



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ
100/2016

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 22^α Ιουνίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016) ημέρα Τετάρτη και ώρα 12:00 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση της Αντιπροέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Προεδρεύουσα :** Μπουσουλέγκα Χριστίνα (Αντιπρόεδρος της Αρχής)
- 2. Μέλη :**
 - Καραμανλής Ευάγγελος
 - Λουρίκας Δημήτριος
 - Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης

Εισηγήτρια: Μητσάκη Πολυξένη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Μητσάκη Πολυξένη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., καθώς και η Προϊστάμενη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων, Καξίρη Χριστίνα, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση προμήθειας υγρών καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της για το έτος 2016, προϋπολογισμού 82.318,28€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σε συνέχεια εν μέρει άγονου διεθνούς ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού (συνολικού προϋπολογισμού 113.819,70€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

Με το με αρ. πρωτ. 73335/5126/27-05-2016 έγγραφο αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα (αρ. πρωτ. εισερχ. 2547/01-06-2016), η εν λόγω Αποκεντρωμένη Διοίκηση αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικα-

σίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση προμήθειας υγρών καυσίμων, προϋπολογισμού 82.318,28€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της για το έτος 2016, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διεθνούς ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού (συνολικού προϋπολογισμού 113.819,70€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το σύνολο των προσκομισθέντων στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την **αρ. 1/2016** (αριθ. πρωτ. 14653/995/02-02-2016) **Διακήρυξη**, ο ασκών καθήκοντα Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου προκήρυξε διεθνή ανοικτό ηλεκτρονικό μειοδοτικό διαγωνισμό **«για την ανάδειξη προμηθευτή υγρών καυσίμων: Αμόλυβδη βενζίνη (CPV: 09132100-4), πετρέλαιο κίνησης (CPV: 09134100-8), υγραέριο κίνησης (CPV: 09133000-0) και πετρέλαιο θέρμανσης (CPV: 09135100-5), έτους 2016»**, με κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή, συνολικού προϋπολογισμού 113.819,70€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 139.998,23€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους με δυνατότητα δίμηνης παράτασης μέχρι 28-02-2017 (εκτιμώμενη ετήσια συμβατική αξία 116.999,11€ & δικαίωμα δίμηνης παράτασης 22.999,12€). Στην ανωτέρω διακήρυξη επισυνάπτονται τα παραρτήματα Α' έως ΣΤ', τα οποία αποτελούν αναπόσπαστο μέρος αυτής. Ειδικότερα:

1.1. Αντικείμενο του εν λόγω διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 4ο του Μέρους 2ου του Παραρτήματος Β' της διακήρυξης, ήταν η προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης (CPV: 09135100-5), αμόλυβδης βενζίνης (CPV: 09132100-4), υγραερίου κίνησης (CPV: 09133000-0) και πετρελαίου κίνησης (CPV: 09134100-8), για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου (εφεξής: Α.Δ. Π.Δ.Ε. & Ι.), για το έτος 2016 με δυνατότητα δίμηνης παράτασης (28-02-2017). Πιο συγκεκριμένα, η συνολική αιτούμενη ποσότητα υγρών καυσίμων σε λίτρα ήταν 120.940,59 λίτρα και η εκτιμώμενη προϋπολογισθείσα αξία της προς ανάθεση σύμβασης ανερχόταν σε 113.819,70€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 139.998,23€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Οι προϋπολογισμοί προέκυψαν λαμβάνοντας υπόψη τις πλέον πρόσφατες τιμές του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας για τους Νομούς της Α.Δ. Π.Δ.Ε. & Ι. Με βάση το ανωτέρω άρθρο, το αντικείμενο του συγκεκριμένου διαγωνισμού αποτυπώνεται σε 12 Ομάδες (ανά Νομό), ως εξής:

Α/Α	ΠΡΟΜΗΘΕΥΟΜΕΝΟ ΕΙΔΟΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΕΣ ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ ΠΡΟ Φ.Π.Α. 23% ΣΕ ΕΥΡΩ	ΠΟΣΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ
ΟΜΑΔΑ 1: Νομός Αχαΐας				
1.1	Πετρέλαιο θέρμανσης	4.828,46	0,580	2.800,51
1.2	Βενζίνη αμόλυβδη 95 οκτ.	25.242,78	1,075	27.135,99
1.3	Πετρέλαιο κίνησης	3.572,79	0,796	2.843,94
1.4	Υγραέριο κίνησης	2.007,17	0,558	1.120,00
			ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟ ΦΠΑ	33.900,44
	ΣΥΝΟΛΙΚΕΣ ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	35.651,20	ΣΥΝΟΛΟ	41.697,54
ΟΜΑΔΑ 2: Νομός Αιτωλοακαρνανίας				
2.1	Πετρέλαιο θέρμανσης	3.222,63	0,604	1.946,47
2.2	Βενζίνη αμόλυβδη 95 οκτ.	7.383,97	1,111	8.203,59

