διαγωνιστική διαδικασία δεν έχει προχωρήσει περαιτέρω, ενώ, παράλληλα, δεν έχει υποβληθεί προδικαστική προσφυγή του Ν.3886/2010 κατά της προαναφερόμενης απόφασης της αναθέτουσας αρχής για την έγκριση των αποτελεσμάτων του 1<sup>ου</sup> σταδίου του διαγωνισμού.

**2.7** Από την εξέταση των στοιχείων του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. προκύπτει ότι, εκτός της εξεταζόμενης σύμβασης, εκτιμώμενης αξίας 93.150€ χωρίς ΦΠΑ, η αναθέτουσα αρχή έχει προβεί εντός του 2015 στη δημοπράτηση μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., μεταξύ άλλων, και των κάτωθι ομοειδών συμβάσεων:

Την 17<sup>η</sup>.6.2015 δημοσίευσε στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. διακήρυξη *"Ηλεκτρονικού, δημόσιου, διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού επιλογής αναδόχου για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης, για την κάλυψη αναγκών των Ν.Π.Δ.Δ. χωρικής αρμοδιότητας της Π.Ε. Ξάνθης (Ο.Α.Ε.Δ., Δ.Π.Θ.), για το έτος 2016"*, εκτιμώμενης αξίας 310.682,32€ χωρίς ΦΠΑ.

Την 23<sup>η</sup>.9.2015 δημοσίευσε στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. διακήρυξη *"Ηλεκτρονικού διεθνή ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού για την ανάδειξη προμηθευτή υγρών καυσίμων της Π.Ε Δράμας για το 2016"*, εκτιμώμενης αξίας 267.300,00€ χωρίς ΦΠΑ.

Την 7<sup>η</sup>.10.2015 δημοσίευσε στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. διακήρυξη “Ηλεκτρονικού, ανοικτού, μειοδοτικού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης & θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ. (Περιφερειακής Ενότητας Έβρου) για χρονική περίοδο ενός (1) έτους από την υπογραφή της σύμβασης με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή”, εκτιμώμενης αξίας 204.878,07€ χωρίς ΦΠΑ.

Την 30<sup>η</sup>.10.2015 δημοσίευσε στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. διακήρυξη “Ηλεκτρονικού, ανοικτού, τακτικού, μειοδοτικού διαγωνισμού για την ανάδειξη προμηθευτή πετρελαίου θέρμανσης για τις ανάγκες των Νομικών Προσώπων της Π.Ε. Καβάλας για το έτος 2016”, εκτιμώμενης αξίας 193.501,22€ χωρίς ΦΠΑ.

Την 2<sup>η</sup>.11.2015 δημοσίευσε στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. διακήρυξη “Ηλεκτρονικού δημόσιου τακτικού μειοδοτικού διαγωνισμού για την προμήθεια υγρών καυσίμων της Περιφερειακής Ενότητας Ξάνθης για το έτος 2016”, εκτιμώμενης αξίας 117.534,96€ χωρίς ΦΠΑ.

**2.8** Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, με το υπ’ α.π. 322/1.2.2016 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **558/3.2.2016**) έγγραφο της αρμόδιας Υπηρεσίας της, μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ως αυτός συμπληρώθηκε κατά τα ανωτέρω, αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ’ άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ’ υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011, ως ισχύει, για την προσφυγή της στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας 69.000 λίτρων πετρελαίου θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών έτους 2016 του Ο.Α.Ε.Δ. Δράμας (ΝΠΔΔ χωρικής αρμοδιότητας της Περιφερειακής Ενότητας Δράμας της ως άνω Περιφέρειας), προϋπολογισμού 93.150,00€ χωρίς ΦΠΑ, προβλεπόμενης συμβατικής διάρκειας από 1.1.2016 έως 31.12.2016.

