



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**98/2015**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011)**

**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την **13η Μαΐου 2015, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.30 πμ.**, και επί της οδού Κηφισίας 7 (5ος όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα Μέλη της Αρχής, παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- |                                   |                |
|-----------------------------------|----------------|
| <b>1. Δημήτριος Ράικος</b>        | (Πρόεδρος)     |
| <b>2. Χριστίνα Μπουσουλέγκα</b>   | (Αντιπρόεδρος) |
| <b>3. Ευάγγελος Καραμανλής</b>    | (Μέλος)        |
| <b>4. Ιωάννα Κουλούρη</b>         | (Μέλος)        |
| <b>5. Δημήτριος Σταθακόπουλος</b> | (Μέλος)        |
| <b>6. Λουρίκας Δημήτριος</b>      | (Μέλος)        |

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

**Γραμματέας:** Στυλιανή Τσιάβου

**Εισηγητής:** Χρήστος Κανελλόπουλος, Ε.Ε.Π. – Οικονομολόγος

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστη ο υπάλληλος του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων, κ. Χρήστος Κανελλόπουλος, ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Ερώτημα:** Το αριθμ. πρωτ. Δ11/Ε/6653/5278/11-3-2015 έγγραφο της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας το οποίο παραλήφθηκε από την Αρχή στις 16-3-2015 (αριθμ. πρωτ. 1227), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το αριθμ. πρωτ. Δ11/Ε/1959/8561/23-4-2015 (αριθμ. πρωτ. 1769/23-4-2015 της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) έγγραφό της.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011 για την προμήθεια «Καυσίμων Κίνησης», για τα οχήματα και Η/Ζ οργανικών μονάδων ΥΠΑ, για τις ανάγκες της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, συνολικού προϋπολογισμού € 762.301,20 με Φ.Π.Α. ή € 619.757,07 χωρίς Φ.Π.Α., οικονομικού έτους 2015, σε συνέχεια ανοικτού διεθνή διαγωνισμού με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), ο οποίος ήταν άγονος.

## I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

1. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1 Με την αριθμ. 13/2014 Διακήρυξή της (ΑΔΑΜ: 14PROC002501469 2014-12-23), η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας, διενήργησε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την προμήθεια «Καυσίμων Κίνησης», για τα οχήματα και Η/Ζ οργανικών μονάδων της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, συνολικού προϋπολογισμού € 762.301,20 με Φ.Π.Α. ή € 619.757,07 χωρίς Φ.Π.Α., οικονομικού έτους 2015, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, ήτοι το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί της Μέσης Χονδρικής Τιμής Πώλησης εκάστου είδους, του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων για τη συγκεκριμένη Περιφερειακή Ενότητα του νομού όπου θα βρίσκεται η έδρα του Αναδόχου. Οι Ομάδες της Διακήρυξης ήταν εκατόν τέσσερις (104): σαράντα (40) Κρατικοί Αερολιμένες με δύο (2) προς προμήθεια είδη (πετρέλαιο κίνησης και αμόλυβδη βενζίνη) και είκοσι τέσσερις (24) Κρατικοί Αερολιμένες με ένα (1) προς προμήθεια είδος (καύσιμο κίνησης για Η/Ζ). Επιπρόσθετα, η Σύμβαση είχε διάρκεια δώδεκα (12) μήνες. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του συστήματος Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η 17η Φεβρουαρίου 2014 και ώρα 17:00 και ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 24η Φεβρουαρίου 2015 και ώρα 10:00 πμ. Ο διαγωνισμός πήρε Αριθμό Συστήματος 3823 στο Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) και αναρτήθηκε την 23η Δεκεμβρίου 2014.

Στην σελίδα 3, παράγραφος 3 «ΤΟΠΟΣ – ΧΡΟΝΟΣ ΔΙΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ» της Διακήρυξης ορίστηκε ότι: «*ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΣΤΗ ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΗ ΠΥΛΗ ΤΟΥ ΕΣΗΔΗΣ: 23-12-2014, ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΕΝΑΡΞΗΣ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ 11-02-2015 και ώρα 00:00, ΚΑΤΑΛΗΚΤΙΚΗ ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ 17-02-2015 και ώρα 17:00 [...]*».