Α/Α	ΠΡΟΜΗΘΕΥΟΜΕΝΟ ΕΙΔΟΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΕΣ ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ ΠΡΟ Φ.Π.Α. 23% ΣΕ ΕΥΡΩ	ΠΟΣΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ
2.3	Πετρέλαιο κίνησης	998,0	0,814	812,44
			ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟ ΦΠΑ	10.962,50
	ΣΥΝΟΛΙΚΕΣ ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	11.604,68	ΣΥΝΟΛΟ	13.483,8
ΟΜΑΔΑ 3: Νομός Αργολίδας				
3.1	Πετρέλαιο θέρμανσης	1.399,90	0,579	810,54
3.2	Βενζίνη αμόλυβδη 95 οκτ.	5.095,52	1,089	5.549,02
			ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟ ΦΠΑ	6.359,56
	ΣΥΝΟΛΙΚΕΣ ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	6.495,42	ΣΥΝΟΛΟ	7.822,26
ΟΜΑΔΑ 4: Νομός Αρκαδίας				
4.1	Πετρέλαιο θέρμανσης	5.894,89	0,585	3.448,51
4.2	Βενζίνη αμόλυβδη 95 οκτ.	7.426,62	1,121	8.325,24
			ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟ ΦΠΑ	11.773,75
	ΣΥΝΟΛΙΚΕΣ ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	13.321,51	ΣΥΝΟΛΟ	14.481,71
ΟΜΑΔΑ 5: Νομός Ζακύνθου				
5.1	Πετρέλαιο θέρμανσης	1.637,47	0,594	972,65
5.2	Βενζίνη αμόλυβδη 95 οκτ.	3.106,95	1,116	3.467,36
			ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟ ΦΠΑ	4.440,01
	ΣΥΝΟΛΙΚΕΣ ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	4.744,42	ΣΥΝΟΛΟ	5.461,21
ΟΜΑΔΑ 6: Νομός Ηλείας				
6.1	Πετρέλαιο θέρμανσης	2.808,73	0,577	1.620,64
6.2	Βενζίνη αμόλυβδη 95 οκτ.	7.316,82	1,105	8.085,09
6.3	Πετρέλαιο κίνησης	2.049,46	0,793	1.625,22
			ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟ ΦΠΑ	11.330,95
	ΣΥΝΟΛΙΚΕΣ ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	12.175,01	ΣΥΝΟΛΟ	13.937,07
ΟΜΑΔΑ 7: Νομός Κέρκυρας				
7.1	Βενζίνη αμόλυβδη 95 οκτ.	3.095,48	1,120	3.466,94
			ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟ ΦΠΑ	3.466,94
	ΣΥΝΟΛΙΚΕΣ ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	3.095,48	ΣΥΝΟΛΟ	4.264,34

A/A	ΠΡΟΜΗΘΕΥΟΜΕΝΟ ΕΙΔΟΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΕΣ ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ ΠΡΟ Φ.Π.Α. 23% ΣΕ ΕΥΡΩ	ΠΟΣΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ
ΟΜΑΔΑ 8: Νομός Κεφαλληνίας				
8.1	Πετρέλαιο θέρμανσης	1.499,31	0,649	973,05
8.2	Βενζίνη αμόλυβδη 95 οκτ.	5.831,32	1,189	6.933,44
			ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟ ΦΠΑ	7.906,49
	ΣΥΝΟΛΙΚΕΣ ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	7.330,63	ΣΥΝΟΛΟ	9.724,98
ΟΜΑΔΑ 9: Νομός Κορινθίας				
9.1	Πετρέλαιο θέρμανσης	2.300,85	0,564	1.297,68
9.2	Βενζίνη αμόλυβδη 95 οκτ.	3.584,87	1,094	3.921,85
9.3	Πετρέλαιο κίνησης	2.046,88	0,794	1.625,22
			ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟ ΦΠΑ	6.844,75
	ΣΥΝΟΛΙΚΕΣ ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	7.932,60	ΣΥΝΟΛΟ	8.419,04
ΟΜΑΔΑ 10: Νομός Λακωνίας				
10.1	Πετρέλαιο θέρμανσης	2.252,08	0,576	1.297,20
10.2	Βενζίνη αμόλυβδη 95 οκτ.	3.539,56	1,108	3.921,83
10.3	Πετρέλαιο κίνησης	2.028,29	0,802	1.626,69
			ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟ ΦΠΑ	6.845,72
	ΣΥΝΟΛΙΚΕΣ ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	7.819,93	ΣΥΝΟΛΟ	8.420,24
ΟΜΑΔΑ 11: Νομός Λευκάδας				
11.1	Βενζίνη αμόλυβδη 95 οκτ.	3.073,87	1,128	3.466,20
			ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟ ΦΠΑ	3.466,20
	ΣΥΝΟΛΙΚΕΣ ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	3.073,87	ΣΥΝΟΛΟ	4.263,43
ΟΜΑΔΑ 12: Νομός Μεσσηνίας				
12.1	Πετρέλαιο θέρμανσης	1.619,05	0,601	973,05
12.2	Βενζίνη αμόλυβδη 95 οκτ.	2.055,90	1,117	2.296,44
12.3	Πετρέλαιο κίνησης	4.020,89	0,809	3.252,90
			ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟ ΦΠΑ	6.522,39
	ΣΥΝΟΛΙΚΕΣ ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	7.695,84	ΣΥΝΟΛΟ	8.022,54
ΑΘΡΟΙΣΜΑ ΟΜΑΔΩΝ ΠΡΟ ΦΠΑ				113.819,70
ΦΠΑ 23%				26.178,53
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΙΤΟΥΜΕΝΗ ΠΙΣΤΩΣΗ ΟΜΑΔΩΝ				139.998,23

