



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

176/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ.(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 28^η Μαΐου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1) Πρόεδρος:** Ράϊκος Δημήτριος
- 2) Αντιπρόεδρος:** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 3) Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Λουρίκας Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγητής : Βασιλεία Τριανταφύλλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

ΘΕΜΑ: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατόπιν προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού, για την σύναψη σύμβασης προμήθειας γάλακτος και Μέσων Ατομικής Προστασίας (Μ.Α.Π.) για τις ανάγκες του Δήμου Κορινθίων και των Νομικών του Προσώπων, έτους 2013, προϋπολογισμού 6.771,53€ και 708,48€ αντίστοιχα (συμ/νου ΦΠΑ).

1. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1925/14-01-2014 έγγραφο αίτημα του Δήμου Κορινθίων προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή 20-01-2014 και έλαβε αριθμό πρωτ. 260, όπως συμπληρώθηκε με τα υπ' αριθμ. πρωτ. 5736/28-02-2014, 14870/24-04-2014 & 25087/15-05-2014 έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή στις 07-03-2014, 06-05-2014 & 15-05-2014 και έλαβαν αρ. πρωτ. 1160, 2041 & 2194 αντίστοιχα, ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια γάλακτος και Μέσων Ατομικής Προστασίας (Μ.Α.Π.) για τις ανάγκες του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων, έτους 2013, προϋπολογισμού 6.771,53€ για την προμήθεια γάλακτος και 708,48€ για την προμήθεια Μ.Α.Π. (συμ/νου ΦΠΑ), σε συνέχεια του άγονου διαγωνισμού που έχει προηγηθεί.

I. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα σχετικά έγγραφα που συνοδεύουν το αίτημα του Δήμου Κορινθίων προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την υπ' αρ. 186/24-04-2013 (ΑΔΑ:ΒΕΝ3ΩΛ7-3ΙΜ) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Κορινθίων εγκρίθηκε η διενέργεια προμήθειας τροφίμων και ειδών παντοπωλείου έτους 2013 για το Δήμο Κορινθίων και τα νομικά του πρόσωπα (ΚΕΠΑΠ, ΔΕΥΑΚ, Κοινωνικό Παντοπωλείο και Κέντρο Κοινωνικής Πολιτικής) σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 77/2013 μελέτη της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών, προϋπολογισμού 450.012,96€ συμ/νου ΦΠΑ. Ειδικότερα, με την εν λόγω απόφαση το Δημοτικό Συμβούλιο, ενέκρινε την προμήθεια: α) γάλακτος συνολικού ποσού 114.545,52€ με Φ.Π.Α., που θα βαρύνει τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του Δήμου έτους 2013, β) Μ.Α.Π. συνολικού ποσού 75.876,24 € με Φ.Π.Α. που θα βαρύνει τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του Δήμου έτους 2013, γ) γάλακτος ποσού 1.194,98 € με Φ.Π.Α., και προμήθεια Μ.Α.Π. ποσού 708,48 € με Φ.Π.Α., σύμφωνα και με την υπ' αριθμ. 7/17/2013 απόφαση του Δ.Σ. ΚΕΠΑΠ, που θα βαρύνουν την πίστωση του προϋπολογισμού έτους 2013 του Νομικού Προσώπου «Κέντρο Πολιτισμού, Αθλητισμού και Περιβάλλοντος Δήμου Κορινθίων (Κ.Ε.Π.Α.Π.), δ) γάλακτος ποσού 5.576,55 € με Φ.Π.Α. που θα βαρύνει την πίστωση του προϋπολογισμού της «Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης – Αποχέτευσης Κορίνθου (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) έτους 2013, ε) ειδών για τις ανάγκες του Κοινωνικού Παντοπωλείου ποσού 66.934,33 € με Φ.Π.Α. που θα βαρύνει την πίστωση του προϋπολογισμού του Δήμου έτους 2013 και στ) τροφίμων ποσού 185.176,96 € με Φ.Π.Α., σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 77/2013 μελέτη της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών και την υπ' αριθμ. 8/36/2013 απόφαση του Δ.Σ. Κέντρου Κοινωνικής Πολιτικής, που θα βαρύνει την πίστωση του προϋπολογισμού έτους 2013 του Νομικού Προσώπου «Κέντρο Κοινωνικής Πολιτικής».