Με το άρθρο 2 «ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ» της Διακήρυξης ορίστηκε ότι: «*Η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών θα γίνει τέσσερις (4) εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, και ώρα 10:00 π.μ., μέσω των αρμοδίων πιστοποιημένων στο σύστημα οργάνων της Αναθέτουσας Αρχής, εφαρμοζόμενων κατά τα λοιπά των κείμενων διατάξεων για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων και διαδικασιών. [...]*».

Στην σελίδα 6 «ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' - ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΩΝ ΠΡΟΣ ΠΑΡΟΧΗ ΕΙΔΩΝ» της Διακήρυξης ορίστηκε ότι: «*ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Προσφορές γίνονται δεκτές ανά κωδικό αριθμό είδους και ανά τόπο παράδοσης*».

Στην σελίδα 6 «ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α΄ - ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΩΝ ΠΡΟΣ ΠΑΡΟΧΗ ΕΙΔΩΝ» της Διακήρυξης ορίστηκε ότι: «*Τόπος Παράδοσης: Στους κατά τόπους Αερολιμένες και Ραδιοβοηθήματα, σύμφωνα με τους επισυναπτόμενους Πίνακες I & II*».

Με το άρθρο 9, παράγραφος 1 της Διακήρυξης ορίζεται το ύψος της Εγγυητικής Επιστολής Συμμετοχής σε ποσοστό 2% επί της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης, και η διάρκειά της τουλάχιστον ένα μήνα μετά τη λήξη ισχύος της προσφοράς. Τέλος, με το ίδιο άρθρο ορίζεται η Εγγυητική Επιστολή Καλής Εκτέλεσης σε ποσοστό (5%) και η διάρκεια της σε αορίστου χρόνου.

**1.2** Περίληψη της Διακήρυξης στάλθηκε, με ηλεκτρονικά μέσα, στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης την 23η Δεκεμβρίου 2014, η οποία και δημοσιεύτηκε την 27η Δεκεμβρίου 2014 (S 249-441425).

**1.3** Περίληψη της Διακήρυξης δημοσιεύτηκε την 30η Δεκεμβρίου 2014 στις εφημερίδες «Δημοπρασιών και Πλειστηριασμών» «Ναυτεμπορική» και «Γενική Δημοπρασιών». Επιπρόσθετα, περίληψη της Διακήρυξης δημοσιεύτηκε σε είκοσι πέντε τοπικές εφημερίδες και απεστάλη σε είκοσι τέσσερα Επιμελητήρια και Συνδέσμους, ανά την Ελλάδα.

**1.4** Περίληψη της Διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως την 24η Δεκεμβρίου 2014 (ΦΕΚ 766/2014).

**1.5** Επιπρόσθετα, όλο το τεύχος της Διακήρυξης αναρτήθηκε στους διαδικτυακούς τόπους [www.ypa.gr](http://www.ypa.gr) και [www.hcaa.gr](http://www.hcaa.gr) την 23η Δεκεμβρίου 2014.

**1.6** Με το από 24-2-2015 Πρακτικό της, (Ψηφιακά Υπογεγραμμένο), η Επιτροπή Παραλαβής, Αποσφράγισης και Αξιολόγησης των προσφορών του διαγωνισμού διαπίστωσε ότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, ματαίωσε τα αποτελέσματα του διαγωνισμού και πρότεινε την επανάληψη του.

**1.7** Με την αριθμ. Δ11/Ε/6652/2527/11-3-2015 Απόφαση του, ο Υπουργός Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού έκανε εν μέρει αποδεκτό το ανωτέρω Πρακτικό ματαιώνοντας το αποτέλεσμα του διαγωνισμού και ενέκρινε τη διενέργεια διαπραγματεύσεων σύμφωνα με το άρθρο 51, παράγραφος 1, εδάφιο α΄ του Ν. 4281/2014 (άρθρο 25, παράγραφο; 1, εδάφιο α΄ του Π.Δ. 60/2007) ύστερα από τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής.