1.2. Κατά τα οριζόμενα στην παρ. 1 της ως άνω Διακήρυξης, «*Η κατακύρωση του διαγωνισμού θα γίνει για το σύνολο (όλες τις ομάδες/ολική προσφορά) ή για τμήμα της προμήθειας (ορισμένες ομάδες/μερική προσφορά, αλλά για το σύνολο των ειδών ανά ομάδα), με βάση το κριτήριο της χαμηλότερης τιμής. Ως προσφορά με χαμηλότερη τιμή για κάποια ομάδα θεωρείται αυτή στην οποία το ποσοστό έκπτωσης λαμβάνει τη μεγαλύτερη τιμή, στην αντίστοιχη μέση τιμή λιανικής πώλησης της περιοχής, (Πελοπόννησος, Δυτική Ελλάδα, Ιόνια Νησιά) του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Το ανωτέρω ποσοστό μπορεί να είναι και αρνητικό, χωρίς να υπερβαίνει το 5%. [...]*». Σε σχέση με τη δυνατότητα υποβολής τμηματικών προσφορών, αντίστοιχη με την προαναφερθείσα πρόβλεψη περιλαμβάνεται και στο άρθρο 2ο του Παραρτήματος Β' της διακήρυξης, κατά το οποίο: «*1. [...] β. Οι διαγωνιζόμενοι μπορούν να υποβάλουν προσφορές για το σύνολο του διαγωνισμού, δηλαδή συνολικά για όλες τις ομάδες (ολική προσφορά) ή για όποια ομάδα επιθυμούν (μερική προσφορά). [...]*».

1.3. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής των προσφορών στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η **5η-02-2016, ημέρα Παρασκευή και ώρα 15:00** και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, η **16η-03-2016, ημέρα Τετάρτη και ώρα 15:00**, ενώ ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η **21η-03-2016, ημέρα Δευτέρα και ώρα 11:00**.

1.4. Σε σχέση με τις απαιτούμενες εγγυήσεις, το άρθρο 15ο του Παραρτήματος Α' της διακήρυξης ορίζει τα εξής: «*[...] 2. Εγγύηση Συμμετοχής: α. Κάθε προσφορά συνοδεύεται υποχρεωτικά από εγγύηση συμμετοχής υπέρ του συμμετέχοντος, για ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό δύο τοις εκατό (2%) επί της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης προ ΦΠΑ. Οι συμμετέχοντες που επιθυμούν να προσφέρουν προσφορά σε συγκεκριμένες ομάδες/ομάδα προσκομίζουν εγγυητική επιστολή που αντιστοιχεί στο 2% της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης προ ΦΠΑ της ομάδας/ομάδων που προσφέρουν. Τα ποσά των εγγυητικών συμμετοχής αναλύονται στον παρακάτω πίνακα προς διευκόλυνση των συμμετεχόντων: [...]* **3. Εγγύηση Καλής Εκτέλεσης:** Σύμφωνα με το άρθρο 157 παρ. 1Β του Ν. 4281/2014 (ΦΕΚ τ.Α' 160/08-08-14) για την καλή εκτέλεση των όρων της σύμβασης, ο προμηθευτής υποχρεούται να καταθέσει έως την υπογραφή της σύμβασης εγγύηση καλής εκτέλεσης αυτής, με τη μορφή εγγυητικής επιστολής ποσοστού 2% επί της συνολικής συμβατικής αξίας. [...]».

1.5. Σχετικά με τη χρονική διάρκεια της σύμβασης, στο άρθρο 2 του Παραρτήματος ΣΤ' της διακήρυξης ορίζεται ότι: «*Η παρούσα σύμβαση ισχύει από την ημερομηνία υπογραφής της και έχει συμβατική διάρκεια μέχρι 31-12-2016. Είναι δυνατή η παράτασή της μέχρι 28-2-2017.*».

2. Περίληψη της ως άνω διακήρυξης (ήτοι προκήρυξη): α) απεστάλη ηλεκτρονικά, στις 04-02-2016, για δημοσίευση στην Υπηρεσία Επίσημων Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στις 05-02-2016 δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) (2016/S 025-039946), β) δημοσιεύθηκε στον εγχώριο τύπο, στις 05-02-2016, στις εφημερίδες “ΗΜΕΡΗΣΙΑ”, “Η ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ”, “ΣΥΝΕΙΔΗΣΗ” (Ν.Αιτωλοακαρνανίας), “ΑΡΓΟΛΙΔΑ” (Ν.Αργολίδας), “ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΑ ΝΕΑ” (Ν.Αρκαδίας), “ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΣ” (Ν.Αχαΐας), “ΕΡΜΗΣ” (Ν.Ζακύνθου), “ΠΑΤΡΙΣ” (Ν.Ηλείας), “Η ΚΕΡΚΥΡΑ ΣΗΜΕΡΑ” (Ν.Κέρκυρας), “ΗΜΕΡΗΣΙΟΣ” (Ν.Κεφαλληνίας), “ΚΟΡΙΝΘΙΑΚΗ ΗΜΕΡΑ” (Ν.Κορινθίας), “ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ” (Ν.Μεσσηνίας) και “ΤΑ ΝΕΑ ΤΗΣ ΛΕΥΚΑΔΑΣ” (Ν.Λευκάδας) και στις 06-02-2016 στην εφημερίδα “ΛΑΚΩΝΙΚΟΣ ΤΥΠΟΣ” (Ν.Λακωνίας), καθώς και στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (αρ. 30/05-02-2016 Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων), γ) αναρτήθηκε στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: ΩΦ61ΟΡ1Φ-2ΨΜ) και δ) κοινοποιήθηκε στα αρμόδια Επιμελητήρια προς ενημέρωση των μελών τους και στη Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας. Το σύνολο των τευχών του διαγωνισμού αναρτήθηκε στον ιστότοπο της Α.Δ. Π.Δ.Ε. & Ι. (<http://www.apd-depin.gov.gr>) στις 05-02-2016 και δημοσιεύθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) επίσης στις 05-02-2016 (αριθμ. συστήματος: 20686), ενώ η διακήρυξη αναρτήθηκε και στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. (Α.Δ.Α.Μ.: 16PROC003772085/2016-02-05).

3. Στις **21-03-2016**, η Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού, σύμφωνα με το αρ. 1/21&23-03-2016 Πρακτικό της, προέβη σε ηλεκτρονική αποσφράγιση-ηλεκτρονική αξιολόγηση, κατά τα οριζόμενα στην παρ. 6 της Διακήρυξης αρ. 1/2016, καθώς και στα άρθρα 8ο και 9ο του Παραρτήματος Α' αυτής, και

διαπίστωσε ότι στο πλαίσιο του εν λόγω διαγωνισμού υποβλήθηκε μία (1) προσφορά από την εταιρεία με την επωνυμία “ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΝ. ΔΕΛΗΓΙΑΝΝΗΣ κ ΣΙΑ ΕΕ” που εδρεύει στην Τρίπολη και είναι καταχωρημένη στο Γενικό Εμπορικό Μητρώο με αριθμό Γ.Ε.ΜΗ. 29152614000. Μετά το πέρας της ηλεκτρονικής αποσφράγισης του (υπο)φακέλου “Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά”, η Συνεδρίαση διακόπηκε και συνεχίστηκε στις 23-03-2016, προκειμένου να ολοκληρώσει την αποδοχή των “Δικαιολογητικών Συμμετοχής – Τεχνικής Προσφοράς”. Με βάση το ανωτέρω Πρακτικό, η Επιτροπή εισηγήθηκε ομόφωνα την αποδοχή των δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικής προσφοράς του συμμετέχοντα με την επωνυμία “ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΝ. ΔΕΛΗΓΙΑΝΝΗΣ κ ΣΙΑ ΕΕ”.

Σημειωτέον ότι, όπως προκύπτει από την ηλεκτρονική πλατφόρμα διεξαγωγής του διαγωνισμού (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), η προαναφερθείσα μοναδική υποβληθείσα προσφορά αφορούσε στις Ομάδες 3, 4, 10 και 12 του διαγωνισμού της αρ. 1/2016 Διακήρυξης.

4. Ακολούθως, με την με αριθ. πρωτ. 42589/2727/29-03-2016 (ΑΔΑ: 6ΟΒΨΟΡ1Φ-ΙΝΙ) απόφαση της Α.Δ. Π.Δ.Ε. & Ι., έγινε αποδεκτό το προαναρθέν Πρακτικό αριθ. 1/21&23-03-2016 και εγκρίθηκε η αποδοχή του υποφακέλου “Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά” της εταιρείας με την επωνυμία “ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΝ. ΔΕΛΗΓΙΑΝΝΗΣ κ ΣΙΑ ΕΕ” που αφορούσε στις Ομάδες 3 (Ν.Αργολίδας), 4 (Ν.Αρκαδίας), 10 (Ν.Λακωνίας) και 12 (Ν.Μεσσηνίας) και η αποσφράγιση της οικονομικής της προσφοράς.

