



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

132/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ, υποπερ. δδ` του Ν 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 23^η Απριλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος: Ράϊκος Δημήτριος

Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος

Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγήτρια: Στυλιανή Παρασκευά, Χημικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης & Προστασίας του Πολίτη - Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών ετήσιας συντήρησης συσκευών μέτρησης ταχύτητας οχημάτων, εκτιμώμενης συμβατικής αξίας 130.649,00 ευρώ, πλέον ΦΠΑ. Τα υπ' αριθμ. πρωτ. 8030/8/1-ιγ'/13.03.2014 και 8030/8/1-ιδ'/13.03.2014 αιτήματα του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας, τα οποία παρελήφθησαν από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και έλαβαν αριθ. πρωτ εισερχομένων 1246/13.03.2014 και 1252/13.03.2014 αντίστοιχα, όπως αυτά συμπληρώθηκαν με το υπ' αριθ. πρωτ. 8030/8/1-ιε'/10.04.2014 έγγραφο (αριθ. πρωτ. εισερχ. Αρχής 1731/10.04.2014) και τα συνημμένα σε αυτό συμπληρωματικώς υποβληθέντα έγγραφα.

Με τα υπ' αριθ. πρωτ. 8030/8/1-ιγ'/13.03.2014 και 8030/8/1-ιδ'/13.03.2014 αιτήματα του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας, τα οποία παρελήφθησαν από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και έλαβαν αριθ. πρωτ. εισερχομένων 1246/13.03.2014 και 1252/13.03.2014 αντίστοιχα, όπως αυτά συμπληρώθηκαν με το υπ' αριθ. πρωτ. 8030/8/1-ιε'/10.04.2014 έγγραφο (αριθ. πρωτ. εισερχ. Αρχής 1731/10.04.2014) και τα συνημμένα σε αυτό συμπληρωματικώς υποβληθέντα έγγραφα, ζητείται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών ετήσιας συντήρησης συσκευών μέτρησης ταχύτητας οχημάτων (RADAR) στις εταιρείες "Generation X Stores-KAKAPAS ΣΠ. ΚΩΝ/ΝΟΣ" και "EUROSPEC-ΤΣΑΤΑΛΙΟΣ Π. & ΣΙΑ Ο.Ε.", εκτιμώμενης συμβατικής αξίας 130.649,00€, πλέον ΦΠΑ., σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 25 του π.δ. 60/2007, παρ. 1.β (για λόγους τεχνικούς, καλλιτεχνικούς ή σχετικούς με την προστασία αποκλειστικών δικαιωμάτων).

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Από τα αναφερόμενα στο κρινόμενο αίτημα και στα συνυποβληθέντα αρχικά και συμπληρωματικά έγγραφα και στοιχεία προκύπτουν τα ακόλουθα πραγματικά περιστατικά:

1. Το 1 Τμήμα Τεχνικών Μέσων-Επικοινωνιών της Διεύθυνσης Τεχνικών του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας, με το υπ' αριθ. πρωτ. 72849/13/2011727/30.12.2013 έγγραφο καθώς και την ορθή επανάληψη αυτού (αριθ. πρωτ. 72849/13/2017470/31.12.2013), διαβίβασε στις κατά τόπους υπηρεσίες του, το πρόγραμμα ετήσιας συντήρησης των συσκευών ελέγχου ταχύτητας οχημάτων (RADAR), καλώντας τις να αποστείλουν τις εν λόγω συσκευές στην Δ/ση Διαχείρισης Υλικού, Τμήμα 4ο, προκειμένου να πραγματοποιηθεί η ετήσια συντήρησή τους. Σημειώνεται ότι πρόκειται για 342 συνολικά συσκευές, οι οποίες χρησιμοποιούνται από υπηρεσίες του Αρχηγείου που εδρεύουν σε διάφορα σημεία της ελληνικής επικράτειας.

2. Η προμήθεια των εν λόγω συσκευών έχει ανατεθεί στις κάτωθι εταιρείες: 1) για τις συσκευές τύπου UltraLyte, TruSpeed του εργοστασίου κατασκευής Laser Technology Inc, στην ατομική επιχείρηση με την επωνυμία "ΚΑΚΑΡΑΣ ΣΠ. ΚΩΝ/ΝΟΣ" που χρησιμοποιεί παράλληλα και τους διακριτικούς τίτλους "Generation XStores" Πληροφορική και Τεχνολογία και "ΜΙΚΑΤ" Συστήματα υψηλής Τεχνολογίας, η οποία, σύμφωνα με την υποβληθείσα σχετική βεβαίωση της κατασκευάστριας εταιρίας "Laser Technology" είναι ο μοναδικός διανομέας της στην Ελλάδα και είναι εξουσιοδοτημένη να προωθεί και επαναπωλεί στην ελληνική επικράτεια τις εν λόγω συσκευές, ενώ βεβαιώνεται, επιπλέον ότι είναι και ο μοναδικός εξουσιοδοτημένος να εκτελεί συγκεκριμένες υπηρεσίες υποστήριξης στην ελληνική επικράτεια (στην βεβαίωση καθορίζεται η ισχύς της έως την 31η Δεκεμβρίου 2014) και 2) για τις συσκευές των οίκων Gatsometer B.V., RADARLUX (Jenoptik), Stalker και Traffic Safety Systems (T.S.S.) στην εταιρεία με την επωνυμία "EUROSPEC – ΤΣΑΤΑΛΙΟΣ Π. & ΣΙΑ Ο.Ε.", η οποία, σύμφωνα με τις υποβληθείσες σχετικές βεβαιώσεις των εταιριών "Gatsometer B.V.", "RADARLUX Radar Systems GmbH", "STALKER" και "Traffic Safety Systems Ltd", είναι εξουσιοδοτημένη αποκλειστικά για την πώληση, την εγκατάσταση, τη συντήρηση, την επισκευή και το σέρβις των εν λόγω συσκευών στην ελληνική επικράτεια (στις βεβαιώσεις καθορίζεται η ισχύς τους για το έτος 2014).

3. Σε απάντηση του υπ' αριθ. πρωτ. 1246/28.03.2014 (σχετ.1252) εγγράφου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για την υποβολή συμπληρωματικών στοιχείων, το Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας απέστειλε την υπ' αριθ. πρωτ. 8030/8/1-ιε'/10.04.2014 επιστολή της αρμόδιας Διεύθυνσης Διαχείρισης Υλικού του Αρχηγείου, συνοδευόμενη από συμπληρωματικά έγγραφα και στοιχεία, σύμφωνα με τα οποία: α) η Ελληνική Αστυνομία, για τις ανάγκες του συνόλου των Υπηρεσιών της, για το έτος 2014, όπως προβλέπεται και από την ετήσια διαταγή συντήρησης της Διεύθυνσης Τεχνικών του Αρχηγείου, προβλέπεται να

συντηρήσει τριακόσιες σαράντα δύο συσκευές ραντάρ (287 με αποκλειστικότητα και 55 χωρίς), με πρόβλεψη ανά ΚΑΕ, για ποσό εργασίας 79.299,00€ (55.864,00€ για 218 συσκευές της EUROSPEC, 12.765,00€ για 69 συσκευές της GENERATION X και 10.670,00€ για 55 συσκευές χωρίς αποκλειστικότητα) και για ποσό ανταλλακτικών 51.350,00€ (34.500,00€, 14.100,00€ και 2.750,00€ αντίστοιχα), ήτοι συνολικό ποσό 130.649,00€, συμπεριλαμβανομένου των λοιπών νόμιμων κρατήσεων εκτός του ΦΠΑ 23%, β) οι εν θέματι συσκευές προβλέπεται να είναι οι μόνες που θα συντηρηθούν από όλη την ΕΛ.ΑΣ. για το τρέχον έτος 2014 και γ) από 01.01.2014 έως σήμερα δεν έχει επισυναφθεί καμία σύμβαση και δεν έχει αναλωθεί ποσό για συντήρηση συσκευών ραντάρ ή ομοειδών συσκευών. Σημειώνεται δε ότι δεν πραγματοποιούνται δαπάνες για συντήρηση των συσκευών ραντάρ, παρά μόνο για την επισκευή τους σε περίπτωση βλάβης.

4. Προς επίρρωση των ανωτέρω, έχουν υποβληθεί οι σχετικές αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης της αρμόδιας Διεύθυνσης Οικονομικών του Αρχηγείου. Ειδικότερα, η υπ' αριθ. πρωτ. 8045/22/23414-1/11.02.2014 (Α.Δ.Α.: ΒΙΕ41-Ζ1Κ) απόφαση, σχετικώς με την δέσμευση πίστωσης, ύψους 81836,82€ για την συντήρηση και επισκευή ηλεκτρονικού εξοπλισμού – αίτημα δαπάνης αμοιβής εργασίας για την τμηματική ετήσια συντήρηση 273 ραντάρ υπηρεσιών ΕΛ.ΑΣ., έτους 2014, η υπ' αριθ. πρωτ. 8045/22/23388-1/11.02.2014 (Α.Δ.Α.: ΒΙΕ41-6ΚΞ) απόφαση, σχετικώς με την δέσμευση πίστωσης, ύψους 15.700,95€, για αμοιβές για συντήρηση και επισκευή λοιπού εξοπλισμού-αίτημα δαπάνης αμοιβής εργασίας για την τμηματική αναγκαία και επιβεβλημένη συντήρηση 69 συσκευών RADARS, υπηρεσιών ΕΛ.ΑΣ., έτους 2014, η υπ' αριθ. πρωτ. 8045/22/23415-1/11.02.2014 (Α.Δ.Α.: ΒΙΕΒΙ-ΦΛΨ) απόφαση, σχετικώς με την δέσμευση πίστωσης, ύψους 45.817,50€, για προμήθεια ειδών συντήρησης και επισκευής ηλεκτρονικού εξοπλισμού – αίτημα δαπάνης αμοιβής αγοράς ανταλλακτικών για την τμηματική ετήσια αναγκαία και επιβεβλημένη συντήρηση 273 ραντάρ υπηρεσιών ΕΛ.ΑΣ., έτους 2014 και η η υπ' αριθ. πρωτ. 8045/22/23390-1/11.02.2014 (Α.Δ.Α.: ΒΙΕΒΙ-6ΨΜ) απόφαση, σχετικώς με την δέσμευση πίστωσης, ύψους 17.343,00€, για προμήθεια ειδών συντήρησης και επισκευής ηλεκτρονικού εξοπλισμού – αίτημα δαπάνης αμοιβής αγοράς ανταλλακτικών για την τμηματική αναγκαία και επιβεβλημένη συντήρηση 69 συσκευών RADARS, υπηρεσιών ΕΛ.ΑΣ., έτους 2014. Αναφέρεται επίσης ότι για το έτος 2012, η ετήσια συνολική αξία για τη συντήρηση 441 συσκευών ραντάρ ανήλθε στο ποσό των 154.536,20€, πλέον ΦΠΑ, ενώ για το έτος 2013, η ετήσια συνολική αξία για τη συντήρηση 446 συσκευών ανήλθε στο ποσό των 133.652,07€, πλέον ΦΠΑ.

5. Κατόπιν των ανωτέρω, το Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας, με τα υπ' αριθ. πρωτ. 8030/8/1-ιγ'/13.03.2014 και 8030/8/1-ιδ'/13.03.2014 αιτήματά του, τα οποία παρελήφθησαν από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και έλαβαν αριθ. πρωτ. εισερχομένων 1246/13.03.2014 και 1252/13.03.2014 αντίστοιχα, όπως αυτά συμπληρώθηκαν με το υπ' αριθ. πρωτ. 8030/8/1-ιε'/10.04.2014 έγγραφο (αριθ. πρωτ. εισερχ. Αρχής 1731/10.04.2014) και τα συνημμένα σε αυτό συμπληρωματικώς υποβληθέντα έγγραφα, υπέβαλε αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, προκειμένου να αναθέσει την σύμβαση παροχής υπηρεσιών συντήρησης συσκευών μέτρησης ταχύτητας οχημάτων (RADARS), για το έτος 2014, εκτιμώμενης συμβατικής αξίας 130.649,00 ευρώ, πλέον ΦΠΑ., στις εταιρείες "EUROSPEC-ΤΣΑΤΑΛΙΟΣ Π . 7 ΣΙΑ Ο.Ε." και "ΚΑΚΑΡΑΣ ΣΠ. ΚΩΝ/ΝΟΣ", σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 25 του π.δ. 60/2007, παρ. 1.β, και συγκεκριμένα για λόγους σχετικούς με την προστασία αποκλειστικών δικαιωμάτων.

II. Νομικό πλαίσιο

6. Το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011 ορίζει: "δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των

δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων.”

7. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/EK...» ορίζει:

“...δ) Δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών είναι δημόσιες συμβάσεις, πλην των δημοσίων συμβάσεων έργων ή

προμηθειών, οι οποίες έχουν ως αντικείμενο την παροχή των υπηρεσιών που αναφέρονται στο Παράρτημα II.

Δημόσια σύμβαση, η οποία έχει ως αντικείμενο ταυτοχρόνως προϊόντα και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II, θεωρείται ως δημόσια σύμβαση υπηρεσιών, εφόσον η αξία των συγκεκριμένων υπηρεσιών υπερβαίνει την αξία των προϊόντων που περιλαμβάνονται στη σύμβαση.

Δημόσια σύμβαση, η οποία έχει ως αντικείμενο υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II και η οποία

δεν περιλαμβάνει δραστηριότητες που αναφέρονται στο Παράρτημα I παρά μόνο παρεμπιπτόντως σε σχέση με το κύριο αντικείμενο της σύμβασης, θεωρείται ως δημόσια σύμβαση υπηρεσιών”

8. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/EK...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής, της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/EK, 2004/18/EK και 2009/81/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

9. Το άρθρο 25 παρ. 1 περ. β του π.δ/τος 60/2007 προβλέπει:

“Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών:

[...]β) εάν, για λόγους τεχνικούς, καλλιτεχνικούς ή σχετικούς με την προστασία αποκλειστικών δικαιωμάτων, η σύμβαση μπορεί να ανατεθεί μόνο σε συγκεκριμένο οικονομικό φορέα”.

10. Το άρθρο 8 παρ. 1, 2, 3,5 και 7 του ίδιου π.δ. ορίζει τα ακόλουθα:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

7. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης:

α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, εφόσον τούτο είναι δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα (12) μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης.

β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες.

Η επιλογή της μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης δεν επιτρέπεται να γίνεται προς το σκοπό αποφυγής της εφαρμογής του παρόντος.....”. [...]

III. Νομική εκτίμηση

11. Το υπό εξέταση αίτημα του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, με την έννοια της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, δέον όπως διερευνηθεί, σε συνδυασμό με τον συνολικό προϋπολογισμό της σύμβασης εάν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ’ άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ` υποπερίπτωση δδ` του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

12. Εν προκειμένω, όπως προκύπτει από το αίτημα της αναθέτουσας αρχής, και από τα συμπληρωματικά υποβληθέντα έγγραφα, η εκτιμώμενη αξία της υπό ανάθεση σύμβασης για την παροχή υπηρεσιών ετήσιας συντήρησης συσκευών μέτρησης ταχύτητας οχημάτων (ραντάρ), ανέρχεται στο ποσό των 130.649,00€, πλέον ΦΠΑ.

13. Από τις προαναφερόμενες διατάξεις συνάγεται σαφώς ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ επιλαμβάνεται των περιπτώσεων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν λόγω της εκτιμώμενης αξίας και του αντικειμένου τους στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων.

14. Προκειμένου να διαπιστωθεί η, κατά τα ως άνω, αρμοδιότητα της Αρχής, εξετάζεται κατωτέρω η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 6 του π.δ.60/2007, σε συνδυασμό με τον τρόπο υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 8 του ίδιου π.δ., δεδομένου ότι πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις που έχουν περιοδικό χαρακτήρα.

Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου και τα διαλαμβανόμενα στα ως άνω έγγραφα του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας, προκύπτουν, αναφορικά με το εν θέματι αίτημα για προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την ετήσια συντήρηση συσκευών μέτρησης ταχύτητας οχημάτων, τα κάτωθι:

α) η Ελληνική Αστυνομία, για τις ανάγκες του συνόλου των Υπηρεσιών της, για το έτος 2014, προβλέπεται να συντηρήσει συνολικά 342 συσκευές μέτρησης ταχύτητας οχημάτων ραντάρ, σύμφωνα με την ετήσια διαταγή συντήρησης της Διεύθυνσης Τεχνικών του Αρχηγείου,

β) για το οικονομικό έτος 2012 η ετήσια συνολική αξία για τη συντήρηση 441 συσκευών μέτρησης ταχύτητας οχημάτων ανήλθε στο ποσό των 154.536,20€, πλέον ΦΠΑ,

γ) για το οικονομικό έτος 2013 το σχετικό κόστος συντήρησης ανήλθε στο ποσό των 133.652,07€, πλέον ΦΠΑ,

δ) από 01.01.2014 έως σήμερα δεν έχει επισυναφθεί καμία σύμβαση και δεν έχει αναλωθεί ποσό για συντήρηση συσκευών μέτρησης ταχύτητας οχημάτων ραντάρ ή ομοειδών συσκευών και

ε) το ποσό που προβλέπεται να αναλωθεί για τις σχετικές υπηρεσίες έως τις 31.12.2014 ανέρχεται σε 130.649,00€, πλέον ΦΠΑ, εκ των οποίων, ποσό ύψους 79.299,00€ αφορά σε αμοιβή εργασίας, ενώ ποσό ύψους 51.350,00€, περίπου, σε αγορά ανταλλακτικών που απαιτούνται για την συντήρηση των συσκευών.

15. Όπως διαπιστώνεται, τα ανωτέρω ποσά υπολείπονται του προβλεπομένου από το π.δ. 60/2007 κατώτατου χρηματικού ορίου, όπως αυτό υπολογίζεται βάσει των άρθρων 6 και 8 αυτού.

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη ανάθεση σύμβασης και η πραγματοποίησή της εναπόκειται στην αποκλειστική ευθύνη της αναθέτουσας αρχής.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ζητήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την μη εξέταση του αιτήματος του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας, δεδομένης της διαπίστωσης έλλειψης αρμοδιότητας έκδοσης σχετικής γνώμης, καθότι η σύμβαση, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της, δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του π.δ. 60/2007.

Αθήνα 23 Απριλίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Συντάκτης

Ο Πρόεδρος

Σταθακόπουλος Δημήτριος

Ράϊκος Δημήτριος