**1.8** Με το από 7-5-2015 ηλεκτρονικό της μήνυμα, η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας βεβαιώνει ότι δεν έχει ασκηθεί Ένσταση, Προδικαστική Προσφυγή ή Ασφαλιστικά Μέτρα κατά οποιασδήποτε φάσης της διαγωνιστικής διαδικασίας, συμπεριλαμβανομένης της Διακήρυξης.

**1.9** Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας, με το προαναφερόμενο έγγραφό της, στο οποίο επισυνάπτεται σχέδιο Απόφασής της, ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου να προσφύγει στην διαδικασία της απευθείας ανάθεσης για την προμήθεια «Καυσίμων», για τα οχήματα και Η/Ζ οργανικών μονάδων ΥΠΑ, για τις ανάγκες της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, συνολικού προϋπολογισμού € 762.301,20 με Φ.Π.Α. ή € 619.757,07 χωρίς Φ.Π.Α., οικονομικού έτους 2015, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.

## II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

2. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

3. Το άρθρο 6, παράγραφος 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει: «Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.»

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθμ. 1336/2013 της Επιτροπής για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν, από 1/1/2014 και για την διετία 2014-2015, στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

4. Το άρθρο 8 παράγραφος 1, 3, 5 και 7 του Π.Δ. 60/2007 ορίζει ότι: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης ... 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. ...5. β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται

στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν προκειμένου για τα τμήματα των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός Φ.Π.Α. είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ και υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20% της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων. ...7. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, εφόσον τούτο είναι δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα (12) μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης. β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες. Η επιλογή της μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης δεν επιτρέπεται να γίνεται προς το σκοπό αποφυγής της εφαρμογής του παρόντος».

5. Το άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007 ορίζει ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημά της, [...]».

6. Το άρθρο 30 «Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων» του Π.Δ. 60/2007 ορίζει ότι: «1...5. . Οι προκηρύξεις και το περιεχόμενό τους δεν μπορούν να δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία της αποστολής τους στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Οι προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή δημοσιεύονται στο «προφίλ αγοραστή» σύμφωνα με το άρθρο 29 παράγραφος 1 πρώτο εδάφιο, πρέπει δε να αναφέρουν την ημερομηνία αποστολής της σχετικής ειδοποίησης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή της δημοσίευσης στο «προφίλ αγοραστή». Οι προκαταρκτικές προκηρύξεις δεν δημοσιεύονται στο «προφίλ αγοραστή» πριν από την αποστολή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή της ειδοποίησης με την οποία ανακοινώνεται η δημοσίευσή τους με τη μορφή αυτή, πρέπει δε να αναφέρουν την ημερομηνία της αποστολής».

7. Το άρθρο 32 του Π.Δ. 60/2007 ορίζει ότι: «1. Κατά τον καθορισμό των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών και των αιτήσεων συμμετοχής, οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν υπόψη, ιδίως, το πολύπλοκο της σύμβασης και τον χρόνο που απαιτείται για την προετοιμασία των προσφορών, με την επιφύλαξη των ελαχίστων προθεσμιών που καθορίζονται στο παρόν άρθρο. 2. Στις ανοικτές διαδικασίες, η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε πενήντα δύο (52) ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης».

διαγωνισμού. ... 5. Όταν οι προκηρύξεις καταρτίζονται και αποστέλλονται με ηλεκτρονικά μέσα σύμφωνα με τη μορφή και τις λεπτομέρειες διαβίβασης που προβλέπονται στο Παράρτημα VIII σημείο 3, οι προθεσμίες παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στις παραγράφους 2 και 4, για τις ανοικτές διαδικασίες, και η προθεσμία παραλαβής των αιτήσεων συμμετοχής που ορίζεται στην παράγραφο 3 εδάφιο α), για τις κλειστές και με διαπραγμάτευση διαδικασίες και τον ανταγωνιστικό διάλογο, μπορούν να συντμηθούν κατά επτά (7) ημέρες. 6. Σύντμηση κατά πέντε (5) ημέρες των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στην παράγραφο 2 και στην παράγραφο 3 εδάφιο β), είναι δυνατή όταν η αναθέτουσα αρχή παρέχει, με ηλεκτρονικό μέσο και από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII, ελεύθερη, άμεση και πλήρη πρόσβαση στη συγγραφή υποχρεώσεων και στα λοιπά τεύχη του διαγωνισμού, προσδιορίζοντας στο κείμενο της προκήρυξης την ηλεκτρονική διεύθυνση στην οποία διατίθεται η εν λόγω τεκμηρίωση. Η σύντμηση αυτή μπορεί να ορίζεται επιπλέον της μείωσης που προβλέπεται στην παράγραφο 5. [...]».