## II. Νομικό πλαίσιο

**3.** Στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ’ υποπερ. δδ’ του Ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α’ 204/15.9.2011), ως ισχύει (μετά και την τροποποίηση της σχετικής προθεσμίας), ορίζεται ότι:

«2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον εργάσιμες ημέρες. [...]».

**4.** Στην παρ. 1 του άρθρου 6, “Ποσά των κατωτάτων ορίων των δημοσίων συμβάσεων (άρθρο 7 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, του π.δ/τος 60/2007 ορίζεται ότι:

«Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, [...]»

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του υπ’ αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων για τα έτη 2014 και 2015, το ως άνω ποσό (χρηματικό κατώφλι) αναπροσαρμόστηκε στις 134.000€ και 207.000€ αντίστοιχα.

5. Στο άρθρο 8, "Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των δημοσίων συμβάσεων, των συμφωνιών – πλαισίων και των δυναμικών συστημάτων αγορών (άρθρο 9 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)", του ιδίου ως άνω π.δ/τος ορίζεται ότι: "1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]"

2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. [...]"

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν, προκειμένου για τα τμήματα των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ και υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων.[...]"

6. Στην περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25, "Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)", του ιδίου ως άνω π.δ/τος ορίζεται ότι:

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της. [...]».

7. Στο άρθρο 3, "Αρχές που διέπουν τη σύναψη συμβάσεων (άρθρο 2 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)", του ιδίου ως άνω π.δ/τος ορίζεται ότι: "Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις ενεργώντας με διαφάνεια."

8. Στο άρθρο 29, "Προκηρύξεις (άρθρο 35 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)", παρ. 2 του ιδίου ως άνω π.δ/τος προβλέπονται τα εξής: "2. Οι αναθέτουσες αρχές επιθυμούν να συνάψουν δημόσια σύμβαση ή συμφωνία – πλαίσιο, προσφεύγοντας σε διαδικασία ανοικτή, κλειστή ή, υπό τους προβλεπόμενους στο άρθρο 24 όρους, σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, ή, υπό τους προβλεπόμενους στο άρθρο 23 όρους, σε ανταγωνιστικό διάλογο, γνωστοποιούν την πρόθεσή τους με την έκδοση προκήρυξης διαγωνισμού."

Περαιτέρω, στο άρθρο 30, "Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων (άρθρο 36 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)", παρ. 5 του ιδίου ως άνω π.δ/τος προβλέπεται ότι: "5.[...] Οι προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή. [...]"

9. Στο άρθρο 2 ("Προκήρυξη διαγωνισμού") παρ. 1 του π.δ/τος 118/2007 με τίτλο "Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου" (ΦΕΚ Α' 150), εφαρμοστέου και για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών των Ο.Τ.Α. β' βαθμού, μεταξύ αυτών και η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι: "1. Οι όροι της διακήρυξης διαγωνισμού πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις."

10. Στα άρθρα 134 ("ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ") και 136 ("Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ") του Ν.4281/2014 "Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις" (ΦΕΚ 160 Α'/8.8.2014) προβλέπεται ότι:



«Άρθρο 134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...]

Άρθρο 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...».

Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι: «3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. Ως προς τα έργα, η ισχύς του αρχίζει όσον αφορά όλους τους φορείς της Κεντρικής Κυβέρνησης την 1η Ιανουαρίου 2015 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Δεκεμβρίου 2015.».

Περαιτέρω, με την Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. Π1/2390/16.10.2013 (ΦΕΚ 2677 Β'/21.10.2013) «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)» καθορίστηκαν οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

### III. Νομική Εκτίμηση

**11.** Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, η οποία ως Ο.Τ.Α. β' βαθμού συνιστά την αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια του άρθρ. 2 παρ. 9 του π.δ/τος 60/2007 και δη την αναθέτουσα αρχή της υπό εξέταση σύμβασης, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών κατά την έννοια της περ. (γ) της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ/τος 60/2007.

