



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

134/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ.(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 29^η Απριλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τρίτη και ώρα 10:00 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1) **Αναπληρωτής Πρόεδρος:** Χρήστος Δετσαρίδης
- 2) **Αντιπρόεδρος:** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 3) **Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Λουρίκας Δημήτριος
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγητής : Βασιλεία Τριανταφύλλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

ΘΕΜΑ: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Τριφυλίας Π.Ε. Μεσσηνίας-Κυπαρισσία», για τα τμήματα «Αγαλιανή - Πρόδρομος» και «Βανάδα», προϋπολογισμού 15.792,00€, χωρίς ΦΠΑ, κατόπιν προηγηθέντος, εν μέρει άγονου, διεθνούς διαγωνισμού.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 1847/14-04-2014 έγγραφο αίτημα της Περιφέρειας Πελοποννήσου - Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας - Κυπαρισσία προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 17/04/2014 με αριθμό πρωτ. 1837, όπως συμπληρώθηκε με τα υπ' αριθ. πρωτ. εισερχ. 1899/25-04-2014 & 1921/28-04-2014 έγγραφα, η Περιφέρεια Πελοποννήσου - Περιφερειακή Ενότητα Μεσσηνίας - Κυπαρισσία, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Τριφυλίας Π.Ε. Μεσσηνίας-Κυπαρισσία», για τα τμήματα «Αγαλιανή - Πρόδρομος» και «Βανάδα», προϋπολογισμού 15.792,00€, χωρίς ΦΠΑ, κατόπιν προηγηθέντος, εν μέρει άγονου, διεθνούς διαγωνισμού συνολικού προϋπολογισμού 235.819.80€ χωρίς ΦΠΑ.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με το υπ' αριθ. πρωτ. 13124/15978/09-12-2013 έγγραφο το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων γνωστοποίησε στις αρμόδιες Δ/σεις την έναρξη προγράμματος συλλογικής καταπολέμησης του δάκου της ελιάς για το έτος 2014, και με το υπ' αριθμ. 663/9259/22-01-2014 έγγραφο το Υπουργείο γνωστοποίησε το Πρόγραμμα Δακοκτονίας 2014.

2.2. Με την υπ' αριθμ. 584/2013 (ΑΔΑ ΒΕΔ07Λ1-19Δ) απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου και το υπ' αριθ. 78784/15066/09-12-2013 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης εγκρίθηκε ο προϋπολογισμός της Περιφέρειας έτους 2014. Σύμφωνα δε με την υπ' αριθ. 125/03-012-2014 απόφαση ανάληψης υποχρέωσης της ΔΑΟΚ ΠΕ Τριφυλίας Π.Ε. Μεσσηνίας Κυπαρισσία, η οποία καταχωρήθηκε με α/α 21 στο βιβλίο Εγκρίσεων και Εντολών Πληρωμής της ΥΔΕ Μεσσηνίας, εγκρίθηκε η δέσμευση πίστωσης.

2.3. Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Πελοποννήσου, με την υπ' αριθ. 32/17-01-2014 απόφασή της (ΑΔΑ: ΒΙΨΨ7Λ1-ΟΓΚ), αριθ. πράξης 1/2014, ενέκρινε τη διεξαγωγή ανοικτού δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού για την ανάδειξη εργολάβων ψεκασμού, χωρικής αρμοδιότητας ΔΑΟΚ Τριφυλίας ΠΕ Μεσσηνίας-Κυπαρισσία. Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Πελοποννήσου με την υπ' αριθ. 268/21-02-2014 απόφασή της (ΑΔΑ: ΒΙΕΡ7Λ1-Ξ42), αριθ. πράξης 05/2014, ενέκρινε τους όρους της διακήρυξης ανοικτού διαγωνισμού με τίτλο «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Τριφυλίας Π.Ε. Μεσσηνίας-Κυπαρισσία», με προϋπολογισθείσα δαπάνη 235.819.80€ χωρίς ΦΠΑ.

2.4. Με την με αριθ. πρωτ. 1004/26-02-2014 διακήρυξη, ο Περιφερειάρχης Πελοποννήσου προκήρυξε δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό για την ανάθεση υλοποίησης του έργου «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Τριφυλίας Π.Ε. Μεσσηνίας-Κυπαρισσία», με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη προσφερόμενη τιμή. Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίσθηκε η **08η-04-2014**.

2.5. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 16 της διακήρυξης, η έκταση του έργου αφορά προστασία 1.530.200 ελαιοδένδρων, με την εκτέλεση 2 έως 5 δολωματικών ψεκασμών, αναλόγως του τμήματος του

έργου. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ίδιο ως άνω άρθρο, το έργο χωρίζεται σε είκοσι τέσσερα (24) τμήματα, τα οποία αναλυτικά περιγράφονται στο παράρτημα Ι της διακήρυξης, στο οποίο επίσης αναγράφονται, η προϋπολογισθείσα δαπάνη κάθε τμήματος, ο αριθμός των δένδρων, ο αριθμός των ψεκαστικών συγκροτημάτων και η ανώτερη προσφερόμενη τιμή ανά ψεκαζόμενο δένδρο. Η Υπηρεσία διατηρεί το δικαίωμα εξαίρεσης περιοχών των οποίων εκτιμάται ότι δεν υφίστανται οι απαραίτητες προϋποθέσεις εφαρμογής του προγράμματος (καρποφορία μικρότερη του 25% της πλήρους παραγωγής κ.λ.π.). Ο αριθμός των ψεκασμών είναι δυνατόν να είναι μικρότερος των προαναφερομένων (1.530.200) ελαιοδένδρων, αναλόγως της εξελίξεως του δακοπληθυσμού.

Η Δαπάνη του έργου υπολογίστηκε να ανέλθει στο ποσό των 235.819.80€ χωρίς ΦΠΑ. Το ακριβές ποσό, σύμφωνα με τη διακήρυξη, θα εξαρτηθεί από τον οριστικό αριθμό ψεκασμών (εκτίμηση επιστημονικών παραμέτρων) και τον ακριβή αριθμό των ψεκαζόμενων ελαιοδένδρων (άρθρο 25).

Σύμφωνα με τα άρθρα 17 & 26 της διακήρυξης, οι ψεκασμοί προβλέπεται να αρχίσουν στις 15-6-2014 και να τελειώσουν στις 15-11-2014.

Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 12 της διακήρυξης, η προσφερόμενη τιμή θα αφορά τμήματα του έργου με σύνολο ψεκαζόμενων δένδρων μέχρι 250.000. Για κάθε τμήμα του έργου θα υπάρχει ανώτερη προφερόμενη τιμή ανά ψεκαζόμενο ελαιόδεντρο, που αναγράφεται στο πίνακα του παραρτήματος Ι της διακήρυξης.

2.6. Στις 02/01/2014 απεστάλη προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. Προκαταρκτική προκήρυξη σύμβασης [TED-publication 3853-2014 (2014-01-07)] και στις 26/02/2014 απεστάλη η διακήρυξη για δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. (ID:2014-026876) και δημοσιεύθηκε στις 28/02/2014. Περαιτέρω, η υπ' αριθμ. πρωτ. 1015/26-02-2014 περίληψη της Διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημ. της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 125/28-02-2014) και στον Ελληνικό τύπο και συγκεκριμένα στις εφημερίδες ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ (05-03-2014), ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ (05-03-2014), ΜΕΣΣΗΝΙΑΚΟΣ ΛΟΓΟΣ, ΦΩΝΗ & ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ και αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Πελοποννήσου www.ppef.gov.gr.

2.7. Η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού, με το από 08-04-2014 πρακτικό της, κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, μετά την αποσφράγιση των υποβληθεισών προσφορών διαπίστωσε : *«...Μετά από το προβλεπόμενο έλεγχο των δικαιολογητικών προέκυψε πληρότητα των φακέλων και των είκοσι τεσσάρων (24) προσφορών. Μετά τα ανωτέρω εισηγούμαστε το άνοιγμα των οικονομικών προσφορών. Για τα τμήματα «Αγαλιανή-Πρόδρομος» και «Βανάδα» για τα οποία δεν υπεβλήθησαν προσφορές, προτείνεται να ακολουθηθεί η διαδικασία της διαπραγματεύσεως, σύμφωνα με το άρθρο 14 της υπ'αρ. 1004/26-02-2014 και μετά από σχετική έγκριση της ΕΑΑΔΣ...».*

2.8. Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Πελοποννήσου, με την υπ' αριθ. 682/11-04-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΗ57Λ1-Η3Β) απόφασή της, ενέκρινε το ως άνω πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού ενέκρινε την αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών και αποφάσισε να προχωρήσει η διαδικασία της διαπραγματεύσεως για τα τμήματα «Αγαλιανή - Πρόδρομος» και «Βανάδα» για τα οποία δεν υπεβλήθησαν προσφορές, σύμφωνα με το άρθρο 14 της Διακήρυξης, αφού προηγουμένως υπάρξει η έγκριση της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων.

2.9. Με την υπ' αριθ. πρωτ. 2007/28-04-2014 βεβαίωση του Δ.ντή της Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Τριφυλίας, βεβαιώνεται ότι δεν υπεβλήθησαν ενστάσεις ή άλλα ένδικα μέσα από οποιονδήποτε εργολάβο στο πλαίσιο της υπ' αριθ. 1004/26-02-2014 διακήρυξης «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Τριφυλίας Π.Ε. Μεσσηνίας-Κυπαρισσία».

3. Κατόπιν των παραπάνω, η Περιφέρεια Πελοποννήσου-Περιφερειακή Ενότητα Μεσσηνίας - Κυπαρισσία, με το υπ' αρ. πρωτ. 1847/14-04-2014 έγγραφο αίτημά της, όπως συμπληρώθηκε, στο οποίο

συμπεριλαμβάνεται σχέδιο απόφασης, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Τριφυλίας Π.Ε. Μεσσηνίας-Κυπαρισσίας», για τα τμήματα «Αγαλιανή - Πρόδρομος» και «Βανάδα», προϋπολογισμού 15.792,00€, χωρίς ΦΠΑ, κατόπιν του προηγθέντος, εν μέρει άγονου, διεθνούς διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007.

II. Νομικό Πλαίσιο

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

5. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζεται:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:
β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

6. Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζεται:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]”

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

7. Τέλος, στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται ότι : «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή

κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...].

III. Νομική Εκτίμηση

8. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Πελοποννήσου - Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας - Κυπαρισσία, αφορά στην ανάθεση σύμβασης, με την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης του αιτήματος 15.792,00€, χωρίς ΦΠΑ, σε συνδυασμό προς την προκηρυχθείσα συνολική προϋπολογιζόμενη αξία 235.819.80€ χωρίς ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011 για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Τριφυλίας Π.Ε. Μεσσηνίας-Κυπαρισσία», για τα τμήματα «Αγαλιανή - Πρόδρομος» και «Βανάδα», κατόπιν του προηγθέντος, εν μέρει άγονου, διεθνούς διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007.

9. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56).

10. Συναφώς επισημαίνεται ότι, οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).15.

11. Εν προκειμένω η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., έχουσα το δικαίωμα υπαγωγής εκάστου υποβληθέντος αιτήματος στη σωστή διάταξη νόμου, κρίνει ότι τυγχάνει εφαρμογής η διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, δεδομένου ότι, για τα τμήματα «Αγαλιανή - Πρόδρομος» και «Βανάδα», δεν υπεβλήθησαν προσφορές.

12. Με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης

κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

13. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) την μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση,

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

14. Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Η Περιφέρεια Πελοποννήσου - Περιφερειακή Ενότητα Μεσσηνίας – Κυπαρισσία, με την αρ. πρωτ. 1004/26-02-2014 διακήρυξη, προσέφυγε σε δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό για την ανάθεση υλοποίησης του έργου «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Τριφυλίας Π.Ε. Μεσσηνίας-Κυπαρισσία», με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη προσφερόμενη τιμή.

Στον εν λόγω διαγωνισμό, κατά το μέρος που αφορά στα τμήματα «Αγαλιανή - Πρόδρομος» και «Βανάδα» δεν υπεβλήθησαν προσφορές και ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς τα μέρη αυτά.

Επισημαίνεται ότι στο κείμενο της περίληψης της ως άνω διακήρυξης που δημοσιεύθηκε στον ελληνικό τύπο, δεν αναγράφονται αναλυτικά τα είκοσι τέσσερα (24) συνολικά τμήματα του έργου, τα οποία ωστόσο, περιγράφονται επακριβώς, σαφώς και αναλυτικά τόσο στο κείμενο της Διακήρυξης, όσο και στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επιπροσθέτως, στο ίδιο το κείμενο της περίληψης αναφέρεται ρητά ότι η διακήρυξη και τα συμβατικά τεύχη διατίθενται και σε ηλεκτρονική μορφή από την ιστοσελίδα της Περιφέρειας Πελοποννήσου (www.ppel.gov.gr), έχουν δε αναρτηθεί σ' αυτήν ήδη από 26/02/2014. Περαιτέρω, η προαναφερόμενη παράλειψη δεν απέτρεψε τον ανταγωνισμό, δεδομένου ότι στο διαγωνισμό υπεβλήθησαν προσφορές για τα είκοσι δύο (22) από τα είκοσι τέσσερα (24) συνολικά τμήματα, και δη εγχώριους εργολάβους. Κατόπιν τούτου, κρίνεται ότι το εν μέρει άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού δεν οφείλεται σε ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες και η εν λόγω διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από την συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το παραπάνω παρατεθέν ιστορικό.

β) Ως προς την μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη υποψηφίου.

Σύμφωνα με το, με ημερομηνία 08-04-2014 πρακτικό της Επιτροπής διαγωνισμού κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, κατά το μέρος που αφορά στα τμήματα «Αγαλιανή - Πρόδρομος» και «Βανάδα» δεν υπεβλήθησαν προσφορές και ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς τα μέρη αυτά.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Από τον υποβληθέντα φάκελο και το σχέδιο απόφασης, η Περιφέρεια Πελοποννήσου - Περιφερειακή Ενότητα Μεσσηνίας – Κυπαρισσία αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, αναγράφοντας ρητά «... Κατά τη διαδικασία διαπραγμάτευσης είναι εύλογο ότι θα ισχύσουν όσα στη σχετική διακήρυξη του διαγωνισμού προβλέπονται...».

15. Κατόπιν των ανωτέρω και από τη μελέτη του οικείου φακέλου, προκύπτει πράγματι η συνδρομή των προϋποθέσεων για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης εκ μέρους της Περιφέρειας Πελοποννήσου - Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας – Κυπαρισσία για το υποβληθέν αίτημα, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, αποφασίζουμε:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Περιφέρειας Πελοποννήσου - Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας – Κυπαρισσία, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Τριφυλίας Π.Ε. Μεσσηνίας-Κυπαρισσία», για τα τμήματα «Αγαλιανή - Πρόδρομος» και «Βανάδα», προϋπολογισμού 15.792,00€, χωρίς ΦΠΑ, κατόπιν προηγηθέντος, εν μέρει άγονου, διεθνούς διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25, παρ. 1, περ. α' του π.δ. 60/2007, λόγω συνδρομής των, προς τούτο, τασσομένων, υπό του νόμου, προϋποθέσεων.

ΑΘΗΝΑ 29 Απριλίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΔΕΤΣΑΡΙΔΗΣ