



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

16/2016

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 9^η Φεβρουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα έξι (2016) ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αντιπρόεδρος :** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 2. Μέλη :**
Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Σταθακόπουλος Δημήτριος
Λουρίκας Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Οικονόμου Κατερίνα

Εισήγηση: Η με αριθ. πρωτ. 639/08.02.2016 εισήγηση

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Μηχανικός/Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης και ο Εισηγητής κ. Ταρασίδης, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδότησης κ. Καξιρή, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. 84543/12624/13.11.2015 αίτημα του Δήμου Ιωαννιτών προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 17.11.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 5103/17.11.2015) όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 20.01.2016 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 300/20.01.2016) και την 04.02.2016 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 583/04.02.2016)

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας τροφίμων για τις δομές του Ν.Π.Δ.Δ. "Ο.Κ.Π.Α.Π.Α" του Δήμου Ιωαννιτών

(Οργανισμός Κοινωνικής Προστασίας Αλληλεγγύης και Προσχολικής Αγωγής Δήμου Ιωαννιτών) για ένα έτος από την υπογραφή της σύμβασης, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 156.956,54€ χωρίς Φ.Π.Α. και 175.719,20€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (τμήμα ευρύτερης προμήθειας τροφίμων του Δήμου Ιωαννιτών συνολικού προϋπολογισμού 309.040,09 ευρώ με ΦΠΑ)

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 84543/12624/13.11.2015 αίτημα, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 17.11.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 5103/17.11.2015) όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 20.01.2016 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 300/20.01.2016) και την 04.02.2016 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 583/04.02.2016), ο Δήμος Ιωαννιτών αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.-ΔΗ.ΣΥ.), σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 24 παρ. 1α και 25 παρ. 1α του Π.Δ 60/2007, για την προμήθεια τροφίμων για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. "Ο.Κ.Π.Α.Π.Α" του Δήμου Ιωαννιτών, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 156.956,54€ χωρίς Φ.Π.Α. και 175.719,20€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για τα οποία ο σχετικός προηγηθείς διεθνής ανοιχτός διαγωνισμός απέβη άγονος, η δε προμήθεια που αποτελεί το αντικείμενο του αιτήματος συνιστά τμήμα ευρύτερης προμήθειας του Δήμου Ιωαννιτών, συνολικού προϋπολογισμού 309.040,09 ευρώ με ΦΠΑ.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την αριθμ. 100/17.02.2015 (ΑΔΑ: 72ΘΗΩΕΩ-Μ23) Απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου η οποία επικυρώθηκε με την αριθμ. 22374/5287/24.04.2015 όμοια της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου- Δυτ. Μακεδονίας,, εγκρίθηκε η διενέργεια διαγωνισμού για την προμήθεια τροφίμων με τίτλο: «Προμήθεια τροφίμων και ποτών για τις δομές του "Ο.Κ.Π.Α.Π.Α"».

2.2 Με την υπ' αριθμ. 322/30.03.2015 (ΑΔΑ: Β523ΩΕΩ-40Ξ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, η οποία επικυρώθηκε με την αριθμ. 20659/4966/24.04.2015 όμοια της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου- Δυτ. Μακεδονίας, αποφασίσθηκε η έγκριση δαπανών και διάθεση πιστώσεων – έγκριση τεχνικών προδιαγραφών και ο καθορισμός όρων διακήρυξης του ανοικτού δημόσιου διεθνή ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την προμήθεια τροφίμων για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. "Ο.Κ.Π.Α.Π.Α" του Δήμου Ιωαννιτών, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 309.040,09€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, με ανοικτό δημόσιο διεθνή ηλεκτρονικό διαγωνισμό, προκειμένου να καλυφθούν οι σχετικές ανάγκες για ένα έτος από την υπογραφή της σύμβασης.

2.3 Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 24178/3581/06.04.2015 Διακήρυξη, ο Δήμος Ιωαννιτών προκήρυξε τη διενέργεια ανοικτού δημόσιου διεθνή ηλεκτρονικού Διαγωνισμού, για τη συγκεκριμένη προμήθεια τροφίμων, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 273.486,81€ χωρίς ΦΠΑ και 309.040,09€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή (ήτοι το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί της εκάστοτε μέσης ημερήσιας τιμής του Δελτίου πιστοποίησης τιμών του Τμήματος Εμπορίου της Περιφέρειας Ηπείρου, για τα εξής είδη τροφίμων: Ομάδα Α2: Ειδών Παντοπωλείου Κατηγορία Ελαιόλαδο, Ομάδα Γ: Ειδών Οπωροπωλείου, Ομάδα Ε: Ειδών Κρεοπωλείου και Ομάδα ΣΤ: Ειδών Ιχθυοπωλείου & Κατεψυγμένων, και τη χαμηλότερη τιμή επί του προϋπολογισμού της μελέτης για τα εξής είδη ανά ομάδα: Ομάδα Α1: Ειδών Παντοπωλείου, Ομάδα Β: Γαλακτοκομικών Προϊόντων, Ομάδα Δ: Ειδών Αρτοποιείου & Ζαχαροπλαστικής, Ομάδες Ζ1 και Ζ2: Αναλώσιμων ειδών ΚΑΠΗ, Ομάδα Η: Ειδών για το κατάστημα Αλληλεγγύης και Ομάδα Θ: Συσσίτια). Η διενέργεια του διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος ορίστηκε με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 18η/05/2015 και τα υπό προμήθεια είδη ομαδοποιήθηκαν σε εννέα (9) ομάδες ειδών και επιπλέον υποδιαιρέθηκαν σε έντεκα (11) συνολικά Τμήματα -Γραμμές.

Αναλυτικότερα οι Ομάδες των ειδών με τους αντίστοιχους προϋπολογισμούς με Φ.Π.Α. ήταν:

ΟΜΑΔΑ	ΤΙΤΛΟΣ		ΠΟΣΟ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΠΟΣΟ ΜΕ ΦΠΑ
ΟΜΑΔΑ Α	Προμήθεια ειδών Παντοπωλείου	A1	64.434,00€	72.810,42€
	Ελαιόλαδο	A2	8.050,00€	9.096,50€
			72.484,00€	81.906,92€
ΟΜΑΔΑ Β	Προμήθεια Γαλακτοκομικών προϊόντων		17.670,00 €	19.967,10€
ΟΜΑΔΑ Γ	Προμήθεια ειδών Οπωροπωλείου		39.739,00 €	44.905,07€
ΟΜΑΔΑ Δ	Προμήθεια ειδών Αρτοποιείου - Ζαχαροπλαστικής		22.123,60 €	24.999,67€
ΟΜΑΔΑ Ε	Προμήθεια ειδών Κρεοπωλείου		35.277,00 €	39.863,01€
ΟΜΑΔΑ ΣΤ	Προμήθεια ειδών Ιχθυοπωλείου & Κατεψυγμένων		26.400,00 €	29.832,00€
ΟΜΑΔΑ Ζ	Προμήθεια ειδών Αναλωσίμων ΚΑΠΗ	Z1	3.472,00€	3.923,36€
		Z2	4.950,13€	5.996,57€
			8.422,13 €	9.919,93€
ΟΜΑΔΑ Η	Προμήθεια Ειδών για το Κατάστημα Αλληλεγγύης		25.742,50 €	29.089,03€
ΟΜΑΔΑΘ	Συσσίτια		25.272,00 €	28.557,36€
	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΠΟΣΟ σε €		273.132,23€	309.040,09€

Σύμφωνα με την Τεχνική Έκθεση που περιέχονταν στην από 31.12.2014 σχετική μελέτη δινόταν η δυνατότητα υποβολής προσφοράς και ανά Ομάδα.

2.4 Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε, στο άρθρο 1 της διακήρυξης, η χαμηλότερη τιμή. Πιο συγκεκριμένα:

«την χαμηλότερη τιμή για την ΟΜΑΔΑ Α: ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ, ΟΜΑΔΑ Β: ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ, ΟΜΑΔΑ Δ: ΕΙΔΗ ΑΡΤΟΠΟΙΕΙΟΥ-ΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΙΚΗΣ, ΟΜΑΔΑ Ζ: ΕΙΔΗ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ ΚΑΠΗ, ΟΜΑΔΑ Η: ΕΙΔΗ ΓΙΑ ΤΟ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ, ΟΜΑΔΑ Θ: ΣΥΣΣΙΤΙΑ και

με Ποσοστό Έκπτωσης επί τοις % στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της Περιφέρειας Ηπείρου, Τμήμα Εμπορίου & Τουρισμού για την ΟΜΑΔΑ Α: ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΕΛΑΙΟΛΑΔΟ ΟΜΑΔΑ Γ: ΕΙΔΗ ΟΠΩΡΟΠΩΛΕΙΟΥ, ΟΜΑΔΑ Ε: ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ, ΟΜΑΔΑ ΣΤ: ΕΙΔΩΝ ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟΥ & ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΩΝ.»

2.5 Περαιτέρω, στο άρθρο Β.1.2.1.2. της Διακήρυξης οριζόταν μεταξύ άλλων ότι:

«[...] Η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά επί ποινή αποκλεισμού στον (υπό)φάκελο «Οικονομική Προσφορά».

