



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ 156/ 2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011)

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την **13η Απριλίου 2014, ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 πμ.**, και επί της οδού Κηφισίας 7 (5ος όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα Μέλη της Αρχής, παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- | | |
|----------------------------------|----------------|
| 1. Χριστίνα Μπουσουλέγκα | (Αντιπρόεδρος) |
| 2. Δημήτριος Λουρίκας | (Μέλος) |
| 3. Ιωάννα Κουλούρη | (Μέλος) |
| 4. Ευάγγελος Καραμανλής | (Μέλος) |
| 5. Δημήτρης Σταθακόπουλος | (Μέλος) |

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Αλεξάνδρα Γιαμά

Εισηγητής: Χρήστος Κανελλόπουλος, Ε.Ε.Π. – Οικονομολόγος

Θέμα: Το το υπ' αριθμ. πρωτ. 8955/28.11.2013 έγγραφο-αίτημα της Περιφερειακής Ενότητας Λακωνίας, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 02.12.2013 (αριθμ. πρωτ. 5359 της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), όπως αυτό συμπληρώθηκε: α) με το αριθμ. πρωτ. 913/05.02.2014 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. 633/07.02.2013 της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) β) με το αριθμ. πρωτ. 014.906/14-2-2013 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. 809/14-2-2014 της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) και γ) 1709/28-4-2014 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. 1953/29-4-2014 της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης για την προμήθεια 30.000 κιλών ελκυστικής ουσίας προϋπολογισμού 22.400,00 ευρώ, χωρίς ΦΠΑ, για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδένδρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2013 χωρικής αρμοδιότητας Διεύθυνσης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Λακωνίας της Π.Ε.

Λακωνίας, σε συνέχεια προηγηθέντος άγονου (αρχικού και επαναληπτικού) ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού.

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

- 1.** Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

- 1.1** Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 906/14.02.2013 Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης της Διεύθυνσης Διοικητικού – Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Λακωνίας εγκρίθηκε η δέσμευση πίστωσης ύψους € 170.000,00 για την προμήθεια φυτοφαρμάκων για τις ανάγκες του προγράμματος δακοκτονίας έτους 2013.

- 1.2** Με την υπ' αριθμ. 831/31.05.2013 (ΑΔΑ: ΒΕΖΛ7Λ1-ΡΩΝ) απόφαση της, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Πελοποννήσου (Πρακτικό της υπ' αριθμ. 23/31.05.2013 Συνεδρίασης), αποδεχόμενη στο σύνολό της την με αριθμ. πρωτ. 3932/2013 εισήγηση του Τμήματος Προμηθειών, ενέκρινε τη δαπάνη και διάθεση πίστωσης εκ ποσού 161.184,90 ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13% (ήτοι 142.641,50€ χωρίς Φ.Π.Α.), σύμφωνα με την ανωτέρω Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης για προμήθεια φυτοπαθολογικού υλικού. Περαιτέρω με την ίδια απόφαση καταρτίσθηκαν οι όροι της διακήρυξης για τη διενέργεια ανοικτού, μειοδοτικού διαγωνισμού με κριτήριο την χαμηλότερη τιμή, για την προμήθεια εγκεκριμένων εντομοκτόνων και ελκυστικών ουσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς, έτους 2013, χωρικής αρμοδιότητας Διεύθυνσης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Λακωνίας της Περιφερειακής Ενότητας Λακωνίας.

- 1.3** Με την με αριθμ. πρωτ. 3728/05.06.2013 Διακήρυξη, η Περιφερειακή Ενότητα Λακωνίας προκήρυξε δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό για την ανάθεση υλοποίησης του έργου «Προμήθεια εγκεκριμένων εντομοκτόνων και ελκυστικής ουσίας για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2013 χωρικής αρμοδιότητας Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής Λακωνία», με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη προσφερόμενη τιμή. Η προϋπολογισθείσα δαπάνη του διαγωνισμού ανερχόταν στο ποσό των € 142.641,50 μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. ή € 161.184,90 με Φ.Π.Α. Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίσθηκε η 26.06.2013. Ειδικότερα, η συνολική ποσότητα της προμήθειας των εγκεκριμένων σκευασμάτων εντομοκτόνων και ελκυστικών ουσιών διαιρέθηκε σε τρία τμήματα, για τα οποία οι υποψήφιοι είχαν τη δυνατότητα να υποβάλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα τμήματα, ως ακολούθως:

- α)** προμήθεια εγκεκριμένου σκευάσματος του εντομοκτόνου lambda-cyhalothrin, ποσότητας 1.625,00 lt ή ισοδύναμη ποσότητα εγκεκριμένου σκευάσματος του εντομοκτόνου alpha-cypermethrin, ποσότητας 3.794,72 lt ή ισοδύναμη ποσότητα beta-cyfluthrin, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 102.472,50 μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. ή € 115.793,32 με Φ.Π.Α.,

- β)** προμήθεια 30.000 kg ελκυστικής ουσίας δάκου ελιάς, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 20.400,00 μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. ή € 23.052,00 με Φ.Π.Α. και

- γ)** προμήθεια 3.730,00 lt εγκεκριμένου σκευάσματος Dimethoate, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 19.769,00 μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. ή € 22.338,97 με Φ.Π.Α.

- 1.4** το υπ' αριθμ. 2/2013 πρακτικό της, η Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού (κατά την αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών) διαπίστωσε ότι

υπεβλήθησαν προσφορές για το πρώτο εκ των τριών ως άνω τμημάτων, εκ των οποίων προκρίθηκε η μία εξ αυτών καθ' όσον *“ήταν η πλέον συμφέρουσα σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης”*. Επιπλέον η Επιτροπή Διενέργειας εισηγήθηκε να κηρυχθεί άγονος ο διαγωνισμός για το δεύτερο και τρίτο τμήμα, καθ' όσον για το μεν δεύτερο τμήμα - προμήθεια εγκεκριμένων εντομοκτόνων με δραστική ουσία Dimethoate - υπεβλήθη μία προσφορά η οποία υπερέβαινε την προϋπολογισθείσα δαπάνη της Διακήρυξης και για το τρίτο - προμήθεια ελκυστικών ουσιών - δεν υπεβλήθη προσφορά. Το ως άνω πρακτικό εγκρίθηκε από την Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Πελοποννήσου με την υπ' αριθμ. 1191/10.07.2013 Απόφασή της.

- 1.5** Με την υπ' αριθμ. 1501/28.08.2013 (ΑΔΑ:ΒΛΩΝ7Λ1-Η5Υ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Πελοποννήσου καταρτίστηκαν οι όροι της Διακήρυξης για τη διενέργεια επαναληπτικού ανοικτού, μειοδοτικού διαγωνισμού με κριτήριο την χαμηλότερη τιμή, για την προμήθεια εγκεκριμένων εντομοκτόνων με δραστική ουσία Dimethoate και ελκυστικών ουσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς, οικονομικού έτους 2013 στην Περιφέρεια Πελοποννήσου, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 47.341,00 χωρίς Φ.Π.Α. ή € 53.597,03.
- 1.6** Με την με αριθ. πρωτ. 6498/30.08.2013 Διακήρυξη, η Περιφερειακή Ενότητα Λακωνίας προκήρυξε δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό για την ανάθεση της σύμβασης «Προμήθεια εντομοελκυστικών ουσιών και εντομοκτόνων με δραστική ουσία dimethoate για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2013 χωρικής αρμοδιότητας Διεύθυνσης Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής Λακωνίας», με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη προσφερόμενη τιμή. Η προϋπολογισθείσα δαπάνη ορίσθηκε στο ποσό των € 47.431,00 μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού είχε ορισθεί η 23.09.2013.
- 1.7** Η συνολική ποσότητα της προμήθειας των εγκεκριμένων σκευασμάτων εντομοκτόνων και ελκυστικών ουσιών διαιρέθηκε σε δύο τμήματα, για τα οποία οι υποψήφιοι είχαν τη δυνατότητα να υποβάλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα τμήματα, ως ακολούθως:
 - α)** προμήθεια 30.000 kg ελκυστικής ουσίας δάκου ελιάς, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 22.400,00 μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. και
 - β)** προμήθεια 3.730,00 lt εγκεκριμένου σκευάσματος Dimethoate, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 24.991,00 μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.
- 1.8** Με το υπ' αριθμ. 5/2013 πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας, διαπιστώθηκε ότι υπεβλήθη μία προσφορά για το δεύτερο εκ των δύο ως άνω τμημάτων ενώ για το πρώτο τμήμα δεν υπεβλήθη προσφορά. Το ως άνω πρακτικό εγκρίθηκε, καθ' όλον αυτού το περιεχόμενο, από την Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Πελοποννήσου με την υπ' αριθμ. 1858/22.10.2013 Απόφασή της, και κατά το μέρος που αφορούσε την εισήγηση της Επιτροπής Διενέργειας *“για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης με τους όρους της αρχικής προκήρυξης”*.
- 1.9** Με το αριθμ. πρωτ. 8955/28.11.2013 έγγραφο-αίτημα της, η Περιφερειακή Ενότητα Λακωνίας, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 02.12.2013 (αριθμ. πρωτ. 5359 της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), απέστειλε τον φάκελο του εν λόγω διαγωνισμού.

1.10 Κατόπιν των ανωτέρω, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8955/28.11.2013 έγγραφο-αίτημα της Περιφερειακής Ενότητας Λακωνίας, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 2-12-2013 (αριθμ. πρωτ. 5359 της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), όπως αυτό συμπληρώθηκε: α) με το αριθμ. πρωτ. 913/05.02.2014 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. 633/07.02.2013 της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) β) με το αριθμ. πρωτ. 809/14-2-2014 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) και γ) 1709/28-4-2014 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. 1953/29-4-2014 της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για την προμήθεια 30.000 kg ελκυστικών ουσιών προϋπολογισμού 22.400,00 ευρώ, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, και σύμφωνα με την παράγραφο 1, εδάφιο α', άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007, χωρίς ωστόσο να προσκομίζει το απαιτούμενο, κατά το νόμο, σχέδιο απόφασης.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

2. Το άρθρο 2, παράγραφος 2 περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει «Οι αποφάσεις των Αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ 3 του π.δ. 59/2007 (άρθρο 40 παρ. 3 της Οδηγίας 2004/17/ΕΚ) και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007 (άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ αντίστοιχα), εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της Αναθέτουσας Αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής».
3. Με την αριθμ. 1/2003 Κατευθυντήρια Οδηγία (ΑΔΑ: ΒΙ6ΜΟΞΤΒ-ΔΚΦ) καθορίστηκαν, οι πληροφορίες σχετικά με την διαδικασία, τις οδηγίες εφαρμογής και τις προϋποθέσεις έκδοσης απόφασης της Αρχής επί αιτημάτων Αναθετουσών Αρχών / Αναθετόντων Φορέων περί παροχής σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης της ως άνω διάταξης,. Η ανωτέρω Οδηγία έχει αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (www.eaadhsy.gr ή www.hsppa.gr).
4. Το άρθρο 6, παράγραφος 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει: “Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατη-

γορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθμ. 1336/2013 της Επιτροπής για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν, από 1/1/2014 και για την διετία 2014-2015, στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

5. Το άρθρο 8 παράγραφος 1, 3 5 και 7 του Π.Δ. 60/2007 ορίζει ότι: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης ... 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. ...5. β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν προκειμένου για τα τμήματα των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός Φ.Π.Α. είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ και υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20% της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων. ...7. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, εφόσον τούτο είναι δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα (12) μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης. β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες. Η επιλογή της μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης δεν επιτρέπεται να γίνεται προς το σκοπό αποφυγής της εφαρμογής του παρόντος».
6. Το άρθρο 25, παράγραφος 1, περίπτωση α' του Π.Δ. 60/2007 ορίζει ότι: «...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...».

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

7. Το υπό υπό εξέταση αίτημα της Περιφερειακής Ενότητας Λακωνίας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ' της

παραγράφου 2 του άρθρου 2 του Π.Δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών.

8. Σε συνέχεια του ως άνω αιτήματός της Περιφερειακής Ενότητας Λακωνίας και προκειμένου η Αρχή εξετάσει την κατά νόμο αρμοδιότητά της, ζητήθηκε η υποβολή συμπληρωματικών στοιχείων και εγγράφων κατά τα αναλυτικώς αναφερόμενα στην παράγραφο 2.10 της παρούσης και σύμφωνα με τα υπ' αριθμ. 5359/16-12-2013 και 809/28-2-2014 έγγραφά της.
9. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την Οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).
10. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25 περίπτωση 1 εδάφιο α' του Π.Δ. 60/2007, στη βάση της οποίας οι Αναθέτουσες Αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:
 - A. Να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, Ειδικότερα δε, σχετικά με την προϋπόθεση της νομίμως διεξαχθείσας προηγηθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή του εδαφίου α της περ. 1 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).
 - B. Να μην έχει υποβληθεί, κατά την ανωτέρω (υπό σημείο Α) νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,
 - Γ. Την μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση,
 - Δ. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

- 11.** Από το σύνολο των εγγράφων που απεστάλησαν στην Αρχή προκύπτουν, κατά δήλωση της Περιφερειακής Ενότητας Λακωνίας, τα εξής:
- α)** Η αριθμ. πρωτ. 906/14.02.2013 Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης με την οποία εγκρίθηκε η δέσμευση πίστωσης ύψους € 170.000,00 (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) για την προμήθεια φυτοφαρμάκων για τις ανάγκες του προγράμματος δακοκτονίας οικονομικού έτους 2013.
 - β)** Η δαπάνη της Περιφερειακής Ενότητας Λακωνίας για ελκυστικές ουσίες, κατά το οικονομικό έτος 2012, ήταν μηδενική, λόγω του γεγονότος ότι η εν λόγω προμήθεια έγινε απ' ευθείας από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων,
 - γ)** Η δαπάνη για την προμήθεια ελκυστικών ουσιών, κατά το οικονομικό έτος 2012 ήταν ύψους € 14.858,55 (χωρίς να αναφέρεται εάν συμπεριλαμβάνεται ο Φ.Π.Α.),
 - δ)** Η δαπάνη για την προμήθεια λοιπών εντομοκτόνων, κατά το οικονομικό έτος 2012 ήταν ύψους € 170.038,55(χωρίς να αναφέρεται εάν συμπεριλαμβάνεται ο Φ.Π.Α.),
 - ε)** Η δαπάνη για την προμήθεια ελκυστικών ουσιών, κατά το οικονομικό έτος 2013 ήταν ύψους € 8.608,00 (χωρίς να αναφέρεται εάν συμπεριλαμβάνεται ο Φ.Π.Α.),
 - στ)** Η δαπάνη για την προμήθεια λοιπών εντομοκτόνων, κατά το οικονομικό έτος 2013 ήταν ύψους € 142.095,40.
- 12.** Εκ των ανωτέρω προσκομιζομένων στοιχείων και δηλώσεων της Αναθέτουσας Αρχής, προκύπτει ότι σε εφαρμογή του άρθρου 8 του ΠΔ 60/2007, τα ανωτέρω ποσά υπολείπονται του προβλεπομένου από το Π.Δ. 60/2007 κατώτατου χρηματικού ορίου, το οποίο αποτελεί προϋπόθεση εφαρμογής του ανωτέρω προεδρικού διατάγματος.
- Κατόπιν των ανωτέρω, δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη ανάθεση σύμβασης και η πραγματοποίησή της εναπόκειται στην αποκλειστική ευθύνη της Αναθέτουσας Αρχής.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του υποβληθέντος αιτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ομόφωνα αποφασίζει:

Την μη εξέταση του αιτήματος της Περιφερειακής Ενότητας Λακωνίας δεδομένης της διαπίστωσης έλλειψης αρμοδιότητας έκδοσης σχετικής γνώμης, καθότι η σύμβαση δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Π.Δ. 60/2007 λόγω της εκτιμώμενης αξίας της.

Αθήνα 13 Μαΐου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Συντάκτης

Η Αντιπρόεδρος

ΛΟΥΡΙΚΑΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ

ΧΡΙΣΤΙΝΑ ΜΠΟΥΣΟΥΛΕΓΚΑ