Έχοντας δε υπόψη ότι, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα ανωτέρω υπό παρ. 2.7 της παρούσας, οι προκηρυχθείσες εκ της αιτούσας αναθέτουσας αρχής εντός του 2015 ομοειδείς δημόσιες συμβάσεις προμηθειών καυσίμων και ελαιολιπαντικών για τις ανάγκες της έτους 2016, συμπεριλαμβανομένης της εξεταζόμενης σύμβασης, είναι συνολικής εκτιμώμενης αξίας ανώτερης του ισχύοντος για τα έτη 2014 και 2015 χρηματικού κατωφλίου της παρ. 1 του άρθρου 6 του π.δ/τος 60/2007, ποσού 207.000€, σε συνδυασμό με τις προαναφερθείσες διατάξεις της παρ. 5 του άρθρ. 8 του ίδιου ως άνω π.δ/τος, διαπιστώνεται ότι συντρέχει, εν προκειμένω, η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν. 4013/2011 ως ισχύει.

**12.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας.

Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν



ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδειξέως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10<sup>ης</sup> Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10<sup>ης</sup> Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14<sup>ης</sup> Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2<sup>ης</sup> Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

**13.** Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ/τος 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις, προσφεύγοντας στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, προϋποθέτει τη σωρευτική συνδρομή των παρακάτω προϋποθέσεων:

**α)** να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

Συγκεκριμένα, σχετικά με την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, συνεχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (Ελ. Συν. Ζ' Κλιμάκιο Πράξη 215/2012, Ελ. Συν. VI Τμ. Απόφαση 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013, ομοίως και κατά την πάγια νομολογία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η οποία είναι αναρτημένη στο [www.eaadhsy.gr](http://www.eaadhsy.gr), βλ. πχ. Αποφάσεις της Αρχής 59/2014, 65/2015 κτλ).

**β)** να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο (α) ανωτέρω προηγηθείσα νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος.

**γ)** να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Επιπλέον, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν σχετικής εκθέσεως.

**14.** Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της εξεταζόμενης υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

**α)** Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαγωνιστικής διαδικασίας.

Η αιτούσα αναθέτουσα αρχή (Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης) εκκίνησε, διαμέσω της αρμόδιας Υπηρεσίας της Π.Ε. Δράμας, την 10<sup>η</sup>.11.2015 με την ηλεκτρονική αποστολή στην ΕΕΕΕ μέσω της πύλης sipar του τυποποιημένου εντύπου Προκήρυξης Σύμβασης, διαδικασία επαναληπτικού ανοικτού διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού διενεργούμενου μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. προκειμένου για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας 69.000 λίτρων πετρελαίου θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών έτους 2016 του Ο.Α.Ε.Δ. Δράμας (ο οποίος αποτελεί ΝΠΔΔ χωρικής αρμοδιότητας της ως άνω Περιφερειακής Ενότητας της Π.Α.Μ.Θ.), προϋπολογισμού 93.150,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, προβλεπόμενης συμβατικής διάρκειας από 1.1.2016 έως 31.12.2016, με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 31<sup>η</sup>.12.2015 και ώρα 15.00, κατά τα λοιπά σύμφωνα με τους όρους του τεύχους της με α.π. 3481/22.10.2015 διακήρυξης, διαγωνιστική διαδικασία η οποία και συνεχεται με το εξεταζόμενο αίτημα.

