



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

197/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ.(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 17^η Ιουνίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τρίτη και ώρα 10:00 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος: Ράϊκος Δημήτριος
Αντιπρόεδρος : Μπουσουλέγκα Χριστίνα
Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγητής : Βασιλεία Τριανταφύλλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

ΘΕΜΑ: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, του "ΓΕΝΙΚΟΥ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟΥ ΝΙΚΑΙΑΣ - ΠΕΙΡΑΙΑ «ΑΓΙΟΣ ΠΑΝΤΕΛΕΗΜΩΝ» - ΓΕΝΙΚΟΥ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟΥ ΔΥΤ. ΑΤΤΙΚΗΣ «Η ΑΓΙΑ ΒΑΡΒΑΡΑ»" για την ανάδειξη αναδόχου υπηρεσιών καθαρισμού.

1. Το υπ' αριθμ. πρωτ. 16953/07-04-2014 αίτημα του "ΓΕΝΙΚΟΥ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟΥ ΝΙΚΑΙΑΣ-ΠΕΙΡΑΙΑ «ΑΓΙΟΣ ΠΑΝΤΕΛΕΗΜΩΝ» - ΓΕΝΙΚΟΥ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟΥ ΔΥΤ. ΑΤΤΙΚΗΣ «Η ΑΓΙΑ ΒΑΡΒΑΡΑ»" προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή 08-04-2014 και έλαβε αριθμό πρωτ. 1693, όπως συμπληρώθηκε με τα υπ' αριθμ. πρωτ. 21213/07-05-2014 & 25887/02-06-2014 έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή στις 07-05-2014 & 03-06-2014 και έλαβαν αρ. πρωτ. 2059 &

2425 αντίστοιχα, ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάδειξη αναδόχου υπηρεσιών καθαρισμού, προϋπολογισμού 2.506.827,16€ συμ/νου ΦΠΑ για ένα έτος.

I. Ιστορικό-πραγματικό πλαίσιο

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα σχετικά έγγραφα που συνοδεύουν το αίτημα του Νοσοκομείου προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Κατόπιν διενέργειας ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού (αρ. Διακ. 28/09) υπεγράφη η υπ' αριθ. 134/12 σύμβαση με την εταιρεία «Ι. Πέτρου και Σια ΟΕ» για την παροχή υπηρεσιών καθαρισμού των στεγασμένων και υπαίθριων χώρων του Νοσοκομείου Νίκαιας και του Κέντρου Υγείας Σαλαμίνας, για δύο έτη, με ισχύ από 24-07-2012 έως 23-07-2014. Ο διαγωνισμός από τον οποίο προέκυψε η ισχύουσα σύμβαση είχε προϋπολογισθείσα δαπάνη 6.600.000€ συμ/νου ΦΠΑ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται το Γ.Ν. Δυτικής Αττικής. Η κατακυρωθείσα δαπάνη της σύμβασης είναι 5.723.278,50€ συμ/νου ΦΠΑ για δύο έτη.

2.2. Στο ΠΠΥΥ 2011 δεν υπήρξε πρόβλεψη για υπηρεσίες καθαρισμού δεδομένου ότι η μορφή της σύμβασης, ως διετούς διάρκειας, επέβαλε την ένταξη σχετικής δαπάνης μια φορά ανά δύο έτη προγραμματισμού.

2.3. Το ΠΠΥΥ 2012 αποτέλεσε επανάληψη του ΠΠΥΥ 2011 με μειωμένες δαπάνες, εγκρίθηκε απευθείας από την ΕΠΥ χωρίς να ζητηθεί κανενός είδους συνδρομή από το Νοσοκομείο (για υλικά, υπηρεσίες, ποσότητες, τιμές κ.λ.π.). Συνεπώς, εκ των πραγμάτων ούτε σε αυτό υπήρξε πρόβλεψη διαγωνισμού για υπηρεσίες καθαρισμού. Η εγκύκλιος εφαρμογής του ΠΠΥΥ 2012 κοινοποιήθηκε στην Υπηρεσία μετά την παρέλευση της καταληκτικής ημερομηνίας κατά την οποία ο φορέας (Νοσοκομείο) μπορούσε να υποβάλει προς έγκριση αιτήματα τροποποίησης. Στην αλληλογραφία που ακολούθησε δεν υπήρξε απάντηση από πλευράς ΕΠΥ.

2.4. Το ΠΠΥΦΥ 2013 κοινοποιήθηκε στην Υπηρεσία (Νοσοκομείο) μόνο ως ανώτατα χρηματικά όρια δαπανών ανά γενική κατηγορία (Φάρμακα, Λοιπό Υλικό κ.λ.π.). Τα όρια αυτά ήταν πολύ χαμηλά, ανεπαρκή για την κάλυψη του Νοσοκομείου.

2.5. Η υποβολή του ΠΠΥΦΥ 2014 εκκρεμεί συνολικά, αφού εκκρεμεί από πλευράς ΕΠΥ απάντηση σε ερώτημα του Νοσοκομείου σχετικά με τη συμπερίληψη του Γ.Ν. Δυτικής Αττικής στον προγραμματισμό, δεδομένου ότι η νέα μορφή του νοσοκομείου δεν έχει ακόμη οριστικοποιηθεί και είναι άγνωστο ποια τμήματα θα λειτουργούν και ποιες ανάγκες προμηθειών και υπηρεσιών θα προκύψουν. Στο υποβληθέν αίτημα και στα συνοδευτικά έγγραφα αυτού, το Νοσοκομείο επισημαίνει ότι δεν έχει ενταχθεί διαγωνιστική διαδικασία για υπηρεσίες καθαρισμού σε κανένα από τα τρέχοντα Προγράμματα Προμηθειών και Υπηρεσιών του Νοσοκομείου.

2.6. Από το 2012, το Παρατηρητήριο τιμών της ΕΠΥ, εκτός από ανώτατα όρια τιμών για την προμήθεια υγειονομικών και λοιπών υλικών, περιλαμβάνει και ανώτατα όρια δαπάνης και για συμβάσεις υπηρεσιών, μεταξύ των οποίων και για υπηρεσίες καθαριότητας. Συγκεκριμένα, ορίζει ανώτατη τιμή 3,494€ ανά τ.μ. ανά μήνα για καθαρισμό εσωτερικών χώρων και 0,40€ ανά τ.μ. ανά μήνα για καθαρισμό εξωτερικών χώρων. Τονίζεται ότι τα ποσά που αναφέρονται στο Παρατηρητήριο Τιμών είναι δεσμευτικά ανώτατα όρια. Σύμφωνα με τα παραπάνω στοιχεία του Παρατηρητηρίου, το συνολικό ετήσιο κόστος για το Γενικό Νοσοκομείο Νίκαιας και το Κέντρο Υγείας Σαλαμίνας υπολογίζεται σε 156.117,91€ ανά μήνα ή 1.873.414,92€ ετησίως. Ο νέος υπολογισμός περιλαμβάνει το σύνολο του 5ου ορόφου του κτιρίου Κ1 (Μαντούβαλου) καθώς και τους κοιτώνες ιατρών, χώροι οι οποίοι εξυπηρετούνταν μέχρι πρότινος από καθαρίστριες / εργαζόμενες του Νοσοκομείου.

2.7. Αναφορικά με τις υπηρεσίες καθαρισμού για το Γενικό Νοσοκομείο Δυτικής Αττικής «Η Αγία Βαρβάρα», η σύμβαση η οποία προέκυψε από διαγωνιστική διαδικασία (του τότε ανεξάρτητου Γ.Ν. Δυτικής Αττικής) είχε ετήσια ισχύ από 01-12-2011 έως 30-11-2012 και δαπάνη 507.646,80€ συμ/νου ΦΠΑ. Στο κείμενο της σύμβασης με την ανάδοχο εταιρεία «Αριάνθη Ηλία ΕΠΕ», αναφέρεται ότι : *«Ο ανάδοχος αναλαμβάνει την καθαριότητα των χώρων 5.975 τ.μ. καθώς επίσης και του περιβάλλοντος χώρου 40 στρεμμάτων του νοσοκομείου...»*. Τα 5.975 τ.μ. αποτελούν άθροισμα επιφανειών οι οποίες αναφέρονται αναλυτικά στη σύμβαση και στις οποίες δεν περιλαμβάνονται τaráτσες κ.λ.π. παρά μόνο στεγασμένοι χώροι. Στην παρούσα προσωρινή κατάσταση λειτουργίας του Νοσοκομείου οι υπηρεσίες καθαρισμού παρέχονται έναντι μειωμένου τιμήματος ποσού 29.287,31€. Με τα υπ' αριθ. πρωτ. 60283/2012-2013 και 5064/29-01-2014 έγγραφα, το Γραφείο Προμηθειών ζήτησε από τους υπηρεσιακούς παράγοντες του ΓΝΔΑ την γνωστοποίηση των χώρων που θα παραμείνουν εν λειτουργία μετά την αναδιάρθρωση λειτουργίας του Νοσοκομείου. Ως απάντηση στην υπηρεσία απεστάλη ο συνημμένος πίνακας από τον οποίο προκύπτει ότι τα τετραγωνικά μέτρα εντός λειτουργίας είναι 9.388,64 τ.μ. (χωρίς τη συμπερίληψη δύο χώρων οι οποίοι στον πίνακα φέρουν τη σημείωση δεν προσμετρούνται). Σημειώνεται ότι το έγγραφο αναφέρει ως 50.045 τ.μ. τη «συνολική έκταση του οικοπέδου του Νοσοκομείου» ενώ τα 40 στρ. της σύμβασης ορίζονται ως «περιβάλλον χώρος». Σημειώνεται επίσης ότι ο πίνακας δεν περιλαμβάνει εκτάσεις ταρατσών. Σε κάθε περίπτωση, σύμφωνα με τις κατατεθείσες επιφάνειες η προϋπολογισθείσα ετήσια δαπάνη για το ΓΝΔΑ, με βάση το παρατηρητήριο της ΕΠΥ, υπολογίζεται σε 52.784,35€ ανά μήνα ή 633.412,24€ ετησίως.

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα παραπάνω, η μέγιστη ετήσια δαπάνη υπηρεσιών καθαρισμού για το σύνολο των τριών υγειονομικών μονάδων (Γ.Ν. Νίκαιας, Κ.Υ.Σ. και Γ.Ν. Δυτικής Αττικής) υπολογίζεται σε 2.506.827,16€ συμ/νου ΦΠΑ.

Τέλος, επισημαίνεται ότι σύμφωνα με τον προϋπολογισμό του 2014, για το σύνολο των ζητούμενων υπηρεσιών του Νοσοκομείου (κατηγορία "outsourcing"), στις οποίες περιλαμβάνεται μεταξύ πολλών άλλων και η παροχή υπηρεσιών καθαρισμού, η εγκριθείσα συνολική δαπάνη καθορίστηκε από τη Διοίκηση της 2ης ΔΥΠΕ το ανώτατο όριο των 1.177.450€ για ένα έτος. Το παραπάνω ποσό ισχύει για το σύνολο των τριών υγειονομικών μονάδων.

2.8. Το Νοσοκομείο υπέβαλε προς έγκριση από τις προϊστάμενες αρχές (Διοίκηση 2ης Υγειονομικής Περιφέρειας Πειραιώς και Αιγαίου και εν συνεχεία Επιτροπή Προμηθειών Υγείας) το Πρόγραμμα Προμηθειών Υπηρεσιών και Φαρμάκων Υγείας 2014 για το Γενικό Νοσοκομείο Νίκαιας, Γενικό Νοσοκομείο Δυτικής Αττικής και Κέντρο Υγείας Σαλαμίνας, στο οποίο περιλαμβάνεται πρόβλεψη για τη διενέργεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου υπηρεσιών καθαρισμού.

3. Δεδομένου ότι κρίθηκε απαραίτητη η συμπλήρωση του υποβληθέντος φακέλου και η παροχή διευκρινίσεων, η Αρχή, απέστειλε στο Νοσοκομείο τα υπ' αριθ. 1693/16-04-2014 & 2059/20-05-2014 έγγραφα, καθόσον τα στοιχεία που είχαν υποβληθεί από το Νοσοκομείο δεν επαρκούσαν για το σχηματισμό άποψης και διατύπωσης γνώμης από την ΕΑΑΔΗΣΥ. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, ζητήθηκε ενημέρωση, προσκομίζοντας σχετικά έγγραφα εφόσον υπάρχουν, για τις ενέργειες στις οποίες έχει προβεί το Νοσοκομείο προκειμένου να συμπεριληφθεί στα ΠΠΥΥ των ετών 2011 & 2012 και ΠΠΥΦΥ 2013 & 2014 διαγωνισμός για υπηρεσίες καθαριότητας. Ζητήθηκε να προσκομιστούν όλα τα έγγραφα σχετικά με τα ΠΠΥΥ 2011-2014 (Υπουργ. Αποφάσεις, εγκύκλιοι εφαρμογής κ.λ.π.), τα οποία κοινοποιήθηκαν στο Νοσοκομείο, καθώς και η σχετική αλληλογραφία του Νοσοκομείου με την ΕΠΥ. Επιπλέον, δεδομένου ότι η μέγιστη ετήσια δαπάνη υπηρεσιών καθαρισμού για το σύνολο των τριών υγειονομικών μονάδων (Γ.Ν. Νίκαιας, Κ.Υ.Σ. και Γ.Ν. Δυτικής Αττικής) υπολογίζεται σε 2.506.827,16€ συμ/νου ΦΠΑ και η εγκριθείσα συνολική

δαπάνη από τη Διοίκηση της 2ης ΥΠΕ ανέρχεται στο ανώτατο όριο των 1.177.450€ για ένα έτος, ζητήθηκε να διευκρινισθεί ο τρόπος κάλυψης της ως άνω διαφοράς.

4. Σε απάντηση των εγγράφων αυτών προς συμπλήρωση του υποβληθέντος φακέλου, το Νοσοκομείο υπέβαλε τα υπ' αριθμ. πρωτ. 21213/07-05-2014 & 25887/02-06-2014 έγγραφα, από τα οποία προκύπτουν τα κάτωθι:

4.1. «...Αναφορικά με τις ενέργειες της Υπηρεσίας για συμπερίληψη διαγωνισμού στα ΠΠΥΥ 2011 έως 2014, σας γνωρίζουμε ότι: Ο πλέον πρόσφατος διεθνής διαγωνισμός για τις υπηρεσίες καθαρισμού του Νοσοκομείου προέβλεπε τη σύναψη διετούς διάρκειας, σύμφωνα με τα εγκριθέντα, σύμβαση η οποία και πραγματοποιήθηκε (διάρκειας από 24-07-2012 έως 23-07-2014). Η διετής διάρκεια της σύμβασης επέβαλε τη συμπερίληψη του σχετικού διαγωνισμού κάθε δεύτερο έτος Προγραμματισμού Προμηθειών και Υπηρεσιών. Στο ΠΠΥΥ 2011, το οποίο καταρτίσθηκε το Μάρτιο του 2011 [...] δεν καταχωρήθηκε αίτημα για έγκριση διαγωνισμού καθαριότητας και η Υπηρεσία είχε πραγματοποιήσει τη συμπερίληψη του διαγωνισμού στο ΠΠΥΥ του επόμενου έτους. Το ΠΠΥΥ 2012 αποτέλεσε επανάληψη του ΠΠΥΥ 2011 με μειωμένες δαπάνες ανά κωδικό, ακριβώς όπως αυτοί είχαν υποβληθεί την προηγούμενη χρονιά. Εγκρίθηκε απευθείας από την ΕΠΥ και απλά κοινοποιήθηκε στο Νοσοκομείο, χωρίς να ζητηθεί κανενός είδους συνδρομή του φορέα μας για την κατάρτισή του (υλικά, υπηρεσίες, ποσότητες, τιμές κ.λ.π.). Συνεπώς, ούτε σε αυτό το ΠΠΥΥ υπήρξε πρόβλεψη διαγωνισμού για υπηρεσίες καθαρισμού, αφού δεν είχε συμπεριληφθεί την προηγούμενη χρονιά για τους λόγους που αναλύθηκαν προηγουμένως. Επισημαίνεται επίσης ότι η εγκύκλιος εφαρμογής του ΠΠΥΥ 2012 κοινοποιήθηκε στην Υπηρεσία μετά την παρέλευση της καταληκτικής ημερομηνίας κατά την οποία ο φορέας μας μπορούσε να υποβάλει προς έγκριση αιτήματα τροποποίησης. Το ΠΠΥΦΥ 2013 κοινοποιήθηκε στην Υπηρεσία μόνο ως ανώτατα χρηματικά όρια δαπανών ανά γενική κατηγορία (Φάρμακα, Λοιπό Υλικό κ.λ.π.) και πάλι χωρίς να ζητηθεί η γνώμη του Νοσοκομείου (π.χ. για ιατρικά αναλώσιμα). Το ΠΠΥΦΥ 2014 αποτέλεσε το πρώτο πρόγραμμα προμηθειών μετά από σειρά ετών για το οποίο ζητήθηκε από την ΕΠΥ η υποβολή αιτημάτων προς έγκριση από τους φορείς / νοσοκομεία. Η Υπηρεσία έχει ήδη υποβάλει το σχετικό Πρόγραμμα στο οποίο συμπεριλαμβάνεται διεθνής ανοικτός διαγωνισμός για τις υπηρεσίες καθαριότητας, ο οποίος πλέον προβλέπει σύναψη σύμβασης ετήσιας διάρκειας... Φορέας διενέργειας των διαγωνισμών του Νοσοκομείου ορίζεται το ίδιο το Νοσοκομείο, εκτός εάν ρητώς αποφασιστεί διαφορετικά από τις προϊστάμενες αρχές. Στις συνημμένες δέσμες εγγράφων περιλαμβάνονται αποφάσεις της ΕΠΥ και της 2ης ΔΥΠΕ με τις οποίες ορίζονται οι φορείς διενέργειας ενιαίων διαγωνισμών. Σε αυτούς τους διαγωνισμούς δεν συμπεριλαμβάνεται ο διαγωνισμός για τις υπηρεσίες καθαρισμού. Το ζήτημα της εξαιρετικά χαμηλής έγκρισης δαπάνης 1.177.450€ για το σύνολο των υπηρεσιών του φορέα μας - outsourcing [...] διευθετήθηκε έπειτα από συνεννόηση της Υπηρεσίας με την 2η ΔΥΠΕ, πριν από την υποβολή των αιτημάτων του φορέα μας στο πλαίσιο του ΠΠΥΦΥ 2014. Συγκεκριμένα, υποβλήθηκε η ανακατανομή των ορίων δαπανών και υπηρεσιών του τρέχοντος έτους από την οποία προκύπτει αύξηση του ορίου της κατηγορίας outsourcing σε 3.910.041€. Η υποβολή των σχετικών αιτημάτων στη βάση δεδομένων της ΕΠΥ για τους κωδικούς του ΠΠΥΦΥ 2014 ολοκληρώθηκε χωρίς πρόβλημα. Επίσης σημειώνεται ότι η δέσμευση της δαπάνης μπορεί να γίνει τμηματικά, κατά τη διάρκεια της κάθε οικονομικής χρήσης ισχύος της σύμβασης, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα. Ως αποτέλεσμα των παραπάνω ενεργειών ο περιορισμός των 1.177.450€ δεν υφίσταται πλέον. Σας αποστέλλουμε επίσης έγγραφα του Νοσοκομείου προς την ΕΠΥ με τα οποία επισημάνθηκε η αδυναμία τροποποίησης του ΠΠΥΥ 2012 λόγω παρέλευσης της σχετικής προθεσμίας πριν την κοινοποίηση της έγκρισής του και τα προβλήματα που προκαλούνται (στα έγγραφα δεν υπήρξε απάντηση)...».

4.2. Αναφορικά με τα έγγραφα του Νοσοκομείου προς την ΕΠΥ με τα οποία επισημάνθηκε η αδυ-

ναμία τροποποίησης του ΠΠΥΥ 2012 λόγω παρέλευσης της σχετικής προθεσμίας πριν την κοινοποίηση της έγκρισής του και τα προβλήματα που προκαλούνται (στα έγγραφα δεν υπήρξε απάντηση), το Νοσοκομείο προσκομίζει τα υπ' αριθ. πρωτ. 43060/17-10-2012 & 581/04-01-2013 έγγραφα προς την ΕΠΥ. Στα εν λόγω έγγραφα, το Νοσοκομείο επισημαίνει την ανάγκη τροποποίησης του ΠΠΥΥ 2012 «...διότι οι ανάγκες του Νοσοκομείου σε είδη εξοπλισμού είναι εντελώς διαφορετικές από ότι πέρυσι και δεν είναι δυνατό να γίνει προμήθεια των ίδιων ειδών εξοπλισμού για δεύτερη φορά...» και «...Η εφαρμογή του παραπάνω όρου [αποστολή τροποποιήσεων του ΠΠΥΥ 2012 μέχρι 10/10/2012] είναι εκ των πραγμάτων αδύνατη αφού η εν λόγω εγκύκλιος κοινοποιήθηκε στο Νοσοκομείο από την οικεία ΥΠΕ στις 15/10/2012...».

5. Κατόπιν των ανωτέρω, το "ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΝΙΚΑΙΑΣ-ΠΕΙΡΑΙΑ «ΑΓΙΟΣ ΠΑΝΤΕΛΕΗΜΩΝ» - ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΔΥΤ. ΑΤΤΙΚΗΣ «Η ΑΓΙΑ ΒΑΡΒΑΡΑ»" με το υπ' αριθμ. πρωτ. 16953/07-04-2014 αίτημα προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., όπως συμπληρώθηκε, και στο οποίο συμπεριλαμβάνεται σχέδιο απόφασης, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάδειξη αναδόχου υπηρεσιών καθαρισμού, προϋπολογισμού 2.506.827,16€ συμπ/νου ΦΠΑ για ένα έτος, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007.

Επισημαίνεται ότι το Νοσοκομείο διατηρεί το δικαίωμα να διακόψει μονομερώς και αζημίως την ισχύ της σύμβασης όταν προκύψει ανάδοχος από τη διαδικασία του διεθνούς διαγωνισμού, όταν αυτός εγκριθεί και ολοκληρωθεί. Το δικαίωμα μονομερούς διακοπής θα ισχύει για το σύνολο των τριών φορέων ή για καθένα χωριστά, σε περίπτωση που επέλθει αλλαγή στο καθεστώς λειτουργίας κάποιου από αυτούς.

II. Νομικό πλαίσιο

6. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα: «...δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

7. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει: "Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]."

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

8. Το άρθρο 8 παρ. 1, 2, 3,5 και 9 του ίδιου π.δ. ορίζει τα ακόλουθα: “1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]. 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. 5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος [...].

9. Περαιτέρω το άρθρο το άρθρο 25 παρ. 1 περ. γ' του ως άνω π.δ., ορίζει ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

III. Νομική Εκτίμηση

10. Το υπό εξέταση αίτημα του ΓΕΝΙΚΟΥ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟΥ ΝΙΚΑΙΑΣ-ΠΕΙΡΑΙΑ «ΑΓΙΟΣ ΠΑΝΤΕΛΗΜΩΝ» - ΓΕΝΙΚΟΥ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟΥ ΔΥΤ. ΑΤΤΙΚΗΣ «Η ΑΓΙΑ ΒΑΡΒΑΡΑ» αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών καθαρισμού, προϋπολογισμού 2.506.827,16€ συμπ/νου ΦΠΑ για ένα έτος (με δικαίωμα του Νοσοκομείου να διακόψει μονομερώς και αζημίως την ισχύ της σύμβασης όταν προκύψει ανάδοχος στη σχετική διαγωνιστική διαδικασία), χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007.

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης και η συνολική αξία της υπό ανάθεση σύμβασης ανέρχεται στο συνολικό ποσό των 2.506.827,16€ συμπ/νου ΦΠΑ, ήτοι υπερβαίνει το κατώτατο όριο των 207.000,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν. 4013/2011, σε συνδυασμό με τη διάταξη του άρθρου 8 παρ. 7 του π.δ. 60/2007, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

11. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας.

Το βάρος απόδειξης περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση από τις συνήθεις διαγωνιστικές διαδικασίες φέρει η αναθέτουσα αρχή, η οποία προτίθεται να κάνει χρήση της εξαιρετικής αυτής διαδικασίας.

12. Ειδικότερα, η εφαρμογή της παρ. 1 περ. γ του άρθρου 25 ως άνω π.δ/τος και συγκεκριμένα η εξαίρεση λόγω κατεπείγοντος, εξαρτάται από την συνδρομή, σωρευτικώς, των κάτωθι προϋποθέσεων :

(i) την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος

(ii) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες και, τέλος,

(iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει.

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14.

β) Ως απρόβλεπτες περιστάσεις πρέπει να νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

γ) Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της παρ. 1 περ. γ του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

δ) Περαιτέρω, η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία.

13. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία της κρινόμενης υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

ι) Ως προς ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης:

Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο σχετικό αίτημα υφίσταται ανάγκη για την κάλυψη των υπηρεσιών καθαρισμού των χώρων των Νοσοκομείων Νίκαιας, Δυτικής Αττικής και Κέντρου Υγείας Σαλαμίνας, για διάστημα ενός έτους ή μέχρι την έγκριση, τη διενέργεια και την

ολοκλήρωση του ανοιχτού διεθνούς διαγωνισμού που εκκρεμεί προς έγκριση στο ΠΠΥΦΥ έτους 2014. Περαιτέρω, από τα προσκομισθέντα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης προκύπτει η αναγκαιότητα παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, δεδομένης, αφενός της επικείμενης λήξης στις 23/07/2014 της υφιστάμενης σύμβασης που υπεγράφη κατόπιν διαγωνιστικής διαδικασίας ως προς το Γ. Ν. Νίκαιας, αφετέρου της λήξης της σύμβασης ως προς το Γ. Ν. Δυτ. Αττικής «Η Αγία Βαρβάρα» ήδη από 30-11-2012. Ωστόσο, δεν τεκμηριώνονται επαρκώς οι λόγοι για τους οποίους η εν λόγω ανάγκη είναι κατεπείγουσα, δεδομένου ότι ειδικά ως προς το Γ. Ν. Δυτ. Αττικής «Η Αγία Βαρβάρα», η εν λόγω ανάγκη υφίσταται ήδη από τις 30-11-2012, ήτοι περισσότερο από 18 μήνες μέχρι την υποβολή του σχετικού αιτήματος και καλύπτεται από συνεχείς παρατάσεις.

ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος:

Η αναθέτουσα αρχή θεμελιώνει το αίτημα προσφυγής στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης στο γεγονός ότι δεν υπήρξε σχετική πρόβλεψη για προκήρυξη διαγωνισμού παροχής υπηρεσιών καθαριότητας κατά την κατάρτιση των ΠΠΥΥ 2011 & 2012, ΠΠΥΦΥ 2013, για τους λόγους που εκτίθενται αναλυτικά ανωτέρω στο Κεφάλαιο II της παρούσας (υπό στοιχεία 2.2, 2.3 και 2.4 αντίστοιχα), αλλά και στο γεγονός ότι για το ΠΠΥΦΥ έτους 2014, το Νοσοκομείο υπέβαλε μεν προς έγκριση από τις προϊστάμενες αρχές (Διοίκηση 2ης Υγειονομικής Περιφέρειας Πειραιώς και Αιγαίου και εν συνεχεία Επιτροπή Προμηθειών Υγείας) το Πρόγραμμα Προμηθειών Υπηρεσιών και Φαρμάκων Υγείας 2014, στο οποίο περιλαμβάνεται πρόβλεψη για τη διενέργεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου υπηρεσιών καθαριότητας ετήσιας διάρκειας, ο οποίος διαγωνισμός, όμως, δεν έχει ακόμη εγκριθεί.

Τα ανωτέρω επικαλούμενα γεγονότα, ωστόσο, ήτοι η αναμενόμενη λήξη της υφιστάμενης σύμβασης και η μη διενέργεια διαγωνισμού για τέσσερα (4) και πλέον έτη, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, δεν δικαιολογούν την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς δε συνιστούν απρόβλεπτες περιστάσεις, ήτοι έκτακτα και ασυνήθιστα γεγονότα, που αντικειμενικά δεν ήταν δυνατό να προβλεφθούν σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης πείρας και λογικής, αλλά εξελίξεις πιθανές κατά την συνήθη πορεία των πραγμάτων. Εξάλλου, οι υπηρεσίες καθαριότητας αποτελούν πάγια και διαρκή ανάγκη, επομένως δύναται να προγραμματιστούν σε ετήσια βάση έγκαιρα (βλ ενδεικτικά VI Τμήμα Ελ Σ 91/2007, 205/2007).

(iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απρόβλεπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει:

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται το αιτούν νοσοκομείο να οφείλονται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Στην κρινόμενη υπόθεση, ωστόσο, σύμφωνα με τα ανωτέρω, δεν στοιχειοθετούνται οι απρόβλεπτες περιστάσεις και επομένως εκλείπει η πλέον βασική προϋπόθεση για την εφαρμογή της εν λόγω διάταξης. Κατά συνέπεια, παρέλκει η εξέταση της συνδρομής αιτιώδους συνάφειας μεταξύ απρόβλεπτης περίπτωσης (αιτίου) και κατεπείγουσας ανάγκης (αιτιατού), καθώς απουσιάζει παντελώς το αίτιο.

(iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.

Από το διδόμενο ιστορικό προκύπτουν σημαντικές καθυστερήσεις ως προς την υποβολή σχετικού αιτήματος εκ μέρους του Νοσοκομείου προς την ΕΠΥ για διενέργεια διαγωνισμού. Ειδικότερα, από την κατάρτιση του Π.Π.Υ. 2012 και εφεξής προκύπτει ότι έχουν μεσολαβήσει πλέον των δύο (2) ετών μέχρι την υποβολή σχετικού αιτήματος για ένταξη υπηρεσιών παροχής καθαριότητας τελικά στο ΠΠΥΦΥ έτους 2014.

Η επίκληση δε (σημείο 3 της παρούσας) των δύο εγγράφων του Νοσοκομείου προς την ΕΠΥ με τα οποία επισημάνθηκε η αδυναμία τροποποίησης του ΠΠΥ 2012 λόγω παρέλευσης της σχετικής προθεσμίας πριν την κοινοποίηση της έγκρισής του και τα προβλήματα που προκαλούνται (στα οποία έγγραφα δεν υπήρξε απάντηση εκ μέρους της ΕΠΥ), δεν αποτελούν όχληση και ενδεδειγμένη επιμέλεια εκ μέρους του Νοσοκομείου, ούτε απαλλάσσουν, άλλως, μειώνουν την δική του ευθύνη.

(v) Περαιτέρω, σε κάθε περίπτωση, κρίνεται ότι το εν λόγω αίτημα δεν υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ του π.δ. 60/2007. Και τούτο διότι, αυτό αφορά στην ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών καθαριότητας με την εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατά παρέκκλιση της βασικής ρύθμισης που επιτάσσει τη διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας, που προορίζεται να καλύψει το σύνολο των πάγιων και διαρκών αναγκών του Νοσοκομείου, διάρκειας ενός έτους και προϋπολογισμού 2.506.827,16€ συμ/νου ΦΠΑ και όχι να αντιμετωπίσει κατεπείγουσες ανάγκες που έχουν προκληθεί και οι οποίες κρίνεται ότι δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν με την τήρηση των προθεσμιών της ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας.

14. Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στην προαναφερόμενη διάταξη, δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ' του π.δ. 60/2007, προκειμένου το Νοσοκομείο να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με την επίκληση της εν λόγω διάταξης.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ζητήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ομόφωνα αποφασίζει:

Την **απόρριψη του αιτήματος του "ΓΕΝΙΚΟΥ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟΥ ΝΙΚΑΙΑΣ - ΠΕΙΡΑΙΑ «ΑΓΙΟΣ ΠΑΝΤΕΛΕΗΜΩΝ» - ΓΕΝΙΚΟΥ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟΥ ΔΥΤ. ΑΤΤΙΚΗΣ «Η ΑΓΙΑ ΒΑΡΒΑΡΑ»"** και τη μη παροχή **σύμφωνης γνώμης**, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, λόγω μη συνδρομής των, προς τούτο, τασσομένων, υπό του νόμου, προϋποθέσεων.

ΑΘΗΝΑ 17 Ιουνίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Ράϊκος Δημήτριος