Η οικονομική προσφορά, συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf.

Εφόσον η οικονομική προσφορά δεν έχει αποτυπωθεί στο σύνολό τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία.

Για τις ομάδες εκείνες των τροφίμων (ΟΜΑΔΑ Γ ΕΙΔΗ ΟΠΩΡΟΠΩΛΕΙΟΥ - ΟΜΑΔΑ Ε ΕΙΔΗ ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ – ΟΜΑΔΑ ΣΤ ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟΥ ΑΤΕΨΥΓΜΕΝΩΝ – ΟΜΑΔΑ Α ΕΛΑΙΟΛΑΔΟ), που η κατακύρωση απαιτεί το μεγαλύτερο ενιαίο ποσοστό έκπτωσης επί τοις % εκατό στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της Περιφέρειας Ηπείρου Τμήμα Εμπορίου & Τουρισμού, και για λόγους σύγκρισης των προσφορών από το σύστημα στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος, οι συμμετέχοντες θα συμπληρώσουν ως τιμή προσφοράς την τιμή που

προκύπτει μετά την αφαίρεση του ποσοστού έκπτωσης για τις ομάδες των τροφίμων που προσφέρουν επί της προϋπολογισθείσας τιμής της εκάστοτε ομάδας.

Καθώς η οικονομική προσφορά δηλαδή το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης έχει αποτυπωθεί έμμεσα στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο Οικονομικός φορέας (προμηθευτής) θα επισυνάψει στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του Διακήρυξη προμήθειας τροφίμων 2015 ψηφιακά υπογεγραμμένα και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία, σύμφωνα με το συνημμένο αρχείο σε μορφή pdf (υπόδειγμα της οικονομικής προσφοράς).

Σε περίπτωση μη υποβολής ή κατά παρέκκλιση, των απαιτήσεων της διακήρυξης, υποβολής δικαιολογητικών του υποφακέλου «Οικονομική Προσφορά», η προσφορά απορρίπτεται ως απαράδεκτη. [...].

2.6 Στο άρθρο Β.1.2.1.1. (Δικαιολογητικά συμμετοχής) της Διακήρυξης σχετικά με τις «Εγγυήσεις» ορίζεται μεταξύ άλλων ότι: « [...]α. Εγγυητική επιστολή συμμετοχής στον διαγωνισμό που αντιστοιχεί σε ποσοστό 2%, επί της προϋπολογισθείσας από την υπηρεσία δαπάνης της εκάστοτε ομάδας ή του συνόλου των ομάδων για τις οποίες ο διαγωνιζόμενος υποβάλλει προσφορά, χωρίς Φ.Π.Α.[...]»

Επίσης στο άρθρο Β.7 (Εγγυήσεις) ορίζεται μεταξύ άλλων ότι: «[...]Για την καλή εκτέλεση των όρων της σύμβασης, οι προμηθευτές είναι υποχρεωμένοι να καταθέτουν εγγυητική επιστολή που να καλύπτει το 5% της συνολικής συμβατικής αξίας των ειδών, χωρίς Φ.Π.Α.[...]»

2.7 Στο άρθρο Β.9 της Διακήρυξης (Ισχύς της Σύμβασης - Χρόνος παράδοσης - Τόπος παράδοσης) σχετικά με τη διάρκεια σύμβασης ορίζεται ότι: «Η ισχύς της συμβάσεως αρχίζει από την υπογραφή της και έχει διάρκεια ενός έτους από την υπογραφή της σύμβασης.»

2.8 Τέλος, στο άρθρο Β.6 της Διακήρυξης (Ενστάσεις-Προσφυγές) καθώς και στο τυποποιημένο Έντυπο Προκήρυξης του διαγωνισμού που δημοσιεύτηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε., στο εδάφιο VI.4.2. σχετικά με την υποβολή προσφυγών, γίνεται αναφορά στις διατάξεις της Υ.Α. 11389/93 του ΥΠ.ΕΣ. περί Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α. και ορίζεται ότι:

«Αυτές θα υποβάλλονται ηλεκτρονικά και θα είναι ψηφιακά υπογεγραμμένες.

1. Κατά της Διακήρυξης του διαγωνισμού, της συμμετοχής προμηθευτή σ' αυτόν και κατά της νομιμότητας της διενέργειάς του επιτρέπεται προσφυγή.

2. Η προσφυγή υποβάλλεται εγγράφως στην αρμόδια για τη διενέργεια διαγωνισμού Υπηρεσία ως εξής:

α. Κατά της Διακήρυξης του διαγωνισμού μέσα στο μισό του χρονικού διαστήματος από τη δημοσίευση της Διακήρυξης μέχρι την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής των προσφορών. Για τον καθορισμό της προμήθειας αυτής συνυπολογίζονται και οι ημερομηνίες της δημοσίευσης και της υποβολής των προσφορών. Η σχετική απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής εκδίδεται το αργότερο 5 ημέρες πριν από την διενέργεια του διαγωνισμού. (Παραγ. 1α, του άρθρου 15, της Υ.Α. 11389/93 του ΥΠ.ΕΣ. περί Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α. & παραγ. 5, του άρθρου 4, του Ν. 2286/95)

β. Κατά της νομιμότητας διενέργειας και της συμμετοχής προμηθευτή σ' αυτόν:

Υποβάλλονται μόνο από προμηθευτή που συμμετέχει στον διαγωνισμό ή αποκλείστηκε από αυτόν σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας του και για λόγους που ανακύπτουν κατά το αντίστοιχο στάδιο. Υποβάλλονται στην αρμόδια για την διενέργεια του διαγωνισμού υπηρεσία κατά την διάρκεια του διαγωνισμού και μέχρι και της επόμενης εργάσιμης ημέρας μετά την ανακοίνωση του αποτελέσματος του αντίστοιχου σταδίου (Παραγ. 1β, του άρθρου 15, της Υ.Α. 11389/93 του ΥΠ.ΕΣ. περί Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.)

Οι ενστάσεις αυτές κατά της νομιμότητας ή συμμετοχής διαγωνιζομένου, δεν ανακόπτουν την συνέχιση του διαγωνισμού αλλά λαμβάνεται από την Οικονομική Επιτροπή μετά την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων και κατόπιν γνωμοδότησης της Επιτροπής Αξιολόγησης. (Παραγ. 1β, του άρθρου 15, της Υ.Α. 11389/93 του ΥΠ.ΕΣ. περί Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.)

Η προσφυγή κατά της συμμετοχής προμηθευτών σε διαγωνισμό κοινοποιείται υποχρεωτικά σ' αυτήν κατά του οποίου στρέφεται. Προσφυγές που υποβάλλονται για οιοσδήποτε άλλους από τους προαναφερόμενους λόγους, δεν γίνονται δεκτές. (Παραγ. 3, του άρθρου 15, της Υ.Α. 11389/93 του ΥΠ.ΕΣ. περί Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.)

γ. Κατά της αποφάσεως κατακύρωσης μπορεί να ασκηθεί προσφυγή σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του αρ. 149 Ν. 3463/2006. Όσον αφορά στην κατάθεση των σχετικών παραβόλων, όπου απαιτείται, αυτά υποβάλλονται από τους πιστοποιημένους οικονομικούς φορείς με την διαδικασία που ορίζεται από το ΤΑΧΙΣΝΕΤ του Υπουργείου Οικονομικών.»

2.9 Στις 03.04.2015 απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης και δημοσιεύθηκε στις 08.04.2015 με κωδικό 2015/S 068-121642. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης, δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 138/17.04.2015), καθώς και στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ», «ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ», «7 ΜΕΡΕΣ», «ΝΕΟΙ ΑΓΩΝΕΣ» και «ΠΡΩΙΝΑ ΝΕΑΣ» στις 16.04.2015. Η διακήρυξη αναρτήθηκε, επίσης, στο Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ: 15PROC002703531 2015-04-14 και στην επίσημη ιστοσελίδα του Δήμου (www.ioannina.gr) στις 17.04.2015.

2.10 Ο διαγωνισμός διεξήχθη ηλεκτρονικά μέσω της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, από την οποία και έλαβε τον αύξοντα αριθμό 8957,1/2015. Η Διακήρυξη του διαγωνισμού αναρτήθηκε στην διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 15.04.2015. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 14.05.2015 και ώρα 10:44, ενώ ως καταληκτική ημερομηνία για την υποβολή προσφορών ορίσθηκε η 18.05.2015 και ώρα 15:00. Η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών ορίσθηκε να διεξαχθεί τέσσερις (4) εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία για την υποβολή των προσφορών ήτοι 25.05.2015 και ώρα 10:30, σύμφωνα με το άρθρο Β.3 της Διακήρυξης.

2.11 Όπως προκύπτει από την υπ' αριθμ. 578/07.07.2015 (ΑΔΑ: 7Β43ΩΕΩ-ΞΤΡ), απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ιωαννιτών, η οποία ενέκρινε το πρακτικό της 23.06.2015 (αποσφράγιση δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών) της Επιτροπής Διενέργειας Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού, υποβλήθηκαν ηλεκτρονικά, μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ, πέντε (5) προσφορές, οι οποίες αφορούσαν τις τέσσερις (4) από τις εννέα (09) ομάδες τροφίμων και τα πέντε (5) από τα έντεκα (11) τμήματα, ήτοι:

«[...]Για την ανωτέρω προμήθεια κατατέθηκαν οι κάτωθι προσφορές:

1. ΔΑΒΟΥΤΗΣ – ΜΑΥΡΙΔΟΠΟΥΛΟΣ Α.Ε. – ΕΜΠΟΡΙΑ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑ ΤΥΠΟΠΟΙΗΣΗ ΚΡΕΑΤΩΝ – 094366636 ΒΙΠΕ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ ο οποίος κατέθεσε προσφορά για την ομάδα Ε, Προμήθεια Ειδών Κρεοπωλείου.
2. ΓΚΕΓΚΑ ΛΑΜΠΡΙΝΗ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ – ΠΑΜΒΩΤΙΔΟΣ ΚΑΙ ΠΑΠΑΓΟΥ 2, ΜΩΛΟΣ ΙΩΑΝΝΙΝΑ – 099805177 ο οποίος κατέθεσε προσφορά για την ομάδα Η, Συσσίτια.
3. ΑΚΡΙΒΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ – ΟΠΩΡΟΠΩΛΕΙΟ – ΒΗΛΑΡΑ 32 ΙΩΑΝΝΙΝΑ – 041704591 – Ο οποίος κατέθεσε προσφορά για την ομάδα Γ, Προμήθεια ειδών οπωροπωλείου.
4. ΚΑΚΑΒΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ – ΕΜΠΟΡΙΟ ΟΠΩΡ/ΚΩΝ – ΣΑΜΟΥΗΛ 37 45333 ΙΩΑΝΝΙΝΑ-119540879 ο οποίος κατέθεσε προσφορά για την ομάδα Γ Προμήθεια ειδών οπωροπωλείου.
5. ΚΑΤΣΙΟΥΛΗΣ ΧΡΗΣΤΟΣ – ΣΟΥΠΕΡ ΜΑΡΚΕΤ- ΣΑΜΟΥΗΛ 40 ΙΩΑΝΝΙΝΑ – 032000055- Ο οποίος έδωσε προσφορά για την Ομάδα Α, Προμήθεια ειδών Παντοπωλείου.

Στη συνέχεια η Επιτροπή προέβη στον έλεγχο των δικαιολογητικών .

Για την εταιρεία ΑΚΡΙΒΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ η επιτροπή διαπίστωσε ότι δεν έχει καταθέσει πιστοποιητικό Ασφαλιστικής Ενημερότητας από τον Ο.Α.Ε.Ε. ως όφειλε.

Για την εταιρεία ΚΑΤΣΙΟΥΛΗΣ ΧΡΗΣΤΟΣ διαπιστώθηκε ότι δεν κατέθεσε ηλεκτρονικά, παρά μόνο στο συνοδευτικό φάκελο προσφοράς στο πρωτόκολλο, τα ακόλουθα δικαιολογητικά: Εγγυητική Επιστολή, Απόσπασμα Ποινικού Μητρώου, Πιστοποιητικό αρμόδιας διοικητικής ή δικαστικής αρχής από το οποίο να προκύπτει ότι δεν τελούν υπό πτώχευση, εκκαθάριση, αναγκαστική διαχείριση, πτωχευτικό συμβιβασμό, ή άλλη ανάλογη κατάσταση και ότι δεν τελούν υπό διαδικασία κήρυξης σε πτώχευση ή έκδοσης απόφασης αναγκαστικής εκκαθάρισης ή αναγκαστικής διαχείρισης ή πτωχευτικού συμβιβασμού ή υπό άλλη ανάλογη διαδικασία, Πιστοποιητικό του οικείου επιμελητηρίου, Πιστοποιητικό φορολογικής ενημερότητας, Πιστοποιητικό ασφαλιστικής ενημερότητας, Πιστοποιητικό Δημοτικής ενημερότητας, Βεβαίωση τραπέζης για την πιστοληπτική ικανότητα της επιχείρησης

Οι υπόλοιπες εταιρείες βρέθηκαν να έχουν καταθέσει πλήρη τα προβλεπόμενα από τη διακήρυξη και το νόμο τυπικά δικαιολογητικά συμμετοχής,

Στον έλεγχο των τεχνικών προσφορών οι ανωτέρω εταιρείες βρέθηκαν καθ' όλα σύμφωνες με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης. [...]

Η επιτροπή εισηγείται :

1. Την απόρριψη του φακέλου προσφοράς της εταιρείας ΑΚΡΙΒΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ
2. Την απόρριψη του φακέλου της προσφοράς της εταιρείας ΚΑΤΣΙΟΥΛΗΣ ΧΡΗΣΤΟΣ.
3. Κάνει δεκτή την προσφορά της εταιρείας ΔΑΒΟΥΤΗΣ – ΜΑΥΡΙΔΟΠΟΥΛΟΣ Α.Ε. – ΕΜΠΟΡΙΑ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑ ΤΥΠΟΠΟΙΗΣΗ ΚΡΕΑΤΩΝ – 094366636 ΒΙΠΕ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ ο οποίος κατέθεσε προσφορά για την ομάδα Ε, Προμήθεια Ειδών Κρεοπωλείου.
4. Κάνει δεκτή την προσφορά της εταιρείας ΓΚΕΓΚΑ ΛΑΜΠΡΙΝΗ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ – ΠΑΜΒΩΤΙΔΟΣ ΚΑΙ ΠΑΠΑΓΟΥ 2, ΜΩΛΟΣ ΙΩΑΝΝΙΝΑ – 099805177 ο οποίος κατέθεσε προσφορά για την ομάδα Θ , Συσσίτια.
5. Κάνει δεκτή την προσφορά της εταιρείας ΚΑΚΑΒΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ –ΕΜΠΟΡΙΟ ΟΠΩΡ/ΚΩΝ –ΣΑΜΟΥΗΛ 37 45333 ΙΩΑΝΝΙΝΑ-119540879 ο οποίος κατέθεσε προσφορά για την ομάδα Γ Προμήθεια ειδών οπωροπωλείου.[...]

2.12 Στη συνέχεια όπως προκύπτει από την αριθμ. 610/22.09.2015 (ΑΔΑ: 7ΞΞ2ΩΕΩ-3Τ5) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, η οποία ενέκρινε το πρακτικό της 10.07.2015 (αξιολόγησης οικονομικών προσφορών) της Επιτροπής Διενέργειας Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού σύμφωνα με το οποίο:

«[...]Η επιτροπή εισηγείται :

1. Την απόρριψη της εταιρείας ΔΑΒΟΥΤΗΣ – ΜΑΥΡΙΔΟΠΟΥΛΟΣ Α.Ε. – ΕΜΠΟΡΙΑ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑ ΤΥΠΟΠΟΙΗΣΗ ΚΡΕΑΤΩΝ – 094366636 ΒΙΠΕ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ ο οποίος έδωσε προσφορά για την ομάδα Ε , Προμήθεια Ειδών Κρεοπωλείου 35.112,40€ καθαρή αξία χωρίς ΦΠΑ, από τη διακήρυξη όμως ζητείται ποσοστό έκπτωσης επί τοις % στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της Περιφέρειας Ηπείρου , Τμήμα Εμπορίου & Τουρισμού.
2. Την κατακύρωση στην εταιρεία ΓΚΕΓΚΑ ΛΑΜΠΡΙΝΗ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ – ΠΑΜΒΩΤΙΔΟΣ ΚΑΙ ΠΑΠΑΓΟΥ 2, ΜΩΛΟΣ ΙΩΑΝΝΙΝΑ – 099805177 ο οποίος κατέθεσε προσφορά για την ομάδα Θ , Συσσίτια, έδωσε προσφορά 25.272,00€ καθαρή αξία χωρίς ΦΠΑ.
3. Την κατακύρωση στην εταιρεία ΚΑΚΑΒΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ –ΕΜΠΟΡΙΟ ΟΠΩΡ/ΚΩΝ –ΣΑΜΟΥΗΛ 37 45333 ΙΩΑΝΝΙΝΑ-119540879 ο οποίος κατέθεσε προσφορά για την ομάδα Γ Προμήθεια ειδών οπωροπωλείου, έδωσε ποσοστό έκπτωσης 23,3% στη μέση τιμή μονάδας του ενδεικτικού προϋπολογισμού.[...]

Έτσι η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ιωαννιτών, αποφάσισε ομόφωνα ότι:

- 1.- Εγκρίνει το πρακτικό: με ημερομηνία 10-07-2015 της επιτροπής διενέργειας του ηλεκτρονικού διαγωνισμού, αξιολόγησης οικονομικών προσφορών του ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την προμήθεια με τίτλο: «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΚΑΙ ΠΟΤΩΝ ΓΙΑ ΤΙΣ ΔΟΜΕΣ ΤΟΥ ΝΠΔΔ Ο.Κ.Π.Α.Π.Α.»
- 2.- Κατακυρώνει Α) για την ΟΜΑΔΑ Γ Προμήθεια ειδών οπωροπωλείου στην εταιρεία ΚΑΚΑΒΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ –ΕΜΠΟΡΙΟ ΟΠΩΡ/ΚΩΝ –ΣΑΜΟΥΗΛ 37 45333 ΙΩΑΝΝΙΝΑ-119540879 ο οποίος κατέθεσε προσφορά με ποσοστό έκπτωσης 23,3% στη μέση τιμή μονάδας του ενδεικτικού προϋπολογισμού.
Β) για την ΟΜΑΔΑ Θ: Συσσίτια στην εταιρεία ΓΚΕΓΚΑ ΛΑΜΠΡΙΝΗ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ – ΠΑΜΒΩΤΙΔΟΣ ΚΑΙ ΠΑΠΑΓΟΥ 2, ΜΩΛΟΣ ΙΩΑΝΝΙΝΑ – 099805177 η οποία κατέθεσε προσφορά 25.272,00€ καθαρή αξία χωρίς ΦΠΑ.
3. Εισηγείται στο Δημοτικό Συμβούλιο τη διαπραγμάτευση των υπολοίπων ομάδων Α,Β,Δ,Ε,Ζ,Η,ΣΤ που δεν υπήρχαν μειοδότες ή οι προσφορές δεν ανταποκρίνονταν στα ζητούμενα της διακήρυξης.
Για την ΟΜΑΔΑ Α: ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ, ΟΜΑΔΑ Β: ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ, ΟΜΑΔΑ Δ: ΕΙΔΗ ΑΡΤΟΠΟΙΕΙΟΥ-ΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΙΚΗΣ, ΟΜΑΔΑ Ζ: ΕΙΔΗ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ ΚΑΠΗ, ΟΜΑΔΑ Η: ΕΙΔΗ ΓΙΑ ΤΟ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ, με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή
Για την ΟΜΑΔΑ Α: ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΕΛΑΙΟΛΑΔΟ, ΟΜΑΔΑ Ε: ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ, ΟΜΑΔΑ ΣΤ: ΕΙΔΩΝ ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟΥ & ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΩΝ, με Ποσοστό Έκπτωσης επί τοις % στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της Περιφέρειας Ηπείρου, Τμήμα Εμπορίου & Τουρισμού.»

2.13 Μετά την ανάθεση στις ΟΜΑΔΕΣ Γ (Προμήθεια ειδών Οπωροπωλείου) και στην ΟΜΑΔΑ Θ(Συσσίτια) ο πίνακας με τις υπολειπόμενες ομάδες τροφίμων διαμορφώνεται ως ακολούθως (υπολειπόμενος προϋπολογισμός):

ΟΜΑΔΑ	ΤΙΤΛΟΣ	ΠΟΣΟ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΠΟΣΟ ΜΕ ΦΠΑ
ΟΜΑΔΑ Α	Προμήθεια ειδών Παντοπωλείου A1 & A2	72.484,00 €	81.906,92 €
ΟΜΑΔΑ Β	Προμήθεια Γαλακτοκομικών προϊόντων	17.670,00 €	19.967,10 €
ΟΜΑΔΑ Δ	Προμήθεια ειδών Αρτοποιείου - Ζαχαροπλαστικής	22.123,60 €	24.999,67 €
ΟΜΑΔΑ Ε	Προμήθεια ειδών Κρεοπωλείου	35.277,00 €	39.863,01 €
ΟΜΑΔΑ ΣΤ	Προμήθεια ειδών Ιχθυοπωλείου & Κατεψυγμένων	26.400,00 €	29.832,00 €
ΟΜΑΔΑ Ζ	Προμήθεια ειδών Αναλωσίμων ΚΑΠΗ Z1 & Z2	8.422,13 €	9.919,93 €
ΟΜΑΔΑ Η	Προμήθεια Ειδών για το Κατάστημα Αλληλεγγύης	25.742,50 €	29.089,03 €
	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΠΟΣΟ σε €	208.119,23 €	235.577,66 €

2.14 Κατόπιν αιτήματος της Αρχής, με το οποίο ζητήθηκαν συμπληρωματικά στοιχεία σχετικά με το διενεργηθέντα διαγωνισμό και το σχετικό αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης του φορέα, προσκομίστηκαν μεταξύ άλλων στοιχεία που αφορούν σε μεταγενέστερες του ως άνω διαγωνισμού διαδικασίες προκήρυξης πρόχειρου διαγωνισμού και απευθείας ανάθεσης για μέρος των τροφίμων. συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 51.162,69€ χωρίς Φ.Π.Α. και 59.984,69€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Συγκεκριμένα σύμφωνα με το συνοδευτικό, της παροχής διευκρινίσεων και συμπλήρωσης του φακέλου, έγγραφο αναφέρεται ότι δεδομένου ότι «οι διαδικασίες καθυστερούν για μεγάλο χρονικό διάστημα και απαιτείται η άμεση προμήθεια τροφίμων για την εύρυθμη λειτουργία των Παιδικών Σταθμών και των υπόλοιπων Δομών του ΝΠΔΔ «Ο.Κ.Π.Α.Π.Α» για το λόγο αυτό προχωρήσαμε στον πρόχειρο διαγωνισμό»

Σύμφωνα με τη σχετική μελέτη προϋπολογισμού 59.984,69€ για την προμήθεια των πακέτων Α,Δ,Ε,Ζ και Η της προμήθειας «ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΚΑΙ ΠΟΤΩΝ ΓΙΑ ΤΙΣ ΔΟΜΕΣ ΤΟΥ ΝΠΔΔ ΟΚΠΑΠΑ» ο πίνακας με τις ομάδες τροφίμων του πρόχειρου διαγωνισμού διαμορφώθηκε ως ακολούθως:

ΟΜΑΔΑ	ΤΜΗΜΑ	ΕΙΔΗ	ΔΑΠΑΝΗ		Φ.Π.Α.		ΣΥΝΟΛΟ ΜΕ ΦΠΑ
			ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ		13%	23%	
Α	A1	ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ	23.525.40		2.518.69	954.70	26.998.79
	A2	ΕΛΑΙΟΛΑΔΟ	1.765.00		229.45		1.994.45
Β		Προμήθεια Γαλακτοκομικών προϊόντων					
Δ		Προμήθεια ειδών Αρτοποιείου - Ζαχαροπλαστικής	4.272,48		333.05	393.43	4.998,96
Ε		ΕΙΔΗ ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ	9.916.93		264.16	1.813,53	11.994.62
ΣΤ		Προμήθεια ειδών Ιχθυοπωλείου & Κατεψυγμένων					
Ζ	Z1	Προμήθεια ειδών Αναλωσίμων	1.627,60		3,198	368.69	1.999,49
	Z2	ΚΑΠΗ	1.655,43		47,86	296,063	1.999,36
Η		ΕΙΔΗ ΓΙΑ ΤΟ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ	8.399,85		432,64	1.166,53	9.999,02
ΣΥΝΟΛΟ:			51.162,69		3.829,05	4.992,94	59.984,69

2.15 Με την υπ' αριθμ. 726/16.08.2015 (ΑΔΑ: 6ΔΕΥΩΕΩ-ΛΩΘ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, αποφασίσθηκε η έγκριση των όρων δημοπράτησης και τεχνικών προδιαγραφών του πρόχειρου διαγωνισμού για την προμήθεια τροφίμων για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. "Ο.Κ.Π.Α.Π.Α" του Δήμου Ιωαννιτών.

2.16 Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 71145/10572/23.09.2015 Διακήρυξη, ο Δήμος Ιωαννιτών προκήρυξε τη διενέργεια πρόχειρου δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού, για τη συγκεκριμένη προμήθεια τροφίμων, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 51.162,69€ χωρίς ΦΠΑ και 59.984,69€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή (ήτοι το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί της εκάστοτε μέσης ημερήσιας τιμής του Δελτίου πιστοποίησης τιμών του Τμήματος Εμπορίου της Περιφέρειας Ηπείρου, για τα εξής είδη τροφίμων: Ομάδα Α2: Ειδών Παντοπωλείου Κατηγορία Ελαιόλαδο και Ομάδα Ε: Ειδών Κρεοπωλείου, και τη χαμηλότερη τιμή επί του προϋπολογισμού της μελέτης για τα εξής είδη ανά ομάδα: Ομάδα

A1: Ειδών Παντοπωλείου, Ομάδα Δ: Ειδών Αρτοποιείου & Ζαχαροπλαστικής, Ομάδες Z1 και Z2: Αναλώσιμων ειδών ΚΑΠΗ και Ομάδα Η: Ειδών για το κατάστημα Αλληλεγγύης).

2.17 Περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης (ΑΔΑ: 7ΞΜΖΩΕΩ-ΠΤ9), δημοσιεύθηκε στην εφημερίδα «ΝΕΟΙ ΑΓΩΝΕΣ» στις 24.09.2015. Η διακήρυξη αναρτήθηκε, επίσης, στο Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ: 15PROC003079650 2015-09-23 και στην επίσημη ιστοσελίδα του Δήμου (www.ioannina.gr) στις 23.09.2015. Ως ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 30.09.2015 και ώρα 10:00-11:00.

2.18 Όπως προκύπτει από την υπ' αριθμ. 779/06.10.2015 (ΑΔΑ: 7Χ05ΩΕΩ-ΜΑΦ), απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ιωαννιτών, η οποία ενέκρινε το πρακτικό του πρόχειρου διαγωνισμού της 01.10.2015 της Επιτροπής αξιολόγησης προσφορών- εισηγήσης, υποβλήθηκαν πέντε (5) προσφορές, οι οποίες αφορούσαν μεν όλες τις ομάδες τροφίμων αλλά τα έξι (6) από τα επτά (7) τμήματα και αποφάσισε την κατακύρωση στους μειοδοτήσαντες διαγωνιζόμενους για τα συγκεκριμένα τμήματα των τροφίμων (βλ. ως άνω υπό παρ. 2.14 της παρούσας) για τα οποία κατατέθηκε προσφορά και για το τμήμα Z1 («Προμήθεια Αναλωσίμων ΚΑΠΗ») «αφού δεν κατατέθηκε καμία να προχωρήσει η διαδικασία απευθείας ανάθεσης για την κατακύρωση της ομάδας αυτής».

2.19 Στη συνέχεια με την υπ' αριθμ. πρωτ. 842561/12584/12.11.2015 Απόφαση Δημάρχου (ΑΔΑ ΩΗΣ-ΔΩΕΩ-ΧΒΒ) αποφασίστηκε η διενέργεια με την διαδικασία της απευθείας ανάθεσης της προμήθειας του πακέτου Z1 «Αναλωσίμων ΚΑΠΗ» για τη συγκεκριμένη προμήθεια τροφίμων, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.999,49€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή. Η απόφαση αυτή αναρτήθηκε στην επίσημη ιστοσελίδα του Δήμου (www.ioannina.gr) στις 18.11.2015.

2.20 Όπως προκύπτει από την υπ' αριθμ. 90071/13687/04.12.2015 (ΑΔΑ ΩΖΟΖΩΕΩ-8ΞΖ) Απόφαση Δημάρχου, η οποία έλαβε υπόψη το πρακτικό της 24.11.2015 της Επιτροπής αξιολόγησης προσφορών-εισηγήσης, υποβλήθηκε προσφορά και για το τμήμα Z1 («Προμήθεια Αναλωσίμων ΚΑΠΗ») και αποφασίστηκε η ανάθεση στον μειοδοτήσαντα διαγωνιζόμενο για το συγκεκριμένο τμήμα των τροφίμων (βλ. ως άνω υπό παρ. 2.14 της παρούσας).

2.21 Σημειώνεται ότι σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 1398/232/11.01.2016 βεβαίωση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών Δ. Ιωαννιτών «στα πλαίσια του Ανοικτού Δημόσιου Διεθνούς Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού, που διενεργήθηκε για την προμήθεια με τίτλο: «προμήθεια τροφίμων και ποτών για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. "Ο.Κ.Π.Α.Π.Α"», διακήρυξη υπ' αριθμ. 24178/3581/06-04-2015, μέχρι και σήμερα δεν έχει ασκηθεί κανένα ένδικο μέσο κατά οποιουδήποτε σταδίου της διαγωνιστικής διαδικασίας συμπεριλαμβανομένης και της διακήρυξης για τον ως άνω διαγωνισμό.»

2.22 Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Ιωαννιτών με το υπ' αριθμ. πρωτ. 84543/12624/13.11.2015 έγγραφο – αίτημά του, και σύμφωνα με το συμπληρωματικά, με το από 20.01.2016 έγγραφο, προσκομισθέν σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης-ων με αντικείμενο την προμήθεια τροφίμων για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. "Ο.Κ.Π.Α.Π.Α" του Δήμου Ιωαννιτών, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 156.956,54€ χωρίς Φ.Π.Α. και 175.719,20€, για τα οποία ο σχετικός προηγηθείς διεθνής ανοικτός διαγωνισμός απέβη άγονος αφαιρουμένων των συγκεκριμένων τμημάτων (βλ. ως άνω υπό παρ. 2.14 της παρούσας) που ανατέθηκαν δυνάμει των διαδικασιών του πρόχειρου διαγωνισμού και της απευθείας ανάθεσης συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 51.162,69€ χωρίς ΦΠΑ και 59.984,69€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., η δε προμήθεια που αποτελεί το αντικείμενο του αιτήματος συνιστά τμήμα ευρύτερης προμήθειας του Δήμου Ιωαννιτών, συνολικού προϋπολογισμού 309.040,09 ευρώ με ΦΠΑ.

ΟΜΑΔΑ	ΤΜΗΜΑ	ΕΙΔΗ	ΔΑΠΑΝΗ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ
A	A1	ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ	40.908,60	45.811,63
	A2	ΕΛΑΙΟΛΑΔΟ	6.285,00	7.102,05
B		Προμήθεια Γαλακτοκομικών προϊόντων	17.670,00	19.967,10

Δ		Προμήθεια ειδών Αρτοποιείου - Ζαχαροπλαστικής	17.851,12	20.000,71
Ε		ΕΙΔΗ ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ	25.360,07	27.994,62
ΣΤ		Προμήθεια ειδών Ιχθυοπωλείου & Κατεψυγμένων	26.400,00	29.382,00
Ζ	Z1	Προμήθεια ειδών Αναλωσίμων ΚΑΠΗ	1.844,40	1.923,87
	Z2		3.294,70	3.997,21
Η		ΕΙΔΗ ΓΙΑ ΤΟ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ	17.342,65	19.090,01
ΣΥΝΟΛΟ:			156.956,54	175719,20

Συγκεκριμένα το αίτημα αφορά την προμήθεια για τις ομάδες τροφίμων: ΟΜΑΔΑ Α: ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ και ΟΜΑΔΑ Ε: ΕΙΔΗ ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ, προϋπολογισμού 75.553,67€ χωρίς ΦΠΑ σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1 περίπ.α, του Π.Δ. 60/2007

και της προμήθειας για τις ομάδες τροφίμων: ΟΜΑΔΑ Β: ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ, ΟΜΑΔΑ Δ: ΕΙΔΗ ΑΡΤΟΠΟΙΕΙΟΥ-ΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΙΚΗΣ, ΟΜΑΔΑ ΣΤ: ΕΙΔΩΝ ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟΥ & ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΩΝ, ΟΜΑΔΑ Ζ: ΕΙΔΗ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ ΚΑΠΗ και ΟΜΑΔΑ Η: ΕΙΔΗ ΓΙΑ ΤΟ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ, για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά συνολικού προϋπολογισμού 84.402,87€ χωρίς ΦΠΑ σύμφωνα με τη διατάξεις του άρθρου 25 παρ.1 περιπτ. α του Π.Δ.60/2007.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός από αυτές που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο ιι) που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του υπ' αριθ. . 2015/2342 Κανονισμού της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 135.000 και 209.000 ευρώ, αντιστοίχως.

5. Στο άρθρο 8 παρ. 1,3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζονται τα κάτωθι:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατηθηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

6. Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, "Διαδικασία με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού" (άρθρο 30 οδηγίας 2004/18/EK) ορίζεται ότι:

"... 1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά τηνανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές..."

7. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 Οδηγίας 2004/18/EK), ορίζεται: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη..."

8. Στο άρθρο 30 παρ. 1 και 5 του π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι:

«1. Οι Προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παράγραφος 2 της Οδηγίας 2004/18/EK, διαδικασία. [...]

5. Οι προκηρύξεις και το περιεχόμενό τους δεν μπορούν να δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία της αποστολής τους στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Οι Προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις Προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή [...]

9. Στο άρθρο 32 του π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι:

«1. Κατά τον καθορισμό των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών και των αιτήσεων συμμετοχής, οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν υπόψη, ιδίως, το πολύπλοκο της σύμβασης και τον χρόνο που απαιτείται για την προετοιμασία των προσφορών, με την επιφύλαξη των ελαχίστων προθεσμιών που καθορίζονται στο παρόν άρθρο.

2. Στις ανοικτές διαδικασίες, η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε πενήντα δύο (52) ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού. [...]

5. Όταν οι προκηρύξεις καταρτίζονται και αποστέλλονται με ηλεκτρονικά μέσα σύμφωνα με τη μορφή και τις λεπτομέρειες διαβίβασης που προβλέπονται στο Παράρτημα VIII σημείο 3, οι προθεσμίες παραλαβής

των προσφορών που ορίζονται στις παραγράφους 2 και 4, για τις ανοικτές διαδικασίες, και η προθεσμία παραλαβής των αιτήσεων συμμετοχής που ορίζεται στην παράγραφο 3 εδάφιο α), για τις κλειστές και με διαπραγμάτευση διαδικασίες και τον ανταγωνιστικό διάλογο, μπορούν να συντημηθούν κατά επτά (7) ημέρες.

6. *Σύντμηση κατά πέντε (5) ημέρες των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στην παράγραφο 2 και στην παράγραφο 3 εδάφιο β), είναι δυνατή όταν η αναθέτουσα αρχή παρέχει, με ηλεκτρονικό μέσο και από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII, ελεύθερη, άμεση και πλήρη πρόσβαση στη συγγραφή υποχρεώσεων και στα λοιπά τεύχη του διαγωνισμού, προσδιορίζοντας στο κείμενο της προκήρυξης την ηλεκτρονική διεύθυνση στην οποία διατίθεται η εν λόγω τεκμηρίωση. Η σύντμηση αυτή μπορεί να ορίζεται επιπλέον της μείωσης που προβλέπεται στην παράγραφο 5. [...]*».

10. Στο άρθρο 209 παρ. 1 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ Α' 114), όπως ισχύει, ορίζεται: «1. Οι προμήθειες των Δήμων ... διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων...». Επίσης, στα άρθρα 3 (παρ. 3 β και γ) και 23 της με αριθ. 11389/93 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α)» (ΦΕΚ Β' 185), όπως ισχύει, ορίζεται ότι: «3. Κατά την ανάθεση συμβάσεων προμηθειών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, οι αναθέτουσες αρχές, εφαρμόζουν τις διαδικασίες που ορίζονται στις παραγράφους 4, 5 β και 7 του προηγούμενου άρθρου, λαμβάνοντας σχετική απόφαση που υποβάλουν στον οικείο νομάρχη για έλεγχο νομιμότητας ως εξής: α) [...]. β) Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν συμβάσεις προμηθειών με τη διαδικασία των διαπραγματεύσεων σε περίπτωση υποβολής μη κανονικών προσφορών στα πλαίσια ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού ή σε περίπτωση κατά την οποία οι προσφορές, κατά τους παραπάνω διαγωνισμούς, δεν είναι δυνατό να γίνουν δεκτές βάσει των διατάξεων του παρόντος, κανονισμού και υπό την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς. Στις περιπτώσεις αυτές οι αναθέτουσες αρχές δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού κατά το υπόδειγμα της περίπτωσης Γ του παραρτήματος Ι του παρόντος εφόσον το προϋπολογιζόμενο ποσό της προμηθείας κατά τον χρόνο της δημοσίευσης της προκήρυξης είναι ίσο ή μεγαλύτερο των 200.000 ECU, εκτός ΦΠΑ, εκτός εάν σ' αυτές τις διαδικασίες, μέσω διαπραγματεύσεων περιλαμβάνονται όλες οι επιχειρήσεις που πληρούν τους όρους των αρχικών διαγωνισμών που έγιναν και επί πλέον, κατά την προηγηθείσα κλειστή ή ανοικτή διαδικασία είχαν υποβάλει προσφορές σύμφωνα με τις τυπικές προϋποθέσεις της διαδικασίας των διαγωνισμών αυτών. Όταν το προϋπολογιζόμενο ποσό της προμηθείας είναι μικρότερο των 200.000 ECU η ανωτέρω δημοσίευση δεν απαιτείται. γ. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1. Όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση, αιτιολογημένη έκθεση. Στην περίπτωση που η αξία της προμηθείας, χωρίς τον Φ.Π.Α., είναι ίση ή μεγαλύτερη των 200.000 ευρώαϊκών λογιστικών μονάδων η παραπάνω έκθεση υποβάλλεται και την επιτροπή ευρώαϊκών κοινοτήτων. Άρθρο 23 Διαδικασία με διαπραγμάτευση η απευθείας ανάθεση-πρόχειρος διαγωνισμός «1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού και της παραγράφου 20 του άρθρου 3 του Ν. 1797/1988 [...]».

11. Στις 12-12-2012 δημοσιεύθηκε πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α' 240), η οποία κυρώθηκε με το ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α' 18) και η οποία στο άρθρο 4 προβλέπει: «... Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά...».

12. Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του Ν. 4281/2014 (ΦΕΚ 160/Α 08.08.2014): *Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις*, ορίζεται ότι : «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι : «...3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. ...».

13. Τέλος, με την υπ' αριθμ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) καθορίστηκαν οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.).

III. Νομική Εκτίμηση

14. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Ιωαννιτών αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, με την έννοια της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», προϋπολογισμού 156.956,54€ χωρίς Φ.Π.Α. και 175.719,20€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., (τμήμα ευρύτερης προμήθειας τροφίμων για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. "Ο.Κ.Π.Α.Π.Α" του Δήμου Ιωαννιτών,, συνολικού αρχικού προϋπολογισμού 309.040,09 ευρώ με ΦΠΑ). Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

15. Επισημαίνεται ότι, η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς, παρατηρείται ότι, οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

16. Στην προκειμένη περίπτωση αφενός για την προμήθεια για τις ομάδες τροφίμων: ΟΜΑΔΑ Β: ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ, ΟΜΑΔΑ Δ: ΕΙΔΗ ΑΡΤΟΠΟΙΕΙΟΥ-ΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΙΚΗΣ, ΟΜΑΔΑ ΣΤ: ΕΙΔΩΝ ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟΥ & ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΩΝ, ΟΜΑΔΑ Ζ: ΕΙΔΗ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ ΚΑΠΗ και ΟΜΑΔΑ Η: ΕΙΔΗ ΓΙΑ ΤΟ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ τυγχάνει εξέτασης η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 διότι για τα εν λόγω τμήματα δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, αφετέρου δε για την προμήθεια για τις ομάδες τροφίμων: ΟΜΑΔΑ Α: ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ και ΟΜΑΔΑ Ε: ΕΙΔΗ ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ, τυγχάνει εξέτασης η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, δεδομένου ότι η υποβληθείσα προσφορά για την ΟΜΑΔΑ Α απορρίφθηκε ως απαράδεκτη κατά το στάδιο του ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής διότι «δεν κατέθεσε ηλεκτρονικά, παρά μόνο στο συνοδευτικό φάκελο προσφοράς στο πρωτόκολλο» τα απαιτούμενα από τη διακήρυξη δικαιολογητικά συμμετοχής και για την ΟΜΑΔΑ Ε απορρίφθηκε ως απαράδεκτη κατά το στάδιο αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών, λόγω υποβολής δικαιολογητικών του υποφακέλου «Οικονομική Προσφορά», κατά παρέκκλιση, των απαιτήσεων του άρθρου Β.1.2.1.2. της Διακήρυξης (βλ. ως άνω υπό παρ. 2.5 της παρούσας) και συγκεκριμένα διότι ο διαγωνιζόμενος «έδωσε προσφορά για την ομάδα Ε ,Προμήθεια Ειδών Κρεοπωλείου 35.112,40€ καθαρή αξία χωρίς ΦΠΑ, από τη διακήρυξη όμως ζητείται ποσοστό έκπτωσης επί τοις % στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της Περιφέρειας Ηπείρου , Τμήμα Εμπορίου & Τουρισμού.»

17. Με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

18. Ομοίως, με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση διακήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

19. Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ'εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (Ελ. Συν. Αποφ. VI Τμ. 935/2013, 29, 290, 600, 2654/2012, 1647, 1249, 466, 476, 475/2011 και 3132, 3134, 3149/2010).

20. Εν προκειμένω, η εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων των άρθρων 25 παρ. 1 περ. α' και 24 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 διενεργείται ταυτοχρόνως, δεδομένου ότι κάποιες από τις προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων συμπίπτουν.

Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας.

Ο Δήμος Ιωαννιτών διενήργησε ηλεκτρονικό διεθνή ανοικτό διαγωνισμό, συνολικού προϋπολογισμού 273.486,81€ χωρίς ΦΠΑ και 309.040,09€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ για την προμήθεια τροφίμων για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. "Ο.Κ.Π.Α.Π.Α" του Δήμου Ιωαννιτών. Στο πλαίσιο του ως άνω διαγωνισμού κατακυρώθηκαν οι δύο (Γ και Θ) από τις εννέα συνολικά ομάδες του διαγωνισμού, δεν υπεβλήθη καμία προσφορά για 5 ομάδες (Β, Δ, ΣΤ, Ζ και Η) και τέλος απορρίφθηκαν ως απαράδεκτες οι προσφορές για 2 ομάδες (Α και Ε) (βλ. ανωτέρω ιστορικό, υπό 15). Στη συνέχεια η Αναθέτουσα Αρχή προέβη στην ανάθεση μέρους των τροφίμων με επικληθέντα λόγο το ότι «απαιτείται η άμεση προμήθεια τροφίμων για την εύρυθμη λειτουργία των Παιδικών Σταθμών και των υπόλοιπων Δομών του ΝΠΔΔ «Ο.Κ.Π.Α.Π.Α» δυνάμει των διαδικασιών του πρόχειρου διαγωνισμού και της απευθείας ανάθεσης (βλ. ανωτέρω ιστορικό, υπό 2.14 επ.) συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 51.162,69€ χωρίς ΦΠΑ και 59.984,69€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α..

Στον εν λόγω διαγωνισμό (αρχικό) τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας και δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες κατά τη σύνταξη της διακήρυξης ή κατά τη διενέργεια του διαγωνισμού, ικανές να πλήξουν τη νομιμότητα της διαδικασίας.

Σε κάθε περίπτωση, για τη βελτίωση των διαδικασιών της αναθέτουσας αρχής, επισημαίνεται η ιδιαίτερη επιμέλεια που οφείλει να επιδεικνύει η αναθέτουσα αρχή ως προς την ορθή κατάρτιση των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού καθώς και την τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας κατά τη διενέργειά του.

Εν προκειμένω, διαπιστώθηκαν τα εξής:

Στο άρθρο 3 της διακήρυξης ορίστηκε ότι:

«*ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΕΝΑΡΞΗΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΤΩΝ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ: 14/05/2015 Ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:00 π.μ. ΚΑΤΑΛΗΚΤΙΚΗ ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΤΩΝ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ: 18/05/2015 Ημέρα Δευτέρα και ώρα 15:00 μ.μ.*».

Εν αντιθέσει με τον ως άνω όρο της διακήρυξης, στο τυποποιημένο Έντυπο Προκήρυξης του διαγωνισμού που δημοσιεύτηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε., στο εδάφιο IV.3.4. αναφέρεται ότι «*Προθεσμία παραλαβής των προσφορών ή των αιτήσεων συμμετοχής: 14.05.2015*».

Εν προκειμένω, οι πληροφορίες που δημοσιεύθηκαν σε εθνικό επίπεδο αναφορικά με την προθεσμία παραλαβής των προσφορών και την ημερομηνία ανοίγματος των προσφορών ήταν διαφορετικές από αυτές που εστάλησαν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, πλην όμως οι δυνητικοί υποψήφιοι συμμετέχοντες, εφόσον είχαν πρόσβαση ηλεκτρονικά στα έγγραφα του διαγωνισμού μέσα από σχετική παραπομπή στον ιστότοπο της αναθέτουσας καθώς και στην ηλεκτρονική πλατφόρμα διεξαγωγής του διαγωνισμού (ΕΣΗΔΗΣ), έλαβαν γνώση της ορθής καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών, ήτοι της 18η Μαΐου 2015, μέσω της διακήρυξης και του ΕΣΗΔΗΣ.

β1) Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφοράς ή την μη ύπαρξη υποψηφίου (προϋπόθεση που απαιτείται για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α΄ της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007 – εν προκειμένω για την προμήθεια για τις ομάδες τροφίμων: ΟΜΑΔΑ Β: ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ, ΟΜΑΔΑ Δ: ΕΙΔΗ ΑΡΤΟΠΟΙΕΙΟΥ-ΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΙΚΗΣ, ΟΜΑΔΑ ΣΤ: ΕΙΔΩΝ ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟΥ & ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΩΝ, ΟΜΑΔΑ Ζ: ΕΙΔΗ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ ΚΑΦΗ και ΟΜΑΔΑ Η: ΕΙΔΗ ΓΙΑ ΤΟ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ).

Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 610/22.09.2015 απόφαση, προκύπτει ότι η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ιωαννιτών διαπίστωσε ότι κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού δεν κατατέθηκε προσφορά για τις εν λόγω ομάδες κι επομένως ως προς τις ομάδες αυτές συντρέχει η εν λόγω προϋπόθεση για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α΄ της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007.

β2) Ως προς την υποβολή απαράδεκτης ή μη κανονικής προσφοράς (προϋπόθεση που απαιτείται για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α΄ της παρ. 1 του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007 - εν προκειμένω για την προμήθεια για τις ομάδες τροφίμων: ΟΜΑΔΑ Α: ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ και ΟΜΑΔΑ Ε: ΕΙΔΗ ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ).

Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 578/07.07.2015 απόφαση, προκύπτει ότι η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ιωαννιτών διαπίστωσε ότι η υποβληθείσα προσφορά για την ΟΜΑΔΑ Α απορρίφθηκε ως απαράδεκτη κατά το στάδιο του ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής διότι «*δεν κατέθεσε ηλεκτρονικά, παρά μόνο στο συνοδευτικό φάκελο προσφοράς στο πρωτόκολλο*» τα απαιτούμενα από τη διακήρυξη δικαιολογητικά συμμετοχής.

Επίσης σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 610/22.09.2015 απόφαση, προκύπτει ότι η Οικονομική Επιτροπή διαπίστωσε ότι η υποβληθείσα προσφορά για την ΟΜΑΔΑ Ε απορρίφθηκε ως απαράδεκτη, κατά το στάδιο αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών, λόγω υποβολής δικαιολογητικών του υποφακέλου «Οικονομική Προσφορά», κατά παρέκκλιση, των απαιτήσεων της διακήρυξης και συγκεκριμένα διότι ο διαγωνιζόμενος «έδωσε προσφορά για την ομάδα Ε ,Προμήθεια Ειδών Κρεοπωλείου 35.112,40€ καθαρή αξία χωρίς ΦΠΑ, από τη διακήρυξη όμως ζητείται ποσοστό έκπτωσης επί τοις % στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της Περιφέρειας Ηπείρου , Τμήμα Εμπορίου & Τουρισμού.»

Όπως έχει κριθεί με την Ελ.Συν./Τμ. VI/3558/2009 «από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι προσφορά που κατατέθηκε στην προηγηθείσα της διαπραγμάτευσης ανοικτή ή κλειστή διαδικασία διαγωνισμού νοείται ως «ακατάλληλη» όταν το περιεχόμενό της δεν συνάδει με τους όρους και το αντικείμενο των εγγράφων του διαγωνισμού ή δεν έχει καμία σχέση με τις υπό ανάθεση εργασίες και δεν μπορεί, συνεπώς, να ανταποκριθεί στις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής, όπως αυτές καθορίστηκαν στα έγγραφα του διαγωνισμού (βλ. Δ.Ε.Κ. απόφαση της 4.6.2009, Υπόθεση C-250/07, Πράξη VI Τμ.Ε.Σ. 44/2007, 247/2010, 93/2011), για το λόγο δε αυτό η υποβολή «ακατάλληλης» προσφοράς εξομοιώνεται με τη μη υποβολή προσφοράς. Όσον αφορά δε στην έννοια της «μη κανονικής» προσφοράς του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ.60/2007, η υποβολή τέτοιας προσφοράς εξομοιώνεται με την υποβολή «απαράδεκτης» προσφοράς. Τούτο σαφώς συνάγεται από τη γραμματική ερμηνεία των ως άνω διατάξεων, καθόσον υφίσταται συνάρτηση, αφενός μεταξύ της περίπτωσης απουσίας προσφοράς και της περίπτωσης υποβολής ακατάλληλης προσφοράς, αφετέρου μεταξύ της περίπτωσης υποβολής απαράδεκτης (σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55 του π.δ.60/2007) προσφοράς και εκείνης της υποβολής μη κανονικής προσφοράς, οι οποίες προβλέπεται ότι μπορούν, εναλλακτικά, να αποτελέσουν λόγο απευθείας ανάθεσης. Οι περιπτώσεις αυτές είναι ισοδύναμες όχι μόνον όσον αφορά στις συνέπειες που απορρέουν από αυτές, αλλά και όσον αφορά στις δυσκολίες που συνεπάγονται για τον αναθέτοντα φορέα, δεδομένου ότι είτε δεν καλύπτονται οι σχετικές με τις υπό ανάθεση ανάγκες λόγω μη συμβατότητας των υποβληθεισών προσφορών με τις τεχνικές προδιαγραφές, είτε δεν πληρούνται κάποιες προϋποθέσεις που τίθενται από το νόμο ή τη διακήρυξη σχετικά με τη συμμετοχή στο διαγωνισμό και την υποβολή παραδεκτής προσφοράς[...]

Κατά συνέπεια, στην εξεταζόμενη περίπτωση πρόκειται ουσιαστικά για «απαράδεκτη» προσφορά, ήτοι για προσφορά που δεν πληρούσε τις τιθέμενες από τη διακήρυξη προϋποθέσεις, καθώς, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στην περίπτωση απερίφθη από την αναθέτουσα αρχή ρητά ως απαράδεκτη λόγω μη προσήκουσας υποβολής δικαιολογητικών του υποφακέλου «Οικονομική Προσφορά», κατά παρέκκλιση, των απαιτήσεων της διακήρυξης

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι συντρέχει η β' προϋπόθεση της υποβολής «απαράδεκτης» προσφοράς για την εφαρμογή της περ. 1 της παρ. α' του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007, και όχι της υποβολής «ακατάλληλης» προσφοράς για την εφαρμογή της περ. 1 της παρ. α' του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007 ως προς την προμήθεια για τις ομάδες τροφίμων: ΟΜΑΔΑ Α: ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ και ΟΜΑΔΑ Ε: ΕΙΔΗ ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ.

γ) Ως προς την προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης.

Στο υποβληθέν έγγραφο αίτημα και τα συμπληρωματικά αυτού για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, το οποίο υπέβαλε ο αιτών, ρητώς ορίζεται ότι κατά την εν λόγω διαδικασία, η οποία θα διενεργηθεί μετά τη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗΣΥ, θα τηρηθούν οι όροι της διακήρυξης, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση. Επισημαίνεται ότι η εν λόγω απαίτηση αποτελεί βασική προϋπόθεση για την εφαρμογή των ερμηνευόμενων εν προκειμένω διατάξεων τόσο του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α όσο και του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α, και την οποία η αναθέτουσα αρχή οφείλει αφενός να συμπεριλάβει ρητά στην απόφαση προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης και αφετέρου να τηρήσει απαρέγκλιτα κατά τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

21. Σημειώνεται συναφώς, ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., αναλόγως των περιστάσεων, σε χρονικό διάστημα μικρότερο της προβλεπόμενης εκ του νόμου (άρθρο 32 π.δ/τος 60/2007) ελάχιστης προθεσμίας υποβολής προσφορών, εν προκειμένω από 14.05.2015 έως 18.05.2015, δύναται να θέτει εμπόδια στη

συμμετοχή οικονομικών φορέων στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με τη δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να δίδεται η δυνατότητα υποβολής προσφορών των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της τεθείσας καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών (βλ. Αποφάσεις 95, 109, 211 και 221/2015 της Αρχής στο www.eaadhsy.gr).

22. Τέλος κρίνεται σκόπιμο να επισημανθεί ότι ορθότερο είναι ότι τόσο στη διακήρυξη όσο και στο τυποποιημένο Έντυπο Προκήρυξης του διαγωνισμού που δημοσιεύεται στην Ε.Ε.Ε.Ε., στο εδάφιο VI.4.2. σχετικά με την υποβολή προσφυγών να μη γίνεται αναφορά στις διατάξεις της Υ.Α. 11389/93 του ΥΠ.ΕΣ. περί Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α. αλλά στις διατάξεις του εφαρμοστέου εν προκειμένω Ν.3886/2010 όπως ισχύει περί «Δικαστικής προστασίας κατά τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων – Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία 89/665/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 1989 (L 395) και την Οδηγία 92/13/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 25ης Φεβρουαρίου 1992 (L 76), όπως τροποποιήθηκαν με την Οδηγία 2007/66/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Δεκεμβρίου 2007 (L 335)» όπου στο άρθρο 4 παρ. 6. ορίζεται ότι: *«Σε διαφορές διεπόμενες από τον παρόντα νόμο δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας ή εσωτερικών κανονισμών που προβλέπουν την άσκηση διοικητικών προσφυγών κατά εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων της διαδικασίας διεξαγωγής δημόσιων διαγωνισμών.»*

23. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης εκ μέρους του Δήμου Ιωαννιτών κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 24 και της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007. Επίσης, δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά και με επαρκή τεκμηρίωση την συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις των άρθρων 24 ή 25 του π.δ. 60/2007.

Όμως κατά την άποψη του μέλους της Αρχής Ευάγγελου Καραμανλή ο διαγωνισμός που προηγήθηκε δεν είναι νόμιμος, καθώς δια του υποβληθέντος αιτήματος και από τα πραγματικά περιστατικά διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

α) Κατά παράβαση της διάταξης της παραγράφου 5 του άρθρου 30 του π.δ. 60/2007, οι πληροφορίες που δημοσιεύθηκαν σε εθνικό επίπεδο αναφορικά με την προθεσμία παραλαβής των προσφορών και την ημερομηνία ανοίγματος των προσφορών ήταν διαφορετικές από αυτές που εστάλησαν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Οι υποψήφιοι συμμετέχοντες, που έλαβαν γνώση για τον εν λόγω διαγωνισμό μέσω της διακήρυξης ή του εθνικού τύπου, είχαν καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 18η Μαΐου 2015, ενώ οι υποψήφιοι συμμετέχοντες που έλαβαν γνώση μέσω του τυποποιημένου εντύπου της Ε.Ε.Ε.Ε., είχαν καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 14^η Μαΐου 2015 (βλ. σχετ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Αποφ. 74/2015, 209/2015, 272/2015). Η παράλειψη ή η πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας και καθιστά μη νόμιμη τη διαγωνιστική διαδικασία (βλ. Ελ. Συν. VI Τμήμα 935/2013, 408/2012, 2263, 1780, 1646/2011), με επακόλουθο τη μη νόμιμη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

β) Ακολούθως και δεδομένης της ημερομηνίας αποστολής της προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ (03.04.2015) και της ορισθείσας καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών στην ΕΕΕΕ (14.05.2015), καθώς και του ότι δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις σύντμησης της προθεσμίας παραλαβής προσφορών δυνάμει άλλων διατάξεων του εν λόγω άρθρου, πλην της παρ. 5 αυτού περί ηλεκτρονικής αποστολής της προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ, προκύπτει το συμπέρασμα ότι η αναθέτουσα αρχή προέβη σε χρήση συντετμημένης προθεσμίας σαράντα (41) ημερών για την παραλαβή των προσφορών κατά τον εξεταζόμενο ανοικτό διεθνή διαγωνισμό, πλην όμως χωρίς να συντρέχει η εφαρμογή της διάταξης της παρ. 6 του άρθρου 32 π.δ/τος 60/2007 περί δυνατότητας σύντμησης της προαναφερθείσας ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής προσφορών. Πράγματι, εν προκειμένω, η ελεύθερη, άμεση και πλήρης πρόσβαση των ενδιαφερομένων διά ηλεκτρονικού μέσου στο τεύχος της υπ' α.π. 24178/3581/06.04.2015 διακήρυξης εξασφαλίστηκε από την αναθέτουσα αρχή όχι από την ημερομηνία της δημοσίευσης της προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ (08.04.2015), όπως επιτάσσει η προαναφερόμενη διάταξη, αλλά αργότερα, και συγκεκριμένα από 14.04.2015 -ημερομηνία κατά την οποία η εν λόγω διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ-, από 15.04.2015 -ημερομηνία κατά την οποία η εν λόγω διακήρυξη αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του Ε.Σ.Η.ΔΗ-

.Σ.- και από 17.04.2015 -ημερομηνία κατά την οποία η εν λόγω διακήρυξη αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής- (βλ. ως άνω παρ. 2.9 και 2.10 της παρούσας).

γ) Τέλος ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., σε χρονικό διάστημα μικρότερο της προβλεπόμενης εκ του νόμου (άρθρο 32 π.δ/τος 60/2007) ελάχιστης προθεσμίας υποβολής προσφορών, εν προκειμένω από 14.05.2015 έως 18.05.2015 (ήτοι τρεις μόλις εργάσιμες ημέρες), έθεσε εμπόδια στη συμμετοχή οικονομικών φορέων στη διαγωνιστική διαδικασία και περιόρισε επιπροσθέτως τον ανταγωνισμό. (βλ. Αποφάσεις 95, 109, 211 και 221/2015 της Αρχής στο www.eaadhsy.gr).

Εκτός των ανωτέρω, διαπιστώνεται ότι έχει ήδη επέλθει η ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης που απετέλεσε αντικείμενο του προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού εφόσον ανατέθηκε ήδη μέρος των προς προμήθεια ειδών με την σύναψη άλλων συμβάσεων, δυνάμει των διαδικασιών του πρόχειρου διαγωνισμού και της απευθείας ανάθεσης συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 51.162,69€ χωρίς ΦΠΑ και 59.984,69€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., κατά παράβαση του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, περί παροχής της σύμφωνης γνώμης της Αρχής. Οι σχετικές διατάξεις των άρθρων 24 και 25 παρ.1 α του πδ 60/2007 οφείλουν να ερμηνεύονται συσταλτικά και ως εκ τούτου, εφόσον η αναθέτουσα αρχή μετά την διαπίστωση του σχετικού άγονου αποτελέσματος επέλεξε, αντί να ασκήσει το δικαίωμα προσφυγής στην διαδικασία διαπραγμάτευσης, την απ' ευθείας ανάθεση και τον πρόχειρο διαγωνισμό για μέρος των προς προμήθεια ειδών, δεν μπορεί να επικαλείται το άγονο αποτέλεσμα του προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού προκειμένου να αναθέσει το υπόλοιπο των μερών των ζητούμενων ειδών.

IV. Συμπέρασμα

24. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ αποφασίζει κατά πλειοψηφία:

Την **παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος του Δήμου Ιωαννιτών, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση:

α) χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, , σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παράγραφος 1 περίπτωση α' του π.δ. 60/2007, για την προμήθεια για τις ομάδες τροφίμων: ΟΜΑΔΑ Β: ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ, ΟΜΑΔΑ Δ: ΕΙΔΗ ΑΡΤΟΠΟΙΕΙΟΥ-ΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΙΚΗΣ, ΟΜΑΔΑ ΣΤ: ΕΙΔΩΝ ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟΥ & ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΩΝ, ΟΜΑΔΑ Ζ: ΕΙΔΗ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ ΚΑΠΗ και ΟΜΑΔΑ Η: ΕΙΔΗ ΓΙΑ ΤΟ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ και β) με δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 24, παράγραφος 1, περίπτωση α' του π.δ. 60/2007 για την προμήθεια με την προμήθεια για τις ομάδες τροφίμων: ΟΜΑΔΑ Α: ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ και ΟΜΑΔΑ Ε: ΕΙΔΗ ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ, για τις οποίες οι υποβληθείσες προσφορές απερρίφθησαν ως απαράδεκτες,

συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 156.956,54€ χωρίς Φ.Π.Α. και 175.719,20€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 9 Φεβρουαρίου 2016

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Μπουσουλέγκα Χριστίνα