2.2. Με την υπ' αρ. 109/25-04-2013 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές για την εν λόγω προμήθεια σύμφωνα με την υπ' αρ. 77/22.04.2013 σχετική μελέτη, αποφασίσθηκε η διενέργεια ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, δηλαδή το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί της εκατό (%) και καθορίσθηκαν οι όροι της διακήρυξης για την εν λόγω προμήθεια του Δήμου και νομικών του προσώπων, προϋπολογισμού 450.013,06€, συμ/νου ΦΠΑ. Με την υπ' αρ. πρωτ. 34538/26-06-2013 Απόφαση του Δημάρχου, προκηρύχθηκε ανοικτός δημόσιος διεθνής διαγωνισμός με σφραγισμένες προσφορές και με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, δηλαδή το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί του ενδεικτικού προϋπολογισμού, για την «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ, ΓΑΛΑΚΤΟΣ ΚΑΙ Μ.Α.Π. (ΕΤΟΥΣ 2013)», προϋπολογισμού 450.013,06€, συμ/νου του ΦΠΑ. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών και διενέργειας του διαγωνισμού ορίσθηκε η 22-07-2013.

2.3. Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Κορινθίων με την υπ' αρ. 15/320/13-08-2013 Απόφασή της, αποφάσισε: α) την επικύρωση των πρακτικών της Επιτροπής Διαγωνισμού, β) την ανάθεση της προμήθειας των ειδών 1.1, 1.3, 1.4, 1.14, 1.16 και 1.18 στην εταιρεία με την επωνυμία ΠΙΕ-ΤΡΗΣ- Βιοτεχνία Ειδών Διατροφής Α.Ε, των ειδών της ομάδας 1.17 στην Τόγια Παναγιώτα, των ειδών της ομάδας 1.13 στην εταιρεία με την επωνυμία Ηλίας Σταματόπουλος & Σία Ο.Ε και των ειδών της ομάδας 2 στην εταιρεία με την επωνυμία Μανδρέκας Α.Ε και γ) την παραπομπή στο Δημοτικό Συμβούλιο για απευθείας ανάθεση κατόπιν διαπραγμάτευσης, των κάτωθι ειδών με αρ. 1.2, 1.5, 1.6, 1.7, 1.8, 1.9, 1.10, 1.11, 1.12, 1.15, 1.19 και 3, στη βάση του άρθρου 3 του ΕΚΠΟΤΑ και του άρθρου 25 παρ. 1 α του π.δ. 60/2007, λόγω του ότι ο διαγωνισμός απέβη άγονος για τα εν λόγω είδη.

2.4. Κατόπιν τούτων, ο Δήμος Κορινθίων, με το υπ' αρ. πρωτ. 49428/10-09-2013 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση μέρους της εν λόγω προμήθειας τροφίμων, γάλακτος και Μ.Α.Π., προϋπολογισμού 214.090,76€ συμπ/νου ΦΠΑ, σε συνέχεια διενεργηθέντος διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 450.013,06€ συμπ/νου ΦΠΑ.

2.5. Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., με την υπ' αριθ. 457/24-09-2013 απόφασή της, απέρριψε το αίτημα του Δήμου Κορινθίων, λόγω των διαπιστωθεισών ουσιωδών νομικών πλημμελειών, εξ αιτίας των οποίων κατέστη μη νόμιμη η προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία.

3. Στη συνέχεια, στις 14-10-2013, συντάχθηκε η υπ' αριθ. 164/2013 Μελέτη (σε αντικατάσταση της υπ' αριθ. 77/2013) Μελέτης για την «Προμήθεια τροφίμων, γάλακτος και Μ.Α.Π. (έτους 2013)» συνολικού προϋπολογισμού 226.310,21€ συμπ/νου ΦΠΑ, ήτοι 199.998,04€ πλέον ΦΠΑ, η οποία περιλαμβάνει τεχνικές προδιαγραφές, συγγραφή υποχρεώσεων και διακήρυξη δημοπρασίας διενέργειας ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού.

4. Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, με την υπ' αριθ. 471/12-11-2013 απόφασή της (ΑΔΑ:ΒΛ1ΕΩΛ7-ΛΘΑ), αριθ. πρακτικού 23, : Α) ανακάλεσε τις υπ' αριθ. 13/294/2013 και 15/320/2013 αποφάσεις της με τις οποίες είχε επικυρώσει τα από 22-07-2013, 02-08-2013 και 05-08-2013 πρακτικά της επιτροπής διενέργειας ανοικτού δημόσιου διεθνούς διαγωνισμού, Β) ακύρωσε το διαγωνισμό της 22-07-2013, Γ) ενέκρινε εκ νέου τη διάθεση πίστωσης με ΚΑ 15/6481.0002 ποσού 5.356,88€ Δ) ενέκρινε τις τεχνικές προδιαγραφές της υπ' αριθ. 164/2013 Μελέτης και Ε) καθόρισε τους όρους της διακήρυξης διενέργειας ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού με σφραγισμένες προσφορές και κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, προμήθειας τροφίμων και μέσων ατομικής προστασίας (έτους 2013) για το Δήμο και τα νομικά του πρόσωπα.

5. Στη συνέχεια, με την υπ' αριθ. πρωτ. 63048/13-11-2013 Διακήρυξη δημοπρασίας, (ΑΔΑΜ: 13PROC001717510 2013-11-14) προκηρύχθηκε ανοικτός δημόσιος τακτικός διαγωνισμός προμήθειας τροφίμων και μέσων ατομικής προστασίας (έτους 2013) για το Δήμο και τα νομικά του πρόσωπα με σφραγισμένες προσφορές και κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, με έκπτωση επί τοις εκατό (%) επί της μέσης λιανικής τιμής για τα ελαιόλαδα, οπωροκηπευτικά, κρέατα, πουλερικά και ψάρια (νωπά και κατεψυγμένα) κατά την ημέρα αγοράς τους, όπως αυτή προσδιορίζεται από το τμήμα Εμπορίου και Τουρισμού της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Κορινθίας της Περιφέρειας Πελοποννήσου και β) επί της τιμής μονάδος των υπολοίπων ειδών του ενδεικτικού προϋπολογισμού, ο οποίος ανέρχεται στο ποσό των

226.310,21€ συμπ/νου ΦΠΑ, ήτοι 199.998,04€ πλέον ΦΠΑ.

5.1. Ειδικότερα η προμήθεια ειδών τροφίμων έχει ως ακολούθως: α) για τη «Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης-Αποχέτευσης Κορίνθου (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.)» ΠΑΡΟΧΗ ΓΑΛΑΚΤΟΣ, ΚΑ-60.02.008, προϋπολογισμού 5.576,55€ με Φ.Π.Α., β) για το «Κέντρο Πολιτισμού, Αθλητισμού και Περιβάλλοντος Δήμου Κορινθίων (Κ.Ε.Π.Α.Π.)» ΛΟΙΠΕΣ ΠΑΡΟΧΕΣ ΣΕ ΕΙΔΟΣ (Γάλα και Μ.Α.Π.) ΚΑ-15-6063, ποσού 1.194,98€ με Φ.Π.Α. και 708,48€ με Φ.Π.Α. αντίστοιχα, γ) για το «Κοινωνικό Παντοπωλείο» ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΥ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ, ΚΑ-15-6481.0002, ποσού 35.356,88€ με Φ.Π.Α. και δ) για το Ν.Π.Δ.Δ. «Κέντρο Κοινωνικής Πολιτικής» ΕΞΟΔΑ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΣΥΣΤΟΥΝΤΩΝ, ΚΑ-15-6481.001, ποσού 183.473,32€ με Φ.Π.Α.. Η δαπάνη για την προμήθεια του γάλακτος και των Μέσων Ατομικής Προστασίας θα βαρύνει τον προϋπολογισμό του εκάστοτε φορέα του τρέχοντος έτους και τον αντίστοιχο του 2014, εφόσον η προμήθεια συνεχιστεί και το επόμενο έτος.

Σύμφωνα με το άρθρο 19 της διακήρυξης (Χρόνος παράδοσης) «...Ο συμβατικός χρόνος της προμήθειας, αρχίζει από την υπογραφή της σύμβασης και λήγει : ένα (1) έτος μετά ή μέχρι την εξάντληση του ποσού ανά κωδικό υπηρεσίας, όπως αναφέρεται στην τεχνική έκθεση της μελέτης της υπηρεσίας... Ειδικότερα, μόνο για τα ΜΑΠ, ο χρόνος παράδοσής των δεν θα πρέπει να είναι μεγαλύτερος των είκοσι (2) ημερών από τη σχετική παραγγελία...».

Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 06η/12/2013.

5.2. Περίληψη της ως άνω διακήρυξης, με αριθ. πρωτ. 63049/13-11-2013 (ΑΔΑ: ΒΛ1ΕΩΛ7-1ΒΦ), δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημ. της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 748/15-11-2013) και στις εφημερίδες: ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ & ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ (15-11-2013), ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ (15-11-2013), ΗΜΕΡΗΣΙΑ ΚΟΡΙΝΘΟΥ (15-11-2013), Η ΦΩΝΗ ΤΗΣ ΚΟΡΙΝΘΙΑΣ (15-11-2013) και ΚΟΡΙΝΘΙΑΚΗ ΗΜΕΡΑ (15-11-2013).

5.3. Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού, όπως προκύπτει από το πρακτικό της 06ης-12-2013, διαπίστωσε ότι, υπεβλήθησαν προσφορές από τις εταιρείες: 1. ΛΟΓΟΘΕΤΗΣ Π. ΗΡΑΚΛΗΣ, ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟ, 2. ΜΠΙΝΙΑΡΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ, 3. ΗΛΙΑΣ ΣΤΑΜΑΤΟΠΟΥΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ, 4. ΜΑΡΙΝΟΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ, 5. ΠΙΕΤΡΗΣ ΒΙΟΤΕΧΝΙΑ ΕΙΔΩΝ ΔΙΑΤΡΟΦΗΣ ΑΕ και 6. ΤΟΓΙΑ ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ, ΕΜΠΟΡΙΟ ΠΟΥΛΕΡΙΚΩΝ. Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών, η προσφορά της εταιρείας ΜΠΙΝΙΑΡΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ απορρίφθηκε από την επιτροπή για το λόγο ότι η εγγυητική συμμετοχής δεν κάλυπτε και τις δύο ομάδες τροφίμων (αρτοποιία-ζαχαροπλαστική) για τις οποίες δήλωσε συμμετοχή αλλά και για το λόγο ότι το υποβληθέν ποινικό μητρώο είχε παρατηρήσεις.

5.4. Η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού, κατά την αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών, με το πρακτικό της 10ης-12-2013, διαπίστωσε ότι, τα προσφερόμενα είδη των εταιρειών που προκρίθηκαν, ανταποκρίνονται στις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης και κρίθηκαν αποδεκτές, ενώ κατά την αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών, η Επιτροπή, με το πρακτικό της 11ης-12-2013, έκρινε αποδεκτές τις προσφορές των εταιρειών για όλα τα είδη τροφίμων, πλην των ειδών : γάλα εργαζομένων και Μέσα Ατομικής Προστασίας, για τα οποία δεν συμμετείχε κανείς.

5.5. Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, με την υπ' αριθ. 572/17-12-2013 απόφασή της (ΑΔΑ:ΒΛΓ1ΩΛ7-7Μ7), αριθ. πρακτικού 27, : Α) επικύρωσε τα από 06-12-2013, 10-12-2013 και 11-12-2013 πρακτικά της επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού και απορρίπτει τη συμμετοχή-προσφορά της εταιρείας ΜΠΙΝΙΑΡΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ, Β) Ανέθεσε την προμήθεια όλων των ειδών (πλην του γάλακτος εργαζομένων και Μ.Α.Π.) στις εταιρείες και φυσικά πρόσωπα που υπέβαλαν προσφορές (1.ΜΠΙΝΙΑΡΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ, 2.ΠΙΕΤΡΗΣ ΒΙΟΤΕΧΝΙΑ ΕΙΔΩΝ

ΔΙΑΤΡΟΦΗΣ ΑΕ, 3. ΛΟΓΟΘΕΤΗΣ Π ΗΡΑΚΛΗΣ, ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟ, 4. ΜΑΡΙΝΟΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ και 5. ΤΟΓΙΑ ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ, ΕΜΠΟΡΙΟ ΠΟΥΛΕΡΙΚΩΝ), Γ) Παρέπεμψε το θέμα της εκτέλεσης της προμήθειας των ειδών : γάλα εργαζομένων και Μέσα Ατομικής Προστασίας, στο Δημοτικό Συμβούλιο για απευθείας ανάθεση μέσω διαπραγμάτευσης, λόγω του ότι ο διαγωνισμός υπήρξε άγονος και Δ) Η ανωτέρω προμήθεια θα βαρύνει τις πιστώσεις του προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2013.

5.6. Κατόπιν αποστολής των υπ' αριθ. πρωτ. 260/31-01-2014 & 1160/20-03-2014 εγγράφων από την ΕΑΑΔΗΣΥ για τη διευκρίνιση ιστορικού και συμπλήρωση φακέλου, ο Δήμος Κορινθίων απέστειλε :

i. το υπ' αριθ. πρωτ. 5736/28-02-2014 έγγραφο συμπληρωματικών από το οποίο προκύπτει ότι : «...ο Δήμος Κορινθίων δεν έχει προσφύγει στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, ή/και ανοικτού διαγωνισμού ή/και πρόχειρου διαγωνισμού (εκτός των διαγωνισμών που διεξήχθησαν στις 22-07-2013 και 06-12-2013) για την προμήθεια τροφίμων και ΜΑΠ, για τις ανάγκες του δήμου, των δημοτικών του ενοτήτων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών του προσώπων, κατά το έτος 2013 ή για το έτος 2013 και ιδίως στο ενδιάμεσο (των δύο διαγωνισμών) χρονικό διάστημα... η απόφαση κατακύρωσης του διαγωνισμού που διεξήχθη στις 22-07-2013 δεν ανακοινώθηκε στους συμμετέχοντες / αναδόχους κι ως εκ τούτου δεν υπεγράφησαν σχετικές συμβάσεις, ούτε ασκήθηκαν ένδικα μέσα/βοηθήματα από τους αναδόχους. Οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό της 22-07-2013 ενημερώθηκαν με το αριθ. 63322/14-11-2013 έγγραφο του Δήμου Κορινθίων για την ακύρωση του διαγωνισμού αυτού και την προκήρυξη του νέου διαγωνισμού της 06-12-2013...».

ii. το υπ' αριθ. πρωτ. 14870/24-04-2014 έγγραφο συμπληρωματικών από το οποίο προκύπτει ότι : «... 1. Σχετικά με το σημείο 4.α. του εγγράφου σας ο Δήμος Κορινθίων και τα νομικά του πρόσωπα, λόγω του ότι παρήλθε ο χρόνος μέσα στο έτος 2013, υπολόγισαν μικρότερες ποσότητες ειδών και αναγκών. Επίσης, δεν έγιναν αναθέσεις για τα είδη που δεν συμπεριλήφθηκαν στη δεύτερη μελέτη και στον διενεργηθέντα δημόσιο τακτικό διαγωνισμό της 06-12-2013 και δεν καλύφθηκαν με άλλο τρόπο οι ανάγκες αυτές. 2. Σχετικά με το σημείο 4.βί του εγγράφου σας, σας γνωρίζουμε ότι ο Δήμος Κορινθίων και τα νομικά του πρόσωπα κατά το χρονικό διάστημα από 01-01-2012 έως και 31-12-2012 δεν προέβησαν στη σύναψη ουδεμίας σύμβασης ιδίου τύπου, δηλαδή για προμήθεια γάλακτος και Μ.Α.Π. 3.Σχετικά με το σημείο 4.βii του εγγράφου σας, σας γνωρίζουμε ότι ο Δήμος Κορινθίων και τα νομικά του πρόσωπα από 01-01-2014 μέχρι σήμερα δεν έχουν προβεί στην ανάθεση συμβάσεων του ιδίου τύπου. 4. Τέλος, σχετικά με το σημείο 4.βii του εγγράφου σας, σας γνωρίζουμε ότι ο Δήμος Κορινθίων με τη λήξη των εν ισχύ συμβάσεων από το διαγωνισμό της 06-12-2013 θα προβεί σε νέο διαγωνισμό αναλόγως των αναγκών του Δήμου και των νομικών του προσώπων...» και

iii. το υπ' αριθ. πρωτ. 25087/15-05-2014 έγγραφο συμπληρωματικών, από το οποίο προκύπτει ότι : «... σας γνωρίζουμε ότι με μοναδική εξαίρεση την απευθείας ανάθεση από την Οικονομική Επιτροπή με τη διαδικασία του κατεπείγοντος για την προμήθεια τροφίμων για το Κοινωνικό Παντοπωλείο του Δήμου Κορίνθου ποσού 32.990,46€ [απόφαση 97/25-04-2013 (ΑΔΑ:ΒΕΧΟΩΛ7-Ξ9Α)], δεν έχουμε προβεί στη σύναψη σύμβασης ή σε ανάθεση ή σε αγορά τροφίμων συμπεριλαμβανομένων και του γάλακτος και των ΜΑΠ οποιουδήποτε ποσού εντός του έτους 2013, τόσο για τις ανάγκες του Δήμου, όσο και για τα νομικά πρόσωπα αυτού...».

6. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Κορινθίων, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1925/14-01-2014 έγγραφο αίτημά του προς την Ε.Α.Α.Δ.Η.ΣΥ., όπως συμπληρώθηκε, στο οποίο συμπεριλαμβάνεται σχέδιο απόφασης, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για τη διενέργεια

διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια γάλακτος και Μέσων Ατομικής Προστασίας (Μ.Α.Π.) για τις ανάγκες του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων, έτους 2013, προϋπολογισμού 6.771,53€ και 708,48€ αντίστοιχα (συμ/νου ΦΠΑ), σε συνέχεια του άγονου διαγωνισμού που έχει προηγηθεί, με επίκληση των διατάξεων του άρθρου 3 του ΕΚΠΟΤΑ και της παρ. 1α του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007.

II. Νομικό πλαίσιο

7. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

8. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζεται:

«Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1251/2011 Κανονισμού της Επιτροπής της 30ής Νοεμβρίου 2011 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων (κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα διενέργειας του διαγωνισμού) είχε αναπροσαρμοστεί στις 130.000 και 200.000 ευρώ αντίστοιχα, ενώ, με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

9. Το άρθρο 8 παρ. 1, 2, 3, 5 και 7 του ίδιου π.δ. ορίζει τα ακόλουθα: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη

χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

7. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης:

α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, εφόσον τούτο είναι δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα (12) μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης.

β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες.

Η επιλογή της μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης δεν επιτρέπεται να γίνεται προς το σκοπό αποφυγής της εφαρμογής του παρόντος.....» [...].

10. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του ίδιου π.δ., «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/EK), ορίζεται: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...].

11. Στο άρθρο 209 παρ. 1 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/Α), όπως ισχύει, ορίζεται: «1. Οι προμήθειες των Δήμων ... διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων....». Επίσης, στα άρθρα 3 (παρ. 3γ) και 23 της με αριθμ. 11389/93 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α)» (ΦΕΚ 185/Β), ορίζεται «...Άρθρο 3, παρ. 3γ. "Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1. Όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση, ητιολογημένη έκθεση[...]4. Στο βαθμό που είναι απόλυτα αναγκαίο, όταν για κατεπείγοντες λόγους οφειλόμενους σε γεγονότα που δεν είναι δυνατό να προβλεφθούν από τις αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατό να τηρηθούν οι προϋποθέσεις που απαιτούνται στους ανοικτούς ή κλειστούς διαγωνισμούς." Άρθρο 23. .. Διαδικασία με διαπραγμάτευση η απευθείας ανάθεση-πρόχειρος διαγωνισμός 1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να

γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού».

12. Στις 12-12-2012 δημοσιεύθηκε πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α 240), η οποία κυρώθηκε με το Ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α 18) και η οποία, στο άρθρο 4, προβλέπει: «... Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά...».

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Κορινθίων αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007 και η αιτούμενη προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης εμπίπτει στη διάταξη της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας προϋπολογισμού 6.771,53€ για την προμήθεια γάλακτος και 708,48€ για την προμήθεια Μ.Α.Π. (συμπ/νου ΦΠΑ), σε συνδυασμό προς την προκηρυχθείσα προϋπολογιζόμενη δαπάνη ποσού 226.310,21€ συμπ/νου ΦΠΑ αλλά και του ποσού των 32.990,46€ το οποίο ανετέθη δυνάμει της υπ' αριθ. 97/25-04-2013 αποφάσεως, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

14. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56).

15. Συναφώς επισημαίνεται ότι, οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).15.

16. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε

διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ.ΝΙΤμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) την μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση,

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

17. Στην υπό εξέταση περίπτωση, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση, της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας.

Ο Δήμος Κορινθίων προσέφυγε σε ανοικτό δημόσιο τακτικό διαγωνισμό προμήθειας τροφίμων και μέσων ατομικής προστασίας (έτους 2013) για το Δήμο και τα νομικά του πρόσωπα προϋπολογισμού 199.998,04€ πλέον ΦΠΑ, ήτοι 226.310,21€ συμπ/νου ΦΠΑ. Εκτός τούτου, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, με την υπ' αριθ. 97/25-04-2013 απόφασή της (ΑΔΑ:ΒΕΧΟΩΛ7-Ξ9Α), είχε ήδη προβεί σε απευθείας ανάθεση προμήθειας τροφίμων για τις ανάγκες του Κοινωνικού Παντοπωλείου του Δήμου, συνολικού ποσού 32.990,46€. Περίληψη της διακήρυξης, δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημ. της Κυβέρνησης και στον εθνικό τύπο.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 8 του π.δ. 60/2007 (άρθρο 9 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ), «... 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος... Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης... β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν, προκειμένου για τα τμήματα, των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ για τις υπηρεσίες και του 1.000.000 ευρώ για τα έργα, εφόσον

το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20% της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων...».

Από τις ως άνω διατάξεις συνάγεται ότι, όταν μία προμήθεια μπορεί να διαιρεθεί σε περισσότερα τμήματα και το άθροισμα της προϋπολογισθείσας αξίας των επιμέρους τμημάτων αγγίζει ή υπερβαίνει το τεθέν όριο των 200.000€ που είναι το κατώτατο ισχύον όριο εφαρμογής του π.δ. 60/2007 σε συνδυασμό προς τον ισχύοντα, κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα διενέργειας του διαγωνισμού, Κανονισμό 1251/2011 (για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων), οι διατάξεις αυτού εφαρμόζονται σε όλα τα τμήματα, εξαιρουμένων εκείνων, για τα οποία οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000€) ευρώ και δεν υπερβαίνει το 20% της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων. Συνεπώς, η μη εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου ως προς το σύνολο των επιμέρους τμημάτων της προμήθειας, ιδίως με την αποστολή προς δημοσίευση της οικείας προκηρύξεως στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, συνιστά πλημμέλεια, η οποία καθιστά μη νόμιμη την περαιτέρω διαδικασία του διαγωνισμού.

Κατόπιν των παραπάνω, η αναθέτουσα αρχή όφειλε να αποστείλει προς δημοσίευση την οικεία διακήρυξη, με αριθμό 63048/13-11-2013 (ΑΔΑΜ: 13PROC001717510 2013-11-14), στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων.

Παγίως δε έχει κριθεί νομολογιακά ότι «...Η παράλειψη ή η πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας και καθιστά μη νόμιμη τη διενέργεια του...» (βλ. Πράξεις Ελ. Συν. VII Τμ. 82, 114, 165/2006, 28/2007, 115, 144, 242, 249/2008, 12, 233/2009, VI Τμ. 264/2011, 935/2013 κ.ά.).

β) Ως προς την μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη υποψηφίου.

Σύμφωνα με τα προαναφερθέντα πρακτικά της Επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού, δεν υπεβλήθησαν προσφορές για τα είδη γάλα εργαζομένων και Μέσα Ατομικής Προστασίας και κηρύχθηκε άγονος ο διαγωνισμός ως προς τα είδη αυτά.

γ) Ως προς την μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης .

Από τον υποβληθέντα φάκελο και το σχέδιο απόφασης, ο Δήμος αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σε συνέχεια του προηγηθέντος άγονου διεθνούς διαγωνισμού, συνεπώς, σύμφωνα με τη διάταξη 25 1 α του π.δ. 60/2007, το οποίο επιτρέπει την προσφυγή «...εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης...».

18. Κατόπιν των ανωτέρω και από τη μελέτη του οικείου φακέλου, δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης εκ μέρους του Δήμου για το υποβληθέν αίτημα, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007. Επίσης, δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά και με επαρκή τεκμηρίωση την συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις των άρθρων 24 ή 25 του π.δ. 60/2007.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ζητήματος, αποφασίζουμε:

Την μη παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Δήμου Κορινθίων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια γάλακτος εργαζομένων και Μέσων Ατομικής Προστασίας, λόγω μη συνδρομής των, προς τούτο, τασσομένων, υπό του νόμου, προϋποθέσεων.

Αθήνα 28 Μαΐου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Ράϊκος Δημήτριος