**8.** Το άρθρο 42 ορίζει ότι: «1. ...Ο έλεγχος της καταλληλότητας πραγματοποιείται από τις αναθέτουσες αρχές σύμφωνα με τα κριτήρια της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και των επαγγελματικών και τεχνικών γνώσεων ή ικανοτήτων που αναφέρονται στα άρθρα 45 έως 50, και, εφόσον συντρέχει περίπτωση, με τα κριτήρια και τους κανόνες που αναφέρονται στην παράγραφο 3. 2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ζητούν το ελάχιστο επίπεδο οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τεχνικών ή και επαγγελματικών ικανοτήτων, σύμφωνα με τα άρθρα 45 και 46, τα οποία πρέπει να καλύπτουν οι υποψήφιοι και οι προσφέροντες. Η έκταση των πληροφοριών που αναφέρονται στα άρθρα 45 και 46 καθώς και το ελάχιστο επίπεδο ικανοτήτων που απαιτείται για τη συγκεκριμένη σύμβαση, πρέπει να είναι συνδεδεμένα και ανάλογα προς το αντικείμενό της. Τα ελάχιστα αυτά επίπεδα μνημονεύονται στην προκήρυξη του διαγωνισμού. [...]»

**9.** Το άρθρο 45 του Π.Δ. 60/2007 ορίζει ότι: «1. Η οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια του οικονομικού φορέα αποδεικνύεται με ένα ή περισσότερα από τα ακόλουθα δικαιολογητικά: α) Κατάλληλες τραπεζικές βεβαιώσεις ή πιστοποιητικό ασφαλιστικής κάλυψης επαγγελματικών κινδύνων. β) Ισολογισμός ή αποσπάσματα ισολογισμών, στην περίπτωση που η δημοσίευση των ισολογισμών απαιτείται από τη νομοθεσία της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ο οικονομικός φορέας. γ) Δήλωση περί του συνολικού ύψους του κύκλου εργασιών και, ενδεχομένως, του κύκλου εργασιών στο τομέα δραστηριοτήτων που αποτελεί αντικείμενο της σύμβασης, για τις τρεις (3) τελευταίες οικονομικές χρήσεις κατ' ανώτατο όριο, σε συνάρτηση προς την ημερομηνία δημιουργίας του οικονομικού φορέα ή την έναρξη δραστηριοτήτων του, εφόσον είναι διαθέσιμες οι πληροφορίες για τον εν λόγω κύκλο εργασιών. ...4. Οι αναθέτουσες αρχές υποδεικνύουν, στην προκήρυξη διαγωνισμού ή στην πρόσκληση υποβολής προσφορών, ποιο ή ποια από τα προαναφερόμενα στην παράγραφο 1 δικαιολογητικά επέλεξαν καθώς και ποια άλλα δικαιολογητικά πρέπει να προσκομισθούν.»

**10.** Το εδάφιο β', παράγραφος 4 του άρθρου 25 «Εγγυήσεις» του Π.Δ. 118/2007 ορίζει ότι: «[...] 4. Εγγύηση συμμετοχής στον διαγωνισμό. [...] β. Όταν ο διαγωνισμός αφορά υλικά και επιτρέπεται από την διακήρυξη η προσφορά μερικών από αυτά, γίνεται δεκτή προσφορά και στην περίπτωση που η εγγύηση δεν καλύπτει το

προβλεπόμενο ποσοστό της αξίας όλων των προσφερομένων υλικών, αρκεί αυτή να καλύπτει το ποσοστό που αναλογεί στην προϋπολογιζόμενη αξία του ελάχιστου αριθμού υλικών που προβλέπεται από την διακήρυξη, η δε κατακύρωση περιορίζεται στα υλικά που καλύπτονται από την εγγύηση. [...]».

**11.** Τα άρθρα 134 και 136 του Ν. 4281/2014 «Μέτρα Στήριξης και Ανάπτυξης της Ελληνικής Οικονομίας, Οργανωτικά Θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις» με τα οποία ορίζονται ότι: «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι: «...3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. ...».

**12.** Την αριθμ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) με την οποία καθορίστηκαν οι Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

### **III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ**

**13.** Το υπό εξέταση αίτημα της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης βάσει της παραγράφου 1, περίπτωση α' του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007 περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «Περί συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών».

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας προϋπολογισθείσας δαπάνης € 619.757,07 χωρίς Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 του Π.Δ. 60/2007 και του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

**14.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα

30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την Οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**15.** Στην προκειμένη περίπτωση τυγχάνει εφαρμογής η διάταξη του άρθρου 25 παράγραφος 1, περίπτωση α' του Π.Δ. 60/2007, την οποία επικαλείται η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας για την προμήθεια «Καυσίμων» και για τις εκατόν τέσσερις (104) Ομάδες, προϋπολογισθείσας δαπάνης 619.757,07 χωρίς Φ.Π.Α, για τις οποίες δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

**16.** Με τη διάταξη του άρθρου 25 παράγραφος 1, περίπτωση α' του Π.Δ. 60/2007 προκύπτει ότι οι Αναθέτουσες Αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση διακήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση:

**α)** να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Με βάση τη σχετική νομολογία (βλ. Ελ. Συν. Αποφ. VI Τμ. 935/2013, 29, 290 600, 2654/2012, 466, 475, 476, 1249, 1647/2011, 3132, 3134, και 3149/2010) σχετικά με την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της παραγράφου 1, περίπτωση α' των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία.

**β)** να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και

**γ)** να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

**17.** Ως προς την προϋπόθεση, προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, από τα στοιχεία του φακέλου διαπιστώνονται οι κατωτέρω νομικές πλημμέλειες που συνδέονται τόσο με την τήρηση των διατυπώσεων



δημοσιότητας του ως άνω διεθνούς διαγωνισμού όσο και τους όρους διεξαγωγής του.

**17.2** Στο έντυπο «Προκήρυξη Σύμβασης» που δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης υπάρχουν σημαντικές ελλείψεις όσο αφορά στους όρους του διαγωνισμού, που αποτελούν ελάχιστο περιεχόμενο της Διακήρυξης. Ειδικότερα:

- Στην σελίδα 6 «ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α΄ - ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΩΝ ΠΡΟΣ ΠΑΡΟΧΗ ΕΙΔΩΝ» της Διακήρυξης ορίστηκε ότι: «*ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Προσφορές γίνονται δεκτές ανά κωδικό αριθμό είδους και ανά τόπο παράδοσης*». Στο έντυπο δημοσίευσης του διαγωνισμού «Προκήρυξη Σύμβασης» της Ε.Ε.Ε.Ε., στο εδάφιο II.1.8 «Τμήματα» αναφέρεται ότι η εν λόγω Σύμβαση υποδιαιρείται σε παρτίδες και ότι μπορούν να υποβληθούν προσφορές για ένα η περισσότερα Τμήματα. Ωστόσο, στο Παράρτημα Β΄ που αφορά πληροφορίες για τα Τμήματα γίνεται αναφορά σε τρία (3) Τμήματα αναγράφοντας σε κάθε ένα από αυτά, και τα τρία (3) CPV των προς προμήθεια ειδών (πετρέλαιο κίνησης, αμόλυβδη βενζίνη και καύσιμα κίνησης Η/Ζ), παρότι στην σελίδα 6 της Διακήρυξης προβλέπονταν ότι προσφορές γίνονται δεκτές ανά κωδικό αριθμό είδους και ανά τόπο παράδοσης. Αναλυτικότερα, στην σελίδα 7 – 8 της Διακήρυξης υπάρχει ο Πίνακας 1 με σαράντα (40) Κρατικούς Αερολιμένες με δύο (2) προς προμήθεια είδη (πετρέλαιο κίνησης και αμόλυβδη βενζίνη) και στην σελίδα 9 υπάρχει ο Πίνακας 2 με είκοσι τέσσερις (24) Κρατικούς Αερολιμένες με ένα (1) προς προμήθεια είδος (καύσιμο κίνησης για Η/Ζ. Επίσης, δεν αναφέρεται σε κανένα από τα τρία Τμήματα του εντύπου της Ε.Ε.Ε.Ε., η προϋπολογισθείσα δαπάνη, η ποσότητα, η διάρκεια σύμβασης και λοιπές συμπληρωματικές πληροφορίες.

- Στο εδάφιο II.2 «Ποσότητα ή έκταση της σύμβασης» του εντύπου της Ε.Ε.Ε.Ε., δεν αναφέρονται τα είδη και οι ποσότητες τους, για τα οποία ο Ανάδοχος θα πρέπει να υποβάλλει προσφορά.

- Στο εδάφιο III.1.1 «Απαιτούμενες Εγγυήσεις» του τυποποιημένου εντύπου της Ε.Ε.Ε.Ε., δεν δίνεται καμιά πληροφορία για τη διάρκεια ισχύος της Εγγυητικής Επιστολής Συμμετοχής στο διαγωνισμό.

- Στο εδάφιο III.1.1 «Απαιτούμενες Εγγυήσεις» του τυποποιημένου εντύπου της Ε.Ε.Ε.Ε., δεν δίνεται καμιά πληροφορία για το ποσοστό και τη διάρκεια ισχύος της Εγγυητικής Επιστολής Καλής Εκτέλεσης.

- Στο εδάφιο III.1.2 «Βασικοί όροι χρηματοδότησης και πληρωμής ή / και αναφορά στις σχετικές διατάξεις» του εντύπου της Ε.Ε.Ε.Ε., δεν δίνεται οποιαδήποτε πληροφορία αναφορικά με τον τρόπο πληρωμής του αναδόχου.

- Στο εδάφιο IV.1.1 «Είδος διαδικασίας» του εντύπου της Ε.Ε.Ε.Ε., δεν αναφέρεται το είδος της διαγωνιστικής διαδικασίας.

- Στο εδάφιο IV.3.7 «Ελάχιστη απαιτούμενη χρονική διάρκεια ισχύος της προσφοράς» του εντύπου της Ε.Ε.Ε.Ε., δεν αναφέρεται η χρονική διάρκεια ισχύος της προσφοράς των οικονομικών φορέων που θέλουν να συμμετέχουν στην διαγωνιστική διαδικασία.

- Στο εδάφιο IV.3.8 «Όροι για το άνοιγμα των προσφορών» του εντύπου της Ε.Ε.Ε.Ε. δεν αναφέρεται η ημερομηνία και η ώρα αποσφράγισης των προσφορών των συμμετεχόντων στη διαγωνιστική διαδικασία.

Η παράλειψη ή η πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας και καθιστά μη νόμιμη τη διαγωνιστική διαδικασία (βλ. Ελ. Συν. VI Τμήμα 935/2013, 408/2012, 2263, 1780, 1646/2011), με επακόλουθο τη μη νόμιμη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

Περαιτέρω, στις δημοσιεύσεις στο ΦΕΚ και στον εθνικό τύπο δεν γινόταν αναφορά: α) στις συνολικές ποσότητες των υπό προμήθεια ειδών, β) εάν γίνονται δεκτές προσφορές σε Τμήματα, γ) στη διάρκεια ισχύος της Εγγυητικής Επιστολής Συμμετοχής και της Εγγυητικής Επιστολής Καλής Εκτέλεσης, και δ) στους βασικούς όρους χρηματοδότησης και πληρωμής.

**17.3.** Επιπρόσθετα, στο άρθρο 9, παράγραφος 1 της Διακήρυξης ορίζεται το ύψος της Εγγυητικής Επιστολής Συμμετοχής στο διαγωνισμό σε ποσοστό 2% επί της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης. Στο εδάφιο III.1.1 «Απαιτούμενες Εγγυήσεις» της Ε.Ε.Ε.Ε., ορίζεται το ύψος της Εγγυητικής Επιστολής Συμμετοχής στο διαγωνισμό στο ποσό των € 12.395,14.

Κατά την πάγια εθνική και ενωσιακή νομολογία (βλ. απόφαση ΔΕΚ της 29ης Απριλίου 2004, C-496/99, Επιτροπή κατά Cas Succhi di frutta, ενδεικτικά και ΕΑ ΣτΕ 842/2010, 603/2009, 1015/2009) οι όροι της Διακήρυξης θα πρέπει να είναι αρκούντως ακριβείς και σαφείς, έτσι ώστε να επιτρέπεται στους καλώς πληροφορημένους και επιμελείς ενδιαφερομένους να κατανοούν αυτούς πλήρως και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο.

Περαιτέρω, σύμφωνα με την αιτιολογική σκέψη 2 του προοιμίου της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, η ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων υπόκειται στην τήρηση των βασικών αρχών της ΣΛΕΕ (αρχή της ελεύθερης κυκλοφορίας των εμπορευμάτων, αρχή της ελευθερίας της εγκατάστασης και της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών), καθώς και στις αρχές που απορρέουν από αυτές, μεταξύ των οποίων συγκαταλέγεται και η αρχή της αναλογικότητας.

Συναφώς, διαπιστώνεται ουσιώδης νομική πλημμέλεια του όρου της Διακήρυξης που αφορά τον καθορισμό του ύψους της Εγγυητικής Επιστολής Συμμετοχής στο διαγωνισμό, καθώς η προαναφερόμενη προϋπολογισθείσα δαπάνη επί της οποίας υπολογίζεται η Εγγύηση στο διαγωνισμό είχε ορισθεί ως υπολογιζόμενη επί του συνολικού προϋπολογισμού της Διακήρυξης και όχι, ως θα ήταν σύμφωνο με την αρχή της αναλογικότητας, η οποία αποτυπώνεται και στην διάταξη του εδαφίου β', παράγραφος 4, άρθρο 25 του Π.Δ. 118/2007 επί του επιμέρους προϋπολογισμού των τμημάτων της Διακήρυξης.

Τέλος, ο επίμαχος δυσανάλογος όρος της Διακήρυξης ενδεχομένως έδρασε αποτρεπτικά όσον αφορά τη συμμετοχή οικονομικών φορέων στο διαγωνισμό γεγονός που ενδεχομένως απέτρεψε τους τυχόν ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς από τη συμμετοχή τους στο διαγωνισμό και, ως εκ τούτου, ενδεχομένως συνέχεται άμεσα με το άγονο αποτέλεσμα της διενεργηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας.

**18.** Σύμφωνα με τα προαναφερθέντα και από τη μελέτη του φακέλου, συνάγεται ότι οι διαπιστωθείσες νομικές πλημμέλειες είναι ουσιώδεις και καθιστούν μη νόμιμη την προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία και ως εκ τούτου παρέλκει η

εξέταση των λοιπών προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 παράγραφος 1, περίπτωση α' του Π.Δ. 60/2007.

**19.** Τέλος, επισημαίνεται ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών (εν προκειμένω μέσω του ΕΣΗΔΗΣ), αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

**20.** Κατόπιν των ανωτέρω και από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων της περίπτωσης α', παράγραφος 1, άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του υποβληθέντος αιτήματος, αποφασίζουμε:

**Τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης προς την Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας «Καυσίμων», για τα οχήματα και Η/Ζ οργανικών μονάδων ΥΠΑ, για τις ανάγκες της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, συνολικού προϋπολογισμού € 762.301,20 με Φ.Π.Α. ή € 619.757,07 χωρίς Φ.Π.Α., οικονομικού έτους 2015, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

**Αθήνα, 13 Μαΐου 2015**

**Θεωρήθηκε**

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΑΪΚΟΣ**