



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

94/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 7η Μαΐου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος) στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. **Πρόεδρος:** Ράικος Δημήτριος
2. **Αντιπρόεδρος:** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
3. **Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Τσιάβου Στυλιανή

Εισηγήτρια: Ηρακλεία Σχοινά, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Σχοινά Ηρακλεία, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων Χριστίνα Καξιρή, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. 2021/13-3-2015 έγγραφο αίτημα, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 13-3-2015 με αρ. πρωτ. 1221, όπως συμπληρώθηκε με τα υπ' αρ. πρωτ. εισερχ. 1583/08-4-2015, 1637/15-4-2015 και 1652/16-4-2015 έγγραφα.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση παροχής "Επείγουσών Υπηρεσιών Λειτουργίας – Συντήρησης Μονάδας Επεξεργασίας Στραγγισμάτων του ΧΥΤΑ (τμήμα ΙΙ) Α. Λιοσίων και του ΧΥΤΑ Α' Φάση του 2ου τμήματος του ΧΥΤΑ Δυτ. Αττικής", προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.420.079,80 € πλέον ΦΠΑ 13%, διάρκειας έξι (6) μηνών με δικαίωμα ισόποσης εξάμηνης προαίρεσης, ήτοι 2.840.159,60 € πλέον ΦΠΑ 13%, συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης

Με το υπ' αρ. πρωτ. 2021/13-3-2015 έγγραφο αίτημα, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 13-3-2015 με αρ. πρωτ. 1221, όπως συμπληρώθηκε με τα υπ' αρ. πρωτ. εισερχ. 1583/08-4-2015, 1637/15-4-2015 και 1652/16-4-2015 έγγραφα, ο Ενιαίος Διαχειριστικός Σύνδεσμος Νομού Αττικής (ΕΔΣΝΑ) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατ' επίκληση του άρθρου 31 παρ. 1γ της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ (άρθρο 25 παρ. 1γ του π.δ. 60/2007), για την ανάθεση "Επείγουσών Υπηρεσιών Λειτουργίας – Συντήρησης Μονάδας Επεξεργασίας Στραγγισμάτων του ΧΥΤΑ (τμήμα ΙΙ) Α. Λιοσίων και του ΧΥΤΑ Α' Φάση του 2ου τμήματος του ΧΥΤΑ Δυτ. Αττικής", προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.420.079,80 € πλέον ΦΠΑ 13%, διάρκειας έξι (6) μηνών με δικαίωμα ισόποσης εξάμηνης προαίρεσης, ήτοι 2.840.159,60 €, πλέον ΦΠΑ 13%, συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Από όλα τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα στοιχεία:

1. Ο Ειδικός Διαβαθμιδικός Σύνδεσμος Νομού Αττικής (ΕΔΣΝΑ) συστάθηκε με την με αρ. 52546/16-12-2011 απόφαση του Υφυπουργού Εσωτερικών, σύμφωνα με την πρόβλεψη του άρθρου 211 του Ν. 3852/2010, περί Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων της Περιφέρειας Αττικής και αποτελεί καθολικό διάδοχο της προγενέστερης μορφής του Συνδέσμου, του ΕΣΔΚΝΑ (Ενιαίος Σύνδεσμος Δήμων και Κοινοτήτων Νομού Αττικής). Στον ΕΔΣΝΑ μετέχουν η μητροπολιτική περιφέρεια Αττικής και υποχρεωτικά όλοι οι Δήμοι του Νομού Αττικής. Λειτουργεί ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (νπδδ), με έδρα την Αθήνα και διοικείται από τον Πρόεδρο και το Διοικητικό Συμβούλιο. Σκοπός του Συνδέσμου είναι, μεταξύ άλλων, η προσωρινή αποθήκευση, η επεξεργασία, η αξιοποίηση και η διάθεση των στερεών αποβλήτων, καθώς και η αποκατάσταση υφιστάμενων χώρων εναπόθεσης (ΧΑΔΑ) εντός της χωρικής αρμοδιότητας της περιφέρειας Αττικής.

2. Με τις υπ. αριθμ. 191/2008 και 213/2009 αποφάσεις της Εκτελεστικής Επιτροπής του ΕΕΣΔΚΝΑ, εγκρίθηκε η διακήρυξη για τη διενέργεια διεθνούς διαγωνισμού με ανοιχτή διαδικασία για την σύμβαση παροχής υπηρεσιών με τίτλο "Υπηρεσίες λειτουργίας-συντήρησης μονάδας επεξεργασίας στραγγισμάτων του ΧΥΤΑ (τμήμα ΙΙ) Ανω Λιοσίων και του ΧΥΤΑ Α' φάση του 2ου τμήματος του ΧΥΤΑ Δυτ. Αττικής", υπηρεσίες που ανήκουν στην κατηγορία 16 του Παραρτήματος Ι της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, με αριθμούς αναφοράς CPV 90.000.000 «Υπηρεσίες λυμάτων, απορριμάτων, καθαρισμού και περιβαλλοντικές υπηρεσίες», με προϋπολογισμό 14.817.192,76€ (χωρίς ΦΠΑ). Κριτήριο ανάθεσης ήταν αυτό της πλέον συμφέρουσας απο οικονομική άποψη προσφοράς. Ο διαγωνισμός διενεργήθηκε στις 23-09-2009.

2.1. Αντικείμενο του διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 6 της διακήρυξης, ήταν: *"Η παροχή με εξειδικευμένο προσωπικό του παρόχου-αναδόχου, υπηρεσιών λειτουργίας, συντήρησης και επισκευών των Μονάδων Επεξεργασίας Στραγγισμάτων, οι οποίες χωροθετούνται αντίστοιχα εντός της ΟΕΔΑ (Ολοκληρωμένων Εγκαταστάσεων Διαχείρισης Απορριμάτων) Α. Λιοσίων και ΟΕΔΑ Φυλής. Η με ευθύνη, μέριμνα και δαπάνες του Αναδόχου (παρόχου υπηρεσιών) διενέργεια όλων των αναγκαίων για τη λειτουργία και συντήρηση του Εργοστασίου προμηθειών, έργων και εργασιών – πλην των δαπανών παροχής ενέργειας και ύδατος που βαρύνουν ανεξάρτητα τον ΕΣΔΚΝΑ – ώστε να διατηρούνται ή και να βελτιώνονται οι ποσοτικές και ποιοτικές αποδόσεις της μονάδας.*

Συγκεκριμένα:

Α. Η Μονάδα Επεξεργασίας του ΧΥΤΑ Α. Λιοσίων περιλαμβάνει δύο μονάδες αντίστροφης όσμωσης (Α.Ο) δυναμικότητας 200m³/ημέρα η κάθε μία με τα συνοδά έργα κάθε μιας εξ αυτών που αποτελούνται από εγκαταστάσεις προεπεξεργασίας, σύστημα μονάδων εξάτμισης του παραγόμενου συμπυκνώματος της Α.Ο και λοιπές εγκαταστάσεις.

Β. Η Μονάδα Επεξεργασίας της Α' Φάση του ΧΥΤΑ Δ. Φυλής, θα επεξεργάζεται τα παραγόμενα στραγγίσματα της Α' Φάσης του ΧΥΤΑ Φυλής και περιλαμβάνει μία μονάδα αντίστροφης όσμωσης (Α.Ο) δυναμικότητας 200m³/ημέρα με τα συνοδά έργα αυτής ήτοι εγκαταστάσεις προεπεξεργασίας, μονάδας εξάτμισης του παραγόμενου συμπυκνώματος της Α.Ο και λοιπές εγκαταστάσεις".

2.2. Η διάρκεια της σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρο 11 της διακήρυξης, ορίστηκε: *"σε εξήντα μήνες (60) από την*

ημέρα υπογραφής της, πλέον των 30 ημερών που απαιτούνται για την εγκατάσταση και ετοιμότητα του Αναδόχου προς παροχή των υπηρεσιών [...].”

2.3. Ο προϋπολογισμός του διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 10 της διακήρυξης, ορίστηκε: “για το σύνολο των υπηρεσιών στη διάρκεια των εξήντα (60) μηνών σε 14.817.192,76 € πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ (19%) 2.815.266,62 €, ήτοι γενικό σύνολο 17.632.459,38 € [...]”.

3. Κατόπιν της υπ' αριθ. 44/2010 πράξης του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την οποία κρίθηκε ότι δεν κωλύεται η υπογραφή της σύμβασης, συνάφθηκε η από 18-3-2010 σύμβαση μεταξύ του ΕΣΔΚΝΑ και της εταιρείας “ΗΛΕΚΤΩΡ Α.Ε.”, προϋπολογισμού 14.364.000,00 €, πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ (19%), ήτοι 2.729.160,00 €, συνολικού ποσού 17.093.160,00 €, με αντικείμενο, σύμφωνα με το άρθρο 1 της σύμβασης, “[...] την εκ μέρους του Αναδόχου (μέσω εξειδικευμένου προσωπικού, ίδιας μέριμνας-ευθύνης καθώς και δαπανών) εκτέλεση των εργασιών – παροχή των υπηρεσιών λειτουργίας, συντήρησης και επισκευών των Μονάδων Επεξεργασίας Στραγγισμάτων, οι οποίες χωροθετούνται αντίστοιχα εντός της ΟΕΔΑ (Ολοκληρωμένων Εγκαταστάσεων Διαχείρισης Απορριμάτων) Α. Λιοσίων και ΟΕΔΑ Φυλής προς διατήρηση – βελτιστοποίηση των σχετικών ποσοτικών – ποιοτικών αποδόσεων των εν θέματι Μονάδων. [...]”.

3.1. Σύμφωνα με το άρθρο 5 της σύμβασης, “η συνολική διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε εξήντα (60) μήνες από την υπογραφή της, πλέον των τριάντα (30) ημερών που απαιτούνται για την εγκατάσταση και ετοιμότητα του Αναδόχου προς παροχή των εν λόγω υπηρεσιών”.

4. Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 25/2015/27-02-2015 (ΑΔΑ: 6ΓΠΩΡΟ5-64Μ) απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του ΕΔΣΝΑ, που ελήφθη κατά την 4η κατεπείγουσα Συνεδρίασή της στις 27-2-2015, εγκρίθηκαν: “1) η αρ. 1/2015 μελέτη της Διεύθυνσης Δ.Υπ.Α., οι όροι της Διακήρυξης και τα συμβατικά τεύχη του Διεθνούς Τακτικού Διαγωνισμού για τις υπηρεσίες επέκτασης-λειτουργίας-επισκευής-συντήρησης Μονάδων Επεξεργασίας Στραγγισμάτων στην ΟΕΔΑ Δυτικής Αττικής και 2) η μελέτη και τα συμβατικά τεύχη για τη διαδικασία ανάθεσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατόπιν διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 31 παρ. 1γ της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ για τις Επείγουσες Υπηρεσίες λειτουργίας – συντήρησης Μονάδας Επεξεργασίας Στραγγισμάτων του ΧΥΤΑ (τμήμα ΙΙ) Α. Λιοσίων και του ΧΥΤΑ Α' Φάση του 2ου τμήματος του ΧΥΤΑ Δυτ. Αττικής” και η αποστολή σχεδίου απόφασης προς την ΕΑΑΔΗΣΥ προκειμένου να γνωμοδοτήσει σχετικά”.

5. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Ειδικός Διαβαθμιδικός Σύνδεσμος Νομού Αττικής (ΕΔΣΝΑ), με το αρ. πρωτ. 2021/13-3-2015 έγγραφο αίτημά, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 13-3-2015 με αρ. πρωτ. 1221, όπως συμπληρώθηκε, κατόπιν αιτήματος της Αρχής, το οποίο συνοδεύεται και από σχέδιο απόφασης της Εκτελεστικής Επιτροπής και από σχέδιο πρόσκλησης για την απευθείας ανάθεση με διαπραγμάτευση, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν. 4013/2011, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατ' επίκληση του άρθρου 31 παρ. 1γ της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ (άρθρο 25 παρ. 1γ του π.δ. 60/2007), για την ανάθεση “Επείγουσών Υπηρεσιών Λειτουργίας – Συντήρησης Μονάδας Επεξεργασίας Στραγγισμάτων του ΧΥΤΑ (τμήμα ΙΙ) Α. Λιοσίων και του ΧΥΤΑ Α' Φάση του 2ου τμήματος του ΧΥΤΑ Δυτ. Αττικής”, προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.420.079,80 € πλέον ΦΠΑ 13%, διάρκειας έξι (6) μηνών με δικαίωμα ισόποσης εξάμηνης προαίρεσης και το αργότερο έως την εγκατάσταση του αναδόχου για τις υπηρεσίες επέκτασης-λειτουργίας-επισκευής-συντήρησης Μονάδων Επεξεργασίας Στραγγισμάτων στην ΟΕΔΑ Δυτικής Αττικής, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 2.840.159,60 €, πλέον ΦΠΑ 13%, συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης. Επισημαίνεται ότι, στο υποβληθέν συνημμένως σχέδιο απόφασης για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης γίνεται μνεία της αρ. 2/2015 τεχνικής μελέτης της ΔΥΠΑ για την ανάθεση των επείγουσών υπηρεσιών της προς ανάθεση σύμβασης, η οποία, αν και ζητήθηκε από την Αρχή, ωστόσο δεν προσκομίστηκε.

II. Νομικό πλαίσιο

6. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ' της περ. γ της παραγρ. 2 του άρθρου 2 του Ν. 4013/2011 όπως ισχύει, «..Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την

ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. [...]

7. Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...», το εν λόγω π.δ. «εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.»

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 ευρώ και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

8. Στη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007 (άρθρο 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ) ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»

9. Οι διατάξεις των παρ. 1 και 9 του ίδιου π.δ. [με τίτλο “Αναθέτουσες αρχές” (άρθρο 1 Οδηγίας 2004/18/ΕΚ)] ορίζουν: “1. Για τους σκοπούς του παρόντος, εφαρμόζονται οι ορισμοί που παρατίθενται στις παραγράφους 2 έως 14. [...] 9. «Αναθέτουσες αρχές» είναι το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου.[...]”

10. Στις διατάξεις του άρθρου 211 (“Διαχείριση στερεών αποβλήτων της Μητροπολιτικής Περιφέρειας”) του ν. 3852/2010 ορίζεται ότι: “1. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, συνιστάται ειδικός διαβαθμιδικός σύνδεσμος, ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, με έδρα την Αθήνα, στον οποίο μετέχουν η μητροπολιτική περιφέρεια Αττικής και υποχρεωτικά όλοι οι δήμοι του Νομού Αττικής. Σκοπός του συνδέσμου είναι η προσωρινή αποθήκευση, η επεξεργασία, η ανακύκλωση και η εν γένει αξιοποίηση και διάθεση στερεών αποβλήτων, η λειτουργία σχετικών εγκαταστάσεων, η κατασκευή μονάδων επεξεργασίας και αξιοποίησης, καθώς και η αποκατάσταση υφιστάμενων χώρων εναπόθεσης (Χ.Α.Δ.Α.) εντός της χωρικής αρμοδιότητας της περιφέρειας Αττικής. 2. Πρόεδρος του συνδέσμου είναι ο περιφερειάρχης Αττικής ή αντιπεριφερειάρχης που ορίζεται από αυτόν. Το διοικητικό συμβούλιο αποτελείται από εξήντα (60) μέλη, εκ των οποίων τα είκοσι τέσσερα (24) ορίζονται από το περιφερειακό συμβούλιο και εκπροσωπούν την περιφέρεια και τα υπόλοιπα τριάντα έξι (36) ορίζονται από την περιφερειακή ένωση δήμων

Αττικής και εκπροσωπούν τους δήμους. 3. Με την υπουργική απόφαση της παραγράφου 1 καθορίζονται οι ετήσιες εισφορές που καταβάλλουν τα μέλη του συνδέσμου, η διαδικασία αποτίμησης των περιουσιακών στοιχείων του Ε.Σ.Κ.Δ.Ν.Α., οι υπηρεσίες για τις οποίες επιβάλλονται τέλη, ο χρόνος έναρξης λειτουργίας του, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. 4. Ο Ενιαίος Σύνδεσμος Δήμων και Κοινοτήτων Νομού Αττικής (Ε.Σ.Δ.Κ.Ν.Α.) λύεται και τίθεται σε εκκαθάριση με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, με την οποία ορίζονται οι εκκαθαριστές του, ο χρόνος αποπεράτωσης της εκκαθάρισης, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.. 5. Ο διαβαθμιδικός σύνδεσμος καθίσταται καθολικός διάδοχος σε όλη την κινητή και ακίνητη περιουσία του και υπεισέρχεται αυτοδικαίως σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του συμπεριλαμβανομένων και τυχόν συμβάσεων έργου. [...]”.

11. Στο άρθρο 1 της αρ. οικ. 52546/16-12-2011 (Β' 2854/16-12-2011) απόφασης του Υφυπουργού Εσωτερικών ορίζεται ότι: “1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, με την επωνυμία «Ειδικός Διαβαθμιδικός Σύνδεσμος Νομού Αττικής (Ε.Δ.Σ.Ν.Α.)» και έδρα την Αθήνα, στον οποίο μετέχουν η μητροπολιτική περιφέρεια Αττικής και οι δήμοι που απαριθμούνται στο άρθρο 3 παρ. 1 της παρούσας. Ο Σύνδεσμος αποτελεί το Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (Φο.Δ.Σ.Α.) του νομού Αττικής. 2. Σκοπός του Συνδέσμου είναι η προσωρινή αποθήκευση, η επεξεργασία, η ανακύκλωση και η, εν γένει, αξιοποίηση και διάθεση στερεών αποβλήτων, η λειτουργία σχετικών εγκαταστάσεων, η κατασκευή μονάδων επεξεργασίας και αξιοποίησης, καθώς και η αποκατάσταση υφιστάμενων χώρων εναπόθεσης (ΧΑΔΑ) εντός της χωρικής αρμοδιότητας της περιφέρειας Αττικής”. Στο άρθρο 2 της ίδιας απόφασης ορίζεται ότι: “1. Ο Σύνδεσμος διοικείται από τον Πρόεδρο και το Διοικητικό Συμβούλιο. 2. Πρόεδρος του Συνδέσμου είναι ο Περιφερειάρχης Αττικής ή ο Αντιπεριφερειάρχης που ορίζεται από αυτόν. 3. Το Διοικητικό Συμβούλιο αποτελείται από τον Πρόεδρο και εξήντα (60) μέλη, εκ των οποίων τα είκοσι τέσσερα (24) ορίζονται από το Περιφερειακό Συμβούλιο και εκπροσωπούν την Περιφέρεια Αττικής και τα υπόλοιπα τριάντα έξι (36) ορίζονται από την Περιφερειακή Ένωση Δήμων Αττικής και εκπροσωπούν τους Δήμους”.

III. Νομική Εκτίμηση

12. Το υπό εξέταση αίτημα του Ειδικού Διαβαθμιδικού Συνδέσμου Νομού Αττικής (ΕΔΣΝΑ) αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με την έννοια της περ. δ της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι, σύμφωνα και με το υποβληθέν σχέδιο απόφασης και το συνημμένο σχέδιο πρόσκλησης σε διαπραγμάτευση, πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό του αιτήματος (2.840.159,60 €, πλέον ΦΠΑ 13%, συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

13. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικές απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 του π.δ. 60/2007 περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ) και στο άρθρο 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 (άρθρο 40 της Οδηγίας 2004/17/ΕΚ) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι, οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ενδεικτικά Δ.Ε.Ε., αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό Δ.Ε.Ε., αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, προαναφερθείσα C-57/94, σκέψη 23, προαναφερθείσα C-

318/94, σκέψη 14, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

Ειδικότερα, η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 31 παρ. 1γ της Οδηγίας 2004/18/EK (άρθρο 25 παρ. 1 γ του π.δ. 60/2007), και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

- i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- ii) την ύπαρξη απροβλέπτου γεγονότος,
- iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,
- v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις πρέπει να νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχουν υιοθετήσει η Αρχή και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ) και δέχονται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις Ε.Α.Α.Δ.Η.Σ.Υ 6, 9, 31, 81, 236, 254, 408, 435/2013 και 30, 31, 48, 66, 92/2014 και πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις της διάταξης της περ. γ. της παρ.1, του άρθρου 25, του Π.Δ 60/2007, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14.)

14. Εν προκειμένω από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης, που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

Κατά τα αναφερόμενα στο σχετικό αίτημα της αναθέτουσας αρχής, ο ΕΔΣΝΑ, ως αρμόδιος φορέας διαχείρισης των στερεών αποβλήτων της Αττικής, λειτουργεί τους Χώρους Υγειονομικής Ταφής Απορριμάτων (ΧΥΤΑ) στις Ολοκληρωμένες Εγκαταστάσεις Διαχείρισης Απορριμάτων (ΟΕΔΑ) Φυλής - Λιόσια. Σύμφωνα με τους εγκεκριμένους περιβαλλοντικούς όρους, ο ΕΔΣΝΑ είναι υποχρεωμένος να διαχειρίζεται τα στραγγίσματα που παράγονται από τα απορρίματα που θάβονται. Λόγω του τεράστιου όγκου απορριμάτων που δέχεται ο ΧΥΤΑ Φυλής, ο ΕΔΣΝΑ λειτουργεί δύο Εγκαταστάσεις Επεξεργασίας Στραγγισμάτων με τρεις Μονάδες αντίστροφης όσμωσης και συνοδά έργα εντός

της ΟΕΔΑ Δυτικής Αττικής. Οι υπηρεσίες λειτουργίας των Μονάδων Επεξεργασίας Στραγγισμάτων παρέχονταν από την ανάδοχο εταιρεία «ΗΛΕΚΤΩΡ Α.Ε.» σε εκτέλεση της από 18-3-2010 υπογραφείσας σύμβασης σε συνέχεια δημόσιου διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού έως και 17-3-2015 (ημερομηνία λήξης της σύμβασης). Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο υποβληθέν αίτημα «οι Μονάδες Επεξεργασίας Στραγγισμάτων Φυλής και Άνω Λιοσίων από τις 17-3-2015 και ύστερα λειτουργούν στοιχειωδώς και σε κάθε περίπτωση όχι αδιάλειπτα, καθώς ο ΕΔΣΝΑ δεν διαθέτει στον απαραίτητο βαθμό το εξειδικευμένο προσωπικό που απαιτείται για τη λειτουργία και συντήρηση των συγκεκριμένων εγκαταστάσεων, ούτε και τα χημικά – αναλώσιμα που απαιτούνται για το σκοπό αυτό. Παρόλα αυτά και για την έστω υποτυπώδη επεξεργασία των στραγγισμάτων, η Υπηρεσία όρισε κλιμάκιο για την παρακολούθηση και λειτουργία της μονάδας το οποίο συνεργάζεται με το ειδικευμένο προσωπικό του αναδόχου το οποίο αποκαθιστά τις ελλείψεις που διαπιστώθηκαν. [...]. Ταυτόχρονα η Υπηρεσία ξεκίνησε τη διαδικασία τακτικού διαγωνισμού για τις “Υπηρεσίες λειτουργίας – συντήρησης Μονάδας Επεξεργασίας Στραγγισμάτων του ΧΥΤΑ (τμήμα II) Α. Λιοσίων και του ΧΥΤΑ Α΄ Φάση του 2^{ου} τμήματος του ΧΥΤΑ Δυτικής Αττικής”, αποστέλλοντας τη σχετική μελέτη προς θεώρηση στο Τεχνικό Συμβούλιο Δημοσίων Έργων της Περιφέρειας Αττικής και σχέδιο διακήρυξης για έλεγχο στη ΜΟΠΑΔΙΣ και αναμένοντας απάντηση. [...]. Πλην όμως ο εν λόγω διαγωνισμός δεν αναμένεται να τελεσφορήσει πριν την πάροδο τουλάχιστον έξι (6) μηνών από σήμερα, κατά τη συνήθη πορεία των πραγμάτων. [...]».

Αναφορικά με την αναγκαιότητα της σύμβασης ο ΕΔΣΝΑ επικαλείται ότι: “[...] Οι Μονάδες Επεξεργασίας Στραγγισμάτων πρέπει να βρίσκονται συνεχώς σε λειτουργία, όχι μόνο για λόγους τυπικής τήρησης των περιβαλλοντικών όρων, αλλά για την αποφυγή ρύπανσης του περιβάλλοντος. Το ενδεχόμενο μη λειτουργίας των Μονάδων θα έχει ως συνέπεια την εκροή ανεπεξέργαστων στραγγισμάτων στο έδαφος και μέσω των παρακείμενων ρεμάτων στον Σαρωνικό Κόλπο. Οι συνέπειες δηλαδή για το Περιβάλλον και για τη Δημόσια Υγεία θα είναι ανυπολόγιστες σε περίπτωση που παύσουν να λειτουργούν οι παραπάνω Μονάδες. Πέραν των προαναφερόμενων ουσιαστών συνεπειών δεν θα πρέπει να διαλάθει της προσοχής μας ότι τυχόν καταγγελία στις περιβαλλοντικές και εισαγγελικές Αρχές της χώρας για την ανεξέλεγκτη διάθεση εκατοντάδων κυβικών μέτρων στραγγισμάτων την ημέρα, με πολύ υψηλό ρυπαντικό φορτίο, στο περιβάλλον, είναι απολύτως βέβαιο ότι θα οδηγήσει σε ανυπολόγιστης αξίας διοικητικά πρόστιμα και ποινικές διώξεις (αυτόφωρες και άλλες) στους υπευθύνους. Πέραν αυτών, η παύση λειτουργίας των Μονάδων Στραγγισμάτων ενδέχεται να έχει ως συνέπεια έως και την παύση λειτουργίας του ΧΥΤΑ, ο οποίος αποτελεί σήμερα τον αποδέκτη σχεδόν του συνόλου των απορριμμάτων της Αττικής, στον οποίο θάβονται πάνω από 5.000 τόνοι απορριμμάτων ημερησίως».

Από το διδόμενο ιστορικό και τη φύση του αντικειμένου του προς εξέταση αιτήματος, προκύπτει η αναγκαιότητα παροχής υπηρεσιών λειτουργίας των Μονάδων Επεξεργασίας Στραγγισμάτων, οι οποίες, κατά τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής, κρίνονται ως κατεπείγουσες.

ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος:

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο υποβληθέν αίτημα του ΕΔΣΝΑ και το συνημμένο σε αυτό σχέδιο απόφασης για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγματεύσεως: “Η καθυστέρηση δημοπράτησης του τακτικού διαγωνισμού οφείλεται σε γεγονότα απρόβλεπτα που δεν ανάγονται σε υπαιτιότητα του ΕΔΣΝΑ, αλλά σε εξωγενείς παράγοντες. Συγκεκριμένα, παρά το γεγονός ότι οι νέες περιφερειακές και δημοτικές αρχές εγκαταστάθηκαν τον Σεπτέμβριο του 2014, εντούτοις η διαδικασία για την εκλογή των συλλογικών οργάνων της Διοίκησης του ΕΔΣΝΑ καθυστέρησε, με αποτέλεσμα η Εκτελεστική Επιτροπή του ΕΔΣΝΑ, η οποία είναι το αρμόδιο όργανο για την έγκριση των όρων Διακήρυξης, να συγκροτηθεί μόλις το Δεκέμβριο του 2014, με αποτέλεσμα να μην καταστεί εφικτό να ολοκληρωθεί η διαδικασία εντός του προηγούμενου έτους. Από τις αρχές του 2015, λόγω της διενέργειας των βουλευτικών εκλογών, καθυστέρησε η έγκριση του προϋπολογισμού του τρέχοντος οικονομικού έτους, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή η προκήρυξη του διαγωνισμού. Μόλις πριν από λίγες ημέρες εγκρίθηκε ο προϋπολογισμός από το Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής και αμέσως κινήθηκαν οι διαδικασίες προκήρυξης του Διεθνούς Τακτικού Διαγωνισμού [...]».

Ωστόσο, από τα προσκομισθέντα στοιχεία, δεν προκύπτει ότι υπήρχαν αντικειμενικοί λόγοι και περιστάσεις που δεν επέτρεψαν στον φορέα να εκκινήσει εγκαίρως ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία. Όπως συνάγεται και από τη φύση της προς ανάθεση σύμβασης (ανάγκη αδιάλειπτης λειτουργίας των ΧΥΤΑ), η ανάγκη παροχής των υπηρεσιών επεξεργασίας των στραγγισμάτων είναι πάγια και διαρκής. Επομένως, ο ΕΔΣΝΑ γνώριζε ήδη από την υπογραφή της από 18-

3-2010 σύμβασης την ημερομηνία λήξης αυτής, η οποία ορίστηκε σε 60 μήνες από την υπογραφή της (άρθρο 5 της σύμβασης), και επομένως και όφειλε και μπορούσε να προγραμματίσει την εκκίνηση της διαγωνιστικής διαδικασίας και όλες τις προπαρασκευαστικές αυτής ενέργειες, πολύ νωρίτερα.

Επομένως, ούτε η διενέργεια των δημοτικών, περιφερειακών και βουλευτικών εκλογών ούτε και η καθυστέρηση της ανάληψης καθηκόντων της νέας Εκτελεστικής Επιτροπής του ΕΔΣΝΑ και της έγκρισης του προϋπολογισμού του τρέχοντος οικονομικού έτους, δύνανται να συνιστούν απρόβλεπτο γεγονός, δηλαδή γεγονός που δεν ήταν δυνατόν, κατά τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής, να προβλεφθεί, το οποίο να συνδέεται αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη απευθείας ανάθεσης των σχετικών υπηρεσιών. Εξάλλου, η καθυστέρηση της εκκίνησης μέχρι σήμερα του σχετικού ως άνω διαγωνισμού δε δικαιολογεί την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς δε συνιστά απρόβλεπτη κατάσταση, ήτοι έκτακτο και ασυνήθιστο γεγονός, που αντικειμενικά δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθεί σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης πείρας και λογικής κατά τον προγραμματισμό της σχετικής σύμβασης.

iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει.

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται ο ΕΔΣΝΑ να οφείλονται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Στην κρινόμενη υπόθεση, ωστόσο, σύμφωνα με όσα αναλυτικά εκτέθηκαν στη σκέψη υπό στοιχείο (ii) του παρόντος Κεφαλαίου, δεν υπάρχουν απρόβλεπτες περιστάσεις και επομένως εκλείπει η πλέον βασική προϋπόθεση για την εφαρμογή της επικαλούμενης διάταξης. Κατά συνέπεια, παρέλκει η εξέταση εν προκειμένω της αιτιώδους συνάφειας μεταξύ απρόβλεπτης περίπτωσης (αιτίου) και κατεπείγουσας ανάγκης (αιτιατού), καθώς απουσιάζει παντελώς το αίτιο ήτοι η απρόβλεπτη περίπτωση, η οποία να προκαλεί την κατεπείγουσα ανάγκη και να τελεί σε αιτιώδη σύνδεσμο με αυτή κατά την έννοια της ανωτέρω διάταξης.

iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη:

Από το διδόμενο ιστορικό προκύπτουν σημαντικές καθυστερήσεις της αναθέτουσας αρχής στην έγκαιρη εκκίνηση της διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάθεση των υπηρεσιών επέκτασης-λειτουργίας-επισκευής-συντήρησης Μονάδων Επεξεργασίας Στραγγισμάτων στην ΟΕΔΑ Δυτικής Αττικής. Ωστόσο, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, ως προς τις περιστάσεις που επικαλείται ο ΕΔΣΝΑ, αυτές δεν οφείλονται σε «εξωγενείς παράγοντες», που να δικαιολογούν αντικειμενικά την μη έγκαιρη δημοπράτηση του τακτικού διαγωνισμού.

Συγκεκριμένα, ενώ η αναθέτουσα αρχή γνώριζε ήδη από την υπογραφή της από 18-3-2010 σύμβασης για την παροχή υπηρεσιών Λειτουργίας των Μονάδων Επεξεργασίας Στραγγισμάτων στην ΟΕΔΑ Δυτικής Αττικής την ημερομηνία λήξης αυτής, η οποία ορίστηκε σε εξήντα (60) μήνες από την υπογραφή της, ωστόσο δεν προχώρησε εγκαίρως, ήτοι κατά το χρόνο που θα επέτρεπε τη διενέργεια διαγωνισμού στις απαιτούμενες ενέργειες για την προκήρυξή του. Επομένως, δεν επέδειξε τη δέουσα επιμέλεια και προγραμματισμό, ως αναθέτουσα αρχή, για την κάλυψη των πάγιων και διαρκών αναγκών παροχής των εν λόγω υπηρεσιών. Πολλώ δε μάλλον, που σύμφωνα και με τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής, το ενδεχόμενο μη λειτουργίας των Μονάδων αυτών θα είχε ανυπολόγιστες συνέπειες στο περιβάλλον και στη δημόσια υγεία.

Κατά συνέπεια, η επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη για την παροχή των εν λόγω υπηρεσιών δεν οφείλεται σε γεγονότα που βρίσκονται εκτός της σφαίρας ευθύνης της αναθέτουσας αρχής, αλλά σε σημαντικές καθυστερήσεις στις προπαρασκευαστικές του διαγωνισμού ενέργειες, οι οποίες, λαμβανομένης υπόψη της πολυπλοκότητας και της σπουδαιότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, έπρεπε να είχαν ολοκληρωθεί εγκαίρως, πολύ πριν λάβουν χώρα τα επικαλούμενα από την αναθέτουσα αρχή "απρόβλεπτα γεγονότα". Εξάλλου, τα γεγονότα της προγραμματισμένης διενέργειας των Δημοτικών-Περιφερειακών εκλογών και των έκτακτων βουλευτικών εκλογών δεν μπορούν σε καμία περίπτωση να αναιρέσουν την έλλειψη επιμέλειας που επέδειξε η αναθέτουσα αρχή για την εκκίνηση της διαδικασίας διενέργειας του διεθνούς διαγωνισμού, καθ' όσον μάλιστα ήταν γνωστό σε αυτήν το μακροχρόνιο των

διαδικασιών διεθνών διαγωνισμών. Επισημαίνεται δε ότι, έως και την υποβολή του αιτήματος και των συνοδευτικών εγγράφων στην Αρχή, δεν έχει ακόμη προκηρυχθεί ο εν λόγω διαγωνισμός.

15. Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στην προαναφερόμενη διάταξη, δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007, ήτοι η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης που να τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα μη απορρέοντα από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής, που επικαλείται ο αιτών ΕΔΣΝΑ προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με την επίκληση της εν λόγω διάταξης.

16. Περαιτέρω, από τη μελέτη του φακέλου της υπόθεσης δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά και με επαρκή τεκμηρίωση τη συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την απόρριψη του αιτήματος και τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος του ΕΔΣΝΑ, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25, παράγραφος 1, περίπτωση γ' του π.δ. 60/2007 για την ανάθεση *“Επειγουσών Υπηρεσιών Λειτουργίας – Συντήρησης Μονάδας Επεξεργασίας Στραγγισμάτων του ΧΥΤΑ (τμήμα ΙΙ) Α. Λιοσίων και του ΧΥΤΑ Α' Φάση του 2ου τμήματος του ΧΥΤΑ Δυτ. Αττικής”*, προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.420.079,80 € πλέον ΦΠΑ 13%, διάρκειας έξι (6) μηνών με δικαίωμα ισόποσης εξάμηνης προαίρεσης, ήτοι 2.840.159,60 €, πλέον ΦΠΑ 13%, συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 7 Μαΐου 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Ράικος Δημήτριος