Από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης διαπιστώθηκε νομική πλημμέλεια στη διαδικασία δημοσιότητας των όρων της σύμβασης των σχετικών με τη δυνατότητα των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων να συμμετέχουν στο διαγωνισμό υποβάλλοντας προσφορά για τμήμα αυτής. Πιο συγκεκριμένα:

Στους διαγωνισμούς ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών, οι οποίοι, όπως ο εξεταζόμενος, εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ (π.δ/τος 60/2007), αποτελεί υποχρέωση της αναθέτουσας αρχής να τηρεί όλους τους κείμενους κανόνες δημοσιότητας των όρων της προκηρυσσόμενης σύμβασης, μεταξύ αυτών, σύμφωνα με το άρθρο 29 παρ. 2 του π.δ/τος 60/2007, και να διενεργεί δημοσιότητα στην ΕΕΕΕ της συντασσόμενης σε τυποποιημένο έντυπο προκήρυξης σύμβασης, η οποία, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 5 του άρθρου 30 π.δ/τος 60/2007 και στο πλαίσιο της τήρησης των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, δεν πρέπει να περιλαμβάνει διαφορετικές πληροφορίες από αυτές της δημοσιευθείσας σε εθνικό επίπεδο περίληψης διακήρυξης.

Περαιτέρω, κατά την πάγια νομολογία, ενδεικτικά βλ. ΣτΕ 1329/2008, η διακήρυξη του διαγωνισμού, ως κανονιστική πράξη της αναθέτουσας αρχής, περιλαμβάνει τους όρους που διέπουν τη διαδικασία ανάθεσης και εκτέλεσης της σύμβασης, δεσμεύοντας τόσο την αναθέτουσα αρχή όσο και τους διαγωνιζόμενους, ενώ, σύμφωνα με τη γενική αρχή του εθνικού δικαίου δημοσίων συμβάσεων περί του αυστηρά τυπικού των όρων της διακήρυξης, οι όροι αυτοί ερμηνεύονται στενά και εφαρμόζονται αυστηρά εις τρόπον ώστε οποιαδήποτε παρέκκλιση από αυτούς να θεωρείται λόγος ακυρότητας της αντίστοιχης πράξης της αναθέτουσας αρχής καθώς και λόγος αποκλεισμού των διαγωνιζομένων που παραβιάζουν τους όρους της (βλ. Χρ. Μηκτίδη, "Συμβάσεις Δημοσίων Έργων", Νομική Βιβλιοθήκη, Αθήνα, 2009, σελ. 87-88).

Κατά συνέπεια, στο πλαίσιο της τήρησης προσήκοντος βαθμού δημοσιότητας των όρων προκηρυσσόμενης δημόσιας σύμβασης, η οποία αποσκοπεί στην πλήρη ενημέρωση των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων επί των όρων της διαδικασίας ανάθεσης, προκειμένου αυτοί να καταστούν σε θέση να αποφασίσουν για την εκδήλωση του ενδιαφέροντός τους για συμμετοχή στη διαδικασία, είναι προφανές ότι οι όροι της δημοσιευτέας προκήρυξης σύμβασης / περίληψης διακήρυξης πρέπει να τελούν σε συμφωνία με τους σχετικούς όρους του τεύχους διακήρυξης.

Παγίως δε έχει κριθεί νομολογιακά ότι «...Η παράλειψη ή η πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας και καθιστά μη νόμιμη τη διενέργεια του...» (βλ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Απόφαση 319/2014, 35/2015, 65/2015 Πράξεις Ελ. Συν. VII Τμ. 82, 114, 165/2006, 28/2007, 115, 144, 242, 249/2008, 12, 233/2009, VI Τμ. 264/2011, 935/2013 κ.ά.).

Εν προκειμένω, στη υπ' α.π. 3481/22.10.2015 διακήρυξη του προηγηθέντος διαγωνισμού ρητώς προβλεπόταν η δυνατότητα των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων να υποβάλουν προσφορά και για μέρος του προς προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης σύμφωνα με τα αναλυτικώς περιγραφόμενα στο σχετικό πίνακα, βάσει του οποίου, βλ. σελ. 2 και 3 της παρούσας, η συνολική ποσότητα (69.000 λίτρα) και εκτιμώμενη αξία (93.150€ χωρίς ΦΠΑ) της σύμβασης υποδιαιρούνταν σε δύο τμήματα - ανά κτίριο, ήτοι α) 60.000 λίτρα - εκτιμώμενης αξίας 81.000€ χωρίς ΦΠΑ για το ΕΠΑΣ Δράμας και ΚΠΑ2 Δράμας του Ο.Α.Ε.Δ. και β) 9.000 λίτρα - εκτιμώμενης αξίας 12.350€ χωρίς ΦΠΑ για το ΒΝΣ Δράμας του Ο.Α.Ε.Δ., παράλληλα δε, σε δεύτερο πίνακα στην παρ. 3.6 του άρθρου 3<sup>ου</sup> διακήρυξης, ομοίως βλ. σελ. 3 της παρούσας, υπήρχε επιπρόσθετη ρητή αναφορά συγκεκριμένου αναλογικού ποσού εγγυητικής επιστολής συμμετοχής αντιστοιχούσης σε καθένα από τα δύο προαναφερόμενα τμήματα της σύμβασης.

Από τους προαναφερόμενους όρους της διακήρυξης προκύπτει σαφώς η δυνατότητα των ενδιαφερομένων φορέων να υποβάλουν προσφορά για τουλάχιστον ένα από τα δύο ως άνω καθοριζόμενα στη διακήρυξη τμήματα της σύμβασης (ανά κτίριο παράδοσης πετρελαίου θέρμανσης), διαπίστωση που προκύπτει έμμεσα και από το συνημμένο στη διακήρυξη υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς (βλ. σελ. 4 της παρούσας), το οποίο οι ενδιαφερόμενοι ήταν υποχρεωμένοι να υποβάλουν στο πλαίσιο της προσφοράς τους με συμπληρωμένα τα προσφερόμενα ποσοστά έκπτωσης ανά τμήμα [α) ΕΠΑΣ Δράμας και ΚΠΑ2 Δράμας του Ο.Α.Ε.Δ. και β) ΒΝΣ Δράμας του Ο.Α.Ε.Δ.].

Συναφώς, και όσον αφορά τη δημοσιότητα που έλαβαν οι προαναφερόμενοι όροι της διακήρυξης σε εθνικό επίπεδο (ΦΕΚ και ημεδαπό τύπο), στην ΕΕΕΕ και στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., επισημαίνονται τα εξής:

i) Στη δημοσιευθείσα σε εθνικό επίπεδο περίληψη διακήρυξης δεν περιλαμβάνονταν καμία ρητή αναφορά ως προς τα τμήματα της σύμβασης για τα οποία ήταν δυνατή η υποβολή προσφοράς κατά τον εξεταζόμενο διαγωνισμό, παρά μόνον παραπομπή στη διακήρυξη, καθώς και αναφορά στο ότι ο διαγωνισμός διεξάγεται μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ([www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr)).

ii) Στη δημοσιευθείσα στην ΕΕΕΕ προκήρυξη σύμβασης περιλαμβάνονταν η πληροφορία περί του ότι η σύμβαση δεν υποδιαιρούνταν σε τμήματα (συγκεκριμένα στο χωρίο "Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται σε τμήματα" του πεδίου "Τμήματα" αναγραφόταν η επιλογή "ΟΧΙ"), ενώ, παράλληλα, υπήρχε παραπομπή για περαιτέρω πληροφορίες στην ηλεκτρονική διεύθυνση [www.pamth.gov.gr](http://www.pamth.gov.gr) (χωρίο "διεύθυνση στο διαδίκτυο της αναθέτουσας αρχής" του πεδίου I.1), καθώς και η πληροφορία ότι πρόκειται για ηλεκτρονικό διαγωνισμό (πεδίο II.1.1)<sup>2</sup>.

iii) Τέλος, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα στην παρ. 2.3 της παρούσας, από την εξέταση των καταχωρηθέντων στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ στοιχείων, προκύπτει ένα μόνο τμήμα της σύμβασης, αντιστοιχούν στη συνολική ποσότητα των 69.000 λίτρων του προμηθευόμενου πετρελαίου θέρμανσης και εκτιμώμενη αξία 93.150,00€, καθώς και το ότι, προκειμένου για τη συμμετοχή τους στο διαγωνισμό, οι ενδιαφερόμενοι ήταν υποχρεωμένοι να υποβάλουν προσφορά για το σύνολο της προκηρυσσόμενης ποσότητας.

Με βάση τα προεκτεθέντα, διαπιστώνεται διάσταση πληροφορίας όσον αφορά τον επίμαχο ουσιώδη όρο της σύμβασης, ήτοι τα τμήματα της σύμβασης για τα οποία επιτρεπόταν η υποβολή προσφοράς κατά το διαγωνισμό, μεταξύ, από τη μία πλευρά, της δημοσιευθείσας στην ΕΕΕΕ προκήρυξης σύμβασης και της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και, από την άλλη πλευρά, του τεύχους της διακήρυξης και της δημοσιευθείσας σε εθνικό επίπεδο περίληψης διακήρυξης, γεγονός που, κατά πρώτον, στοιχειοθετεί παραβίαση της προαναφερόμενης διάταξης του άρθρου 30 παρ. 5 π.δ/τος 60/2007, ενώ, επιπρόσθετα, στοιχειοθετεί λανθασμένη δημοσιότητα του επίμαχου όρου της διακήρυξης στην ΕΕΕΕ και στην ηλεκτρονική πλατφόρμα υποβολής προσφοράς στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., στην οποία οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς υποχρεούνταν να υποβάλλουν την προσφορά τους.

Επιπρόσθετα, η δυνατότητα υποβολής προσφοράς κατά τμήματα, καθίστατο και τεχνικώς αδύνατη εφόσον η ειδική ηλεκτρονική φόρμα οικονομικής προσφοράς του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ, μετά της σχετικής παραμετροποίησης της, δεν την επέτρεπε, ευρισκόμενη σε ευθεία αντίθεση με την διακήρυξη του διαγωνισμού.

**15.** Εν όψει των προεκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι δεν πληρείται η ως άνω υπό στοιχείο (α) νομίμως διεξαχθείσα προηγηθείσα ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία] προϋπόθεση εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ/τος 60/2007 συνεπώς παρέλκει η εξέταση των λοιπών προϋποθέσεων εφαρμογής της εν λόγω διάταξης. Παράλληλα, από την εξέταση του φακέλου της υπόθεσης, δεν προκύπτει η συνδρομή κάποιων άλλων εκ των διατάξεων των άρθρων 24 και 25 του π.δ/τος 60/2007 προκειμένου για την προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στην εξεταζόμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης.

Ως εκ των προεκτεθέντων, δεν προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση από την αναθέτουσα αρχή της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για τη σύναψη της εξεταζόμενης σύμβασης.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος αιτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

**Τη μη αποδοχή του αιτήματος της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης και τη μη παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής,** σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας πετρελαίου θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών έτους

<sup>2</sup> Έμμεση πληροφορία ως προς τα τμήματα της σύμβασης θα μπορούσε να εξαχθεί και από το πεδίο III.1.1 (απαιτούμενες εγγυήσεις) της δημοσιευθείσας στην ΕΕΕΕ προκήρυξης σύμβασης, όπου υπήρχε παραπομπή στο κεφάλαιο 4 σημείο 7 της διακήρυξης.

2016 του ΝΠΔΔ (Ο.Α.Ε.Δ.) χωρικής αρμοδιότητας της Περιφερειακής Ενότητας Δράμας της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, και συγκεκριμένα για το χρονικό διάστημα από 1.1.2016 έως 31.12.2016, προϋπολογισμού 93.150,00€ χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια άγονου ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, διενεργηθέντος μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., **λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

**Αθήνα, 23 Φεβρουαρίου 2016**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Δημήτριος Ράικος**