5. Με βάση το Πρακτικό με αρ. 2/11-04-2016, η Επιτροπή Αξιολόγησης Προμηθειών, Υπηρεσιών ή Έργων Ν. Αχαΐας προέβη σε αξιολόγηση της οικονομικής προσφοράς της εταιρείας με την επωνυμία “ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΝ. ΔΕΛΗΓΙΑΝΝΗΣ κ ΣΙΑ ΕΕ”, η οποία ήταν η μοναδική υποβληθείσα προσφορά στο πλαίσιο του διαγωνισμού της με αρ. 1/2016 Διακήρυξης και η οποία έγινε αποδεκτή κατά το προηγούμενο στάδιο αξιολόγησης του διαγωνισμού. Κατόπιν ελέγχου, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι δόθηκε ποσοστό έκπτωσης 0,05% επί της μέσης τιμής κάθε κατηγορίας καυσίμου για τις Ομάδες: 3 (Ν.Αργολίδας), 4 (Ν.Αρκαδίας), 10 (Ν.Λακωνίας) και 12 (Ν.Μεσσηνίας) και εισηγήθηκε ομόφωνα τα ακόλουθα:

α. για την αποδοχή της οικονομικής προσφοράς του συμμετέχοντα με την επωνυμία ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΝ. ΔΕΛΗΓΙΑΝΝΗΣ κ ΣΙΑ ΕΕ που εδρεύει στο Δήμο Τρίπολης (Γ.Ε.ΜΗ. 29152614000), για κάθε μία από τις ομάδες: 3 Νομός Αργολίδας, 4 Νομός Αρκαδίας, 10 Νομός Λακωνίας και 12 Νομός Μεσσηνίας, ήτοι ποσοστό έκπτωσης 0,05% επί της εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής πώλησης εκάστου είδους του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, για τους συγκεκριμένους νομούς, όπου θα βρίσκεται η έδρα του αναδόχου, κατά την ημέρα παράδοσης αυτού και που θα αντιστοιχεί σε κάθε χαρακτηριστικό γνώρισμα του είδους (πετρέλαιο θέρμανσης, αμόλυβδη βενζίνη, πετρέλαιο κίνησης),

β. την αποστολή εγγράφου για την υποβολή δικαιολογητικών κατακύρωσης στην ανωτέρω μειοδότη εταιρεία,

γ. την ματαίωση του “ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνή μειοδοτικού διαγωνισμού ύψους 113.819,70€ χωρίς Φ.Π.Α. ή 139.998,23€ με Φ.Π.Α., για την ανάδειξη προμηθευτή υγρών καυσίμων: Αμόλυβδη βενζίνη (CPV: 09132100-4), πετρέλαιο κίνησης (CPV: 09134100-8), υγραέριο κίνησης (CPV: 09133000-0) και πετρέλαιο θέρμανσης (CPV: 09135100-5), έτους 2016” για τις Ομάδες: 1 Νομός Αχαΐας, 2 Νομός Αιτωλοακαρνανίας, 5 Νομός Ζακύνθου, 6 Νομός Ηλείας, 7 Νομός Κέρκυρας, 8 Νομός Κεφαλληνίας, 9 Νομός Κορινθίας και 11 Νομός Λευκάδας, γιατί δεν κατατέθηκε καμία προσφορά,

δ) την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης με τους ίδιους όρους της αρχικής διακήρυξης και κατόπιν της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για τις ομάδες για τις οποίες υπήρξε ματαίωση. ».

6. Ακολούθως, με την με αριθ. πρωτ. 52659/3604/14-04-2016 (ΑΔΑ: ΩΙΣΤΟΡ1Φ-ΡΒΡ) απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Οικονομικού της Α.Δ. Π.Δ.Ε. & Ι., εγκρίθηκε, στο σύνολό του, το από 11-04-2016 συνταχθέν Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης Προμηθειών, Υπηρεσιών ή έργων Ν.Αχαΐας, βάσει του οποίου η προσφορά της εταιρείας με την επωνυμία “ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΝ. ΔΕΛΗΓΙΑΝΝΗΣ κ ΣΙΑ ΕΕ” κρίθηκε αποδεκτή και η εν λόγω εταιρεία κηρύχθηκε μειοδότη για τις Ομάδες 3, 4, 10 και 12 και, ως προς τις λοιπές Ομάδες (1, 2, 5, 6, 7, 8, 9 και 11), για τις οποίες δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, κηρύχθηκε άγνη η διαγωνιστική διαδικασία.

7. Στη συνέχεια, όπως ορίζεται στο Πρακτικό με αρ. 3/25&26-04-2016, η Επιτροπή Αξιολόγησης Προμηθειών, Υπηρεσιών ή Έργων Ν. Αχαΐας προέβη σε αποσφράγιση των δικαιολογητικών κατακύρωσης της μειοδότης εταιρείας με την επωνυμία “ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΝ. ΔΕΛΗΓΙΑΝΝΗΣ κ ΣΙΑ ΕΕ” και γνωμοδότησε ομόφωνα για την αποδοχή αυτών και την κατακύρωση του διαγωνισμού στην εν λόγω εταιρεία για τις Ομάδες 3, 4, 10 και 12.

8. Ακολούθως, με την με αριθ. πρωτ. 64190/4425/10-05-2016 (ΑΔΑ: 7ΕΣΑΟΡ1Φ-1Σ9) απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Οικονομικού της Α.Δ. Π.Δ.Ε. & Ι., εγκρίθηκε, στο σύνολό του, το από 26-04-2016 συνταχθέν Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης Προμηθειών, Υπηρεσιών ή έργων Ν.Αχαΐας και κατακυρώθηκε ο ανωτέρω διαγωνισμός, για τις Ομάδες 3, 4, 10 και 12 στην εταιρεία με την επωνυμία “ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΝ. ΔΕΛΗΓΙΑΝΝΗΣ κ ΣΙΑ ΕΕ”, με ποσοστό έκπτωσης 0,05% επί της μέσης τιμής κάθε κατηγορίας καυσίμου.

9. Στις 30-05-2016 και σε συνέχεια των ανωτέρω, υπεγράφη η σχετική σύμβαση μεταξύ της αιτούσας (Α.Δ. Π.Δ.Ε. & Ι.) και της εταιρείας με την επωνυμία “ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΝ. ΔΕΛΗΓΙΑΝΝΗΣ κ ΣΙΑ ΕΕ” (ΑΔΑ: ΩΥΝΑΟΡ1Φ-63Β και ΑΔΑΜ: 16ΣΥΜΝ004483437 2016-05-30), χρονικής διάρκειας από την ημερομηνία υπογραφής (30-05-2016) μέχρι 31-12-2016, με δυνατότητα παράτασης μέχρι 28-02-2017, με αντικείμενο την προμήθεια υγρών καυσίμων για τις Ομάδες 3, 4, 10 και 12 της με αρ. 1/2016 Διακήρυξης.

10. Κατόπιν των ανωτέρω, η Α.Δ. Π.Δ.Ε. & Ι., με το με αρ. πρωτ. 73335/5126/27-05-2016 έγγραφό της (αρ. πρωτ. εισερχ. 2547/01-06-2016), το οποίο συνοδεύεται και από σχέδιο απόφασης, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση προμήθειας υγρών καυσίμων όσον αφορά τις Ομάδες 1, 2, 5, 6, 7, 8, 9 και 11 της με αρ. 1/2016 Διακήρυξης, προϋπολογισμού 82.318,28€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της για το έτος 2016, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διεθνούς ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού (συνολικού προϋπολογισμού 113.819,70€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

11. Επιπλέον, επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με την προσκομισθείσα από 27-05-2016 βεβαίωση του Τμήματος Προμηθειών της Διεύθυνσης Οικονομικού της Α.Δ. Π.Δ.Ε. & Ι., βεβαιώνεται ότι: «Κατά την διαγωνιστική διαδικασία (περιλαμβανομένης και της διακήρυξης) της αριθ. 1/2016 Διακήρυξης (αριθ. πρωτ. 14653/995/02-02-2016, ΑΔΑ: ΩΦ61ΟΡ1Φ-2ΨΜ, ΑΔΑΜ: 16PROC003772085, αριθ. ΕΣΗΔΗΣ: 20686) ηλεκτρονικού, ανοικτού, διεθνή, μειοδοτικού διαγωνισμού για την προμήθεια υγρών καυσίμων (κίνησης – θέρμανσης) για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου δεν έχουν υποβληθεί ενστάσεις/προσφυγές/ένδικα μέσα.».

II. Νομικό πλαίσιο

12. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ' της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. [...]».

13. Οι σχετικές διατάξεις του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ “περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών”, όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την

Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16^{ης} Νοεμβρίου 2005» (Α' 64) ορίζουν τα ακόλουθα:

13.1. Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1, «1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.»

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2015/2342 της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 «για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων», τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν στις 135.000 ευρώ και 209.000 ευρώ, αντίστοιχα.

13.2. Σύμφωνα με το άρθρο 8, «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.[...]».

13.3. Στο άρθρο 25 [με τίτλο «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)»] ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της" [...]».

13.4. Οι διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 1 και 5 του π.δ. 60/2007 ορίζουν ότι: «1. Οι Προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παράγραφος 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, διαδικασία. [...] 5. [...] Οι Προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις Προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή [...]».

13.5. Οι διατάξεις του άρθρου 32 του ως άνω π.δ/τος ορίζουν ότι: «1. Κατά τον καθορισμό των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών και των αιτήσεων συμμετοχής, οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν υπόψη, ιδίως, το πολύπλοκο της σύμβασης και τον χρόνο που απαιτείται για την προετοιμασία των προσφορών, με την επιφύλαξη των ελαχίστων προθεσμιών που καθορίζονται στο παρόν άρθρο. 2. Στις ανοικτές διαδικασίες, η ελάχιστη Προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε πενήντα (52) ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού. [...] 5. Όταν οι Προκηρύξεις

καταρτίζονται και αποστέλλονται με ηλεκτρονικά μέσα σύμφωνα με τη μορφή και τις λεπτομέρειες διαβίβασης που προβλέπονται στο Παράρτημα VIII σημείο 3, οι προθεσμίες παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στις παραγράφους 2 και 4, για τις ανοικτές διαδικασίες, και η Προθεσμία παραλαβής των αιτήσεων συμμετοχής που ορίζεται στην παράγραφο 3 εδάφιο α), για τις κλειστές και με διαπραγμάτευση διαδικασίες και τον ανταγωνιστικό διάλογο, μπορούν να συντμηθούν κατά επτά (7) ημέρες. 6. Σύντμηση κατά πέντε (5) ημέρες των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στην παράγραφο 2 και στην παράγραφο 3 εδάφιο β), είναι δυνατή όταν η αναθέτουσα αρχή παρέχει, με ηλεκτρονικό μέσο και από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII, ελεύθερη, άμεση και πλήρη πρόσβαση στη συγγραφή υποχρεώσεων και στα λοιπά τεύχη του διαγωνισμού, προσδιορίζοντας στο κείμενο της προκήρυξης την ηλεκτρονική διεύθυνση στην οποία διατίθεται η εν λόγω τεκμηρίωση. Η σύντμηση αυτή μπορεί να ορίζεται επιπλέον της μείωσης που προβλέπεται στην παράγραφο 5. [...]».

14. Σύμφωνα με το άρθρο 63 του ν. 4257/2014 «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών.» (Α' 93), «Το ποσοστό έκπτωσης που προβλέπεται στο άρθρο 41 του π.δ. 173/1990 και στο άρθρο 42 της υπ' αριθμ. 11389/1993 απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών (ΕΚΠΟΤΑ), στους διαγωνισμούς πετρελαιοειδών, υπολογίζεται στη διαμορφούμενη, για έκαστο είδος, μέση τιμή της περιοχής, του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, όπως αυτή ορίζεται στη διακήρυξη του διαγωνισμού. Το ανωτέρω ποσοστό μπορεί να είναι και αρνητικό, χωρίς να υπερβαίνει το 5%.».

15. Τέλος, με τις διατάξεις του ν. 4155/2013 «Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις» (Α' 120), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, καθώς και της με αριθμ. Π1/2390/16-10-2013 απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (Β' 2677), καθορίστηκαν το νομικό πλαίσιο σε σχέση με τη λειτουργία του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) και οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας αυτού, αντίστοιχα.

III. Νομική Εκτίμηση

16. Δεδομένου ότι το υπό εξέταση αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, προϋπολογισμού 82.318,28€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σε συνέχεια εν μέρει άγονου διεθνούς ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού (συνολικού προϋπολογισμού 113.819,70€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), πρέπει να διερευνηθεί εάν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για παροχή γνώμης, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

Σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. 73335/5126/27-05-2016 έγγραφο της αιτούσας (αρ. πρωτ. εισερχ. 2547/01-06-2016), «[...] Οι εγκεκριμένες πιστώσεις οικονομικού έτους 2016 για την προμήθεια υγρών καυσίμων είναι: [...] Γενικό σύνολο: ΚΑΕ 1511-245.000,00€ 1512-120.000,00€ [...]». Επιπροσθέτως, ως στοιχείο του φακέλου έχει προσκομισθεί -μεταξύ άλλων- και η με αρ. πρωτ. 163100/11472/08-12-2015 απόφαση της Διεύθυνσης Οικονομικού της Α.Δ. Π.Δ.Ε. & Ι., στην οποία αποτυπώνεται σε Πίνακες η κατανομή πιστώσεων τακτικού προϋπολογισμού του οικονομικού έτους 2016, ανά Κωδικό Αριθμό Εξόδου και ανά Ειδικό Φορέα. Από το συνδυασμό των ανωτέρω εγγράφων προκύπτει ότι στον τακτικό προϋπολογισμό της Α.Δ. Π.Δ.Ε. & Ι., οικονομικού έτους 2016, της αιτούσας αναθέτουσας αρχής υπάρχουν εγγεγραμμένες πιστώσεις ύψους 294.354,84€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 365.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Λόγω του ύψους της εγγεγραμμένης πίστωσης και σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 του π.δ. 60/2007, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για παροχή σύμφωνης γνώμης, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

17. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες περιπτώσεις στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05,

Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία, το δε βάρος απόδειξης ότι συντρέχουν πράγματι οι εξαιρετικές περιστάσεις που δικαιολογούν την παρέκκλιση φέρει εκείνος που τις επικαλείται (βλ. ΔΕΚ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13, της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48, της 14.09.2004, Υπόθεση C-385/02, της 12.01.1994, Υπόθεση C-296/92, της 17.11.1993, Υπόθεση C-71/02, της 10.03.1987, Υπόθεση C-199/85).

18. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, στην βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) Να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

Μάλιστα, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) Να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος.

γ) Να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

19. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

19.1. Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Με την αρ. 1/2016 (αριθ. πρωτ. 14653/995/02-02-2016) Διακήρυξη, ο ασκών καθήκοντα Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου προκήρυξε διεθνή ανοικτό ηλεκτρονικό μειοδοτικό διαγωνισμό «για την ανάδειξη προμηθευτή υγρών καυσίμων: Αμόλυβδη βενζίνη (CPV: 09132100-4), πετρέλαιο κίνησης (CPV: 09134100-8), υγραέριο κίνησης (CPV: 09133000-0) και πετρέλαιο θέρμανσης (CPV: 09135100-5), έτους 2016», με κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή, συνολικού προϋπολογισμού 113.819,70€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 139.998,23€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της για το έτος 2016, με δυνατότητα δίμηνης παράτασης μέχρι 28-02-2017 (εκτιμώμενη ετήσια συμβατική αξία 116.999,11€ & δικαίωμα δίμηνης παράτασης 22.999,12€). Στο πλαίσιο του εν λόγω διαγωνισμού: α) υποβλήθηκε μία προσφορά (της εταιρείας με την επωνυμία "ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΝ. ΔΕΛΗΓΙΑΝΝΗΣ κ ΣΙΑ ΕΕ") για 4 Ομάδες (3-Ν.Αργολίδας, 4-Ν.Αρκαδίας, 10-Ν.Λακωνίας και 12-Ν.Μεσσηνίας), προϋπολογισμού 31.501,42€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για τις οποίες η αναθέτουσα αρχή αποφάσισε την κατακύρωση στην

μοναδική μειοδότητρια και υπέγραψε σχετική σύμβαση και β) δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά για τις υπόλοιπες 8 Ομάδες, προϋπολογισμού 82.318,28€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για τις οποίες, ως εκ τούτου, ο διαγωνισμός απέβη άγονος (βλ. αναλυτικά ανωτέρω, υπό 1-9).

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι η με αρ. 1/2016 (αριθ. πρωτ. 14653/995/02-02-2016) Διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν κάποιον οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προαναφερθέν Ιστορικό, ούτε εντοπίζονται πλημμέλειες σε ό,τι αφορά στις απαιτήσεις δημοσιότητας και τη διενέργεια του εν θέματι διαγωνισμού.

19.2. Ως προς την προϋπόθεση (β) που απαιτείται για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, ήτοι της μη υποβολής προσφοράς ή προσφοράς που δεν κρίνεται κατάλληλη ή την μη ύπαρξη υποψηφίου

Με την με αριθ. πρωτ. 52659/3604/14-04-2016 (ΑΔΑ: ΩΙΣΤΟΡ1Φ-PBP) απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Οικονομικού της Α.Δ. Π.Δ.Ε. & Ι., εγκρίθηκε, στο σύνολό του, το από 11-04-2016 συνταχθέν Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης Προμηθειών, Υπηρεσιών ή έργων Ν.Αχαΐας, βάσει του οποίου για τις Ομάδες 1, 2, 5, 6, 7, 8, 9 και 11 (ήτοι για 8 Ομάδες εκ των συνολικά 12 Ομάδων του διαγωνισμού) δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, και, ως εκ τούτου, η διαγωνιστική διαδικασία κηρύχθηκε άγονη ως προς αυτές (βλ. αναλυτικά ανωτέρω, υπό 5-6).

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι συντρέχει η (β) προϋπόθεση για την εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007 ως προς τα προαναφερθέντα τμήματα.

19.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Με βάση τα προσκομισθέντα στοιχεία του φακέλου και, ειδικότερα, σύμφωνα με το προσκομισθέν σχέδιο απόφασης, όπου ρητά αναγράφεται ότι: «[...] **αποφασίζουμε:** Α) Την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την προμήθεια υγρών καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Π.Δ.Ε. & Ι. μετά από κήρυξη του ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού ως άγονου και τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ για τις (8) Ομάδες-Νομούς (1: Αχαΐας-33.900,44 €, 2:Αιτωλοακαρνανίας-10.962,50 €, 5:Ζακύνθου-4.440,01 €, 6:Ηλείας-11.330,95 €, 7:Κέρκυρας-3.466,94 €, 8:Κεφαλληνίας-7.906,49 €, 9:Κορινθίας-6.844,75 € και 11:Λευκάδας-3.466,20 €). Β) Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Π.Δ.Ε. & Ι. δεσμεύεται ότι κατά τη διαδικασία διαπραγμάτευσης θα τηρηθούν οι όροι της αριθ. 1/2016 Διακήρυξης, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση, κατ' εφαρμογή των προβλεπομένων στο άρθρο 25, παρ.1, περ.α του Π.Δ. 60/2007.[...]», προκύπτει ρητά ότι η αιτούμενη προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης θα πραγματοποιηθεί σύμφωνα με τους όρους της αρχικής, με αρ. 1/2016, Διακήρυξης.

20. Κατόπιν των ανωτέρω, διαπιστώνεται ότι στην προκειμένη περίπτωση τυγχάνει εφαρμογής η διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας της διαπραγμάτευσης, για το σύνολο των αιτούμενων ομάδων (Ομάδες: 1 Νομός Αχαΐας, 2 Νομός Αιτωλοακαρνανίας, 5 Νομός Ζακύνθου, 6 Νομός Ηλείας, 7 Νομός Κέρκυρας, 8 Νομός Κεφαλληνίας, 9 Νομός Κορινθίας και 11 Νομός Λευκάδας).

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση προμήθειας υγρών καυσίμων, προϋπολογισμού 82.318,28€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.,

για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της για το έτος 2016, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διεθνούς ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού, **λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

Αθήνα, 22 Ιουνίου 2016

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα